

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	8vii
Naziv investicijskog prioriteta	Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	1
Naziv specifičnog cilja	Jačanje kapaciteta lokalnih partnerstava za zapošljavanje i povećanje zaposlenosti najranjivijih skupina na lokalnim tržištima rada
<i>Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije</i>	Lokalna tržišta rada imaju ključnu ulogu u borbi protiv nezaposlenosti, posebno po pitanju smanjenja regionalnih razlika. Postoji značajna razlika u stopama nezaposlenosti među hrvatskim županijama, u rasponu od 8,7% (Grad Zagreb) do 33,4% (Virovitičko-podravska županija). Sve hrvatske županije su u pretpristupnom razdoblju razvile strategije upravljanja ljudskim potencijalima i uspostavile lokalna partnerstva za zapošljavanje (ukupno 21 LPZ-ova). Lokalna partnerstva za zapošljavanje dopunjuju nacionalnu politiku zapošljavanja prilagođavajući je regionalnim potrebama tržišta rada i njihovim posebnostima. Oni okupljaju dionike iz javnog, privatnog i neprofitnog sektora, i podržavaju komunikaciju, razmjenu i suradnju na lokalnoj razini. Županijske strategije razvoja ljudskih potencijala usmjerene su na lokalna pitanja i potrebe, analiziraju stanje i trendove na tržištu rada uzimajući u obzir lokalne prednosti i slabosti, dostupnu institucionalnu podršku, relevantne dionike itd., i provode sve to kroz posebne mjere i postupke. Pristup odozdo prema gore (<i>bottom up</i>) u razvoju strateškog okvira potreban je jer donosi dodanu vrijednost u smislu ispunjavanja konkretnih potreba i uvjeta na mikrorazini. Uloga lokalnih partnerstava za zapošljavanje jest poticanje razrade lokalnih strategija, u skladu s priznatim trenutnim potrebama nekog područja i podacima o situaciji na terenu, što omogućuje točnije usmjeravanje aktivnosti i usluga. Međutim, lokalnim partnerstvima za zapošljavanje nedostaju i financijski i ljudski resursi te infrastruktura za održivo

djelovanje. Pozicioniranjem LPZ-ova kao jednog od glavnih lokalnih igrača u smislu povezivanja zahtjeva i potreba tržišta rada, obrazovanja i poslovnog okruženja snažno će utjecati na lokalno tržište rada. Uspostava sustava stalnih tehničkih tajništva LPZ-ova (uzimajući u obzir specifičnosti županija) osigurat će njihovu održivost.

Drugi važni element lokalno iniciranog djelovanja je podrška za provedbu mikroprojekata u skladu s definiranim strateškim potrebama i prioritetima u zapošljavanju i obrazovanju, i usmjerenost na ciljane skupine koje su lokalni strateški okviri prepoznali kao najugroženije na lokalnim tržištima rada, odnosno posebne skupine nezaposlenih, kao što su dugotrajno nezaposleni, žene, mladi bez prethodnog radnog iskustva, osobe s invaliditetom itd. Na primjer, u pretpristupnom razdoblju strategija Međimurske županije je pojačala davanja manjinskoj populaciji Roma, koji su brojniji u tom području, a strategija Zadarske županije se usmjerila na problem bivših ovisnika, i tako dalje, ovisno o specifičnim uvjetima županije. Najugroženijim skupinama često se pruža malo prilika izvan centara aktivnosti, a ciljani lokalni pristup povećava dostupnost potrebnih usluga i sustava podrške.

Primjeri dobre prakse IPA programa pokazuju mnoge prednosti lokalnih aktivnosti, uključujući i izravan učinak na zapošljavanje na mikrorazini, međuzupanijsku suradnju, jačanje lokalnih kapaciteta i društvene inovacije „odozdo prema gore“, se mogu prenijeti na druge regije ili na nacionalnu razinu. Inovacije u tom pogledu mogu uključivati osmišljanje i pružanje novih usluga, prilagođene metode ili pristup ciljnoj skupini, sudjelovanje različitih dionika i sinergija itd.

Očekivani rezultati uključuju povećanje zapošljivosti korisnika intervencija i usluga rađenih po mjeri i prilagođenih lokalnim prilikama (koje su osobito usmjerene na pripadnike ugroženih skupina) kroz širenje usluga zapošljavanja koje se pružaju na lokalnoj razini, i njihove inovacije.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika														
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
SR106	nezaposleni pripadnici ranjivih skupina, kao što je definirano Županijskim Strategijama RLJP-a, koji su zaposleni, uključujući samozaposlene, šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj				23,00	Postotak (%)	2013.			23,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR107	broj novih ili poboljšanih usluga koje pružaju institucije na tržištu rada	Slabije razvijene	Broj				12,00	Broj	2013.			88,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR108	broj zaposlenika u institucijama na tržištu rada osposobljenih za pružanje novih ili poboljšanih usluga	Slabije razvijene	Broj				1633,00	Broj	2013.			2 886,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljne teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika
<p>Specifični cilj 8.vii.l obuhvaća aktivnosti koje će se provoditi na regionalnoj razini i koje su usklađene s regionalnim potrebama i posebnostima tržišta rada. To uključuje pružanje financijske potpore funkcioniranju lokalnih partnerstava za zapošljavanje, te provedbu lokalnih inicijativa za zapošljavanje, u cilju jačanja lokalnih struktura i mreža, poticanja ciljanog tzv. <i>bottom-up</i> (odozdo prema gore) pristupa u rješavanju problema nezaposlenosti i osiguravanja vlasništva aktivnosti i usluga.</p> <p>Prvi niz aktivnosti, usmjerenih na lokalna partnerstva za zapošljavanje (LPZ-ove), uključivat će ulaganje u izgradnju kapaciteta LPZ-ova, tj. relevantno osposobljavanje, edukaciju ili savjetovanje, ulaganje u tehničku infrastrukturu koja podržava funkcioniranje LPZ-ova (tj. opremu), razvoj internih politika i procedura LPZ-ova, analizu i politiku/strategiju razvoja, razradu budućih projekata i dokumentacije itd. Korisnici i ciljne skupine unutar ove programske aktivnosti uključuju članove LPZ-a (lokalnog partnerstva za zapošljavanje), odnosno institucije tržišta</p>	

rada i dionike na lokalnoj razini koje čine LPZ mrežu.

