

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI
OPERATIVNOG PROGRAMA
UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI 2014.-2020.
ZA 2022. GODINU**

SAŽETAK ZA GRAĐANE

Republika Hrvatska ima obvezu izvještavanja Europske komisije (dalje u tekstu: EK) o provedbi programa u protekloj kalendarskoj godini. Godišnja izvješća o provedbi (dalje u tekstu: GIP) sadrže ključne informacije o financijskim podacima, pokazateljima i uspješnosti napretka provedbe prema zadanim ciljevima. Rok za dostavu Godišnjeg izvješća o provedbi za 2022. godinu (dalje u tekstu: GIP 2022.) je 31. svibnja 2023. godine.

Ukupna alokacija Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (dalje u tekstu: OPULJP) iznosi 2.418.909.599 EUR (EU udio 2.151.046.414 EUR).

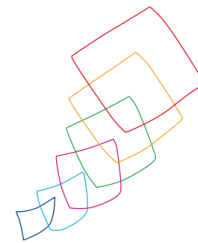
Na dan 31. prosinca 2022. godine ukupno je ugovoreno 2.311.494.576,45 EUR, što čini 95,56% ukupne alokacije OPULJP-a (ESF, IZM, REACT-EU). U okviru zahtjeva za nadoknadom sredstava (dalje u tekstu: ZNS) koje su dostavili korisnici ukupno je odobreno 1.503.168.162,59 EUR, što čini 62,14% ukupne OPULJP alokacije, dok je korisnicima tijekom 2022. godine odobreno 269.423.076,97 EUR potraživanih troškova. Ukupan iznos ugovorenih sredstava u 2022. godini iznosi 48.328.472,21 EUR.

Korisnicima je u 2022. godini isplaćeno ukupno 267.072.493,94 EUR (od čega 48.850.848,06 EUR na predujmove) dok je na ukupnoj razini OPULJP-a korisnicima isplaćeno 1.543.300.789,54 EUR (284.088.329,31 EUR predujmova).

U razdoblju od 01. siječnja do 31. prosinca 2022. godine, Upravljačko tijelo (dalje u tekstu: UT) dostavilo je EK dva Zahtjeva za plaćanjem u iznosu od 237.778.545,61 EUR, od kojih su 237.267.216,84 EUR sredstva iz Europskog socijalnog fonda (dalje u tekstu: ESF), a 511.328,77 EUR sredstva Inicijative za mlade (dalje u tekstu: IZM). Na dan 31. prosinac 2022. godine ovjereno je 1.317.503.315,60 EUR (1.235.477.631,57 EUR EU sredstava), što čini 54,47% ukupne OPULJP alokacije. Navedenim ovjeravanjem je prekoračena N+3 obveza za 2022. godinu za iznos od 353.272.560 EUR EU sredstava. U 2023. godini očekuje se značajno povećanje ukupno ovjerenih izdataka prema EK.

Do kraja ove obračunske godine planirano je podnošenje tri Zahtjeva za plaćanjem EK. Prvi je zahtjev dostavljen EK 31. ožujka 2023. godine u iznosu od 49.279.798,24 milijuna EUR EU sredstava dok će u lipnju 2023. godine EK biti dostavljeni dodatni Zahtjev za ESF u iznosu od 100 milijuna EUR EU sredstava te zahtjev u iznosu od 530 milijuna EUR za cjelokupnu alokaciju REACT-EU sredstava.

U Godišnjem planu objave Poziva na dostavu projektnih prijedloga (dalje: Godišnji plan objave PDP-a) za 2022. godinu inicijalno je planirana objava 1 otvorenog poziva: Zaželi – program zapošljavanja žena faza III, u iznosu od 445.000.000,00 HRK (59.061.649,74 EUR). Izmjenom Godišnjeg plana objave PDP-a za 2022. godinu iz lipnja 2022. povećan je broj planiranih otvorenih poziva na ukupno 2. Osim otvorenog poziva Zaželi – program zapošljavanja



žena faza III, u okviru PO3 planirana je objava otvorenog poziva Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskom i srednjoškolskim ustanovama, faza V u iznosu od 153.000.000,00 HRK (20.306.589,69 EUR). Dodatnih ugovaranja izravnih dodjela u 2022. nije bilo.

Tijekom 2022. godine, sukladno navedenom objavljena su 2 otvorena poziva ukupne vrijednosti 598.000.000,00 HRK (79.368.239,43 EUR).

U odnosu na 2021. godinu kada je objavljeno 5 poziva, tijekom 2022. godine zabilježen je manji broj planiranih i objavljenih poziva s obzirom na približavanje završetka razdoblja provedbe OPULJP-a te stavljanja većeg fokusa na uspješan završetak provedbe već ugovorenih projekata.

Nastavno na izmjene OPULJP v.7.0 odobrene Odlukom EK od 19. srpnja 2021., a koje su uključivale uvođenje nove PO6 Ublažavanje posljedica krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 s dodatnih 530 milijuna EUR za mjeru pomoći gospodarstvu Potpora za očuvanje radnih mjesta tijekom listopada 2022. godine proveden je pisani postupak odlučivanja o usvajanju Kriterija dodjele za SC 13.1. Navedeno je preduvjet ugovaranja izravne dodjele bespovratnih sredstava Hrvatskom zavodu za zapošljavanje i potraživanje financijskih sredstava predviđenih u OPULJP-u prema EK.

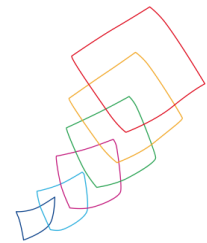
Tijekom 2022. godine izvršene su tehničke izmjene OPULJP-a koje su uključivale dodavanje oznaka u financijskim tablicama, a vezano za mogućnost 100% sufinanciranja za obračunsku godinu 2021./2022. Predmetne izmjene OPULJP v.10 rezultat su usklađivanja s UREDBOM (EU) 2022/562 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 6. travnja 2022. o izmjeni UREDABA (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 223/2014 u pogledu djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi (CARE).

