

# GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI ZA 2019. GODINU

## U OKVIRU OPERATIVNOG PROGRAMA

### UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI 2014.-2020.

#### SAŽETAK ZA GRAĐANE

Republika Hrvatska ima obvezu izvještavanja Europskoj komisiji (dalje u tekstu EK) o provedbi programa u protekloj financijskoj godini. Godišnja izvješća o provedbi sadrže ključne informacije o financijskim podacima, pokazateljima i uspješnosti prema zadanim ciljevima. Rok za dostavu Godišnjeg izvješća o provedbi za 2019. godinu je pomaknut na 30. rujna 2019. godine uslijed izmjene EU Regulative kao odgovor na krizu izazvanu pandemijom bolesti COVID-19.

Ukupna alokacija Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (dalje u tekstu OPULJP) iznosi 1.888.909.599 EUR (EU udio 1.621.046.414 EUR). Na dan 31. prosinca 2019. godine ukupno je ugovoreno 1.370.206.490,00 EUR, što čini 72,54% ukupne OPULJP alokacije. U okviru Zahtjeva za nadoknadom sredstava (dalje u tekstu ZNS) dostavljenih od strane korisnika ukupno je odobreno 520.053.159,72 EUR, što čini 27,53% ukupne OPULJP alokacije. Ukupan iznos ugovorenih sredstava u 2019. godini iznosi 182.943.304,29 EUR.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2019. godine Upravljačko tijelo (dalje u tekstu UT) je dostavilo 3 Zahtjeva za plaćanjem prema EK u ukupnom iznosu od 156.199.622,92 EUR, od kojih su 122.009.025,75 EUR sredstva u okviru Europskog socijalnog fonda (u daljnjem tekstu ESF), dok je 34.190.597,17 EUR iznos sredstava u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (dalje u tekstu IZM).

Tijekom 2019. godine objavljen je ukupno 21 poziv ukupne vrijednosti 243.950.703,19 EUR. Navedeno obuhvaća 4 otvorena poziva ukupne vrijednosti 39.568.684,21 EUR, 15 izravnih dodjela sredstava ukupne vrijednosti 112.276.756,82 EUR te 2 ograničena poziva ukupne vrijednosti 92.105.263,16 EUR.

OPULJP obuhvaća četiri prioritetne osi: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, Socijalno uključivanje, Obrazovanje i cjeloživotno učenje i Dobro upravljanje. Unutar svake prioritetne osi definirani su investicijski prioriteti i specifični ciljevi koji se žele postići financijskim potporama iz ESF-a.

**Prioritetnu os 1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage** (dalje u tekstu PO1) čine četiri investicijska prioriteta s ukupno sedam specifičnih ciljeva.

Nadležno Posredničko tijelo razine 1 za pripremu i provedbu operacija u okviru specifičnih ciljeva PO1 je Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, dok je Posredničko tijelo razine 2 Hrvatski zavod za zapošljavanje. Također, za provedbu aktivnosti u području obrazovanja u okviru Specifičnog cilja 8.ii.1/IZM nadležno je Ministarstvo znanosti i obrazovanja kao Posredničko tijelo razine 1 te Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih kao Posredničko tijelo razine 2.



Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO1 iznosi **429.952.196 EUR**, dok iznos u okviru IZM-a iznosi **224.513.937 EUR**.

U 2019. godini objavljena su 3 ESF poziva u iznosu od 80.444.210,53 EUR koji se odnose na izravne dodjele bespovratnih sredstava.

Vrijednost ugovorenih ESF operacija u 2019. godini iznosi 43.118.891,43 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 375.161.582,26 EUR, odnosno 87,26% ESF alokacije PO1.

Korisnici su prijavili Upravljačkom tijelu (dalje u tekstu UT) u okviru zaprimljenih ZNS-ova iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 25.663.426,97 EUR, odnosno zaključno s 31.12.2019. godine iznos od 91.823.766,29 EUR (21,36% ESF alokacije PO1).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO1 CO01 Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene je 24.921, što čini 43% napretka prema cilju za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 (ESF) za PO1 je 92.436.269,13 EUR, što čini 21% napretka prema cilju za 2023. godinu.

Poziva u sklopu IZM-a nije bilo u 2019. godini niti je bilo novog ugovaranja. Kumulativno je od početka provedbe ugovoreno 214.931.525,74 EUR, odnosno 95,73% IZM alokacije (izmjenama OPULJP-a iz prosinca 2019. godine vrijednost IZM alokacije je povećana na 224.513.937 EUR).

Iznos ukupno prihvatljivih troškova koje su korisnici prijavili UT-u iznosi 33.557.130,85 EUR, odnosno 148.703.305,69 EUR zaključno s 31.12.2019. godine (66,23% IZM alokacije).