Drugi niz aktivnosti koje doprinose ostvarenju lokalnog strateškog okvira kroz rad lokalnih dionika uključivat će direktni rad s ranjivim skupinama (što je predviđeno u županijskim strategijama razvoja ljudskih potencijala, ali ih tek treba razviti za nadolazeće razdoblje) na lokalnoj razini radi povećanja njihove zapošljivosti i zapošljavanja, kroz osposobljavanje, radionice za podizanje samopouzdanja i ostale radionice usmjerene na vještine pojedinca, podizanja svijesti, povezivanja s poslodavcima, itd. Potpora će se dati samo onim aktivnostima temeljenim na regionalnom strateškom okviru razvoja i usmjerenim na određene skupine u nepovoljnom položaju u ciljanim područjima. Osim toga, veća dostupnost potpore osigurat će se područjima koja su najviše pogođena nezaposlenošću, na primjer županijama s najvišim stopama nezaposlenosti.

Ciljane skupine: nezaposleni, pripadnici ranjivih skupina, kako je definirano županijskim strategijama za razvoj ljudskih potencijala.

Korisnici: institucije tržišta rada i dionici na nacionalnoj i lokalnoj razini, organizacije civilnog društva, socijalni partneri, poduzetnici.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika
<p>Nadzorni odbor za Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.</p> <p>Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Nadzorni odbor.</p> <p>Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.</p> <p>Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).</p> <p>Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:</p> <ul style="list-style-type: none">– usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);– relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;– jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;	

- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- sposobnost podnositelja zahtjeva (razina operativne sposobnosti podnositelja zahtjeva koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostaviti će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet		8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika							
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Fond	Kategorija regije (gdje je relevantno)	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno		
SO112	Nezaposleni pripadnici ranjivih skupina, kao što je definirano županijskim Strategijama za razvoj ljudskih potencijala	Broj	ESF	Slabije razvijene			15.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO113	Broj projekata za izgradnju kapaciteta LPZ-a	Broj	ESF	Slabije razvijene			54,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO114	Broj projekata lokalne inicijative	Broj	ESF	Slabije razvijene			105,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO115	Broj zaposlenika u institucijama za tržište rada koji su sudjelovali u osposobljavanju za pružanje novih ili poboljšanih usluga	Broj	ESF	Slabije razvijene			2.886,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO116	Broj novih ili poboljšanih usluga koje su podržane za razvoj i provedbu	Broj	ESF	Slabije razvijene			88,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO117	Broj subjekata koji su primili potporu za razvoj programa naukovanja/osposobljavanja	Broj	ESF	Slabije razvijene			190,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7.

Prioritetna os	1 – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage
<p>Pri provedbi aktivnosti posebna će se pažnja posvetiti društveno inovativnim aktivnostima koje će doprinijeti povećanju zapošljavanja i integraciji na tržištu rada, osobito u odnosu na neaktivne mlade osobe (s naglaskom na aktivnosti dopiranja do mladih, osposobljavanju za posao, programima pružanja druge prilike) i inicijativama lokalnog partnerstva za zapošljavanje te projektima u okviru SC 8.vii.l koji će pružiti okvir za kreativnu i inovativnu suradnju lokalnih dionika s ciljem poboljšanja lokalnog tržišta rada. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava razvit će i provoditi projekte kojima će kriterij selekcije biti socijalne inovacije u skladu s ovim TC. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava bit će odgovorno za praćenje tih projekata, uključivanje i širenje uspješnih primjera (putem provjera na licu mjesta i redovitog izvješćivanje) davanjem preporuka o uključivanju pozitivne prakse u širi sustav.</p> <p>Određene aktivnosti u okviru prioritetne osi Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, investicijski prioritet 8.ii Održiva integracija mladih na tržište rada, posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade, i IP 8.vii Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika, provest će se kroz transnacionalnu suradnju.</p> <p>Odnos prema 3. Tematskom cilju:</p> <p>U skladu s 8. TC-om, mjere samozapošljavanja bit će usmjerene na olakšavanje pristupa poduzetništvu ranjivih skupina nezaposlenih, kao put iz nezaposlenosti u zaposlenost. Mjere će obuhvatiti različite oblike financijske potpore, popraćene nizom pomoćnih mjera (usmjeravanje, osposobljavanje, mentorstvo, prateće aktivnosti itd.). U skladu s 3. Tematskim ciljem, fokus je na konkurentnosti i razvoju, odnosno opsežnijoj financijskoj potpori i naprednijim uslugama dostupnima širim ciljnim skupinama, uključujući i postojeće poduzetnike. Ministarstvo poduzetništva i obrta uključeno je u implementaciju oba TC-a, što će doprinijeti osiguranju njihove koordinacije.</p>	