OPULJP obuhvaća pet prioritetnih osi: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, Socijalno uključivanje, Obrazovanje i cjeloživotno učenje, Dobro upravljanje i Ublažavanje posljedica krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19. Unutar svake prioritetne osi definirani su investicijski prioriteti i specifični ciljevi koji se žele postići financijskim potporama iz ESF-a.

Prioritetnu os 1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage (dalje u tekstu PO1) čine četiri investicijska prioriteta s ukupno sedam specifičnih ciljeva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO1 iznosi **429.952.196,00 EUR**, dok iznos u okviru IZM-a iznosi **224.513.937,00 EUR**.

Tijekom 2022. godine nije bilo objava poziva u okviru PO1.



Vrijednost ugovorenih operacija do kraja 2022. godine iznosila je 512.187.436,66 EUR što čini 119,13% ESF alokacije PO1.

Korisnici su UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a prijavili ukupne prihvatljive troškove u iznosu 16.414.255,40 EUR. Od početka provedbe do 31. prosinca 2022. godine ukupan iznos prijavljenih prihvatljivih troškova iznosio je 299.906.297,57 EUR (69,75% ESF alokacije PO1).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO1 CO01 Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene je 46.514, što čini 72% cilja za 2023. godinu.

Ostvarenje F.1 (ESF) za PO1 je 294.899.423 EUR, što čini 68,6% napretka prema cilju za 2023. godinu.

U 2022. godini nije bilo objave novih IZM poziva. Vrijednost ugovorenih operacija u 2022. godini iznosi 1.936.262,76 EUR, dok je od početka provedbe ugovoreno je 223.446.735,87 EUR (99,52% IZM alokacije).

Iznos ukupno prihvatljivih troškova koje su korisnici prijavili UT-u iznosi 5.646.139,26 EUR, odnosno od početka provedbe zaključno s 31. prosincem 2022. godine 193.577.692,75 EUR (86,22% IZM alokacije).

U kontekstu Okvira uspješnosti SOY07 Nezaposleni ostvarenje je 41.604, što iznosi 86% cilja za 2023. godinu.

Ostvarenje F.1 (IZM) je 191.783.727 EUR što čini 85,4% napretka prema cilju za 2023. godinu.

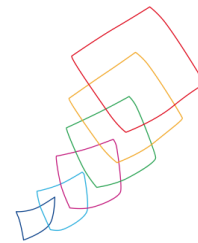
Prioritetnu os 2 Socijalno uključivanje (dalje u tekstu PO2) čine tri investicijska prioriteta s ukupno pet specifičnih ciljeva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO2 iznosi **400.172.771,00 EUR**.

U 2022. godini objavljen je jedan otvoreni poziv u iznosu od 59.061.649,74 EUR. Vrijednost ugovorenih operacija u 2022. godini iznosila je 74.489.859,98 EUR, a od početka provedbe do 31. prosinca 2022. godine 722.936.468,32 EUR što čini 180,66% alokacije PO2. Korisnici su UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-ova prijavili ukupne prihvatljive troškove u iznosu 101.996.146,30 EUR, a do početka provedbe zaključno s 31. prosincem 2022. godine ukupno 506.994.069,37 EUR (126,69% alokacije PO2).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO2 CO01 nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene je 49.631, što čini 115% napretka prema cilju za 2023. godinu. Ostvarena vrijednost pokazatelja SO203 Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju je 10.983 što čini 149% napretka prema cilju za 2023. godinu.

Ostvarenje F.1 za PO2 je 418.895.887 EUR, što čini 71,1% napretka prema cilju za 2023. godinu.



Prioritetnu os 3 Obrazovanje i cjeloživotno učenje (dalje u tekstu PO3) čine tri investicijska prioriteta s ukupno sedam specifičnih ciljeva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO3 iznosi **529.411.765,00 EUR**.

U 2022. godini objavljen je jedan poziv vrijednosti 20.306.589,69 EUR. Vrijednost ugovorenih operacija u 2022. godini iznosila je 17.020.923,14 EUR, a od početka provedbe do 31. prosinca 2022. godine ukupno je ugovoreno 546.463.388,31 EUR ili 103,22% alokacije PO3. Korisnici su UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-ova prijavili ukupno 84.159.617,15 EUR prihvatljivih troškova. Od početka provedbe zaključno s 31. prosincem 2022. godine ukupni prijavljeni prihvatljivi troškovi iznosili su 320.984.186,95 EUR (60,63% alokacije PO3).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO3 CO11 Sudionici s tercijarnim obrazovanjem (ISCED od 5 do 8) je 69.780, što čini 319% napretka u odnosu na cilj za 2023. godinu. SO309 Sudionici s predtercijarnim obrazovanjem (ISCED od 1 do 4) ostvarenje je 72.587, što čini 277% napretka u odnosu na cilj za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 za PO3 je 303.733.483 EUR, što čini 72,6% ostvarenja cilja za 2023. godinu.

Prioritetnu os 4 Dobro upravljanje (dalje u tekstu PO4) čine dva investicijska prioriteta s ukupno tri specifična cilja.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO4 iznosi **210.741.282,00 EUR**.

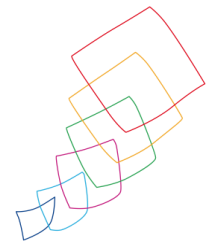
U PO4 Dobro upravljanje, u 2022. godini nije bilo objave novih poziva. Vrijednost ugovorenih projekata u 2022. godini iznosila je 13.191.947,50 EUR, dok je od početka provedbe ugovoreno 207.197.169,07 EUR što čini 98,32% alokacije. Korisnici su UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a prijavili iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 44.710.160,36 EUR, a od početka provedbe zaključno s 31. prosincem 2022. godine ukupan iznos prijavljenih prihvatljivih troškova iznosio je 115.035.238,66 EUR (54,59% alokacije).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje SO403 Broj tijela podržanih za poboljšanje organizacije rada iznosi 81, što čini 68% cilja do 2023. godine. Za pokazatelj SO408 Broj (lokalnih) OCD-ova koji sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantnih za svoje područje rada ostvarenje je 2.174, što čini 483% ciljne vrijednosti do 2023. godine.