U kontekstu Okvira uspješnosti, SOY07 Nezaposleni ostvarenje je 30.670, što čini 43% napretka prema cilju za 2023. godinu. Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 (IZM) je 151.672.925,74 EUR što čini 69% napretka prema cilju za 2023. godinu.

**Prioritetnu os 2 Socijalno uključivanje** (dalje u tekstu PO2) čine tri investicijska prioriteta s ukupno pet specifičnih ciljeva.

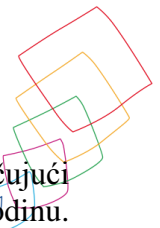
Nadležna Posrednička tijela razine 1 za pripremu i provedbu operacija u okviru PO2 su Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo turizma i Ministarstvo kulture, dok su Posrednička tijela razine 2 Hrvatski zavod za zapošljavanje i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO2 iznosi **400.172.771 EUR**.

U 2019. godini objavljeno je 7 poziva ukupne vrijednosti 33.667.334,77 EUR (3 otvorena poziva u iznosu od 26.410.789,47 EUR te 4 izravne dodjele iznosa 7.256.545,30 EUR) unutar PO2.

Vrijednost ugovorenih operacija u 2019. godini iznosi 72.833.750,60 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 351.074.022,41 EUR, odnosno 90,98% alokacije PO2.

Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-ova iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 63.999.297,45 EUR, odnosno zaključno s 31.12.2019. godine iznos od 108.553.268,39 EUR (28,13% alokacije PO2).



U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO2 CO01 Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene je 20.588, što čini 59% napretka prema cilju za 2023. godinu. Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 za PO2 je 84.946.385,74 EUR, što čini 22% napretka prema cilju za 2023. godinu. Ostvarena vrijednost pokazatelja SO203 Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju je 1.676, što čini 23% napretka prema cilju za 2023. godinu.

**Prioritetnu os 3 Obrazovanje i cjeloživotno učenje** (dalje u tekstu PO3) čine tri investicijska prioriteta s ukupno sedam specifičnih ciljeva.

Nadležna Posrednička tijela razine 1 za pripremu i provedbu operacija u okviru PO3 su Ministarstvo znanosti i obrazovanja i Ministarstvo turizma, dok je Posredničko tijelo razine 2 Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO3 iznosi **529.411.765 EUR**.

U 2019. godini objavljena su 2 ograničena poziva ukupne vrijednosti 92.105.263,16 EUR dok nije bilo objave otvorenih poziva niti izravnih dodjela unutar PO3 u 2019. godini.

Ukupna vrijednost ugovorenih operacija u 2019. godini iznosi 43.744.600,79 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 290.028.697,46 EUR, odnosno 54,78% alokacije PO3.

Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 47.922.428,57 EUR, odnosno zaključno s 31.12.2019. godine iznos od 117.787.553,26 EUR (22,25% alokacije PO3).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO3 CO11 Sudionici s tercijarnim obrazovanjem (ISCED 5 do 8) je 21.235, što čini 97% napretka prema cilju za 2023. godinu. SO309 Sudionici s predtercijarnim obrazovanjem (ISCED 1 do 4) ostvarenje je 26.000, što čini 99% napretka u odnosu na cilj za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 za PO3 je 98.052.670,11 EUR, što čini 19% napretka u odnosu na cilja za 2023. godinu.

**Prioritetnu os 4 Dobro upravljanje** (dalje u tekstu PO4) čine dva investicijska prioriteta s ukupno tri specifična cilja.

Nadležna Posrednička tijela razine 1 za pripremu i provedbu operacija u okviru PO4 su Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske i Ministarstvo kulture, dok su Posrednička tijela razine 2 Hrvatski zavod za zapošljavanje i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO4 iznosi **210.741.282 EUR**.

U 2019. godini objavljeno je 9 poziva ukupne vrijednosti 37.733.894,74 EUR (1 otvoreni poziv ukupne vrijednosti 13.157.894,74 EUR te 8 izravnih dodjela ukupne vrijednosti 24.576.000,00 EUR).

Ukupna vrijednost ugovorenih operacija u 2019. godini iznosi 22.614.482,52 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 96.300.510,00 EUR, odnosno 42,79% alokacije PO4.



Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 20.966.953,62 EUR, odnosno zaključno s 31.12.2019. godine iznos od 26.574.025,85 EUR (11,81% alokacije PO4).

U okviru PO4, priprema, objava poziva te ugovaranje je krenulo s velikim zakašnjenjem, najvećim dijelom zbog ex-ante uvjeta koji su bili vezani uz donošenje Strategije razvoja javne uprave za razdoblje 2015.-2020.

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje SO403 Broj podržanih tijela za poboljšanje organizacije rada iznosi 29, što čini 16% u odnosu na cilj za 2023. godinu. Ostvarenje pokazatelja SO408 Broj (lokalnih) organizacija civilnoga društva koje sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantnih za svoje područje rada je 1235, što čini 274% u odnosu na ciljnu vrijednost za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 za PO4 je 22.000.436,09 EUR, što čini 10% u odnosu na cilj za 2023. godinu.

