

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI FEAD-A – OPERATIVNI PROGRAM I (OP I)

UTVRĐIVANJE GODIŠNJEG IZVJEŠĆA O PROVEDBI

CCI	2014HR05FMOP001
Naziv	Operational Programme for Food and Basic Material Assistance for the period 2014-2020
Verzija	2022.0
Godina izvješćivanja	2022
Datum savjetovanja s odgovarajućim dionicima	23.05.2023.

2. PREGLED PROVEDBE.....	3
2.1. INFORMACIJE O PROVEDBI PROGRAMA NA TEMELJU ZAJEDNIČKIH POKAZATELJA ZA DJELOMIČNO ILI POTPUNO DOVRŠENE OPERACIJE.	3
2.2. INFORMACIJE O AKTIVNOSTIMA PRILIKOM KOJIH SE UZIMAJU U OBZIR NAČELA UTVRĐENA U ČLANKU 5. STAVCIMA 6. I 11. TE, PREMA POTREBI, ČLANKU 5. STAVKU 13. UREDBE (EU) BR. 223/2014 I PROCJENA TIH AKTIVNOSTI	15
2.3. ZAJEDNIČKI POKAZATELJI	21
2.3.1. <i>Pokazatelji ulaganja</i>	21
2.3.2. <i>Pokazatelji ostvarenja za podijeljenu pomoć u hrani</i>	22
2.3.3. <i>Pokazatelji rezultata za podijeljenu pomoć u hrani</i>	23
2.3.5. <i>Pokazatelji rezultata za podijeljenu osnovnu materijalnu pomoć</i>	31
2.3.6. <i>Pokazatelji rezultata potpore dodijeljene putem kupona i kartica</i>	32
Prilog: Sažetak komentara odgovarajućih dionika kako je utvrđeno u članku 13. stavku 2. Uredbe (EU) br. 223/2014.....	33
Dokumenti.....	36
Zadnji rezultati potvrđivanja	37

2. PREGLED PROVEDBE

2.1. Informacije o provedbi programa na temelju zajedničkih pokazatelja za djelomično ili potpuno dovršene operacije.

Vrsta materijalne pomoći: HRANA

Jedan od oblika materijalne deprivacije adresiran aktivnostima Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć 2014.-2020. (v.6.0) jest nedostatak hrane (MD1).

Ministarstvo je u okviru OPFEAD predvidjelo sljedeću operaciju kojom se adresira materijalna deprivacija:

„Operacije tipa 1. Nabava, prijevoz, skladištenje i distribucija hrane krajnjim korisnicima i/ili prikupljanje, prijevoz, skladištenje i distribucija donirane hrane“ krajnjim korisnicima, u obliku obroka ili paketa hrane.

Planirane aktivnosti unutar spomenute operacije vezane isključivo uz adresiranje materijalne deprivacije nedostatka hrane (MD1) su sljedeće:

1. Nabava, prijevoz, skladištenje i distribucija hrane krajnjim korisnicima i/ili prikupljanje, prijevoz, skladištenje i distribucija donirane hrane krajnjim korisnicima.

Hrana se može distribuirati u obliku obroka ili paketa hrane i to:

- u prostorijama partnerskih organizacija,
- u skloništima za beskućnike,
- u školama,
- u domovima osoba/obitelji koje žive u siromaštvu, i
- na drugim lokacijama koje predloži partnerska organizacija.

Definicija paketa – paket hrane zadovoljava potrebe za osnovnim prehrambenim namirnicama samca/kućanstva za određeno vremensko razdoblje, a sastoji se od proizvoda kao što su žitarice, meso i mesne prerađevine, riba i riblje prerađevine, voće i povrće, šećer, ulje, sol, začini, kava, čaj, mlijeko i mliječni proizvodi i sl. Paketi ne moraju biti standardizirane veličine ni sadržaja.

2. Pružanje popratnih mjera:

- savjetovanje o prehrani, radionice, brošure, letci i dr.;
- izrada i podjela Socijalne kuharice;
- informiranje o pravilnoj prehrani odraslih i djece;
- distribucija letka na temu čuvanja i priprema živežnih namirnica i važnost kuhanih obroka;
- kulinarske radionice;
- predavanja u svrhu podizanja svijesti o sprječavanju rasipanja hrane;

- savjetovanje o financijskoj pismenosti;
- radionice financijskog opismenjivanja te upravljanja kućnim budžetom;
- prezentiranje mogućnosti zapošljavanja u suradnji s HZZ-om;
- individualni pristup u vidu prezentiranja raspoloživih mjera i načina upravljanja obrazovanjem, prekvalifikacijama i djelovanjem na tržištu rada;
- savjetovanje o ostvarivanju socijalnih prava;
- savjetovanje o osobnoj higijeni i zdravlju;
- savjetovanje o odgoju djece;
- direktna individualna pomoć - individualni pristup korisniku na rješavanju osobnih problema;
- usluge Obiteljskog savjetovališta;
- informiranje o nadležnim socijalnim, zdravstvenim, administrativnim i obrazovnim službama te drugim službama vezano uz izvanredne situacije poput pandemije i potresa – REACT-EU;
- Medijska kampanja – izrada spotova za poticanje donacija.

U okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza IV“ zabilježena je provedba novih oblika popratnih mjera poput edukacije o prvoj pomoći, osnaživanje djece iz najpotrebitijih obitelji u području socijalnih vještina te zdravstvenog odgoja i higijene, savjetovanje o mogućnostima odvajanja otpada te ekološkog osvješćivanja korisnika.

Ciljne skupine na koje su usmjerene spomenute aktivnosti su:

- Samci i/ili kućanstva koja žive u siromaštvu ili su u riziku od siromaštva i definirani su kao najpotrebitiji prema kriterijima partnerske organizacije za primanje osnovne materijalne pomoći.
- Djeca koja žive u siromaštvu ili su u riziku od siromaštva te koja su polaznici obveznog školskog programa i definirana su kao najpotrebitija prema kriterijima partnerske organizacije te u skladu s kriterijima koji su definirani u Pozivu za redovito primanje prehrane na način na koji je školska prehrana organizirana.

Ministarstvo provodi otvorene pozive za odabir partnerskih organizacija kojima su one pozvane prijaviti se za provedbu projekata (pojedinačno ili zajedno s drugim partnerskim organizacijama). Partnerske organizacije mogu biti javna tijela ili neprofitne organizacije koje dostavljaju hranu izravno ili posredstvom drugih partnerskih organizacija. U slučaju suradnje više organizacija, određuje se vodeća organizacija, koja je zadužena za nabavu hrane i koja predaje prijedlog u ime svih organizacija. U slučaju podjele hrane u školama, partnerska organizacija mora biti javna škola.

Tijekom 2022. godine u svrhu adresiranja materijalne deprivacije – nedostatak hrane (MD1) provodili su se projekti partnerskih organizacija ugovoreni u okviru 4 Poziva:

1. Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2021.-2022.)
2. Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022.-2023.)
3. Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne

materijalne pomoći – faza III

4. Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV – REACT EU

Tijekom školske godine 2021./2022. podjelom školskog obroka osigurana je redovita prehrana u školi za 26.896 (ugovorene vrijednosti) djece koja žive u siromaštvu ili u riziku od siromaštva, a polaznici su obveznog školskog programa te su prema kriterijima partnerske organizacije identificirana kao najpotrebitija skupina. Dosada je u okviru odobrenih ZNS-ova evidentiran doprinos pokazateljima u 2022. godini za dio djece koja su zaprimila besplatni školski obrok, te se nastavlja kontrola ZNS-ova i očekuje veći doprinos pokazateljima u narednom razdoblju.

Od početka provedbe do kraja 2022. godine **436.450** osoba primilo je pomoć u hrani.

Ukupna ugovorena vrijednost za MD1 u 2022. iznosi 12,10 milijuna EUR, odnosno ukupno 52,96 milijuna EUR od početka provedbe. Ugovorena vrijednost umanjena je za raskinute ugovore. U 2022. je ovjereno 8,32 milijuna EUR za MD1, a od početka provedbe je ovjereno 28,22 milijuna EUR.

Na razini OPFEAD za materijalnu deprivaciju nedostatak hrane (MD1) predviđena su ukupna financijska sredstva u iznosu od 41.807.809 EUR, od čega je 1.932.172 EUR namijenjeno za popratne mjere.

Vrsta materijalne pomoći: OSNOVNA MATERIJALNA POMOĆ

Drugi oblik materijalne deprivacije koji se nastoji adresirati kroz aktivnosti OPFEAD jest nedostatak osnovne materijalne pomoći (MD2).

Ministarstvo je u okviru OPFEAD predvidjelo sljedeću operaciju kojom se adresira materijalna deprivacija:

„Operacije tipa 1: Nabava, transport, skladištenje i distribucija hrane i/ili osnovne materijalne pomoći / i/ili prikupljanje, transport, skladištenje i distribucija donirane hrane“

Planirane aktivnosti unutar spomenute operacije, a vezane isključivo uz adresiranje materijalne deprivacije nedostatka osnovne materijalne pomoći (MD2) su sljedeće:

1. Nabava, prijevoz, skladištenje i distribucija osnovne materijalne pomoći, što uključuje:

- školski pribor i školsku opremu (uključujući sportsku opremu za potrebe nastave) za djecu koja žive u siromaštvu, polaznike obveznog školovanja, i
- higijenske proizvode, kuhinjsku opremu, opremu za novorođenčad i ostale osnovne potrepštine

(posteljina, ručnici, pokrivači i sl.) za osobe/obitelji koje žive u siromaštvu, te higijenske proizvode za beskućnike.