Ostvarenje F.1 za PO4 je 55.077.410,97 EUR, što čini 41% do 2023. godine.

Prioritetna os 5 Tehnička pomoć (dalje u tekstu PO5) obuhvaća tri specifična cilja, te je ukupno za sedmogodišnje programsko razdoblje raspoloživo **94.117.648,00 EUR** za tijela u Sustavu upravljanja i kontrole te korisničke institucije.

U 2022. godini nije bilo objava novih Poziva niti novog ugovaranja u okviru PO5, a izmjenom Obavijesti o dodjeli bespovratnih sredstava za korisnike TP (tijela sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava ESF-a, dalje u tekstu: SUK-a) produljeno je razdoblje provedbe projekata i prihvatljivosti izdataka do 31. prosinca 2023. godine.



Kumulativno je od početka provedbe ugovoreno 99.263.378,22 EUR, odnosno 105,47% alokacije PO5. Korisnici su, u 2022. godini u okviru ZNS-ova, prijavili UT-u iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 16.496.758,49 EUR, odnosno zaključno s 31. prosincem 2022. godine iznos od 66.670.677,28 EUR (70,84 % alokacije PO5).

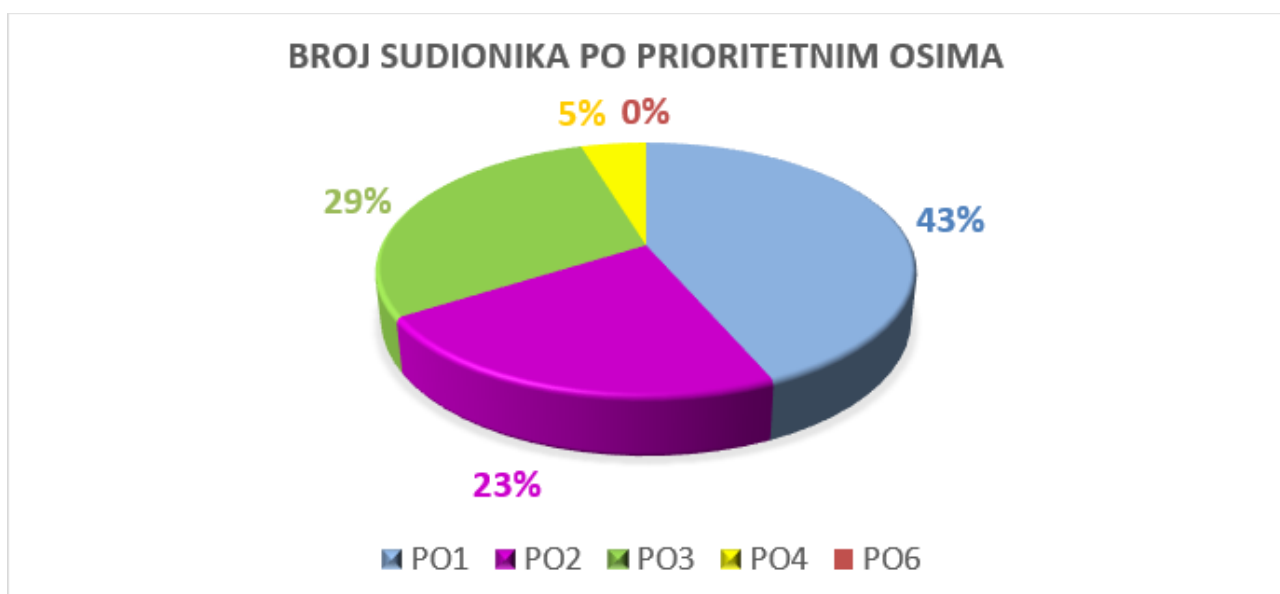
Prioritetna os 6 Ublažavanje posljedica krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 obuhvaća jedan specifični cilj.

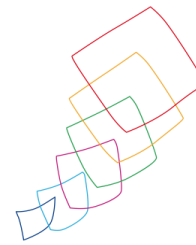
Odlukom EK od 19. srpnja 2021. godine usvojena je izmjena OPULJP 2014.-2020. v.7.0. Izmjena OPULJP-a uključivala je uvećanje alokacije operativnog programa REACT-EU sredstvima u visini 530.000.000 EUR u okviru nove PO6 Ublažavanje posljedica krize u kontekstu pandemije bolesti COVID-19. Aktivnosti PO6 uključuju provedbu mjera za održavanje radnih mjesta zaposlenih osoba čija su radna mjesta ugrožena uslijed pandemije.

Napredak provedbe mjera pratit će se kroz pokazatelje CV31 Broj sudionika podržanih u borbi protiv ili suzbijanju učinaka pandemije COVID-19 i CVR1 Broj sudionika koji su zadržali svoj posao 6 mjeseci nakon završetka podrške. Do 31. prosinca 2022. godine doprinos pokazateljima CV31 i CVR1 je 0, s obzirom da će isti biti evidentiran po odobrenju ZNS-a tijekom 2023. godine.

Tijekom listopada 2022. godine usvojeni su Kriteriji dodjele za SC 13.1. Navedeno je preduvjet ugovaranja izravne dodjele bespovratnih sredstava i potraživanje financijskih sredstava predviđenih u OPULJP-u. U ožujku 2023. godine objavljen je poziv te je 29. ožujka 2023. godine sklopljen ugovor o dodjeli bespovratnih sredstava s Hrvatskim zavodom za zapošljavanje, dok se ovjeravanje očekuje do kraja obračunske godine 2022./2023.

