



REPUBLIKA HRVATSKA  
MINISTARSTVO RADA,  
MIROVINSKOGA SUSTAVA,  
OBITELJI I SOCIJALNE POLITIKE

KLASA: 910-04/17-09/92  
URBROJ: 524-06-03/2-22-238  
Zagreb, 18. svibnja 2022.

- DOSTAVNA LISTA

**PREDMET:** Uputa o načinu utvrđivanja ne/postojanja sukoba interesa kod osoba koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi (NOJN) u provedbi projekata financiranih iz Europskog socijalnog fonda  
- daje se

Poštovani,

Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike, Upravljačko tijelo Operativnog programa „Učinkoviti ljudski potencijali“ 2014.-2020. (u dalnjem tekstu: Upravljačko tijelo), vezano uz postupak utvrđivanja činjenice je li u provedbi projekata financiranih iz Europskog socijalnog fonda kod osoba koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi (NOJN) poštivano načelo izbjegavanja sukoba interesa, daje sljedeću Uputu:

Pravila postupaka nabave za osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi (NOJN) propisana su Smjernicom za ESF 2014.-2020. br. 04 *Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava*, Prilogom 03 *Postupci nabave za osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi*. U članku 3. navedenog Priloga 03 Opća načela, propisano je da NOJN-ovi pri nabavi radova, robe i usluga primjenjuju opća načela racionalnog i efikasnog trošenja javnih sredstava, slobodnog kretanja roba i usluga, slobode poslovnog nastana, nediskriminacije i jednakog tretmana, transparentnosti, uzajamnog priznavanja, razmjernosti i načelo **izbjegavanja sukoba interesa**. Potonje osigurava nepristrano i objektivno izvršavanje zadatka svih osoba uključenih u postupak nabave i postupanje osoba koje mogu utjecati na ishod tog postupka, a koje može biti ili je dovedeno u pitanje zbog postojanja (krvnog) srodstva, obiteljskih odnosa ili druge emotivne zajednice, pripadnosti političkoj stranci ili određenom političkom ili drugom uvjerenju, te postojanja gospodarskog i finansijskog interesa odnosno bilo kojeg drugog zajedničkog interesa između NOJN-a i potencijalnog ponuditelja. Daljnje obveze NOJN-a u postupcima nabave vezane uz načelo izbjegavanja sukoba interesa propisane su člancima 5., 7., 10. i 11. Priloga 03, uz pripadajuće obrasce.

Obzirom na širinu definicije načela izbjegavanja sukoba interesa kako je propisana Prilogom 03, Upravljačko tijelo upućuje na potrebu da se navedena problematika sagleda kroz cjelovitost sustava dodjele bespovratnih sredstava financiranih kroz Europski socijalni fond, imajući u vidu sljedeće odrednice:

1. Osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi (NOJN) u kontekstu korisnika bespovratnih sredstava financiranih iz Europskog socijalnog fonda po pravnom obliku najčešće su udruge, zadruge, sindikati, organizacije poslodavaca, vjerske zajednice, zaklade, trgovačka društva i drugi. Cilj osnivanja navedenih pravnih entiteta u pravilu je **promicanje zajedničkih interesa njihovih članova**. Pojedini oblici udruživanja uređeni su posebnim zakonima.
2. U postupku dodjele bespovratnih sredstava, u okviru faze procjene kvalitete, sukladno Smjernici za ESF 2014.-2020. broj 03, Prilog 2, kao jedan od kriterija odabira ocjenjuju se administrativni, finansijski i operativni kapaciteti prijavitelja i ukoliko je primjenjivo, partnera. Važnost utvrđivanja i procjene operativnih kapaciteta prijavitelja/partnera ističe se i u Izvješću tijela za reviziju sustava upravljanja i kontrola za ESF od 1. ožujka 2021., KLASA: 470-03/20-02/14, URBROJ: 327-02/4-21-4, gdje se u točki 4.1.5.1 Posredničkim tijelima, u svrhu jasnog utvrđivanja operativnih kapaciteta prijavitelja/partnera, predlaže koristiti neke od navedenih mjeru: utvrditi stručnost i raspoloživost ljudskih kapaciteta uključenih u projekt, odnosno procjenu angažiranosti vlastitih resursa i kompetencija, odnosno angažiranosti stručnih osoba izvan članstva (dostavu analize i životopisa), zatim stručnost i iskustvo zaposlenika vezano uz predmet natječaja i upravljanje projektima, minimalan broj članova tima i/ili pružatelja usluga, iskustvo u provođenju istih ili sličnih projekata (broj i vrste provedenih istih ili sličnih projekata, prethodne djelatnosti, usklađenost s programom, reference), minimalan broj godina obavljanja djelatnosti traženih Pozivom, aktivno djelovanje u proteklih N godina na području pružanja primjerice socijalnih usluga i podrške (vidljivo iz statuta i liste projekata), procjenu partnera za suradnju (pravne i ekonomski uvjete suradnje, poglavito raspodjelu aktivnosti), te prethodnu partnersku suradnju i umrežavanje s drugim relevantnim organizacijama u provođenju aktivnosti programski usmјerenih na rad s primjerice braniteljima (o čemu prilaže ugovor o suradnji ili je vidljivo iz druge dokumentacije), godišnji program rada i finansijski plan za tekuću i prethodnu godinu(e) ukoliko su obveznici vođenja dvojnog knjigovodstva u kojem se u obrazloženju finansijskog plana obrazlažu programi, aktivnosti i projekti koji sadrže poveznicu s programom rada i potrebnim sredstvima i kapacitetima za njihovu provedbu, te u kojem je vidljivo osiguranje djelomičnih finansijskih resursa za obavljanje djelatnosti u tekućoj godini, finansijsku stabilnost (osigurana minimalna sredstva u proračunu za provedbu projekta neovisno o isplatama kako bi se pokrile eventualne korekcije i nedostatak EU sredstava pred kraj provedbenog razdoblja), uspostavljen model dobrog finansijskog upravljanja i kontrola te **način sprječavanja sukoba interesa pri raspolaganju javnim sredstvima**, životopis voditelja/ice projekta i/ili ostale kriterije kojima se mogu provjeriti kvantitativne i kvalitativne razlike.