Navedena materijalna pomoć može se distribuirati:

- u prostorijama partnerskih organizacija;
- u domovima djece koja žive u siromaštvu;
- u skloništima za beskućnike;
- u domovima osoba/obitelji koje žive u siromaštvu; i
- na drugim lokacijama koje predloži partnerska organizacija.

2. Pružanje popratnih mjera:

- savjetovanja na temu zdravstvene skrbi, osobne higijene i higijene prostora;
- savjetovanja vezanog za odgoj, obrazovanje i zdravstvenu skrb djece;
- savjetovanja o financijskoj pismenosti.

Popratne će se mjere pružiti krajnjim korisnicima savjetovanjem, radionicama, lecima i brošurama.

Dodatno, kroz provedbu projekata Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV“ provodili su se novi oblici popratnih mjera poput: edukacije o prvoj pomoći, osnaživanje djece iz najpotrebitijih obitelji u području socijalnih vještina te zdravstvenog odgoja i higijene, savjetovanje o mogućnostima odvajanja otpada te ekološkog osvještavanja korisnika.

Ciljne skupine na koje su usmjerene spomenute aktivnosti su sljedeće:

- Samci i/ili kućanstva koja žive u siromaštvu ili su u riziku od siromaštva i definirani su kao najpotrebitiji prema kriterijima partnerske organizacije za primanje osnovne materijalne pomoći.

Ministarstvo provodi otvorene pozive za odabir partnerskih organizacija kojima su one pozvane da se prijave za provedbu projekata (pojedinačno ili zajedno s drugim partnerskim organizacijama). Partnerske organizacije su neprofitne organizacije koje dostavljaju osnovnu materijalnu pomoć izravno ili posredstvom drugih partnerskih organizacija. U slučaju suradnje više organizacija, određuje se vodeća organizacija, koja je zadužena za nabavu i koja predaje prijedlog u ime svih organizacija.

Tijekom 2022. godine su u svrhu adresiranja materijalne deprivacije - nedostatak osnovne materijalne pomoći (MD2) – ugovoreni i provedeni projekti partnerskih organizacija u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV – REACT EU“ te je nastavljena provedba projekata ugovorenih u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza III“.

Od početka provedbe do kraja 2022. godine **193.689** korisnika primilo je osnovnu materijalnu pomoć.

Ukupna ugovorena vrijednost za MD2 u 2022. iznosi 1,00 milijuna EUR, odnosno ukupno 7,88 milijuna EUR od početka provedbe. U 2022. je ovjereno 1,62 milijuna EUR za MD2, a od početka provedbe je ovjereno 5,12 milijuna EUR.

Na razini OPFEAD za materijalnu deprivaciju nedostatak osnovne materijalne pomoći (MD2) predviđena su ukupna financijska izdvajanja potpore u iznosu od 8.630.475 EUR od čega je 403.658 EUR namijenjeno za popratne mjere.

Tehnička pomoć (TP)

OPFEAD uz operacije predviđene za adresiranje materijalnih deprivacija MD1 i MD2, predviđena je i operacija koja se odnosi na tehničku pomoć:

„Operacije tipa 2: Tehnička pomoć“

Operacija pridonosi učinkovitoj provedbi OPFEAD, a kroz istu se financiraju sljedeće aktivnosti:

1. Funkcioniranje i jačanje administrativne sposobnosti nadležnih tijela za provedbu OPFEAD-a;
2. Podrška upravljanju i provedbi OPFEAD-a;
3. Vidljivost, informacijske i komunikacijske aktivnosti;
4. Kontrola;
5. Evaluacija.

Aktivnosti TP se također usmjeravaju na podupiranje i jačanje kapaciteta partnerskih organizacija. Posebna pažnja posvećena je pružanju smjernica i potpore partnerskoj/im organizaciji/ama nadležnoj/ima za nabavu hrane i/ili osnovne materijalne pomoći, posebno u odnosu na javnu nabavu. Također, predviđena je i potpora povezana s IT opremom partnerskih organizacija.

Osim toga, aktivnosti uključuju mjere vidljivosti (razvoj i korištenje vizualnog identiteta OPFEAD-a, internetskih stranica, informativnih brošura, javnih kampanja i drugih mjera) koje osiguravaju obuhvaćenost širokog kruga ciljne populacije te vidljivost FEAD-a u RH.

Za TP ukupno je u okviru OPFEAD-a predviđeno 2.654.646 EUR, te su navedena bespovratna sredstva namijenjena za tijela u sustavu (tijela definirana Odlukom o tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije u okviru Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014.-2020.) i za partnerske organizacije ugovorene za provedbu aktivnosti za MD1 i MD2.

Za dodjelu bespovratnih sredstava tijelima u sustavu, Ministarstvo (Upravljačko tijelo) koristi

postupak izravne dodjele bespovratnih sredstava te dodjeljuje sredstva tehničke pomoći sljedećim tijelima u sustavu sukladno njihovim iskazanim potrebama:

- Upravljačko tijelo Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike
- Tijelo za ovjeravanje Ministarstvo financija
- Tijelo za reviziju Agencija za reviziju sustava provedbe programa EU

Za dodjelu bespovratnih sredstava partnerskim organizacijama, Ministarstvo provodi otvorene pozive putem kojih se dodjeljuju sredstva. Međutim, bitno je napomenuti kako se TP za partnerske organizacije može odobriti samo za one projektne prijedloge koji zadovoljavaju provjeru prihvatljivosti projektnih aktivnosti i izdataka sukladno materijalnoj deprivaciji navedenoj u pozivu.

Planirane aktivnosti u okviru TP namijenjene partnerskim organizacijama su sljedeće:

- aktivnosti stručnog usavršavanja u području dobrog financijskog upravljanja, izvještavanja, javne nabave, nacionalnih propisa povezanih s prikupljanjem i dijeljenjem humanitarne pomoći i dr.;
- nabava IT i/ili ostale opreme uz pripadajuću podršku i usluge, nužne za provođenje aktivnosti projekta;
- aktivnosti informiranja i vidljivosti;
- upravljanje projektom;
- ostalo sukladno uvjetima poziva.

Sredstva TP predviđena su i korištena u okviru sljedećih Poziva:

- Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva – šk. godina 2016./2017., 2017/2018.;
- Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza I, II, III i IV;
- Poziv za iskaz interesa za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava tehničke pomoći tijelima nadležnim za provedbu programa.

Tijekom 2022. godine u provodili su se sljedeći projekti:

- 15 projekata TP u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza III“
- 28 projekata TP u okviru poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV – REACT EU“
- 4 projekta TP ugovorenih 2016. godine u okviru Poziva za iskaz interesa za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava tehničke pomoći tijelima nadležnim za provedbu programa. Napomena: od 09. veljače 2021. godine, a nastavno na spajanje dva ministarstva, objedinjeni su i projekti TP dotadašnjeg Ministarstva rada i mirovinskoga sustava (MIS kod: FD.03.1.1.03.0001) i dotadašnjeg Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku (MIS kod:

FD.03.1.1.03.0002) u jedan projekt sadašnjeg Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike (MIS kod FD.03.1.1.03.0001.).

Krajem prosinca 2020. godine za nositelje projekata TP iz SUK-a potpisani su dodaci ugovoru sa zaključnim datumom provedbe projektnih aktivnosti do 31. prosinca 2023. godine.

Ukupna ugovorena vrijednost za TP u 2022. iznosi 0,45 milijuna EUR, odnosno ukupno 2,59 milijuna EUR od početka provedbe. U 2022. je ovjereno 0,55 milijuna EUR za TP, a od početka provedbe je ovjereno 1,83 milijuna EUR.

Na razini OPFEAD za TP predviđena su ukupna financijska sredstva u iznosu od 2.654.646 EUR.

Objava poziva i ugovaranja u izvještajnoj 2022. godini

Tijekom 2022. godine objavljena su 2 Poziva:

1. Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.)

- poziv je objavljen 25. travnja 2022. godine i zatvoren 30. lipnja 2022. godine;
- potpisana su ukupno 33 ugovora; ugovori su potpisani u lipnju (14 ugovora), srpnju (13 ugovora) i kolovozu (5 ugovora) i rujnu (1 ugovor) 2022. godine;
- trajanje provedbe ugovora je 10 mjeseci za 29 ugovora, 9 mjeseci za 3 ugovora te po 8 mjeseci za 1 ugovor;
- 412 osnovnih i srednjih škola uključeno je u provedbu kroz partnerstvo.

2. Poziv za iskaz interesa za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava tehničke pomoći u okviru REACT-EU Tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije.

- Poziv je objavljen 4. veljače 2022., a zatvoren 31. svibnja 2022.
- Potpisan je jedan ugovor 15. ožujka 2022.
- Trajanje provedbe ugovora je 15 mjeseci do 31. prosinca 2022.

Poziv je dostavljen tijelima u sustavu FEAD-a te je interes za sredstvima iskazan od strane Upravljačkog tijela, kojemu je putem Obavijesti o dodjeli bespovratnih sredstava dodijeljeno 205.720,35 EUR (1.550.000 kuna).