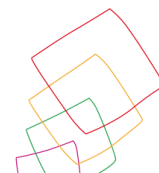
**Prioritetna os 5 Tehnička pomoć** (dalje u tekstu PO5) obuhvaća tri specifična cilja, te je ukupno za sedmogodišnje programsko razdoblje raspoloživo **94.117.648 EUR** za tijela u Sustavu upravljanja i kontrole te korisničke institucije.

Ukupna vrijednost ugovorenih operacija u 2019. godini iznosi 631.578,95 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 42.710.152,13 EUR, odnosno 45,38% alokacije PO5.

Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 3.760.194,82 EUR, odnosno zaključno s 31.12.2019. godine iznos od 26.611.240,24 EUR (28,27% alokacije PO5).

U projektima OPULJP-a je zaključno s 31.12.2019. godine potvrđeno sudjelovanje ukupno **171.766 sudionika**. Podjela sudionika po prioritetskim osima je sljedeća:





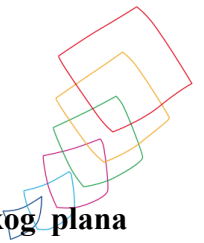
Tablica 1. Financijski pregled (EUR)

Prioritetna os	Fond	Kategorija regije	Ukupno fond	Stopa sufinanciranja	Ukupni prihvatljivi troškovi operacija odabranih za potporu	Udio ukupnih dodijeljenih sredstava obuhvaćenih odabranim operacijama	Javni prihvatljivi trošak operacija odabranih za potporu	Ukupni prihvatljivi izdatci koje su korisnici prijavili upravljačkom tijelu	Udio ukupnih dodijeljenih sredstava obuhvaćenih prihvatljivim izdacima koje su prijavili korisnici	Broj odabranih operacija
1	ESF	Slabije razvijene	429.952.196,00	85,00%	375.161.582,26	87,26%	375.158.204,11	91.823.766,29	21,36%	22
1	IZM		224.513.937,00	91,89%	214.931.525,74	95,73%	214.931.525,74	148.703.305,69	66,23%	2
2	ESF	Slabije razvijene	385.882.354,00	85,00%	351.074.022,41	90,98%	351.074.022,41	108.553.268,39	28,13%	27
3	ESF	Slabije razvijene	529.411.765,00	85,00%	290.028.697,46	54,78%	289.914.052,77	117.787.553,26	22,25%	22
4	ESF	Slabije razvijene	225.031.699,00	85,00%	96.300.510,00	42,79%	96.300.510,00	26.574.025,85	11,81%	39
5	ESF	Slabije razvijene	94.117.648,00	85,00%	42.710.152,13	45,38%	42.710.152,13	26.611.240,24	28,27%	3
<b>Ukupno</b>	<b>ESF</b>	<b>Slabije razvijene</b>	<b>1.664.395.662,00</b>	<b>85,00%</b>	<b>1.155.274.964,26</b>	<b>69,41%</b>	<b>1.155.156.941,42</b>	<b>371.349.854,03</b>	<b>22,31%</b>	<b>113</b>
<b>Ukupno</b>	<b>IZM</b>		<b>224.513.937,00</b>	<b>91,89%</b>	<b>214.931.525,74</b>	<b>95,73%</b>	<b>214.931.525,74</b>	<b>148.703.305,69</b>	<b>66,23%</b>	<b>2</b>
<b>Sveukupno</b>			<b>1.888.909.599,00</b>	<b>85,82%</b>	<b>1.370.206.490,00</b>	<b>72,54%</b>	<b>1.370.088.467,16</b>	<b>520.053.159,72</b>	<b>27,53%</b>	<b>115</b>



Tablica 2. Okvir uspješnosti

PO	Šifra	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Fond	Konačni cilj (2023.) ukupno	2019. Kumulativno ukupno	% ostvareno 2019. u odnosu na cilj za 2023.
1	CO01	Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	57.672,00	24.921,00	43%
1	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	429.954.209,00	92.436.269,13	21%
1	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	YEI	220.465.702,00	151.672.925,74	69%
1	Soy07	Nezaposleni	Broj	YEI	70.550,00	30.670,00	43%
2	CO01	Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	35.139,00	20.588,00	59%
2	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	385.882.354,00	84.946.385,74	22%
2	SO203	Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju	Broj	ESF	7.355,00	1.676,00	23%
3	CO11	Sudionici s tercijarnim obrazovanjem (ISCED od 5 do 8)	Broj	ESF	21.900,00	21.235,00	97%
3	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	529.411.765,00	98.052.670,11	19%
3	SO309	Sudionici s predtercijarnim obrazovanjem (ISCED od 1 do 4)	Broj	ESF	26.200,00	26.000,00	99%
4	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	225.031.699,00	22.000.436,09	10%
4	SO403	Broj tijela podržanih za poboljšanje organizacije rada	Broj	ESF	178,00	29,00	16%
4	SO408	Broj (lokalnih) OCD-ova koji sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantnih za svoje područje rada	Broj	ESF	450,00	1.235,00	274%



## **Izvješće također sadrži zaključke evaluacija planiranih u okviru Evaluacijskog plana OPULJP-a.**

U razdoblju od ožujka do lipnja 2019. godine provedena je Evaluacija napretka mjerena pokazateljima dugoročnih rezultata za ESF i IZM za referentnu populaciju.