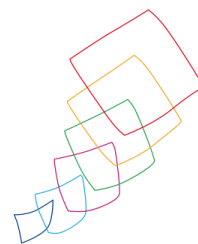
U projektima OPULJP-a je zaključno s 31. prosincem 2022. godine potvrđeno sudjelovanje ukupno **503.496 sudionika**. Podjela sudionika po prioritetnim osima je sljedeća:





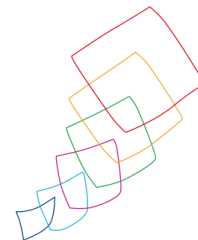
Tablica 1. Financijski pregled (EUR)

Prioritetna os	Fond	Kategorija regije	Osnova za izračun	Ukupno fond	Stopa sufinanciranja	Ukupni prihvatljivi troškovi operacija odabranih za potporu	Udio ukupnih dodijeljenih sredstava obuhvaćenih odabranim operacijama	Javni prihvatljivi trošak operacija odabranih za potporu	Ukupni prihvatljivi izdatci koje su korisnici prijavili upravljačkom tijelu	Udio ukupnih dodijeljenih sredstava obuhvaćenih prihvatljivim izdacima koje su prijavili korisnici	Broj odabranih operacija
1	ESF	Slabije razvijene	Ukupno	429.952.196,00	85,00%	512.187.436,66	119,13%	512.168.434,05	299.906.297,58	69,75%	24
1	Inicijativa za zapošljavanje mladih (YEI)		Javni	224.513.937,00	91,89%	223.436.139,84	99,52%	223.436.139,84	193.577.692,75	86,22%	3
2	ESF	Slabije razvijene	Javni	589.147.191,00	85,00%	722.936.468,33	122,71%	722.936.468,33	506.966.231,54	86,05%	47
3	ESF	Slabije razvijene	Ukupno	418.258.852,00	85,00%	546.463.388,30	130,65%	546.347.746,96	320.984.186,94	76,74%	31
4	ESF	Slabije razvijene	Javni	132.919.775,00	85,00%	207.197.169,07	155,88%	207.197.169,07	115.035.238,66	86,54%	64
6	ESF REACT-EU		Javni	530.000.000,00	100,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00	0,00%	0
5	ESF	Slabije razvijene	Javni	94.117.648,00	85,00%	99.263.378,22	105,47%	99.263.378,22	66.649.158,52	70,81%	3
Ukupno	ESF	Slabije razvijene		1.664.395.662,00	85,00%	2.088.047.840,58	125,45%	2.087.913.196,63	1.309.541.113,24	78,68%	169
Ukupno	Inicijativa za zapošljavanje mladih (YEI)			224.513.937,00	91,89%	223.436.139,84	99,52%	223.436.139,84	193.577.692,75	86,22%	3
Ukupno	ESF REACT-EU			530.000.000,00	100,00%	0,00	0,00%	0,00	0,00	0,00%	0
Sveukupno				2.418.909.599,00	88,93%	2.311.483.980,42	95,56%	2.311.349.336,47	1.503.118.805,99	62,14%	172



Tablica 2. Okvir uspješnosti:

Prioritetna os	Vrsta pokazatelja	Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Fond	Ključna etapa za 2018. ukupno	Konačni cilj 2023. ukupno	2022. Kumulativno ukupno	% ostvareno 2022. u odnosu na cilj za 2023.
1	O	CO01	Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	11,022.00	64,900.00	46,514.00	72%
1	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	64,400,016.00	429,952,196.00	294,899,423.84	69%
1	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	YEI	107,795,943.00	224,513,937.00	191,783,727.59	85%
1	O	Soy07	Nezaposleni	Broj	YEI	35,768.00	48,433.00	41,604.00	86%
2	O	CO01	Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	6,716.00	43,054.00	49,631.00	115%
2	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	57,798,782.00	589,147,191.00	418,895,887.21	71%
2	O	SO203	Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju	Broj	ESF	766.00	7,355.00	10,983.00	149%
3	O	CO11	Sudionici s tercijarnim obrazovanjem (ISCED od 5 do 8)	Broj	ESF	4,186.00	21,900.00	69,780.00	319%
3	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	79,297,110.00	418,258,852.00	303,733,482.64	73%
3	O	SO309	Sudionici s predtercijarnim obrazovanjem (ISCED od 1 do 4)	Broj	ESF	5,008.00	26,200.00	72,587.00	277%
4	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	33,706,020.00	132,919,775.00	55,077,410.97	41%
4	O	SO403	Broj tijela podržanih za poboljšanje organizacije rada	Broj	ESF	34.00	119.00	81.00	68%
4	O	SO408	Broj (lokalnih) OCD-ova koji sudjeluju u aktivnostima izgradnju kapaciteta relevantnih za svoje područje rada	Broj	ESF	86.00	450.00	2,174.00	483%



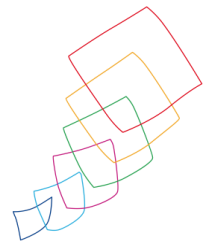
Izvješće također sadrži zaključke evaluacija planiranih u okviru Evaluacijskog plana OPULJP-a.

Vrednovanje Prioritetne osi 4 Dobro upravljanje dovršeno je u travnju 2022. godine. Referentno razdoblje vrednovanja je od početka provedbe do kraja 2020. godine. Ključni se nalazi i preporuke značajnim dijelom odnose na postupanje SUK-a u narednom programskom razdoblju. Razmjerno je velik prostor u nalazima i preporukama posvećen intervencijskoj logici i pripremi poziva. Za iduće je programsko razdoblje potrebno pripremiti detaljnu intervencijsku logiku za svaki specifični cilj koja se može jasnije povezati s pojedinim intervencijama i pružiti podlogu za okvir uspješnosti (pokazatelje i ciljne vrijednosti) te pripremiti okvirni višegodišnji plan objave poziva već u trenutku programiranja u sklopu pripreme intervencijske logike za cijelo programsko razdoblje. Preporučuje se detaljnije pristupiti planiranju reformskih intervencija u smislu očekivanih ishoda te nužnih preduvjeta da bi se očekivani ishodi ostvarili u ciljanim vrijednostima i vremenskom periodu. Potrebno je povećati redovitost u objavama i poštivati planove objava poziva što korisnicima omogućuje realistično planiranje aktivnosti i procjenu svojih kapaciteta te je posebno važno za one pozive koji osiguravaju socijalne usluge u širem smislu. U tu svrhu, proces pripreme poziva treba biti detaljnije definiran, posebno u pogledu donošenja planova objave poziva, pregleda stanja pripreme poziva, te načina (hodograma) suradnje i koordinacije tijela SUK-a međusobno i sa sektorski nadležnim tijelima u tom procesu. Naglašene su i potreba za jasnijim i detaljnijim definiranjem kriterija odabira te osiguravanjem kvalitetnijeg angažmana vanjskih ocjenjivača projektnih prijava.