Osim ugovora sklopljenih u okviru Poziva „Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.)“, tijekom 2022. godine ugovoreni su projekti u okviru poziva:

1. Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći faza IV – REACT EU objavljenog 2021. godine:

- poziv je objavljen 3. prosinca 2021. godine i zatvoren 9. ožujka 2022. godine;
- u izvještajnoj godini ugovoreno je 78 ugovora: ugovori su potpisani u ožujku (50 ugovor), travnju (6 ugovora) te u lipnju (12), srpnju (7) i kolovožu (3 ugovora);
- trajanje provedbe ugovora je 12 mjeseci za 72 ugovora te 15 mjeseci za 6 ugovora.

Tijekom 2022. godine sklopljeno je ukupno 112 ugovora (od čega je raskinuto 14 ugovora), a u provedbi je tijekom 2022. godine bilo ukupno 187 ugovora (od kojih je raskinuto 29 ugovora).

Raspodjela 187 ugovora u provedbi u 2022. godini je kako slijedi:

1. Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2021./2022.) – 32 ugovora

2. Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.) – 33 ugovora

3. Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći faza III – 39 ugovora (od čega je raskinuto 14 ugovora)

4. Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći faza IV – 78 ugovora (od čega je raskinuto 14 ugovora)

5. Poziv za iskaz interesa za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava tehničke pomoći tijelima nadležnim za provedbu Operativnog programa za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014. - 2020. – 4 ugovora (TP ugovor Ministarstva rada i mirovinskoga sustava te Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku objedinjeni su u jedan ugovor)

6. Poziv za iskaz interesa za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava tehničke pomoći u okviru REACT EU Tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije – 1 ugovor

Partnerskim organizacijama ukupno je plaćeno 2,9 milijuna EUR u 2022. prema raspodjeli:

- MD1 - 2.506.810,89 EUR
- MD2 - 78.961,79 EUR
- Tehnička pomoć - 320.764,83 EUR

UKUPNO - 2.906.537,51 EUR

Metodologija procjene za izvještavanje o pokazateljima i izvori podataka:

U okviru pokazatelja 12 i 13 „ukupan broj podijeljenih obroka/paketa koji se djelomično ili u cijelosti financiraju iz projekta“ partnerske organizacije dostavljaju Posredničkom tijelu stvarne podatke o podijeljenim obrocima, odnosno paketima u okviru Zahtjeva za nadoknadom sredstava. Metodologija za izračun procjene broja obroka uzima u obzir broj potencijalnih korisnika, broj obroka u danu i broj dana.

Što se tiče broja paketa, uzima se u obzir broj potencijalnih korisnika i učestalost podjele paketa dok se procjena potencijalnih korisnika definira od strane partnerskih organizacija na temelju vlastitih evidencija i iskustva, te u suradnji s drugim organizacijama, najčešće Centrima za socijalnu skrb i upravnim odjelima JLP(R)S za socijalnu politiku.

Iako ne postoji formalna obaveza za partnerske organizacije o prikupljanju osobnih podataka niti dokaza o pripadnost pojedinog kategoriji ciljne skupine kao uvjet za izvještavanje o doprinosu pokazateljima, u praksi većina partnerskih organizacija koja provodi projekte u okviru poziva Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći, vodi evidencije svojih korisnika te na temelju istih izvještavaju o kumulativnoj realizaciji pokazatelja.

Što se tiče izvještavanja u okviru poziva Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva, škole također imaju vlastite službene evidencije na temelju kojih izvještavaju o kumulativnom ostvarenju pokazatelja.

Podaci zaprimljeni s projektne razine agregiraju se na razini Programa za potrebe izvještavanja EK, a odnose se na djelomično i potpuno provedene operacije.

Ostvarenja svih pokazatelja vidljiva su u Poglavlju 2.3. Zajednički pokazatelji, te se ne navode detaljnije u ovom dijelu izvješća, uzimajući u obzir Regulativu EU br. 223/2014, članak 13, stavak 10.:

Postupak u vezi s izvješćima o provedbi ne smije biti pretjerano opsežan u usporedbi s dodijeljenim sredstvima i prirodnom potpore te ne smije uzrokovati nepotrebno administrativno opterećenje.

Evaluacijske aktivnosti:

Tijekom 2022. godine provedena je Strukturirana anketa o krajnjim primateljima pomoći hrane i/ili osnovne materijalne pomoći u okviru OPFEAD za razdoblje 2014.-2020. čije je Završno izvješće odobreno u prosincu 2022. Realizirani uzorak je obuhvatio 1063 krajnja primatelja pomoći i 48 partnerskih organizacija na 89 lokacija podjele pomoći. Istraživanje je obuhvatilo većinu projekata čija je provedba zahvaćena razdobljem od travnja do studenog 2022. godine, namijenjenih školskoj

prehrani učenika osnovnih škola i pomoći u hrani i/ili drugoj materijalnoj pomoći ostaloj populaciji potrebitih prema kriterijima projekata. Iako nije riječ o evaluaciji u užem smislu, nalazi o društveno-ekonomskoj pozadini, trenutnoj i prijašnjoj situaciji krajnjih primatelja pomoći te njihovim iskustvima s pomoći financiranom iz FEAD-a, kao i o iskustvima partnerskih organizacija, relevantni su u predviđanju potreba i planiranju istovjetnih intervencija u narednom programskom razdoblju. Neki se nalazi o profilu i karakteristikama krajnjih primatelja pomoći mogu izdvojiti. Većina krajnjih primatelja koji se ne odnose na školsku prehranu ostvaruje neku drugu vrstu prihoda ili naknada (62%, slično kao i u dobnoj skupini 16-64) i to u najvećem udjelu doplatak za djecu, mirovinu, i zajamčenu minimalnu naknadu. Članovi kućanstva krajnjih primatelja većinom također primaju neku naknadu, pri čemu su također najviše zastupljeni dječji doplatak, mirovina i zajamčena minimalna naknada. Sveukupno, 85% krajnjih primatelja pomoći ili članova njihovih kućanstava primaju neku naknadu. S obzirom da stopa rizika od siromaštva i socijalne isključenosti daleko nadmašuje udio primatelja naknada u Hrvatskoj, spomenuti nalazi navode na razmatranje proširivanja kriterija za krajnje primatelje.

Vrijedno je također prenijeti nalaze o iskustvima partnerskih organizacija uključujući i pandemijski kontekst, dio istraživanja dodatno uključen u odnosu na obveze upravo zbog utjecaja i posljedica predmetnog konteksta. Većina partnerskih organizacija pozitivno ocjenjuje administrativne zahtjeve za upravljanje projektom FEAD-a – 23% smatra da ih se lako pridržavati, a 68% smatra da su primjereni. 8% koji smatraju da se nije lako pridržavati zahtjeva u jednakoj mjeri navode prekomplikiranu evidenciju prisutnosti u školi te preduge rokove realizacije projekta. Partnerske organizacije, koje su imale provedbu i u 2021. godini, u manjem udjelu navode da je pandemija otežala provedbu projektnih aktivnosti sufinanciranih FEAD sredstvima u 2021. kod nabave hrane (12%) i druge materijalne pomoći (6%) te podjele druge materijalne pomoći (6%). S druge strane, pandemija je uzrokovala najviše izazova kod podjele hrane: podjednak broj partnerskih organizacija smatra da je pandemija utjecala (30%) i nije (31%) na tu aktivnost. Glavni uzroci otežavanja aktivnosti su otežana podjela zbog online nastave i neplaniranih izostanaka (16%), pridržavanje epidemioloških mjera (8,4%) te veliki troškovi prijevoza (6%).

Promjene u kontekstu okruženja provedbe:

Uredbom (EU) 2020/2021 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. prosinca 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 (REACT-EU) (Uredba (EU) 2020/2221) dio sredstava REACT EU također se koristi za povećanje potpore Fondu europske pomoći za najpotrebitije, kako bi se pomoglo u rješavanju krize uzrokovane pandemijom bolesti COVID-19.

Kao dio EU-ove inicijative za ulaganje u Coronavirus Plus (CRII Plus), izmjene i dopune Uredbe FEAD (UREDBA (EU) 2020/559 EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA od 23. travnja 2020. o izmjeni Uredbe (EU) br. 223/2014 u pogledu uvođenja posebnih mjera kao odgovor na izbijanje bolesti COVID-19) stupile su na snagu 25. travnja 2020. godine kako bi se omogućila dostava hrane i osnovne materijalne pomoći putem vaučera ili kartica, u elektroničkim ili drugim formatima, kupnju zaštitne opreme za one koji dostavljaju pomoć, smanjenje administrativnih zahtjeva za države članice, kako bi im se omogućilo da pruže brz i učinkovit odgovor na izazove koje donosi pandemija.

U svibnju 2020. godine EK usvojila je prijedlog kojim bi se državama članicama omogućilo da povećaju resurse za one koji su najviše ugroženi u trenutnom programskom razdoblju kako bi se

ublažio socijalni utjecaj krize, u okviru REACT-EU sredstava.

Pandemija bolesti COVID-19 utjecala je na raspodjelu hrane i osnovne materijalne pomoći najugroženijima širom Europe, pa tako i u RH. Logistička ograničenja i ograničenja ljudskih resursa, zbog mjera zaključavanja i socijalnog distanciranja ograničavale su distribuciju paketa hrane i osnovne materijalne pomoći, kao i provođenje mjera socijalnog uključivanja. Isto je utjecalo i na provedbu projekata financiranih iz FEAD-a u RH.

