



MINISTARSTVO RADA
I MIROVINSKOGA SUSTAVA

**UPUTA O POSTUPANJU PRILIKOM ANGAŽMANA
VANJSKIH STRUČNJAKA ZA OCJENJIVANJE PROJEKTNIH PRIJEDLOGA
U OKVIRU OPERATIVNOG PROGRAMA
UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI 2014. - 2020.**

Verzija 2.0
ožujak 2020.



Sadržaj

1. Angažiranje vanjskih ocjenjivača/ica i njihov rad	2
2. Nabava usluga vanjskih ocjenjivača/ica	3
3. Zakonodavni okvir za angažiranje ocjenjivača/ica koji su javni / državni službenici	4
4. Sukob interesa	5
5. Mogućnost financiranja usluga vanjskih ocjenjivača	5

1. Angažiranje vanjskih ocjenjivača/ica i njihov rad

Sukladno važećim Smjernicama br. 03 Dodjela bespovratnih sredstava, odabir projekata provodi Odbor za odabir projekata (OOP) uz mogućnost angažmana vanjskih ocjenjivača (po potrebi i uz prethodnu suglasnost UT-a). Sukladno Smjernicama, tijelo nadležno za objavu poziva je Posredničko tijelo razine 1 (PT1), dok je za osnivanje OOP-a nadležno ili Posredničko tijelo razine 1 (za ograničene pozive) ili Posredničko tijelo razine 2 (PT2) (za otvorene pozive). U kontekstu uključivanja vanjskih ocjenjivača u proces odabira projektnih prijedloga, tijelo nadležno za njihov angažman može biti PT1 ili PT2.

Ukoliko procijeni potrebu za korištenjem usluga vanjskih ocjenjivača/ica nadležno tijelo je dužno pravovremeno zatražiti suglasnost UT-a. UT po primitku obrazloženog zahtjeva donosi odluku o davanju suglasnosti u roku od 5 radnih dana ili upućuje zahtjev za dodatnim pojašnjenjima. Po zaprimanju traženih pojašnjenja, UT donosi konačnu odluku u roku 5 radnih dana.

Angažman vanjskih ocjenjivača predstavlja nabavu usluga u kontekstu Zakona o javnoj nabavi („Narodne novine“, broj 120/16, dalje u tekstu: ZJN) čime tijelo nadležno za poziv postaje naručitelj te ima ovlast i odgovornost, ovisno o specifičnostima djelatnosti i obzirom na okolnosti, pravno utemeljeno i opravdano samo odrediti predmet nabave sukladno uvjetu da usluge koje su predmet nabave moraju predstavljati cjelinu sukladno člancima 203. i 369. ZJN koji propisuju da predmet nabave treba predstavljati tehničku, tehnološku, oblikovnu, funkcionalnu ili drugu objektivno određivu cjelinu. Sukladno navedenome, nadležno tijelo kao naručitelj ima ovlast samostalno procijeniti i odlučiti što predstavlja cjelinu predmeta nabave (usluge ocjenjivanja za jedan ili više Poziva).

Vanjski ocjenjivači/ce obavljaju sljedeće aktivnosti:

- ocjenjivanje kvalitete projektnih prijedloga;
- prezentiranje rezultata ocjenjivanja Odboru za odabir projekata;
- održavanje sastanaka s Odborom za odabir projekata;
- ostale aktivnosti nužne za osiguravanje kvalitete ocjenjivanja, prema definiranim potrebama naručitelja.

Nadležno tijelo osigurava upoznavanje ocjenjivača s aspektima dokumentacije pojedinog postupka dodjele, metodologijom i kriterijima odabira. Dodatno, uzimajući u obzir kompleksnost pojedinog Poziva, preporuča se pružanje edukacije odabranim ocjenjivačima, kao i adekvatno praćenje kvalitete njihova rada.

Ocjenjivanje projektnih prijava od strane vanjskih ocjenjivača može se provesti:

- digitalno korištenjem elektronske platforme ili

- analogno popunjavanjem obrazaca za ocjenu kvalitete.

Vanjski ocjenjivači projektne prijave ocjenjuju isključivo samostalno temeljem Uputa za prijavitelje i u njima navedenim kriterijima te sukladno Poslovniku OOP-a.

Za potrebe ocjenjivanja projektnih prijava, vanjskim ocjenjivačima dostavlja se papirnata ili elektronička inačica projektnih prijava, odnosno omogućuje im se pristup elektronskoj platformi za ocjenjivanje.

Rezultate ocjenjivanja, sukladno načinu provođenja procjene, vanjski ocjenjivači dostavljaju OOP-u osobnom dostavom ili elektroničkom poštom.

2. Nabava usluga vanjskih ocjenjivača/ica

Nabava usluga vanjskih ocjenjivača vrši se primjenom odredbi ZJN te je pri određivanju predmeta nabave i njegovom opsegu, nadležno tijelo dužno procijeniti ukupnu vrijednost nabave usluga i ovisno o iznosu postupiti kao javni naručitelj. Javni naručitelj, sukladno čl. 203 ZJN, određuje predmet nabave na način da predstavlja tehničku, tehnološku, oblikovnu, funkcionalnu ili drugu objektivno određivu cjelinu.

U slučaju kada nabava ne prelazi iznos od 200.000,00 kn (bez PDV-a), nabava usluga vanjskih ocjenjivača/ica vrši temeljem pravila, uvjeta i postupaka jednostavne nabave koje utvrđuje naručitelj općim aktom, uzimajući u obzir načela javne nabave te mogućnost primjene elektroničkih sredstava komunikacije.