Ističe se nekoliko zaključaka Vrednovanja Prioritetne osi 4 usmjerenih na pojedine pripadajuće intervencije. Projekti usmjereni digitalizaciji u pojedinim tijelima državne uprave imaju veći potencijal za održivost u odnosu na projekte usmjerene horizontalnoj integraciji određenih informacijsko-tehnoloških rješenja u javnoj upravi. Intervencije usmjerene na socijalni dijalog nisu postigle njegovo osnaživanje i decentralizaciju te socijalni partneri nisu bitno ojačali svoje kapacitete za međunarodno djelovanje. U cilju osnaživanja socijalnog dijaloga u razvoju socijalnih i politika tržišta rada s postignutim jačanjem kapaciteta socijalnih partnera preporuča se u buduće pozive u ovom području u većoj mjeri uključiti poslodavce. U području pravosuđa, u vrijeme dovršetka vrednovanja glavni je projekt modernizacije još u provedbi te se ostvarenje nekih važnih rezultata tek očekuje, ali su određeni rizici za održivost već prepoznati. U tom je kontekstu potrebno jasnije definirati mjere za postizanje održivosti. Kad je riječ o nabavi informacijske tehnologije, preporuča se osigurati sredstva za održavanje i nadogradnju u državnom proračunu.

Vrednovanje Prioritetne osi 5 Tehnička pomoć uz vrednovanje mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti također je dovršeno u travnju 2022. godine. Vrednovanje se odnosi na razdoblje od početka provedbe do kraja 2020. godine. Nalazi i preporuke većinom se odnose na formuliranje pokazatelja vezanih uz pojedine aktivnosti financiranih iz tehničke pomoći i na sadržaj aktivnosti prema korisnicima i potencijalnim korisnicima, pri čemu se posebno ističu nalazi i preporuke vezane uz informativne radionice za potencijalne korisnike temeljeni na anketnom istraživanju uspješnih i neuspješnih prijavitelja. Izdvojene su teme koje bi trebale biti kvalitetnije zastupljene na radionicama: prihvatljivost troškova, upotreba pojednostavljenih troškovnih opcija, pokazatelji i evidentiranje doprinosa pokazateljima te prihvatljivost aktivnosti. Dodatno, gotovo polovica neuspješnih prijavitelja smatra da bi proces evaluacije projektnih prijedloga također trebao biti kvalitetnije zastupljen na informativnim radionicama. Jedan je dio preporuka sadržavao i prijedloge za poboljšanje web-stranice esf.hr.

Sva su evaluacijska izvješća objavljena na web-stranici esf.hr. Status postupanja po pojedinim preporukama nadležna tijela ažuriraju jednom godišnje uoči sjednice Odbora za praćenje OPULJP krajem godine, dok je sažetak nalaza svih evaluacija OPULJP-a i statusa postupanja po nalazima



poslan EK krajem 2022. godine u skladu s obvezom prema čl. 114 Uredbe (EU) br. 1303/2013. U 2023. godini planirana je provedba evaluacije mjera u okviru OPULJP-a donesenih uslijed posebnih okolnosti uvjetovanih bolešću COVID-19 odnosno evaluacija REACT-EU.

U Izvješću za 2022. godinu također su sadržane i informacije o tijeku napretka provedbe Inicijative za zapošljavanje mladih

U skladu sa Smjernicama za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u RH za razdoblje od 2018.-2020. intervencije za poticanje zapošljavanja i aktivacije mladih osoba financirane su najvećim dijelom iz sredstava ESF-a kao i iz sredstava IZM-a u skladu s važećim Planom implementacije Garancije za mlade.

Plan implementacije Garancije za mlade predstavlja dokument komunikacije Republike Hrvatske prema Europskoj komisiji, kojim se na jednom mjestu prikazuje provedba svih reformi i mjera iz različitih strateških dokumenata Vlade RH, a koje se provode s ciljem stvaranja uvjeta za provedbu Garancije za mlade, odnosno za razvoj sustavne i brze podrške mladima prilikom prelaska iz obrazovanja ili nezaposlenosti na tržište rada.

Radi osnaživanja partnerskog pristupa u provedbi politika za re/aktivaciju mladih na tržištu rada te zbog koordinacije svih predviđenih reformi i mjera, 2014. godine osnovan je Savjet za provedbu Plana implementacije Garancije za mlade koji osniva ministarstvo nadležno za rad kao koordinator uspostave Garancije za mlade u Republici Hrvatskoj. Savjet obuhvaća tijela državne uprave te javna tijela koja provode reforme i mjere utvrđene Planom implementacije, predstavnike socijalnih partnera, predstavnike Hrvatske gospodarske komore te Hrvatske obrtničke komore kao i predstavnike civilnoga društva te nacionalnu krovnu organizaciju mladih (eng. National Youth Council) koja je članica Europskog foruma mladih.

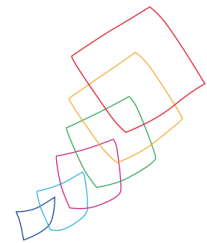
U travnju 2019. godine Vlada RH je usvojila i treći Plan implementacije GZM za razdoblje 2019.-2020.