Tijekom izvještajne 2022. godine izvršena je tehnička izmjena OPFEAD:

1. izmjena OPFEAD v.6.0 – u skladu s Uredbom (EU) 2022/562 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. travnja 2022. godine o izmjeni Uredba (EU) br. 1303/2013 i EU br. 223/2014 u pogledu djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi (CARE) uvedena je mogućnost 100% sufinanciranja za 2021./2022.

U okviru provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2027., provode se mjere unapređenja sustava doniranja hrane RH, koje su komplementarne aktivnostima financiranim u okviru OPFEAD- te je 1. srpnja 2022. godine objavljen javni poziv za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava za investiciju C.1.5. R4.II-Infrastrukturno opremanje posrednika u lancu doniranja hrane i banke hrane. Za provedbu Poziva su osigurana EU sredstva iz instrumenta „NextGenerationEU“ u iznosu od 3,98 milijuna EUR, pri čemu je 1,99 milijuna EUR namijenjeno za infrastrukturno opremanje posrednika u lancu doniranja hrane, a 1,99 milijuna EUR za infrastrukturno opremanje banke hrane.

Problemi u provedbi, kao i aktivnosti koje se moraju ili planiraju poduzeti kako bi se problemi riješili, odnosno prijedlozi za njihovo rješavanje:

U okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći-faza IV“, inicijalno je potpisano 78 ugovora (ugovori s 28 korisnika/partnerskih organizacija koji obuhvaćaju MD1: 26 ugovora, MD2: 25 ugovora, TP: 27 ugovora).

Poziv je objavljen 3. prosinca 2021. godine te su korisnici, u skladu s preporukom s informativne radionice, prilikom planiranja proračuna uzeli u obzir očekivani rast cijena namirnica/potrepština. Međutim, porast stope inflacije bio je veći od očekivanog te je stopa inflacije značajno porasla tijekom II. kvartala 2022. godine i s 5,5% (koliko je iznosila u siječnju 2022. godine) dosegla 12,1% na kraju lipnja 2022. godine da bi u prosincu 2022. godine iznosila 12,7%. Tijekom čitave 2022. godine stopa inflacije prehrambenih proizvoda bila je znatno viša od prosječne stope inflacije te je ona na početku godine s 8,4% do kraja lipnja 2022. godine dosegla 13,3% da bi na kraju 2022. godine iznosila 16%. Porast cijena prehrambenih proizvoda bio je znatno veći od procijenjenih iznosa za hranu iskazanih u projektnim prijavama koje su temeljene na podacima s početka 2022. godine. Slijedom navedenog, u okviru postupka nabave hrane, ponude dobavljača bile su značajno više od raspoloživih sredstava

korisnika. Uslijed opisanih okolnosti, korisnici su zatražili raskide ili izmjene ili obustave ugovora.

U okviru dosadašnje provedbe evidentiran je manji broj ostvarenja pokazatelja u odnosu na planirani uslijed zatraženih obustava projektnih aktivnosti i ispunjavanja ugovornih obveza iz razloga više sile koji su nastupili u okviru izvanrednih, vanjskih okolnosti, a koje se nisu mogle predvidjeti i odnose se na opisanu krizu koja je nastupila na tržištu hrane, određenih higijenskih proizvoda te ambalaža za pakete, posebice nakon oružanog sukoba u Ukrajini. Uslijed navedenog provedba projekata je prolongirana, a time i odobravanje ZNS-ova. Povećanje evidentiranih ostvarenja pokazatelja očekuje se u 2023. godini.

U okviru spomenutog Poziva, ukupno je raskinuto 20 ugovora (ugovori sa 7 korisnika koji obuhvaćaju MD1: 6 ugovora, MD2: 7 ugovora, TP: 7 ugovora), ukupne vrijednosti 4,1 milijuna EUR.

Za dio projekata zatražena je obustava, a za dio izmjena Ugovora. Obustave ugovora zatražene su u skladu s člankom 10. Općih uvjeta Ugovora, dok je izmjena ugovora zatražena i provedena u skladu u skladu s člankom 19.2 Općih uvjeta Ugovora i Uputom Ministarstva o postupanju u slučaju rasta cijena hrane i/ili osnovne materijalne pomoći (KLASA: 984-01/22-01/4; URBROJ: 524-07-02-02-02/1-22-2) od 5. svibnja 2022. godine. U skladu s Uputom Ministarstva, Korisnici su proveli analizu tržišta te su na temelju zaprimljenih ponuda zatražili izmjene Ugovora.

Izmjenom ugovora sadržaj paketa i obuhvat Korisnika ostao je nepromijenjen, ali su cijene prilagođene u skladu s provedenim istraživanjem tržišta te brojem podjela i/ili paketa.

Ukupno je od početka provedbe raskinuto 34 ugovora (ugovori s 12 korisnika koji obuhvaćaju MD1: 11 ugovora, MD2: 11 ugovora, TP: 12 ugovora) ukupne vrijednosti 5,7 milijuna EUR (što uključuje ranije spomenute ugovore u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV“).

Dodatno, tijekom 2022. godine, nastavno na nalaze revizije evidentirane su 100% korekcije na teret sustava za 35 ugovora (ugovori s 26 korisnika koji obuhvaćaju MD1: 26 ugovora, MD2: 4 ugovora i TP 5 ugovora) u ukupnom iznosu od 4,4 milijuna EUR, zbog troškova povezanih s provedenim postupcima nabave hrane ili materijalnih potrepština, a koji se smatraju neprihvatljivima.

Objašnjenje promjena vrijednosti prijavljenih u prethodnim godinama za pokazatelje:

Po raskidu, odnosno utvrđivanju korekcije, u Informacijskom sustavu predmetni ugovori se na odgovarajući način označavaju čime se automatski iz izvještaja o doprinosu pokazatelja uklanjaju dotada evidentirane vrijednosti. Navedeno je rezultiralo promjenama u vrijednostima pokazatelja za pojedine izvještajne godine u odnosu na ranije izvještavanje.

Povećanje doprinosa pokazateljima očekuje se tijekom 2023. godine, po odobrenju zaprimljenih ZNS-ova koji su u postupku kontrole i odobravanja.

Iako su u izvještajnim tablicama vidljive oscilacije vrijednosti pokazatelja po godinama, riječ je isključivo o doprinosima koji se mogu izravno povezati s FEAD-om kao izvorom financiranja. I za

raskinute ugovore i ugovore sa 100% korekcijom na teret sustava, na terenu je bilo provedbe projekata i podjele pomoći, no kako se izvor financiranja preusmjerio na nacionalno financiranje, u okviru ovog izvješća ne prikazuju se doprinosi pokazateljima.

Dodatno, uzimajući u obzir kako se FEAD uvijek provodi paralelno s nacionalnim programima pomoći, na terenu nema prekida u pružanju pomoći, te iskazane vrijednosti odražavaju diskontinuitet u bilježenju isključivo rezultata koji se odnose na EU financiran dio raspodjele pomoći.

2.2. Informacije o aktivnostima prilikom kojih se uzimaju u obzir načela utvrđena u članku 5. stavcima 6. i 11. te, prema potrebi, članku 5. stavku 13. Uredbe (EU) br. 223/2014 i procjena tih aktivnosti

Horizontalna pitanja

Sukladno dokumentaciji Poziva za MD1, MD2 i TP u procesu odabira i ocjenjivanja projekta provjerava se uključuju li projekti mjere kojima se osigurava poštivanje načela jednakih mogućnosti, ravnopravnosti spolova odnosno sprječavanje svih oblika diskriminacije te osiguravanje dostojanstva krajnjih primatelja pomoći. Projekti koji ne udovoljavaju ovim uvjetima nisu prihvatljivi za financiranje.

Nadalje, ciljne su skupine poziva osobe koje žive u siromaštvu ili su u riziku od siromaštva (odnosno djeca u siromaštvu/riziku od siromaštva polaznici obveznog obrazovanja u sklopu natječaja za školsku prehranu), a odabiru se prema kriterijima koje utvrđuju partnerske organizacije same s obzirom na specifične potrebe najpotrebitijih osoba na području provođenja projektnih aktivnosti. Navedene kriterije prilikom ocjenjivanja projekata odobrava nadležno Ministarstvo vodeći pri tom računa da odabir kriterija ne uključuje diskriminaciju po ni jednoj osnovi.

Poštivanje dostojanstva primatelja pomoći – kako bi projektni prijedlog bio prihvatljiv morao je biti vidljiv opis aktivnosti kojim se nastoji spriječiti bilo kakva vrsta diskriminacije, te poštivanja dostojanstva najpotrebitijih osoba.

Prilikom provođenja projekata, neke partnerske organizacije u sklopu popratnih mjera provode i mjere osvještavanje načela ravnopravnosti i prevencije diskriminacije. Neke od partnerskih organizacija osiguravaju i podjelu hrane i/ili osnovne materijalne pomoći na mjestu boravka primatelja pomoći (što je omogućeno uvjetima poziva), ako primatelj pomoći nije u mogućnosti doći po pakete pomoći na mjesto distribucije hrane.

