



## GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI ZA 2022. GODINU

### U OKVIRU OPERATIVNOG PROGRAMA ZA HRANU I/ILI OSNOVNU MATERIJALNU POMOĆ U OKVIRU FONDA EUROPSKE POMOĆI ZA NAJPOTREBITIJE

## SAŽETAK ZA GRAĐANE

Na dan **31.12.2022.** godine u Operativnom programu za hranu i/ili osnovnu materijalnu pomoć za razdoblje 2014.-2020. (dalje u tekstu OPFEAD) ukupno od početka provedbe programa ugovorena je vrijednost projekata u iznosu od **63.433.762,39 EUR**. Ukupna vrijednost OPFEAD iznosi **53.092.930 EUR**. Ukupan iznos prihvatljivih rashoda nastalih korisnicima i plaćenih u provedbenim operacijama iznosi **37.193.830,62 EUR**, a prema Europskoj komisiji ovjerena su sredstva u iznosu od **35.182.794,40 EUR**.

Jedan od dva oblika materijalne deprivacije koje su adresirane aktivnostima OPFEAD (v.6.0) jest nedostatak hrane.

Tijekom 2022. godine u svrhu adresiranja materijalne deprivacije - nedostatak hrane (**MD1**) provedeni su projekti partnerskih organizacija koji su potpisani u okviru četiri poziva: „*Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2021./2022.)*“, „*Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.)*“, „*Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza III*“ i „*Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV*“.

Cilj Poziva na dostavu projektnih prijedloga „*Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva*“ je ublažavanje najgorih oblika dječjeg siromaštva pružanjem nefinancijske pomoći djeci u siromaštvu ili u riziku od siromaštva i to u vidu podjele besplatnog obroka u školama. Provedbom projektnih aktivnosti u okviru Poziva „*Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva - školska godina 2021./2022.*“, podjelom školskog obroka osigurana je redovita prehrana u školi za **26.896** (ugovorene vrijednosti) djece koja žive u siromaštvu ili su u riziku od siromaštva, a polaznici su obveznog školskog programa i definirana su kao najpotrebitija prema kriterijima partnerske organizacije. Dosada je u okviru odobrenih ZNS-ova evidentiran doprinos pokazateljima u 2022. godini za dio djece koja su zaprimila besplatni školski obrok, te se nastavlja kontrola ZNS-ova i očekuje veći doprinos pokazateljima u narednom razdoblju.

Cilj Poziva „*Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza III*“ i „*Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći - faza IV*“ je doprinijeti ublažavanju najgorih oblika siromaštva, pružanjem nefinancijske pomoći najpotrebitijim osobama (hrane i/ili osnovne materijalne pomoći) te pružanjem popratnih mjera koje će doprinijeti boljem socijalnom uključivanju najpotrebitijih osoba.

Tijekom 2022. objavljena su dva poziva:

1. Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva (školska godina 2022./2023.)



2. Poziv za iskaz interesa za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava tehničke pomoći u okviru REACT-EU Tijelima u Sustavu upravljanja, provedbe i kontrole korištenja Fonda europske pomoći za najpotrebitije.

**Na razini OPFEAD za materijalnu deprivaciju - nedostatak hrane (MD1) predviđena su ukupna financijska izdvajanja u iznosu od 41.807.809 EUR od čega je 1.932.172 EUR namijenjeno za popratne mjere.**

Do kraja 2022. godine **436.450** osoba koje primaju pomoć u hrani potvrđeno je kroz odobrene zahtjeve za nadoknadom sredstava.

**Ukupna ugovorena vrijednost za MD1 u 2022. iznosi 12,10 milijuna EUR, odnosno ukupno 52,96 milijuna EUR od početka provedbe. Ugovorena vrijednost umanjena je za raskinute ugovore. U 2022. je ovjereno 8,32 milijuna EUR za MD1, a od početka provedbe je ovjereno 28,22 milijuna EUR. Na razini OPFEAD za materijalnu deprivaciju nedostatak hrane (MD1) predviđena su ukupna financijska sredstva u iznosu od 41.807.809 EUR, od čega je 1.932.172 EUR namijenjeno za popratne mjere.**

Drugi oblik materijalne deprivacije koji se nastoji adresirati kroz aktivnosti OPFEAD jest nedostatak osnovne materijalne pomoći (**MD2**).

Tijekom 2022. godine su u svrhu adresiranja materijalne deprivacije - nedostatak osnovne materijalne pomoći (MD2) – ugovoreni i provedeni projekti partnerskih organizacija u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV“ (REACT EU) te je nastavljena provedba projekata ugovorenih u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza III“.