U slučajevima kada je procijenjena vrijednost nabave usluga ocjenjivanja jednaka ili manja od 200.000,00 kn, naručitelj postupa u skladu sa svojim internim aktom o provedbi postupka jednostavne nabave.

U predmetnom aktu naručitelj je dužan odrediti način postupanja, obveze i odgovornosti organizacijskih jedinica naručitelja u procesu (javne) nabave (u planiranju, pripremi i o provođenju postupaka nabave, ugovaranju i praćenju realizacije ugovorenog).

Neto iznos honorara za obavljene usluge ocjenjivanja pojedinog projektnog prijedloga određuje naručitelj.

Vanjski ocjenjivač/ica obvezan/na je, prije započinjanja postupka ocjenjivanja, potpisati i *Izjavu o povjerljivosti, nepristranosti i nepostojanju sukoba interesa*. Nadležna tijela dužna su osigurati evidenciju istih.

3. Zakonodavni okvir za angažiranje ocjenjivača/ica koji su javni / državni službenici

U pogledu mogućnosti angažiranja javnih i državnih službenika za poslove vanjskih ocjenjivača/ica ne postoji zabrana za njihov rad, ali je potrebno poštivati sljedeće:

- a) opće odredbe povezane s pitanjem sukoba interesa Zakona o državnim službenicima („Narodne novine“, br. 92/05, 142/06, 77/07, 107/07, 27/08, 34/11, 49/11, 150/11, 34/12, 49/12, 37/13, 38/13, 01/15, 138/15, 61/17, 70/19);
- b) odredbe povezane sa zakonskom i ugovornom zabranom natjecanja Zakona o radu („Narodne novine“, br. 93/14, 127/17).

Slijedom navedenog, iako ne postoji pravna zapreka angažiranja državnih i javnih službenika za poslove vanjskih ocjenjivača/ica, oni mogu obavljati poslove vanjskih ocjenjivača/ica ukoliko se poštuju nacionalni propisi kako slijedi:

a) državni službenici

Sukladno članku 33. Zakona o državnim službenicima, državni službenik može izvan redovitog radnog vremena, po prethodno pribavljenom odobrenju čelnika državnog tijela (rješenje), obavljati poslove ili pružati usluge pravnoj ili fizičkoj osobi, samo ako nad tim djelatnostima, odnosno nad radom te fizičke ili pravne osobe, državno tijelo u kojem je u službi ne obavlja nadzor ili ako takav rad nije zabranjen posebnim zakonom, te ne predstavlja sukob interesa ili prepreku za uredno obavljanje redovitih zadataka niti šteti ugledu državne službe.

Iz navedenog proizlazi da bi za potrebe angažiranja državnih službenika u ulozi vanjskih ocjenjivača/ica bilo potrebno zadovoljiti dva osnovna kriterija: da posao obavljaju izvan redovnog radnog vremena te da tijelo u kojem državni službenik radi, ne obavlja nadzor nad tijelom koje je angažiralo državnog službenika kao vanjskog ocjenjivača/icu.

b) javni službenici

Sukladno članku 101. Zakona o radu, radnik ne smije bez odobrenja poslodavca, za svoj ili tuđi račun sklapati poslove iz djelatnosti koju obavlja poslodavac.

Što se tiče službenika u javnim institucijama, Zakon o radu navodi jedino zabranu natjecanja, odnosno da poslovi na kojima javni službenik radi izvan radnog vremena ne mogu biti iz djelatnosti koju obavlja poslodavac. Što se tiče obavljanja posla izvan redovnog radnog vremena, Zakon o radu ne propisuje izričitu odredbu za javne službenike već je to pitanje dogovora poslodavca i službenika, odnosno načina rasporeda radnog vremena (koji može biti fleksibilan, kao npr. kod sveučilišnih profesora).

4. Sukob interesa

Ako je vanjski ocjenjivač/ica izravno ili neizravno povezan/a s prijaviteljem, odnosno na bilo koji način povezan s projektnim prijavama, ili ima ostala zaduženja koja mogu ugroziti njegovu nepristranost u odnosu na iste, mora o tome obavijestiti Odbor za odabir projekata čim postane toga svjestan. Odbor će tada osigurati da, ukoliko je povezanost takva da može ugroziti ocjenjivanje, vanjski ocjenjivač/ica ne sudjeluje u postupku ocjenjivanja tog projektnog prijedloga.

Smatra se da vanjski ocjenjivač/ica ima izravne veze s projektnim prijedlogom ako:

- je trenutno zaposlen/a, ili je do prije godinu dana bio/la zaposlen, u organizaciji koja predlaže projekt ili;
- je bio/la uključen/a u pripremu projektnog prijedloga ili;
- je u situaciji obiteljske, emocionalne, političke povezanosti s osobama uključenima u provedbu projektnog prijedloga ili;
- s Prijaviteljem dijeli ekonomski ili bilo koji drugi zajednički interes.

Smatra se da vanjski ocjenjivač/ica ima neizravne veze s projektnim prijedlogom ako je zaposlen u organizaciji koja ima ugovorne veze s prijaviteljem/ima unutar Poziva za koji je angažiran.

5. Mogućnost financiranja usluga vanjskih ocjenjivača

Nadležno tijelo usluge vanjskih ocjenjivača može financirati sredstvima Tehničke pomoći, ukoliko je takva vrsta troška predviđena prilogima 2 i 3 Obavijesti o dodjeli bespovratnih sredstava iz Prioritetne osi 5 – Tehnička pomoć Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020.