Usklađenost s EU i nacionalnim politikama

Međunarodni dokumenti, Strategija Europa 2020 i Europska platforma protiv siromaštva i socijalne isključenosti, koji su bili podloga za usvajanje OPFEAD, jasno ističu da je smanjenje broja siromašnih i socijalno isključenih osoba u Europskoj uniji jedna od najvažnijih strateških politika i inicijativa. U 2017. proglašen je Europski stup socijalnih prava koji uključuje 20 načela i prava kojima će se

podupirati pravedna tržišta rada i sustavi socijalne skrbi i njihovo dobro funkcioniranje. Jedno od načela, Skrb o djeci i potpora djeci, naglašava da djeca imaju pravo na zaštitu od siromaštva te da djeca u nepovoljnom položaju imaju pravo na posebne mjere za poticanje jednakih mogućnosti.

Nastavno na izbijanje pandemije COVID-19 na razini EU-a, usvojene su brojne mjere ublažavanja kako bi se državama članicama pružila pomoć, uključujući mjere za dodatno financiranje kohezijske politike. Jedna od njih je Pomoć za oporavak za koheziju i europska područja (REACT-EU), nova inicijativa koja nastavlja i proširuje mjere odgovora na krizu i sanacije kriza, istovremeno pridonoseći zelenom, digitalnom i elastičnom oporavku ekonomija.

Krajem 2021. godine donesen je Nacionalni plan borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti 2021.-2027. godine, koji zamjenjuje Strategiju borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti 2014.-2020.. Slijedom donošenja Nacionalnog plana, u prosincu 2021. godine donesen je Akcijski plan borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti za razdoblje od 2021.-2024. godine.

U travnju 2022. godine donesen je i Nacionalni plan za prava djece u RH za razdoblje od 2022.-2026. godine.

U okviru inicijative EK Jamstvo za svako dijete, Republika Hrvatska sudjelovala je u provedbi pilot programa faza III: Testiranje Jamstva za svako dijete. Program je provodio UNICEF u suradnji s 12 provedbenih partnera na terenu, sedam jedinica lokalne samouprave, Međimurskom županijom i Vladom Republike Hrvatske. Cilj je programa omogućiti pristup integriranim multidisciplinarnim, adekvatno financiranim uslugama u zajednici, uzimajući u obzir kako je prioritet EU razvoj usluga za djecu i dodatnih mehanizama podrške usmjerenih djeci u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti. Ostvareni rezultati poslužit će kao podloga za razvoj politika te će biti korišteni pri izradi Nacionalnog akcijskog plana za EU jamstvo za djecu i prilikom izrada dubinske analize nacionalnih politika i praksi kao temelj za buduće mjere i aktivnosti.

Postojeći nacionalni programi pružanja pomoći najpotrebitijim osobama prvenstveno proizlaze iz odredbi Zakona o humanitarnoj pomoći vezano uz prikupljanje i pružanje materijalnih dobara i humanitarne aktivnosti u cilju podmirivanja osnovnih životnih potreba socijalno osjetljivih skupina od strane neprofitnih pravnih osoba koje posjeduju rješenje kojim se odobrava stalno prikupljanje i pružanje humanitarne pomoći. Ujedno, postojeći nacionalni programi dijelom proizlaze i iz odredbi Zakona o socijalnoj skrbi vezano uz osiguravanje prehrane u pučkim kuhinjama od strane jedinica lokalne samouprave.

Iako su postojeći nacionalni programi vezani uz suzbijanje problema materijalne deprivacije i siromaštva održivi i kontinuirani, sredstva su ograničena. Stoga, sredstva osigurana kroz OPFEAD predstavljaju doprinose smanjenju siromaštva i socijalne isključenosti. Dodana je vrijednost postojećim nacionalnim programima, omogućujući većem broju osoba potrebnu pomoć. OPFEAD ne uključuje samo nezaposlene osobe i korisnike socijalne skrbi već i druge skupine osoba u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti, a koje nisu obuhvaćene postojećim sustavom zbog imovinskog cenzusa.

OPFEAD je redovito usklađivan s EU politikama vezano uz mjere ublažavanja pandemije bolesti COVID-19 te u pogledu djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi, a u odnosu na

najpotrebitije.

Pozivi su dodatno usklađivani i s nacionalnim politikama vezano uz ublažavanje posljedica potresa za najpotrebitije vezano uz Zakon o humanitarnoj pomoći u dijelu koji se odnosi na prikupljanje i pružanje materijalnih dobara i humanitarne aktivnosti u cilju zaštite i spašavanja žrtava katastrofa i velikih nesreća.

Relevantan strateški i zakonski okvir:

- Inicijativa Pomoći za oporavak za koheziju i europska područja, REACT-EU
- Europa 2020. – Strategija za pametan, održiv i uključiv rast;
- Europska platforma protiv siromaštva i socijalne isključenosti;
- Socijalni investicijski paket (SIP);
- Europski stup socijalnih prava
- Konvencija o pravima djeteta
- Program Vlade RH 2020.-2024.
- Nacionalni plan borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti za razdoblje od 2021. do 2027. godine
- Nacionalni plan razvoja socijalnih usluga za razdoblje od 2021. do 2027. godine
- Nacionalni plan izjednačavanja mogućnosti osoba s invaliditetom za razdoblje od 2021. do 2027. godine
- Zakon o socijalnoj skrbi
- Zakon o humanitarnoj pomoći
- Zakon o odgoju i obrazovanju u osnovnoj i srednjoj školi
- Zakon o hrani
- Zakon o higijeni hrane i mikrobiološkim kriterijima za hranu
- Zakon o predmetima opće uporabe
- Zakon o zdravstvenoj zaštiti
- Zakon o poljoprivredi
- Pravilnik o doniranju hrane i hrane za životinje
- Zakon o zaštiti potrošača
- Zakon o općoj sigurnosti proizvoda
- Odluka o proglašenju katastrofe na području pogođenom potresom
- Zaključak o proglašenju prirodne nepogode uzrokovane potresom na području Grada Zagreba
- Odluke o proglašenju prirodne nepogode – potres za područje - Službeni glasnik Krapinsko-zagorske županije

Aktivnosti poduzete u svrhu sprječavanja dvostrukog financiranja, odnosno osiguravanja koordinacije s ESF-om i s drugim odgovarajućim politikama, strategijama i instrumentima Unije, osobito inicijativama Unije u području javnog zdravstva i protiv rasipanja hrane (članak 5, stavak 6, Uredbe (EU) br. 223/2014):

Vezano uz provođenje popratnih mjera, kao jedan od uvjeta prihvatljivosti za financiranje jest da se predložene mjere ne preklapaju s aktivnostima koje se već sufinanciraju iz ESF-a, što se provjerava prilikom ocijene projektnih prijava. S ciljem izbjegavanja dvostrukog financiranja popratnih mjera financiranih u okviru poziva na dostavu projektnih prijedloga „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći“ sufinanciranog iz FEAD-a i aktivnosti koje se financiraju u okviru ESF Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. izvršena je provjera preklapanja aktivnosti za fazu I, II, III i IV.

Izvršena je provjera kroz ESIF MIS kako bi se utvrdilo jesu li prijavitelj i partner sa kojima se planira ugovaranje u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza IV“ već korisnici bespovratnih sredstava u okviru OPULJP-a, prioriteta os 2 Socijalno uključivanje, a kako bi se utvrdilo nepostojanje preklapanja u aktivnostima koje se već sufinanciraju iz ESF-a i aktivnostima tj. popratnim mjerama predloženim za financiranje u okviru OPFEAD-a.

Temeljem izvršenog uvida nije utvrđeno preklapanje aktivnosti koje se već financiraju u okviru OPULJP-a i popratnih mjera koje prijavitelji i partneri predlažu za financiranje u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza IV“.

Potreba unaprjeđenja popratnih mjera prepoznata je tijekom programskog razdoblja 2014.-2020. kako kroz procese ocjenjivanja projektnih prijedloga za podjelu hrane i/ili osnovne materijalne pomoći, tako i kroz rezultate Upitnika koji je bio upućen 2021. godine partnerskim organizacijama koje su provodile aktivnosti podjele hrane i/ili osnovne materijalne pomoći u do sada provedenim FEAD projektima. Također, iz Tematske evaluacije OPFEAD-a, provedene 2021. godine, proizlazi da su popratne mjere ocijenjene pozitivno od strane partnerskih organizacija, ali su i prepoznate određene poteškoće u sudjelovanju krajnjih korisnika u takvim mjerama. S ciljem unaprjeđenja popratnih mjera Ministarstvo je pružilo dodatnu podršku korisnicima u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza IV“ putem Uputa za prijavitelje te informativnih radionica. Upute idu u smjeru da je potrebno osigurati doprinos socijalnoj uključenosti najpotrebitijih osoba pružanjem jedne ili više popratnih mjera koje aktivno uključuju krajnje korisnike, da se popratne mjere u kojima krajnji korisnici aktivno sudjeluju ne moraju provoditi paralelno s pružanjem pomoći u hrani i osnovnim životnim potrebama te da one nisu uvjet za primanje pomoći. Popratne mjere su obavezne no nije obavezno aktivno sudjelovanje svih krajnjih korisnika što daje mogućnost osmišljavanja popratnih mjera u skladu sa specifičnim potrebama i motivacijom za sudjelovanje dijela ciljanih skupina uz tendenciju uključivanja što većeg broja krajnjih korisnika.