Opći cilj istraživanja bio je izvještavanje od početka provedbe o svim zajedničkim i specifičnim pokazateljima dugoročnih rezultata za ESF i IZM u okviru OPULJP-a, a koji prate status sudionika šest mjeseci po završetku sudjelovanja, bez obzira postoje li za njih ciljne vrijednosti u okviru OPULJP-a 2014.-2020. Specifični cilj se odnosio na prilagodbu metodologije za praćenje pokazatelja dugoročnih rezultata ESF-a te primjenu postojeće metodologije za pokazatelje dugoročnih rezultata IZM-a temeljem reprezentativnog uzorka. Na temelju reprezentativnog uzorka proveo se i terenski dio istraživanja te obrada i analiza podataka s ciljem izvještavanja o zajedničkim i specifičnim pokazateljima dugoročnih rezultata na kumulativnoj razini za ESF te zajedničkim pokazateljima dugoročnih rezultata na godišnjoj razini za IZM, a za sve one sudionike koji su izašli iz operacija u okviru OPULJP-a zaključno s 30. lipnja 2018. godine.

Ovo vrednovanje nije primarno usmjereno na preporuke već na procjenu napretka u ostvarenju vrijednosti pokazatelja u svrhu izvještavanja EK. Prikupljeni i obrađeni podaci primarno su se koristili za potrebe izvještavanja u okviru Godišnjeg izvješća o provedbi za 2018. godinu i prema rokovima zadanim Uredbom (EU) br. 1304/2013, ali su također pružili podlogu za odgovore na pitanja o učinku intervencija ESF-a i IZM-a te ostvarenju ciljeva.

Zaključci i preporuke se primarno odnose na osiguravanje točnosti i konzistentnosti baze podataka o sudionicima, osiguravanje veličine uzorka s obzirom da je potreban vrlo visok odaziv na sudjelovanje u istraživanju kako bi veličina uzorka dosegla (prema smjernicama EK) preporučene vrijednosti razine pouzdanosti od 95% i statističke pogreške uzorka do 2%. Nadalje, s obzirom na nepostojanje zakonske obveze za ispunjavanje ankete, da anketa nije anonimna, da ne postoje niti simbolične nagrade ispitanicima za sudjelovanje, visoke stope odaziva na sudjelovanje u istraživanju u praksi je teško očekivati te nije moguće garantirati u ovakvom tipu istraživanja.

Završno izvješće o dostupno je na sljedećoj poveznici [http://www.esf.hr/wordpress/wp-content/uploads/2015/12/Završno-izvjesce\\_pokazatelji-dugorocnijih-rezultata\\_2019.pdf](http://www.esf.hr/wordpress/wp-content/uploads/2015/12/Završno-izvjesce_pokazatelji-dugorocnijih-rezultata_2019.pdf)

U studenom 2018. godine ugovorena je Evaluacija Inicijative za zapošljavanje mladih u sklopu Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. za 2018. godinu, a koja je završena i objavljena u travnju 2019. godine.

Predmet ove evaluacije bio je provedba intervencija usmjerenih na integraciju mladih na tržište rada, što je uključivalo i provedbu Garancije za mlade, u Republici Hrvatskoj u razdoblju od 2014. do 2020. godine predviđenih u okviru OPULJP kroz dva Investicijska prioriteta u okviru PO1.

Utvrđeno je kako su, od dvije glavne grupe planiranih aktivnosti usmjerenih direktno na mlade kao krajnje korisnike, predviđene za financiranje unutar evaluiranih intervencija, do sada provedene isključivo mjere aktivne politike zapošljavanja u nadležnosti HZZ-a. Evaluacijom je utvrđeno također da se u ovom ciklusu intervencija odnosila isključivo na registrirane nezaposlene, iako NEET skupinu treba promatrati kao one koji su u evidenciji nezaposlenosti, ali i neaktivne. Navedeno je prepoznato OPULJP-om kod inicijalnog planiranja IZM intervencije s



ciljem „pripreme društveno inovativnih projekata, različitih aktivnosti umjerenih na neaktivne nezaposlene osobe te povećanje njihove zapošljivosti i zaposlenja“, iako u ovom ciklusu provedbe navedeno nije operacionalizirano, ali je po završetku evaluacije najavljeno kroz intervencije Ministarstva rada i mirovinskoga sustava i Ministarstva znanosti i obrazovanja.