Jedan od izvora financiranja provedbe mjera aktivne politike zapošljavanje (dalje u tekstu: MAPZ) za mlade osobe u financijskom razdoblju 2014.-2020. je OPULJP i IZM, SC 8.ii.1/IZM.

Unutar istoga, provedena je operacija „Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja za mlade (IZM)“, ukupne vrijednosti 145.736.350 EUR, koja je završila u prosincu 2020. godine te u koju je uključeno ukupno 30.336 mladih osoba u dobi 15-29 godina. Aktivnosti operacije odnose se na Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, Obrazovanje za mlade, Potpore za zapošljavanje mladih, Javne radove za mlade i Podršku samozapošljavanju mladih.

U provedbi je i druga faza pod nazivom „Provedba mjera APZ za mlade (IZM) - faza 2“ ukupne vrijednosti 69.195.175,68 EUR. Planirano vrijeme provedbe je do prosinca 2023. godine, a predviđeno je uključivanje 14.123 nezaposlenih osoba u dobi 15-29 godina, u registriranoj nezaposlenosti najviše do 4 mjeseca. U ovoj operaciji se, uz već u prvoj fazi ponuđene aktivnosti, dodatno nudi i Pripravnštvo za mlade.

MAPZ su u 2022. godini i nadalje bile usmjerene na povećanje stope zaposlenosti, usklađivanje ponude i potražnje na tržištu rada te jačanju aktivnosti informiranja sudionika na tržištu rada, uz poseban fokus na osobe bez radnog iskustva. S ciljem poticanja zapošljavanja temeljem ugovora o radu, odnosno promoviranja mjera potpora za zapošljavanje i pripravnštvo, tijekom 2019. uvedena



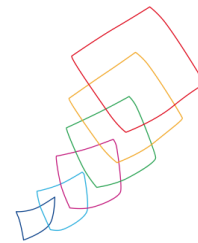
su dodatna ograničenja za korištenje mjere Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, u koju su mlade osobe prijašnjih godina bile uključivane u velikom broju, a od početka 2020. ova mjera se u potpunosti prestala provoditi te se osobe koje se prvi put zapošljavaju u svome zvanju usmjeravaju na korištenje drugih mjera, prvenstveno pripravništva. Detaljniji opisi MAPZ, a koje su financirane i sredstvima OPULJP-a mogu se pronaći na poveznici <http://mjere.hr/>.

Tijekom lipnja 2018. godine završena je i provedba operacije „Uspostava sustava praćenja NEET osoba“ čiji je cilj bio uspostava baze podataka i povezivanje razmjernih podataka za izradu strukturne analize osoba u NEET statusu. U sklopu projekta izrađena je studija „Analiza stanja i preporuke za razvoj daljnjih aktivnosti za osobe u NEET statusu“, koja ukazuje na područja RH u kojima je povećan rizik od ulaska u NEET status. Na osnovu dobivenih rezultata predmetne analize dodatno su ugovoreni stručnjaci koji su u 2 regije s najvećim rizikom od ulaska u NEET status izradili pregled dostupnih usluga za podršku mladima pri ostanku u obrazovanju/prelasku iz obrazovanja na tržište rada, a kako bi predložene usluge što više odgovarale potrebama neaktivnih NEET osoba. Ova analiza završena je početkom 2019. godine, a služit će kao podloga za daljnje kreiranje aktivnosti s ciljem uključivanja osoba u NEET statusu u IZM aktivnosti. Navedena analiza služila je i pri kreiranju uvjeta Poziva „Pronađi me!“.

Dana 10. srpnja 2020. godine MROSP je objavio PDP „Pronađi me!“ – provedba aktivnosti dosega i obrazovanja neaktivnih mladih osoba u NEET statusu, ukupne vrijednosti 6.636.140 EUR. Poziv ima za cilj provedbu aktivnosti dosega i obrazovanja neaktivnih NEET osoba (mladih u dobi 15-29 godina koji ne rade, nisu u sustavu redovitog obrazovanja niti u sustavu obrazovanja odraslih i pri tome nisu registrirani u evidenciji nezaposlenih osoba HZZ-a), a kako bi im se omogućio pristup tržištu rada te ih se osnažilo za aktivno sudjelovanje. Poziv je u skladu s ciljevima Preporuke Vijeća EU o uspostavi GZM te Planom implementacije GZM 2019.-2020. te je usmjeren jačanju mjera informiranja i dosega te snažnijem angažmanu u radu s mladim neregistriranim NEET osobama.

Od 2014., kao početne godine provedbe GZM, do danas, RH je provodila većinom mjere za registrirane nezaposlene NEET osobe, odnosno prijavljene u evidenciju HZZ-a. Pozivom „Pronađi me!“ omogućene su intervencije usmjerene na aktivaciju mladih neaktivnih NEET osoba (neregistriranih u evidenciji HZZ-a), s obzirom na potrebu podrške mladima koje su najudaljenije od tržišta rada. Aktivnostima ovog Poziva, prvi puta se financiraju aktivnosti za mlade neaktivne NEET osobe, kako bi se kroz obuhvatniji pristup olakšao njihov ulazak na tržište rada te potaklo njihovo uključivanje u postojeće mjere koje se nude za mlade ili daljnje obrazovanje i osposobljavanje. Na taj način doprinjet će se povećanju njihove zapošljivosti te unaprjeđenju njihovih vještina, a kako bi postali aktivni sudionici na tržištu rada te pridonijeli razvoju zajednice i gospodarstva na lokalnoj i nacionalnoj razini. Pri procjeni kvalitete projektnih prijedloga dodatno se bodovala provedba projektnih aktivnosti u županijama s visokim postotkom neaktivnih mladih koji su izašli iz sustava obrazovanja, a sukladno „Analizi stanja i preporuka za razvoj daljnjih aktivnosti za osobe u NEET statusu“. U okviru Poziva „Pronađi me!“ potpisan je 31 ugovor ukupne vrijednosti 6.646.736 EUR, bespovratna sredstva iznose 6.636.140 EUR, a projekti su započeli s provedbom u srpnju 2021. godine.