Cilj ovih Poziva je doprinijeti ublažavanju najgorih oblika siromaštva, pružanjem nefinancijske pomoći najpotrebitijim osobama (hrane i/ili osnovne materijalne pomoći) te pružanjem popratnih mjera koje će doprinijeti boljem socijalnom uključivanju najpotrebitijih osoba.

**Na razini OPFEAD za materijalnu deprivaciju nedostatak osnovne materijalne pomoći (MD2) predviđena su ukupna financijska izdvajanja potpore u iznosu od 8.630.475 EUR od čega je 403.658 EUR namijenjeno za popratne mjere.**

Od početka provedbe do kraja 2022. godine **193.689** korisnika primilo je osnovnu materijalnu pomoć.

**Ukupna ugovorena vrijednost za MD2 u 2022. iznosi 1,00 milijun EUR, odnosno ukupno 7,88 milijuna EUR od početka provedbe. U 2022. je ovjereno 1,62 milijuna EUR za MD2, a od početka provedbe je ovjereno 5,12 milijuna EUR.**

Unutar OPFEAD, uz operacije predviđene za adresiranje materijalne deprivacije MD1 i MD2, predviđena je i operacija koja se odnosi na **tehničku pomoć** (dalje u tekstu TP) i pridonosi učinkovitoj provedbi OPFEAD s ciljem smanjenja administrativnog opterećenja.

Sredstva TP predviđena su i korištena u okviru sljedećih Poziva:

- „*Osiguravanje školske prehrane za djecu u riziku od siromaštva*“ – školska godina 2016./2017., 2017./2018.;
- „*Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći*“ – faza I, II, III i IV;



- „Poziv za iskaz interesa za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava tehničke pomoći tijelima nadležnim za provedbu programa“.

Tijekom 2022. godine u tijeku je bila provedba ukupno:

- 15 projekata TP u okviru Poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza III“
- 28 projekata TP u okviru poziva „Ublažavanje siromaštva pružanjem pomoći najpotrebitijim osobama podjelom hrane i/ili osnovne materijalne pomoći – faza IV“ - REACT EU
- 4 projekta TP ugovorenih 2016. godine u okviru Poziva za iskaz interesa za izravnu dodjelu bespovratnih sredstava tehničke pomoći tijelima nadležnim za provedbu programa.

**Za TP ukupno je u okviru OPFEAD predviđeno 2.654.646 EUR, te su navedena bespovratna sredstva namijenjena za tijela u sustavu i za partnerske organizacije ugovorene za provedbu aktivnosti MD1 i MD2.**

**Ukupna ugovorena vrijednost za TP u u 2022. godini iznosi 0,45 milijuna EUR, odnosno ukupno 2,59 milijuna EUR od početka provedbe. U 2022. godini je ovjereno 0,55 milijuna EUR za TP, a od početka provedbe je ovjereno 1,83 milijuna EUR.**

Prilikom odabira projekta, poseban naglasak stavljen je i na kriterije određivanja najpotrebitijih osoba u smislu poštivanja ravnopravnosti spolova, sprečavanja bilo kakve diskriminacije na temelju spola, rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja, invalidnosti, dobi ili spolne opredijeljenosti u ostvarenju pristupa na primanje pomoći, kao i na poštivanje dostojanstva primatelja pomoći. Projekti koji ne doprinose istome nisu prihvatljivi za financiranje.

Partnerske organizacije koje su provodile projekte osigurale su poštivanje načela jednakih mogućnosti, ravnopravnosti spolova i nediskriminacije, kao i pravila vezana uz zaštitu okoliša, pravila protiv rasipanja hrane te sigurnosti potrošačkih proizvoda te zaštite javnog zdravlja, te doprinos uravnoteženoj prehrani.

Projekti koji su financirani iz FEAD-a dodana su vrijednost postojećim nacionalnim programima, a omogućuju većem broju osoba da prime potrebnu pomoć, te se ne odnose samo na nezaposlene osobe i korisnike socijalne skrbi, već i grupe osoba koje nisu obuhvaćene postojećim sustavom zbog imovinskog cenzusa.

OPFEAD je redovito usklađivan s EU politikama vezano uz mjere ublažavanja pandemije bolesti COVID-19 te u pogledu djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi, a u odnosu na najpotrebitije.