U analizi ostvarenog, potrebno je naglasiti kako je u provedbi IZM/ESF intervencije u više navrata došlo do izmjena ciljanih skupina između pojedinih mjera, vremena trajanja intervencije te pokazatelja ciljanih vrijednosti. Republici Hrvatskoj potvrđeno je i povećanje ukupne IZM alokacije od strane EK što je također rezultiralo nužnim izmjenama, budući da je odlučeno da se povećanje financijskih sredstava uključi u već postojeće projekte. Preporuke se dodatno odnose na usklađivanje postojećih ciljanih vrijednosti broja sudionika po pojedinim mjerama s važećim Smjernicama za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u RH u razdoblju od 2018. do 2020. godine, poglavito u smjeru smanjenja mjere „Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa“ i povećanja mjere 'pripravništva', odnosno 'potpora za mlade', dodatnog razmatranja proučavanju regionalne rasprostranjenosti posebno ranjivih pripadnika NEET u slučaju provedbe planiranih natječaja u području obrazovanja, potrebno je pristupiti detaljnoj analizi uzroka postojanja nepotpunih podataka u IT sustavima i definirati načine moguće dopune istih. Također, prijedlog evaluatora je da kontakt podaci postanu obavezni te da se vrši kontrola potpunosti i točnosti podataka kako bi se omogućilo anketiranje što većeg broja sudionika, posebno znajući da postoji obveza provedbe evaluacije. Dodatno se predlaže i provedba evaluacije učinka po okončanju svih IZM aktivnosti.

Kao pozitivan aspekt provedbe IZM/ESF intervencija, dionici konzultirani u procesu provođenja ove evaluacije posebno su isticali kontinuitet u financijskim sredstvima za provođenje mjera aktivne politike zapošljavanja. Također, rezultati su pokazali kako je kvaliteta zaprimljenih ponuda koje su sudionici dobili na umjerenom zadovoljavajućoj razini. Prema zabilježenim ishodima šest mjeseci nakon, najuspješnija mjera su potpora za zapošljavanje, što je dodatno potvrđeno i provedbom protučinjenične analize.

Završno izvješće ove evaluacije dostupno je na sljedećoj poveznici:  
[http://www.esf.hr/wordpress/wp-content/uploads/2015/12/Evaluacija-IZM-i-ESF-Zavr%C5%A1no-izvje%C5%A1%C4%87e\\_20181.pdf](http://www.esf.hr/wordpress/wp-content/uploads/2015/12/Evaluacija-IZM-i-ESF-Zavr%C5%A1no-izvje%C5%A1%C4%87e_20181.pdf)

U 4. kvartalu 2019. godine započeo je otvoreni postupak javne nabave za 7 grupa predmeta nabave koje se odnose na provođenje evaluacija 5 prioriternih osi i evaluaciju djelotvornosti, učinkovitosti i učinka provedbe OPULJP, te intervencija ESF-a prema kriteriju regionalne i lokalne zastupljenosti uz evaluaciju horizontalnih načela, kao i evaluaciju društvenog poduzetništva u RH.

### **U Izvješću za 2019. godinu također su sadržane i informacije o tijeku napretka provedbe Inicijative za zapošljavanje mladih.**

U skladu sa Smjernicama za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u RH za razdoblje od 2018.-2020. godine intervencije za poticanje zapošljavanja i aktivacije mladih osoba financirane su najvećim dijelom iz sredstava ESF-a kao i iz sredstava IZM-a u skladu s važećim Planom implementacije Garancije za mlade.

U travnju 2019. godine Vlada RH je usvojila i treći Plan implementacije Garancije za mlade za razdoblje 2019.-2020. godine.





Jedan od izvora financiranja provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja za mlade osobe je i dalje OPULJP i IZM, SC 8.ii.1/IZM koji iznosi ukupno EU sredstava 224.513.937 EUR (IZM 103.155.052 EUR i ESF 121.358.885 EUR).

Unutar ovog Specifičnog cilja, provodi se operacija „Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja za mlade“, ukupne vrijednosti 145.736.350 EUR s trajanjem provedbe do 31.12.2020. godine, te obuhvatom od 28.318 mladih osoba. Ovom operacijom predviđeno je uključivanje nezaposlenih osoba u dobi 15-29 godina, u registriranoj nezaposlenosti najviše do 4 mjeseca u mjere APZ u nadležnosti HZZ-a. Isto kako slijedi:

- Stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa – planira se uključiti 18.407 mladih u iznosu od 64.135.139 EUR;
- Obrazovanja za mlade – planira se uključiti 1.000 mladih u iznosu od 8.320.211 EUR;
- Potpora za zapošljavanje mladih – planira se uključiti 6.120 mladih u iznosu od 13.861.842 EUR;
- Javni radovi za mlade – planira se uključiti 1.612 mladih u iznosu od 8.119.181 EUR;
- Podrške samozapošljavanju mladih – planira se uključiti 1.179 mladih u iznosu od 4.848.684 EUR.