S obzirom na to da se dosadašnja provedba IZM aktivnosti oslanjala na provedbu MAPZ za mlade osobe u nadležnosti HZZ-a, koji za isto ima uhodane procedure, kapacitete i ciljanu populaciju, problema u provedbi na toj razini nije bilo. Izazovi koji su se pojavili u provedbi IZM-a odnosili se na sustav upravljanja te je tijekom prijašnjih godina bilo evidentno kašnjenje u ovjeravanju dodijeljenih sredstava, a samim time i provjeri provedenog. Isto je riješeno uvođenjem PTO za MAPZ (sudjelovanje osoba u stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa, potraživanje putnih troškova sudionika mjera, potpore za zapošljavanje za nezaposlene osobe i sudjelovanje



ranjivih skupina u javnom radu) što dovodi do pojednostavljenja procedura i smanjenja administracije, lakšeg pravdanja troškova te bržeg povlačenja sredstava. Nakon stupanja na snagu delegiranog akta u svibnju 2019. godine, u siječnju 2020. izvršene su izmjene Ugovora u gore spomenutim operacijama, a vezano uz definiranje PTO.

S obzirom na planirano u Godišnjim planovima za 2019. te posljedično 2020. godinu, vezano za komplementarne mjere MZO usmjerene na povratak mladih u obrazovanje, pozivi „Druga prilika za stjecanje kvalifikacije u visokom obrazovanju“ te „Obrazovanjem do veće zapošljivosti“ nisu uključeni niti u Plan za 2021. Odgoda objave bila je uvjetovana zbog potrebe za dodatnim tumačenjima prihvatljivosti troškova. Nastavno na zaprimljena tumačenja EK u vezi IZM troškova te da dugoročno održiv model financiranja nije izrađen u okviru istih predmetno neće biti dijelom financiranja u ovom razdoblju.

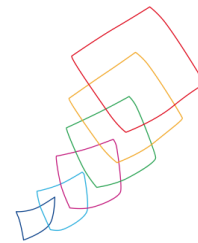
U listopadu 2020. godine donesena je nova Preporuka Vijeća o lakšem prelasku u svijet rada – jačanju Garancije za mlade, kojom su uvažena sedmogodišnja iskustva provedbe Garancije za mlade. Jedna od najvažnijih promjena odnosi se na proširenje obuhvata dobne skupine mladih sa 25 na 29 godina, što je Republika Hrvatska još od 2014. godine aktivno podržavala i zastupala, čime smo dali aktivan doprinos stvaranju jedne od ključnih politika za mlade na području Europske unije.

Nakon isteka trećeg Plana implementacije GZM za razdoblje 2019.-2020., novi Plan implementacije GZM nije donesen tijekom 2021., budući da je bilo potrebno prvo usvojiti relevantne nacionalne planove i pripadajuće akcijske planove, koji su temelj za provedbu svih mjera, a PIGZM ih potom objedinjava u jednom dokumentu. Četvrti Plan implementacije Garancije za mlade usvojen je u prosincu 2022. godine odlukom ministra nadležnog za rad, a obuhvaća mjere i reforme koje će Republika Hrvatska provoditi radi uspostave Garancije za mlade u 2022. i 2023. godini.

Izvjeshcem su obuhvaćena i pitanja koja utječu na ostvarenje ciljeva programa kao i poduzete mjere.

Na ostvarenje ciljeva i osiguranje učinkovite provedbe te dostizanja N+3 ciljeva utjecalo je:

- potreba za daljnjim jačanjem kapaciteta SUK-a
- potreba za dodatnim pojednostavljenjem procedura upravljanja te smanjenjem administrativnih koraka i zahtjeva
- potreba za ubrzanjem provedbe kontrole, aktivna uporaba uzorkovanja u kontrolnom procesu
- šira upotreba postojećih i priprema novih PTO
- daljnji razvoj jedinstvenog IT sustava za upravljanje ugovorima i izvještavanje koji će osigurati bržu i učinkovitiju komunikaciju korisnika i tijela SUK-a
- utjecaj okolnosti uzrokovanih COVID-19, koji je doveo do sljedećih dodatnih izazova, a koji su utjecali na daljnju provedbu projekata u implementaciji:
 1. Zabrane/ograničenja okupljanja i provedba aktivnosti projekata
 2. Ispunjenje postavljenih ciljeva u situaciji brojnih ograničenja
 3. Sigurnost korisnika, sudionika i ciljnih skupina (sprječavanje širenja zaraze)
 4. Promjena načina rada (rad od kuće) i osiguranje revizijskog traga
 5. Provedba Poziva, evaluacija i odobravanje ZNS-ova u situaciji rada od kuće
 6. Financijska solventnost korisnika u okolnostima koje ograničavaju njihovo redovno poslovanje.



Osim niza uputa pripremljenih i objavljenih u 2020. godini, a nastavno na „Upute za sprječavanje i suzbijanje epidemije COVID-19 za pružatelje izvaninstitucijskih socijalnih usluga u sustavu socijalne skrbi i pružatelje drugih usluga iz područja socijalne skrbi“ koje je objavio HZJZ, UT je izdao preporuke korisnicima ESF-a u cilju sprječavanja širenja zaraze. Svrha istih je pojasniti u kojim okolnostima te iz kojih izvora je moguće nabaviti zaštitnu opremu u slučajevima kada se provode projekti koji uključuju pružanje izvaninstitucijskih socijalnih usluga.

Svi dokumenti pripremljeni u svrhu prevencije negativnih posljedica iste (financijskih, zdravstvenih i dr.) javno su objavljeni i dostupni na poveznici.

Jačanje kapaciteta

I u 2022. godini nastavljen je trend povećanja broja zaposlenih u SUK-u. Stanje na kraj 2019. godine bilo je 480, na kraju 2020. godine 502, dok je stanje na dan 31. prosinca 2022. godine iznosilo 551. Kapaciteti su popunjavani novim zapošljavanjima i premještajima unutar tijela državne i javne uprave.