Nadalje, kriterijima odabira i pitanjima za kvalitativnu procjenu u okviru Uputa za prijavitelje procjenjuje se u kojoj mjeri odabrane namirnice doprinose uravnoteženoj prehrani te se uzimaju u obzir klimatski i okolišni aspekti, posebno u pogledu smanjenja rasipanja hrane.

Zaštita okoliša, sprječavanje rasipanja hrane, sigurnost potrošačkih proizvoda te zaštita javnog zdravlja (članak 5(13) 223/2014):

U dokumentaciji Poziva za MD1, MD2 i TP postoji nekoliko mehanizama kojima se osigurava poštivanje ovih načela. Kao jedan od kriterija prihvatljivosti za financiranje projekata u pozivima namijenjenim ublažavanju siromaštva svih najpotrebitijih skupina je propisano da projekt mora uključivati mjere vezane uz zaštitu okoliša, pravila protiv rasipanja hrane, sigurnost potrošačkih proizvoda te zaštitu javnog zdravlja. Unutar poziva koji su namijenjeni podijeli školskih obroka, kroz procjenu kvalitete se procjenjuje u kojoj mjeri odabrani način i vrsta prehrane odgovaraju predloženim korisnicima i njihovim potrebama, doprinose uravnoteženoj prehrani te uzimaju u obzir klimatske i okolišne aspekte, posebno u pogledu smanjenja rasipanja hrane.

Nadalje, kao obveza propisano je da hrana koja se distribuira najpotrebitijim osobama mora biti proizvedena po standardima kvalitete za hranu utvrđenim u nacionalnim propisima o poljoprivredi i hrani te da je hrana održivo proizvedena i prerađena. Cilj je osigurati da krajnji korisnici primaju svježiju, nutritivno dostatnu i bogatu optimalnom količinom kalorija hranu, ujedno potičući i proizvodnju hrane koja je nižeg opterećenja za okoliš (kraći prijevoz robe, manja opterećenost materijalima za pakiranje...). Također, u okviru popratnih mjera potiče se, i partnerske organizacije provode, aktivnosti kojima se educiraju krajnji korisnici o zdravom načinu kuhanja i prehrane.

Pozivi namijenjeni financiranju školske prehrane, definiraju obrok kao kvalitetnu, raznovrsnu, količinski i nutritivno dostatnu prehranu učenika, s optimalnom količinom kalorija koja omogućuje nesmetano obavljanje djetetovih školskih aktivnosti, sukladno Normativima za prehranu učenika u osnovnoj školi te s najviše 1,4 % udjela kuhinjske soli u kruhu i pekarskim proizvodima. Ujedno potrebno je da se partnerske organizacije prilikom nabave i distribucije hrane poštuju zakonsku regulativu o sigurnosti i zdravstvenoj ispravnosti hrane koja je važeća u Republici Hrvatskoj kao i poštivanje relevantnih Uredbi Europske unije.

Zemljopisna pokrivenost provedbe FEAD projekata:

Pozivi u okviru FEAD-a provode se kao otvoreni trajni pozivi i Uputama za prijavitelje se vodi računa o potrebama regionalne pokrivenosti u okviru mogućnosti takve vrste poziva.

Podaci o provedbi poziva Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza III i faza IV i 1. Poziva Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2021.-2022.) te Poziva Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.) , ukazuju na visok stupanj postignute zemljopisne pokrivenosti.

U navedenim pozivima, u okviru kriterija odabira u dijelu koji se odnosi na zemljopisnu pokrivenost, koristio se mehanizam bodovanja u odnosu na projektne aktivnosti koje se provode na području većeg broja županija.

Pregledom po županijama u kojima su se provodili pozivi, vidljivo je da projektima ugovorenim u okviru poziva Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza III nije bila obuhvaćena Primorsko-goranska županija.

U Primorsko-goranskoj županiji bile su podnesene tri projektne prijave s provedbom na području te županije od čega jedan prijavitelj nije prošao administrativnu provjeru, dok dva nisu ušla u financijsku omotnicu.

Provedbom poziva Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV obuhvaćene su sve županije.

U pozivima Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2021./2022. i 2022./2023.), koristio se mehanizam prihvatljivosti potencijalnih prijavitelja koji je vezan uz indeks razvijenosti po županijama (prihvatljivost prijavitelja s područja jedinica regionalne samouprave s indeksom razvijenosti do 105%). Pregledom po županijama u kojima se provodio poziv za školsku godinu 2021./2022., vidljivo je da su projekti ugovoreni s lokacijama provedbe projekata u svim županijama koje su prihvatljive obzirom na indeks razvijenosti, osim u Splitsko-dalmatinskoj županiji. U okviru Poziva za školsku godinu 2022./2023. projekti su ugovoreni s lokacijama provedbe u svim županijama koje su prihvatljive obzirom na indeks razvijenosti.

Trend poboljšanja učestalosti podjele pomoći u okviru poziva usmjerenih osiguravanju školske prehrane nastavljen je u pripremi i provedbi postupka dodjele bespovratnih sredstava u okviru poziva Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.), koji je objavljen 25. travnja 2022. godine, a postupak ocjenjivanja projektnih prijava i ugovaranja dovršen je prije početka školske godine.

2.3. Zajednički pokazatelji

2.3.1. Pokazatelji ulaganja

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
1	Ukupni iznos prihvatljivih javnih rashoda odobrenih u dokumentima u kojima se utvrđuju uvjeti za potporu operacijama	EUR	0,00	0,00	14.585.664,61	906.206,15	13.778.029,57	5.359.520,20	5.736.690,37	9.515.679,10	13.551.972,39		63.433.762,39
2	Ukupni iznos prihvatljivih rashoda nastalih korisnicima i plaćenih u provedbenim operacijama	EUR	0,00	0,00	130.788,41	7.471.966,79	8.184.203,50	10.538.919,55	3.683.782,26	4.277.632,60	2.906.537,51		37.193.830,62
2a	Ukupni iznos prihvatljivih javnih rashoda nastalih korisnicima i plaćenih u provedbenim operacijama povezanim s pružanjem pomoći u hrani, prema potrebi	EUR	0,00	0,00	607,89	5.738.385,04	6.835.776,01	8.175.809,12	2.934.523,80	3.659.846,74	2.506.810,89		29.851.759,49
2b	Ukupni iznos prihvatljivih javnih rashoda koje su korisnici imali i platili u provedbenim operacijama povezanim s pružanjem osnovne materijalne pomoći, prema potrebi	EUR	0,00	0,00	0,00	1.280.780,28	1.044.392,86	2.163.358,47	594.114,89	160.808,93	78.961,79		5.322.417,22
2c	Ukupni iznos prihvatljivih javnih rashoda nastalih na teret korisnika i plaćenih u provedbenim operacijama povezanim s neizravnim pružanjem hrane i/ili osnovne materijalne pomoći najpotrebitijima, na primjer kuponi, kartice ili drugi instrumenti	EUR			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00			0,00
3	Ukupni iznos prihvatljivih javnih rashoda prijavljenih Komisiji	EUR	0,00	0,00	131.272,15	3.305.400,67	9.069.121,06	7.666.989,98	0,00	4.509.184,76	10.500.825,78		35.182.794,40

2.3.2. Pokazatelji ostvarenja za podijeljenu pomoć u hrani

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
4	Količina voća i povrća	u tonama	0,00	0,00	0,00	1.886,68	125,67	482,67	13,38	406,64	83,07		2.998,11
5	Količina mesa, jaja, ribe, morskih plodova	u tonama	0,00	0,00	0,00	415,00	50,81	687,50	7,64	149,72	55,46		1.366,13
6	Količina brašna, kruha, krumpira, riže i drugih škrobnih proizvoda	u tonama	0,00	0,00	0,00	2.481,99	238,47	1.326,49	40,40	1.080,51	66,82		5.234,68
7	Količina šećera	u tonama	0,00	0,00	0,00	531,92	39,98	220,36	10,92	210,98	40,67		1.054,83
8	Količina mliječnih proizvoda	u tonama	0,00	0,00	0,00	931,64	98,57	521,68	11,44	473,07	38,44		2.074,84
9	Količina masti, ulja	u tonama	0,00	0,00	0,00	459,96	40,59	197,54	10,92	192,72	72,18		973,91
10	Količina gotove i druge hrane (koja ne spada u prethodno navedene kategorije)	u tonama	0,00	0,00	0,00	1.188,87	116,74	843,73	9,16	727,57	51,30		2.937,37
11	Ukupna količina podijeljene pomoći u hrani	u tonama	0,00	0,00	0,00	7.896,06	710,83	4.279,97	103,86	3.241,21	407,94		16.639,87
11a	Udio hrane za koju su iz operativnog programa (OP) plaćeni samo prijevoz, podjela i skladištenje	%	0,00	0,00	0,00	0,00	0,11	0,04	0,30	1,10	1,11		
11b	Udio prehrambenih proizvoda sufinanciranih iz FEAD-a u ukupnoj količini hrane koju su podijelile partnerske organizacije	%	0,00	0,00	0,00	13,03	0,98	10,38	8,59	54,03	3,36		
12	Ukupan broj podijeljenih obroka koji se djelomično ili u cijelosti financiraju iz OP-a	broj	0,00	0,00	0,00	365.504,00	3.741.380,00	5.498.461,00	2.815.973,00	3.792.714,00	1.807.358,00		18.021.390,00
13	Ukupan broj podijeljenih paketa s hranom koji se djelomično ili u cijelosti financiraju iz OP-a	broj	0,00	0,00	0,00	405.361,00	37.431,00	197.262,00	7.060,00	173.173,00	27.577,00		847.864,00