Tijekom 2022. godine bilo je nužno tehnički izmijeniti OPFEAD v.6.0, u skladu s Uredbom (EU) 2022/562 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. travnja 2022. godine o izmjeni Uredbe (EU) br. 1303/2013 i EU br. 223/2014 u pogledu djelovanja kohezijske politike za izbjeglice u Europi (CARE) te je uvedena mogućnost 100% sufinanciranja za 2021./2022.

Pozivi su dodatno usklađivani i s nacionalnim politikama vezano uz ublažavanje posljedica potresa za najpotrebitije vezano uz Zakon o humanitarnoj pomoći u dijelu koji se odnosi na prikupljanje i pružanje materijalnih dobara i humanitarne aktivnosti u cilju zaštite i spašavanja žrtava katastrofa i velikih nesreća.

U okviru provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti 2021.-2027., provode se mjere unapređenja sustava doniranja hrane RH, koje su komplementarne aktivnostima financiranim u okviru OPFEAD- te je 1. srpnja



2022. godine objavljen javni poziv za dostavu projektnih prijedloga za dodjelu bespovratnih sredstava za investiciju C.1.5. R4.I1-Infrastrukturno opremanje posrednika u lancu doniranja hrane i banke hrane. Za provedbu Poziva su osigurana EU sredstva iz instrumenta „NextGenerationEU“ u iznosu od 3,98 milijuna EUR, pri čemu je 1,99 milijuna EUR namijenjeno za infrastrukturno opremanje posrednika u lancu doniranja hrane, a 1,99 milijuna EUR za infrastrukturno opremanje banke hrane.

Tijekom 2022. godine provedena je **Strukturirana anketa o krajnjim primateljima pomoći hrane i/ili osnovne materijalne pomoći u okviru OPFEAD** za razdoblje 2014.-2020. čije je Završno izvješće odobreno u prosincu 2022. Realizirani uzorak je obuhvatio 1063 krajnja primatelja pomoći i 48 partnerskih organizacija na 89 lokacija podjele pomoći. Istraživanje je obuhvatilo većinu projekata čija je provedba zahvaćena razdobljem od travnja do studenog 2022. godine, namijenjenih školskoj prehrani učenika osnovnih škola i pomoći u hrani i/ili drugoj materijalnoj pomoći ostaloj populaciji potrebitih prema kriterijima projekata. Iako nije riječ o evaluaciji u užem smislu, nalazi o društveno-ekonomskoj pozadini, trenutnoj i prijašnjoj situaciji krajnjih primatelja pomoći te njihovim iskustvima s pomoći financiranom iz FEAD-a, kao i o iskustvima partnerskih organizacija, relevantni su u predviđanju potreba i planiranju istovjetnih intervencija u narednom programskom razdoblju..

Vrijedno je također prenijeti nalaze o iskustvima partnerskih organizacija uključujući i pandemijski kontekst, dio istraživanja dodatno uključen u odnosu na obveze upravo zbog utjecaja i posljedica predmetnog konteksta. Većina partnerskih organizacija pozitivno ocjenjuje administrativne zahtjeve za upravljanje projektom FEAD-a – 23% smatra da ih se lako pridržavati, a 68% smatra da su primjereni. 8% koji smatraju da se nije lako pridržavati zahtjeva u jednakoj mjeri navode prekomplikiranu evidenciju prisutnosti u školi te preduge rokove realizacije projekta. Partnerske organizacije, koje su imale provedbu i u 2021. godini, u manjem udjelu navode da je pandemija otežala provedbu projektnih aktivnosti sufinanciranih FEAD sredstvima u 2021. kod nabave hrane (12%) i druge materijalne pomoći (6%) te podjele druge materijalne pomoći (6%). S druge strane, pandemija je uzrokovala najviše izazova kod podjele hrane: podjednak broj partnerskih organizacija smatra da je pandemija utjecala (30%) i nije (31%) na tu aktivnost. Glavni uzroci otežavanja aktivnosti su otežana podjela zbog online nastave i neplaniranih izostanaka (16%), pridržavanje epidemioloških mjera (8,4%) te veliki troškovi prijevoza (6%). Rezultati provedenog Upitnika u skladu su s preporukama Tematske evaluacije OPFEAD-a, u dijelu koji se odnosi na povećanje iznosa za administrativne troškove prijavitelja, povećanje trajanja projekata u okviru FEAD-a, prilagodbu maksimalnog iznosa potpore, te izmjenu načina planiranja i provedbe popratnih mjera.