U provedbi je i druga faza gore navedene operacije pod nazivom „Provedba mjera aktivne politike za mlade - faza 2“ ukupne vrijednosti 69.195.175,68 EUR, čime će se osigurati dodatna provedba mjera za mlade. Ovom operacijom predviđeno je uključivanje 9.123 nezaposlenih osoba u dobi 15-29 godina, u registriranoj nezaposlenosti najviše do 4 mjeseca u mjere aktivne politike zapošljavanja u nadležnosti HZZ-a i to kako slijedi:

- Stručnog osposobljavanja za rad bez zasnivanja radnog odnosa – planira se uključiti 2.885 mladih u iznosu od 18.957.763 EUR;
- Obrazovanja za mlade – planira se uključiti 1.251 mladih u iznosu od 3.878.803 EUR od čega 188 sudionika osposobljavanja na radnom mjestu;
- Potpore za zapošljavanje mladih – planira se uključiti 1.258 mladih u iznosu od 5.958.947 EUR;
- Javni radovi za mlade – planira se uključiti 521 mladih u iznosu od 1.974.316 EUR;
- Podrške samozapošljavanju mladih – planira se uključiti 1.035 mladih u iznosu od 8.171.053 EUR;
- Pripravništvo za mlade – planira se uključiti 2.173 mladih u iznosu 28.340.495 EUR – ovaj element predviđa financiranje pripravništva za mlade u javnom sektoru, dok je pripravništvo za mlade u privatnom sektoru planirano unutar elementa „Potpora za zapošljavanje mladih“ s obzirom na činjenicu da isto predstavlja državnu potporu odnosno podliježe pravilima o državnim potporama.

Mjere aktivne politike zapošljavanja u 2019. godini i nadalje su bile usmjerene na povećanje stope zaposlenosti, usklađivanje ponude i potražnje na tržištu rada te jačanju aktivnosti informiranja sudionika na tržištu rada. S ciljem poticanja zapošljavanja temeljem ugovora o radu, odnosno promoviranja mjera potpora za zapošljavanje i pripravništvo uvedena su dodatna ograničenja za korištenje mjere „Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa“, u koju su mlade osobe prijašnjih godina bile uključivane u velikom broju. Detaljniji opisi mjera aktivne politike zapošljavanja, a koje su financirane i sredstvima OPULJP-a (gore izdvojene operacije za mlade osobe) mogu se pronaći na poveznici <http://mjere.hr/>.



Osobe bez radnog iskustva i u 2019. godini bile su jedna od skupina na koju je bilo potrebno staviti poseban fokus kada je riječ o mjerama aktivne politike zapošljavanja, s obzirom na činjenicu da je to ciljna skupina koja se otežano zapošljava.

Tijekom lipnja 2018. godine završena je i provedba operacije „Uspostava sustava praćenja NEET osoba“ čiji je cilj uspostava baze podataka i povezivanje razmjernih podataka za izradu strukturne analize osoba u NEET statusu. U sklopu projekta izrađena je studija „Analiza stanja i preporuke za razvoj daljnjih aktivnosti za osobe u NEET statusu“, koja ukazuje na područja RH u kojima je povećan rizik od ulaska u NEET status. Na osnovu dobivenih rezultata predmetne analize dodatno su ugovoreni stručnjaci koji su u dvije regije s najvećim rizikom od ulaska u NEET status izradili pregled dostupnih usluga za podršku mladima pri ostanku u obrazovanju/prelasku iz obrazovanja na tržište rada, a kako bi predložene usluge što više odgovarale potrebama neaktivnih NEET osoba. Ova analiza završena je početkom 2019., a služiti će kao podloga za daljnje kreiranje aktivnosti s ciljem uključivanja osoba u NEET statusu u IZM aktivnosti. MRMS planira provedbu otvorenog trajnog poziva ”Pronađi me! - provedba aktivnosti doseg neaktivnih mladih osoba u NEET statusu”.