2.3.3. Pokazatelji rezultata za podijeljenu pomoć u hrani

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
14	Ukupan broj osoba koje primaju pomoć u hrani	broj	0,00	0,00	0,00	193.709,00	65.120,00	52.989,00	26.512,00	88.176,00	9.944,00		436.450,00
14a	Broj djece u dobi od 15 godina ili manje	broj	0,00	0,00	0,00	39.708,00	33.996,00	36.162,00	24.875,00	48.190,00	6.394,00		189.325,00
14b	Broj osoba u dobi od 65 godina ili više	broj	0,00	0,00	0,00	55.237,00	5.994,00	7.134,00	110,00	13.951,00	1.709,00		84.135,00
14c	Broj žena	broj	0,00	0,00	0,00	96.641,00	33.187,00	26.740,00	13.262,00	46.117,00	5.475,00		221.422,00
14d	Broj migranata, sudionika stranog podrijetla, pripadnika manjina (uključujući marginalizirane zajednice poput romske zajednice)	broj	0,00	0,00	0,00	14.069,00	4.558,00	6.389,00	2.494,00	6.452,00	890,00		34.852,00
14e	Broj osoba s invaliditetom	broj	0,00	0,00	0,00	5.529,00	1.860,00	1.618,00	431,00	1.504,00	1.098,00		12.040,00
14f	Broj beskućnika	broj	0,00	0,00	0,00	1.006,00	51,00	34,00	0,00	37,00	23,00		1.151,00

2.3.4. Pokazatelji ostvarenja za podijeljenu osnovnu materijalnu pomoć

2.3.4.1. Vrijednost podijeljene robe

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
15	Ukupna novčana vrijednost podijeljene robe	EUR	0,00	0,00	0,00	10.748.312,58	2.750.165,32	13.697.126,33	283.355,78	3.545.735,13	1.374.899,39		32.399.594,53
15a	Ukupna novčana vrijednost robe za djecu	EUR	0,00	0,00	0,00	3.998.332,20	1.067.260,95	5.361.400,55	50.431,71	2.063.979,59	621.023,05		13.162.428,05
15b	Ukupna novčana vrijednost robe za beskućnike	EUR	0,00	0,00	0,00	298.366,88	0,00	4.375,91	0,00	3.092,76	3.001,60		308.837,15
15c	Ukupna novčana vrijednost robe za druge ciljne skupine	EUR	0,00	0,00	0,00	6.451.613,50	1.682.904,37	8.331.349,87	232.924,07	1.478.662,78	750.874,74		18.928.329,33

2.3.4.2. Dodatne kategorije podijeljene robe

Dodatne kategorije robe koja se distribuira djeci

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica
16f-1	Proizvodi za bebe (pelene, vlažne maramice)	Da/ne
16f-2	Higijenski proizvodi za djecu (sapun, četkica za zube, pasta za zube, šampon, kupka...)	Da/ne

Dodatne kategorije robe koja se distribuira beskućnicima

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica
17f-1	Proizvodi za higijenu odjeće	Da/ne
17f-2	Proizvodi za higijenu prostora	Da/ne

Dodatne kategorije robe koja se distribuira ostalim ciljnim skupinama

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica
18a-1	Proizvodi za osobnu higijenu (sapun, gel za tuširanje, šampon, pasta za zube, četkica za zube, jednokratne britivce, pjena za brijanje, toaletni papir, higijenski ulošci za žene, univerzalna krema, regeneratorski za kosu)	Da/ne
18a-2	Proizvodi za čišćenje i higijenu prostora/kućanstva (deterdžent za rublje, omekšivač, deterdžent za suđe, univerz. sredstvo za čišćenje, spužva za suđe, sredstvo za higijenu WC-a, vreće za smeće)	Da/ne
18a-3	Majice trenirke sportske hlače	Da/ne

2.3.4.3. Popis najvažnijih kategorija podijeljene robe

Popis najvažnijih kategorija robe podijeljene djeci

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
16a	Oprema za novorođenčad	Da/Ne/Prazno	✘	✘	✘	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
16b	Školske torbe	Da/Ne/Prazno	✘	✘	✘	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
16c	Pisači pribor, bilježnice, olovke, oprema za likovni odgoj i ostala školska oprema (ne uključuje odjeću)	Da/Ne/Prazno	✘	✘	✘	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
16d	Sportska oprema (sportska obuća, dresovi, kupaći kostimi...)	Da/Ne/Prazno	✘	✘	✘	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
16e	Odjeća (zimski kaput, obuća, školska uniforma...)	Da/Ne/Prazno			✘	✓	✓	✓	✓	✘	✓	
16f-1	Proizvodi za bebe (pelene, vlažne maramice)	Da/Ne/Prazno				✓	✓	✓	✓	✘	✘	
16f-2	Higijenski proizvodi za djecu (sapun, četkica za zube, pasta za zube, šampon, kupka...)	Da/Ne/Prazno				✓	✓	✓	✓	✓	✓	

Popis najvažnijih kategorija robe podijeljene beskućnicima

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
17a	Vreće za spavanje / pokrivači	Da/Ne/Prazno	✗	✗	✗	✓	✓	✓	✓	✗	✓	
17b	Kuhinjska oprema (lonci, tave, pribor za jelo...)	Da/Ne/Prazno	✗	✗	✗	✗	✓	✓	✓	✗	✓	
17c	Odjeća (zimski kaput, obuća...)	Da/Ne/Prazno				✗	✓	✓	✓	✗	✓	
17d	Tekstil za domaćinstvo (ručnici, posteljina)	Da/Ne/Prazno	✗	✗	✗	✓	✓	✓	✓	✗	✓	
17e	Higijenski proizvodi (kutija prve pomoći, sapun, četkica za zube, britvica za jednokratnu upotrebu...)	Da/Ne/Prazno	✗	✗	✗	✓	✓	✓	✓	✓	✓	
17f-1	Proizvodi za higijenu odjeće	Da/Ne/Prazno					✓		✓			
17f-2	Proizvodi za higijenu prostora	Da/Ne/Prazno					✓		✓			

Popis najvažnijih kategorija robe podijeljene ostalim ciljnim skupinama

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
18a-1	Proizvodi za osobnu higijenu (sapun, gel za tuširanje, šampon, pasta za zube, četkica za zube, jednokratne britivce, pjena za brijanje, toaletni papir, higijenski ulošci za žene, univerzalna krema, regeneratorski losion za kosu)	Da/Ne/Prazno				✓	✓		✓	✓	✓	
18a-2	Proizvodi za čišćenje i higijenu prostora/kućanstva (deterdžent za rublje, omekšivač, deterdžent za sude, univerz. sredstvo za čišćenje, spužva za sude, sredstvo za higijenu WC-a, vreće za smeće)	Da/Ne/Prazno				✓	✓		✓	✓	✓	
18a-3	Majice trenirke sportske hlače	Da/Ne/Prazno				✓					✓	

2.3.5. Pokazatelji rezultata za podijeljenu osnovnu materijalnu pomoć

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
19	Ukupan broj osoba koje primaju osnovnu materijalnu pomoć	broj	0,00	0,00	0,00	92.954,00	7.805,00	48.197,00	242,00	33.929,00	10.562,00		193.689,00
19a	Broj djece u dobi od 15 godina ili manje	broj	0,00	0,00	0,00	24.010,00	1.828,00	16.694,00	28,00	10.499,00	4.698,00		57.757,00
19b	Broj osoba u dobi od 65 godina ili više	broj	0,00	0,00	0,00	24.044,00	1.036,00	8.916,00	97,00	6.200,00	2.689,00		42.982,00
19c	Broj žena	broj	0,00	0,00	0,00	46.832,00	4.139,00	24.822,00	109,00	18.227,00	5.747,00		99.876,00
19d	Broj migranata, sudionika stranog podrijetla, pripadnika manjina (uključujući marginalizirane zajednice poput romske zajednice)	broj	0,00	0,00	0,00	11.500,00	222,00	4.492,00	18,00	1.942,00	892,00		19.066,00
19e	Broj osoba s invaliditetom	broj	0,00	0,00	0,00	5.015,00	152,00	1.788,00	6,00	352,00	1.949,00		9.262,00
19f	Broj beskućnika	broj	0,00	0,00	0,00	865,00	0,00	31,00	0,00	37,00	4,00		937,00

2.3.6. Pokazatelji rezultata potpore dodijeljene putem kupona i kartica

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	Kumulativna vrijednost
19bis	Ukupan broj osoba koje primaju potporu putem kupona, kartica ili drugih instrumenata neizravne isporuke	broj	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19bisa	Broj djece u dobi do 15 godina	broj	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19bisb	Broj osoba u dobi od 65 ili više godina	broj	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19bisc	Broj žena	broj	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19bisd	Broj migranata, sudionika stranog podrijetla, pripadnika manjina (uključujući marginalizirane zajednice kao što su Romi)	broj	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19bise	Broj osoba s invaliditetom	broj	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
19bisf	Broj beskućnika	broj	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Svečana dodjela ugovora u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV” održana je 25. ožujka 2022. godine u Zagrebu s oko 35 sudionika. Potpisano je i uručeno 17 ugovora, u vrijednosti većoj od 8,8 milijuna EUR (67 milijuna kuna) iz 1. i 2. Odluke o financiranju.