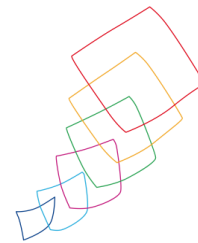
U kvalitativnom aspektu, kapaciteti tijela kontinuirano se unaprjeđuju kroz sudjelovanje zaposlenika/ica na edukacijama, organiziranih od domaćih institucija (Državna škola za javnu upravu, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije (MRRFEU)) te sudjelovanjem na programima i edukacijama organiziranim u drugim državama članicama. Nakon dvije godine isključivih online edukacija, u 2022. godini edukacije se ponovno uz online format provode i fizički. Postoji i razmjena dobrih iskustava među tijelima, ali i razmjena iskustava s drugim državama članicama putem transnacionalnih mreža u okviru koje stručnjaci iz pojedinih zemalja razmjenjuju primjere dobre prakse i izazove s kojima se suočavaju.

Na nacionalnoj razini, MRRFEU-KT je u 2022. godini finalizirao Plan jačanja kapaciteta za korištenje fondova Europske unije u Republici Hrvatskoj (Roadmap), u suradnji s UT-om. Implementacija planiranog u okviru Roadmapa imat će utjecaj i na daljnju provedbu i zatvaranje razdoblja 2014.-2020. s obzirom na to da je riječ o istoj upravljačkoj strukturi i ulaganju u kapacitete trenutno zaposlenih u sustavu.

S obzirom na nadolazeće razdoblje u kojem će se istovremeno provoditi 2 ESF(+) programa te NPOO, u 2022. godini tijela SUK-a OPULJP bila su uključena u proces ažuriranja Analize radne opterećenosti (dalje: ARO) kako bi se pravovremeno planirali i osigurali potrebni administrativni kapaciteti. Procesom izrade ARO-a upravljalo je MRRFEU i Ministarstvo financija te je isti završen u siječnju 2022. godine. Rezultati provedbe ARO-a javno su objavljeni u Izvješću o procjeni administrativni kapaciteta za provedbu fondova EU u okviru VFO 2014.-2020. i 2021.-2027. i NPOO 2021.-2026. za 2022. godinu te dostupni preko sljedeće [poveznice](#).

Ubrzavanje provedbe kontrole:

Tijekom 2022. godine, u svrhu osiguravanja nesmetanog kontinuiteta provedbe kontrole, primarno u segmentu procesnog postupanja posredničkih tijela razine 2, te kako bi se izbjegli zastoji u tom procesu, a nastavno na zamjenu službene valute u Republici Hrvatskoj kune, eurom, glavnina angažmana posvećena je procesnoj pripremi i prilagodbi SUK-a za zamjenu nacionalne valute. U tu svrhu održan je niz sastanaka s predstavnicima Ministarstva financija, MRRFEU, kao i posredničkim tijelima u okviru SUK-a OPULJP 2014.-2020., kako bi se definirao i usuglasio procesni okvir postupanja. Rezultat rada ogleđa se primarno u prilagodbi obrazaca Smjernica OPULJP 2014.-2020.,



u kojima su s obzirom na zamjenu valute učinjene odgovarajuće tehničke, ali i sadržajne izmjene, te je ujedno izrađena i objavljena Uputa o operativnom postupanju prilikom uvođenja eura za ugovore u okviru OPULJP 2014.-2020.

Provedba se nastavlja pratiti kroz postojeće sustave koji se po uočenim dodatnim potrebama adekvatno nadograđuju. U Informacijskom sustavu za prikupljanje mikropodataka izvršena je manja nadogradnja sustava u okviru koje je razvijen novi modul – Vanjski korisnici – čine ga korisnički računi evaluatora i ARPA-e te su razvijena su dva nova podmodula:

- a) podmodul **Prilagođeni izvještaji za entitete** – razvijen je novi podmodul modula Izvještaji u okviru kojega je omogućen pregled upisanih doprinosa za svaki specifični pokazatelj entiteta.
- b) podmodul **HZZ Upravljanje MIS kodovima** – razvijen je novi podmodul modula HZZ kojim omogućeno upravljanje MIS kodovima povezanim s provedbom MAPZ-a.

Porast upotrebe PTO:

U 2022. godini u provedbi OPULJP-a aktivno se koristi 6 metodologija PTO, odobrenih od strane EK kroz Delegirane akte. Četiri metodologije primjenjuju se u provedbi MAPZ HZZ-a, jedna se odnosi na projekte Zaželi-faza II i III te jedna u području obrazovanja za Pomoćnike u nastavi.

U MAPZ se primjenjuju jedinični trošak prijevoza, mjesečni jedinični trošak osobe na SOR-u, mjesečni jedinični trošak osobe u javnom radu te mjesečni iznos potpore za zapošljavanje. Korištenjem ovih PTO u 2022. godini značajno se ubrzala kontrola i apsorpcija sredstava te su ovjereni iznosi koji su doprinijeli ostvarenju N+3 ciljeva. U okviru Poziva Zaželi-faza II osim PTO iz Delegiranog akta, koristi se i PTO za trošak edukacije sudionica u projektu. U pozivu Sufinanciranje troškova uključivanja djece u predškolske programe također se koristi *off the shelf* PTO za potrebe troškova pohađanja predškolskog programa.

Kako bi se adekvatno pratile izmjene cijena rada (rast minimalne plaće, stope bolovanja, inflacija), određeni PTO koji se provode Delegiranim aktom predmet su godišnje prilagodbe. Za 2022. godinu prilagođeni su iznosi za: javni rad, potpore za zapošljavanje te plaće sudionica Zaželi-faza II.

Opseg primjene PTO-a se aktivno proširuje, svaki poziv sadrži barem jedan oblik PTO-a (min. fiksna stopa za neizravne troškove temeljem 15% ukupnih izravnih troškova osoblja). Primjena PTO izravno je povezana s brojem objavljenih poziva.