S obzirom na to da se dosadašnja provedba IZM aktivnosti oslanjala na provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja za mlade osobe u nadležnosti HZZ-a, koji za isto ima uhodane procedure, kapacitete i ciljanu populaciju, problema u provedbi na toj razini nije bilo. Izazovi koji su se pojavili u provedbi IZM-a odnosili se na sustav upravljanja te je tijekom prijašnjih godina bilo evidentno kašnjenje u ovjeravanju dodijeljenih sredstava, a samim time i provjeri provedenog. Isto je riješeno uvođenjem pojednostavljenih troškovnih opcija (dalje u tekstu PTO) - PTO za aktivne mjere politike zapošljavanja (sudjelovanje osoba u stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa, potraživanje putnih troškova sudionika mjera, potpore za zapošljavanje za nezaposlene osobe i sudjelovanje ranjivih skupina u javnom radu) što dovodi do pojednostavljenja procedura i smanjenja administracije, lakšeg pravdanja troškova te bržeg povlačenja sredstava. Nakon stupanja na snagu delegiranog akta u svibnju 2019. godine, izvršene su izmjene Ugovora u gore spomenutim operacijama, a vezano uz definiranje PTO.

Nadalje, MZO je tijekom 2018. godine putem Savjeta za praćenje provedbe Plana implementacije GZM, predložio nove mjere usmjerene na povratak mladih u obrazovanje koje su uvrštene u Plan implementacije GZM za 2017. - 2018., te potom i u Plan implementacije Garancije za mlade za razdoblje 2019.-2020. U Godišnjem planu objave PDP za 2019. MZO je planirao dva otvorena Poziva “Druga prilika za stjecanje kvalifikacije u visokom obrazovanju” te ”Obrazovanjem do veće zapošljivosti” koji su odgođeni za 2020. godinu zbog potrebe dodatnih tumačenja prihvatljivosti troškova budući da oba poziva obuhvaćaju i aktivnosti koje se obično podupiru iz ESF-a. MRMS je tijekom veljače 2020. godine proveo dodatne konzultacije s EK u vezi navedenog, nakon čega se pristupilo doradi dokumentacije.

### **Izvrštem su obuhvaćena i pitanja koja utječu na ostvarenje ciljeva programa kao i poduzete mjere.**

Na ostvarenje ciljeva OPULJP-a i osiguranje učinkovite provedbe s ciljem dostizanja N+3 ciljeva u 2019. godini utjecali su sljedeći izazovi, slični onima iz ranijih godina:

- potreba za daljnjim jačanjem kapaciteta Tijela u sustavu upravljanja i kontrola (daljnje zapošljavanje, edukacijske aktivnosti i sl.);
- potreba za dodatnim pojednostavljenjem procedura upravljanja te smanjenjem administrativnih koraka i zahtjeva;



- potreba za ubrzavanjem provedbe kontrole od strane Tijela u sustavu upravljanja, aktivna uporaba uzorkovanja u kontrolnom procesu;
- korištenje većeg broja PTO, kao i priprema novih prijedloga PTO;
- priprema i razvoj jedinstvenog informacijskog sustava za upravljanje ugovorima i izvještavanje koji će osigurati bržu i učinkovitiju komunikaciju korisnika i tijela u sustavu - eFondovi.

### **Poduzete mjere:**

#### **(1) Jačanje kapaciteta**

Vlada RH je usvojila Prioritetni nacionalni Akcijski plan za povećanje učinkovitosti korištenja ESI fondova za razdoblje 2016.-2018. godine kojim su definirane reforme u području povlačenja sredstava iz ESIF-a, a koje se temelje na smanjenju administrativnog opterećenja, osiguranju pouzdanog upravljanja sredstvima i osiguranju dovoljnog broja kvalitetno pripremljenih projekata.

U okviru provedbe Odluke VRH o zapošljavanju u središnjim tijelima državne uprave, uredima VRH, pravnim osobama s javnim ovlastima i zakladama uključenim u sustave upravljanja i kontrole korištenja ESI fondova u RH tijekom 2019. godine zaposleno je 59 djelatnika.

Do kraja 2019. godine u tijelima SUK-a bilo je 480 zaposlenih, u odnosu na 2018. godinu kada je bilo zaposleno 421 osoba. Predmetno predstavlja povećanje za 14%. U 2020. godini nastavila se dinamika zapošljavanja pa je tako do 31.3.2020. godine zaposlenih 492 osobe, dok će daljnji planovi zapošljavanja u 2020. godini uvelike ovisiti o razvoju krize uzrokovane korona virusom.

Kapaciteti tijela kontinuirano se unaprjeđuju kroz sudjelovanje zaposlenika na edukacijama, organiziranih od strane domaćih institucija kao što su Državna škola za javnu upravu i Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, kao i sudjelovanjem na različitim programima i edukacijama organiziranim u drugim država članica. Postoji i razmjena dobrih iskustava među tijelima, ali i razmjena iskustava s drugim državama članicama putem transnacionalne mreže u okviru koje stručnjaci iz pojedinih zemalja zajednički rade, razmjenjuju primjere dobre prakse kao i izazove s kojima se suočavaju u radu.

#### **(2) Ubrzavanje provedbe kontrole**

Aktivnim usavršavanjem procesa uzorkovanja u svrhu pregleda i kontrole troškova, kao i prilikom revizijskih postupaka i kontrole poticalo se ubrzavanje njihova izvršavanja, kao i smanjenje administrativnog opterećenja.