Online informativna radionica vezano uz objavu Poziva „Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.) održana je 31. ožujka 2022. godine, a sudjelovala su 34 potencijalna prijavitelja.

Svečana dodjela ugovora u okviru Poziva „Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva – školska godina 2022./2023.” održana je 27. lipnja 2022. godine u Zagrebu s oko 35 sudionika. Potpisano je i uručeno 14 ugovora u vrijednosti većoj od 1,8 milijuna EUR (14 milijuna kuna) iz 1. Odluke o financiranju.

27. travnja i 15. srpnja 2022. godine, u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza 4“, održane su dvije provedbene online radionice na kojima je ukupno prisustvovalo 57 sudionika.

25. kolovoza 2022. godine održana je online provedbena radionica u okviru Poziva „Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.)”, na kojoj je sudjelovalo 34 sudionika.

Također, dodatno je vidljivost FEAD-a naglašena aktivnošću promocije povodom dana Sv. Nikole podjelom slatkih paketa djeci u obiteljima koji su korisnici zajamčene minimalne naknade. Obuhvaćeno je okvirno 4.600 djece u dobi od 1 do 9 godina.

Ugovor o pružanju usluge nabave slatkih paketa i distribuciji istih na 78 lokacija Centara za socijalnu skrb po cijeloj RH je potpisan 25. studenoga 2022. godine s tvrtkom Saponia kemijska, prehrambena i farmaceutska industrija d.d., Osijek odabranom postupkom javne nabave, ukupnog iznosa 29,7 tisuća EUR (179.400,00 kuna bez PDV-a (224.250,00 kuna s PDV-om)).

Kroz već spomenutu Strukturiranu anketu, dodatno se prikupilo povratne informacije od strane partnerskih organizacija s naglaskom na izvanredne izazove s kojim su se susreli tijekom pandemijskih godina.

Tijekom veljače i ožujka 2022. godine održana su dva kruga partnerskih konzultacija vezano uz planiranje provedbe aktivnosti podjele hrane / osnovne materijalne pomoći / popratnih mjera u okviru specifičnog cilja m) suzbijanje materijalne deprivacije, Europski socijalni fond plus. Prve konzultacije održane su s predstavnicima Hrvatskog Crvenog križa i Hrvatskog Caritasa, a druge su održane online u širem krugu dionika s većim brojem predstavnika organizacija koje su do sada provodile FEAD projekte.

Tijekom rujna i listopada 2022. godine održane su pojedinačne partnerske konzultacije posjetom na licu mjesta u nekoliko organizacija koje su do sada provodile FEAD projekte. Rasprave su bile fokusirane na praksu u korištenju kriterija odabira najpotrebitijih osoba, dokaze kojim se potvrđivala pripadnost ciljanim skupinama, u odabiru sadržaja paketa hrane i osnovne materijalne pomoći te u provedbi projekata vezano

uz partnerstva, a u kontekstu mogućeg okrupnjavanja postupaka javne nabave. Podržano je određivanje nacionalnih kriterija za odabir najpotrebitijih osoba uz zadržavanje mogućnosti korištenja dodatnih kriterija u određenom postotku ukupnih korisnika. Ujedno su svi, tijekom svoje dosadašnje prakse i raznih pokušaja, došli do zaključka da je najbolje osiguravati univerzalne pakete za jednu osobu, s izuzetkom paketa za djecu od 0-4 godine. U pogledu okrupnjavanja postupaka javne nabave, istaknuti su izazovi u kontekstu ograničenih kapaciteta, vezano uz prijedlog da jedna od organizacija preuzme vodeću ulogu i bude nositelj projekta, a da ostale organizacije djeluju kao partneri na projektu.

Godišnje izvješće o provedbi za 2022. godinu dostavljeno je na razmatranje članovima/icama Odbora za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. u okviru radne dokumentacije za 19. sjednicu. Na predmetni nacrt nisu zaprimljeni komentari članstva. Tijekom 19. sjednice Odbora za praćenje, održane 03. svibnja 2023. godine, a po izlaganju sadržaja nacrta Godišnjeg izvješća o provedbi OPFEAD za 2022. godinu, također nisu zaprimljeni dodatni komentari.

Savjetovanje s partnerskim organizacijama za GIP OPFEAD 2022 održano je putem *online* sastanka **23. svibnja 2023. godine** u razdoblju od 10.00 do 12.00 sati. Osim *online* savjetovanja, svim je partnerskim organizacijama omogućena dostava komentara i primjedbi elektroničkim putem. U okviru poziva za savjetovanje za GIP OPFEAD 2022., partnerskim je organizacijama dostavljen GIP OPFEAD 2022. te su tijekom savjetovanja predstavljeni ključni podaci sadržani u izvješću i najavljene promjene koje se očekuju u provedbi aktivnosti u razdoblju 2021.-2027., uključujući promjenu tijela nadležnog za praćenje i kontrolu provedbe ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava koje će u razdoblju 2021.-2027. umjesto Ministarstva rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike obnašati Hrvatski zavod za zapošljavanje. Na savjetovanje za GIP OPFEAD 2022. pozvano je 85 partnerskih organizacija. Pozivu se odazvalo 27 partnerskih organizacija, dok je ukupno 5 partnerskih organizacija komentare i primjedbe uputilo tijekom savjetovanja i/ili elektroničkim putem.

Tijekom savjetovanja zaprimljeni su sljedeći osvrti i prijedlozi partnerskih organizacija:

- izazov u provedbi projekata u 2022. godini bila je inflacija koja je značajno utjecala na porast cijena hrane te uzrokovala velike razlike između procijenjene/ugovorene vrijednosti paketa hrane i cijena ponuđenih u okviru provedbe postupaka javne nabave, a koja je prema podacima Državnog zavoda za statistiku iznosila 16%. Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike je reagiralo na navedene okolnosti donošenjem Upute o postupanju u slučaju rasta cijena hrane i/ili osnovne materijalne pomoći te je općenito suradnja i kvaliteta odgovora te ponuđenih rješenja na izvanredne okolnosti (pandemija, potres, inflacija) ocijenjena dobrom, međutim korisnici su iskazali potrebu za većom fleksibilnosti i bržom reakcijom tijela državne uprave,
- izazov provedbe postupaka javne nabave prema Zakonu o javnoj nabavi te je uočena potreba za dodatnim jačanjem kapaciteta korisnika u tom dijelu, potreba za jačanjem administrativnih kapaciteta za potrebe ubrzanja dinamike *ex post* kontrola provedenih postupaka nabave i odobrenja ZNS-ova,
- pozdravljeno je povećanje stope isplate predujma do 80% ugovorenih sredstava te se predlaže primjena istog pristupa i u novom programskom razdoblju, kao i uvođenje metode plaćanja, uz već postojeću metodu nadoknade.

Jedna se partnerska organizacija pisanim putem, nakon održanog *online* savjetovanja, osvrnula na promjene u provedbi koje su planirane za buduće projekte koji će se sufinancirati sredstvima iz Europskog socijalnog fonda plus u okviru specifičnog cilja (m), a koji mijenja dosadašnji OPFEAD 2014.-2020. Iako je modalitet provedbe odnosno osnovni uvjeti za pripremu i objavu poziva načelno predstavljen i kao takav nije konačan, navedena partnerska organizacija istaknula je sljedeće:

- ne podržavanje određivanja nacionalnih kriterija za odabir najpotrebitijih osoba;
- prijedlog da se prilikom utvrđivanja kriterija cenzusa vodi računa da isti bude široko postavljen, s mogućnošću prilagođavanja njegovog iznosa za specifične krajnje korisnike;
- okrupnjivanjem postupaka javne nabave na način da jedna vodeća partnerska organizacija bude nositelj u partnerstvu s ostalim organizacijama (kako bi se postigla zastupljenost pomoći na području čitave RH) pogoduje se većim partnerskim organizacijama koje imaju strukturu središnjice i ogranaka, dok se isključuje partnerske organizacije koje djeluju na specifičnom području jedne ili više jedinica lokalne i regionalne (područne) samouprave. Kao prijedlog prevencije nepravilnosti u provedbi postupaka javne nabave, organizacija predlaže provedbu *ex post* provjere provedenih postupaka javne nabave, a koja bi prethodila početku izvršenja ugovora o javnoj nabavi te smanjila rizik od kasnijih financijskih korekcija.

DOKUMENTI

Naslov dokumenta	Vrsta dokumenta	Datum dokumenta	Lokalna referentna oznaka	Upućivanje Komisije	Dokumenti	Datum slanja	Poslao
------------------	-----------------	-----------------	---------------------------	---------------------	-----------	--------------	--------

ZADNJI REZULTATI POTVRĐIVANJA

Ozbiljnost	Oznaka	Poruka
Informacije		Potvrđena je verzija izvješća o provedbi.
Upozorenje	2.14	Promijenile su se vrijednosti prijavljene u prethodnim godinama za pokazatelj '2b'. Uključite obrazloženje u odjeljak 2.1. ovog izvješća o provedbi
Upozorenje	2.14	Promijenile su se vrijednosti prijavljene u prethodnim godinama za pokazatelj '2c'. Uključite obrazloženje u odjeljak 2.1. ovog izvješća o provedbi