#### **(3) Priprema i razvoj jedinstvenog sustava eFondovi te usklađivanje i pojednostavljenje pripadajućih procesa**

Radi smanjenja administrativnog opterećenja tijela SUK-a, tijekom 2019. godine nastavilo se raditi na metodama pojednostavljenja procedura u procesima odabira/evaluacije i upravljanju/provedbi ugovorima. U tu svrhu izmijenjene su Smjernice za postupanje u srpnju 2019. godine, prilikom čega su se unaprijedili procesi upravljanja i prevencije potencijalnih nepravilnosti i rizika prvenstveno u postupcima javnih nabava te poticala intenzivnija primjena PTO. Tijekom 2019. godine na snagu je stupila i Uredba VRH o obvezi provedbe prethodne (ex-ante) kontrole javnih nabava koja obvezuje na prethodnu provjeru za postupke nabave roba i usluga procijenjene vrijednosti iznad 5 milijuna HRK (660 tisuća EUR), na nabavu radova procijenjene vrijednosti iznad 15 milijuna HRK (2 mil EUR) te su prilagođene interne procedure kako bi podržale navedenu ex-ante provjeru.



Intenzivno se nastavilo i s radom na razvoju i pripremi produkcije sustava eFondovi kao i izmjenama i usklađivanjem poslovnih procesa za ESF kako bi se utjecalo na standardizaciju postupanja tijela SUK-a te općenito smanjila kompleksnost sustava. Predmetno podrazumijeva: optimizaciju/ubrzavanje postupaka odabira/evaluacije, restrukturiranje pravila o upravljanju i provedbi ugovorima, uspostava informacijskog sustava koji bi podržavao prijavu i izvještavanje između korisnika i tijela u sustavu isključivo elektronskim putem (e-prijava, e-izvještavanje), povećanje korištenja PTO definiranih temeljem zakonodavnog okvira EU, prilagodba postojećih kriterija odabira koji će omogućiti efikasnije i kvalitetnije odvijanje evaluacijskih postupaka, korištenje jedinstvenog prijavnog obrasca za sve pozive za dostavu projektnih prijedloga - jasne poveznice između kriterija odabira i podataka u Prijavnom obrascu, prilagodba ZNS-a prilagođenog provjerama vezanim uz sudionike. Zbog specifičnosti izvještavanja u okviru ESF-a, prilagodba procesa i rada sustava izvorno namijenjenog za EFRR se pokazao zahtjevnim pothvatom. Zbog osobitosti PTO, kao i Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 utvrđena je potreba za uvođenjem mogućnosti koje je potrebno detaljno razraditi kao što su izmjene ograničenja za primjenu PTO te opcije primjene fiksne stope. Iako je planirano puštanje sustava u produkciju tijekom 2019. isto se nije ostvarilo jer se pokazalo izrazito zahtjevnim razviti tako ambiciozan sustav, a koji bi istovremeno bio i siguran i pouzdan.

U postojećem ESIF MIS sustavu završena je implementacija manje nadogradnje postojećih funkcionalnosti sa ciljem olakšavanja i ubrzavanja poslovnih procesa koji će omogućiti jednostavnije planiranje i provedbu projekata, a do puštanja novog sustava u produkciju kao što su primjerice planiranje podnošenja ZNS-a od strane korisnika i rezultati provjere ZNS-a kao i evidentiranje zaprimljenih, a ne odobrenih ZNS-ova.

#### (4) Porast upotrebe pojednostavljenih troškovnih opcija

Do 31.12.2019. godine u provedbi OPULJP-a aktivno se koristi 5 metodologija PTO koje su odobrene i od strane EK kroz Delegirane akte. Četiri metodologije primjenjuju se u provedbi mjera APZ-a HZZ-a te jedna u području obrazovanja za pomoćnike u nastavi.

U mjerama APZ-a primjenjuju se jedinični trošak prijevoza, mjesečni jedinični trošak osobe na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa, mjesečni jedinični trošak osobe u javnom radu te mjesečni iznos potpore za samozapošljavanje. Korištenjem ovih PTO u 2019. godine značajno se ubrzala kontrola i apsorpcija sredstava te su ovjereni značajni iznosi koji su uvelike doprinijeli ostvarenju N+3 ciljeva. Nadalje, tijekom 2019. godine nastavljen je proces analize mogućnosti te pristupa izradi novih prijedloga metodologije PTO, primarno standardnih vrijednosti jediničnog troška (SVJT) s ciljem podnošenja dodatnih modela za primjenu istih po načelu Delegiranog akta.

Navedenim aktivnostima osigurat će se ostvarenje fizičkih i financijskih konačnih ciljeva OPULJP-a za 2023. godinu.