Iz navedenoga proizlazi važnost kvalitetne i realne ocjene operativnih kapaciteta prijavitelja i/ili partnera u fazi procjene kvalitete, dok na ocjenu u bitnom dijelu utječe iskustvo, stručnost i broj osoba uključenih u provedbu projekta, kako je navedeno u projektnoj prijavi (u praksi često voditelja i članova pravnog entiteta prijavitelja/partnera). Istovremeno, nadležna posrednička tijela upućuju se već u fazi dodjele bespovratnih sredstava provjeriti i upozoriti prijavitelje na obvezu poštivanja načela izbjegavanja sukoba interesa u odnosu na osobe potencijalno uključene u provedbu projekta.

3. U pojedinim slučajevima posrednička tijela proglašila su neprihvatljivima troškove provedbe projektnih aktivnosti po istoj osnovi (sukob interesa) u visokoj fazi provedbe projekta, iako je već prilikom predaje projektnog prijedloga bilo jasno naznačeno da će projektne aktivnosti provoditi voditelji i članovi pravnog entiteta korisnika. Stoga, Upravljačko tijelo upućuje na mogućnost predviđenu Smjernicom 04 Izvršavanje i upravljanje ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava za Europski socijalni fond, koja u točki 7. **Zaprimanje plana nabave** propisuje obveze nadležnog Posredničkog tijela razine 2 (u dalnjem tekstu: PT2) vezane uz zaprimanje plana nabave, koje podrazumijevaju i provjeru svih nabava čija je vrijednost jednak ili veća od 200.000,00 kuna bez PDV-a (u verziji Smjernica 3.4 vrijednost jednakaka ili veća od

150.000,00 kuna bez PDV-a). Istim se propisom nadležnom PT2 daje mogućnost da od Korisnika traži dodatne informacije kako bi nabave koje se imaju izvršiti u okviru provedbe projekta udovoljavale odredbama Ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, čiji je sastavni dio i Prilog 03 Smjernice 04 *Postupci nabave za osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi*. U tu svrhu, u postupku pregleda plana nabave nadležno PT2 može Korisniku dati i dodatne preporuke koje se odnose na plan nabave i upozoriti na obvezu poštivanja načela izbjegavanja sukoba interesa, kako je propisano i člankom 5. Općih uvjeta ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava.

4. Poštivanje načela izbjegavanja sukoba interesa kod osoba koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi u provedbi projekata koji se financiraju iz Europskog socijalnog fonda potrebno je ocijeniti uzimajući u obzir navedeno pod točkom 1., 2. i 3. ove Upute. Detaljnije, potrebno je imati u vidu svrhu udruživanja u pravne entitete NOJN-a koji su najčešći korisnici bespovratnih sredstava financiranih iz ESF-a, činjenicu da se u okviru kriterija odabira ocjenjuju operativni kapaciteti prijavitelja/partnera koji uvelike ovise o iskustvu, stručnosti i broj osoba uključenih u provedbu projekta (pri čemu se često radi o voditeljima i članovima prijavitelja/partnera NOJN-a), te koristiti mogućnost provjere i otklanjanja potencijalnog sukoba interesa kod prijavitelja/partnera u fazi procjene kvalitete i/ili pregleda plana nabave, kako bi se izbjeglo utvrđivanje neprihvatljivih troškova radi sukoba interesa izvuditelja projektnih aktivnosti u visokoj fazi provedbe projekta čime se ugrožava njegova uspješna realizacija, odnosno poduzimati **preventivne mjere za otklanjanje sukoba interesa**.
5. U fazi provedbe ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, način poštivanja načela izbjegavanja sukoba interesa uređen je člankom 10.3 Priloga 03 (**Smjernice v.3.4**), kojim je propisano kako članovi Odbora za nabavu postupaju u skladu s načelima iz članka 3. predmetnog Priloga, te se izuzimaju iz postupka nabave u slučaju postojanja sukoba interesa. Samo ako se sukob interesa ne može učinkovito ukloniti izuzimanjem navedenih osoba ili poduzimanjem drugih mjera, NOJN isključuje gospodarskog subjekta iz postupka nabave. Iz istoga proizlazi da je **izuzimanje iz postupka nabave** učinkovito sredstvo koje analogno, u slučaju postojanja sukoba interesa, predstavnici NOJN-a trebaju koristiti kako bi se osiguralo poštivanje načela izbjegavanja sukoba interesa, neovisno o vrsti postupka nabave koju provodi NOJN. Isto je potrebno kako bi se postigao razmjer između zaštite gospodarskih interesa subjekata koji sudjeluju kao ponuditelji radova, robe i usluga u postupku nabave, te poštivanja načela izbjegavanja sukoba interesa od strane korisnika.
6. Upravljačko tijelo napominje kako je Prilog 03 u sklopu **Smjernica za ESF 2014.-2020. v.3.5** dopunjen na način da korisnici NOJN, na koje se isti primjenjuje, nepostojanje sukoba interesa dokazuju i davanjem **Izjava o ne/postojanju sukoba interesa za NOJN** osoba ovlaštenih za zastupanje te članova Odbora za nabavu (ukoliko je isti formiran), sukladno članku 5.2.3. Priloga 03. Obrasci navedenih Izjava sastavni su dio Priloga 03 Smjernica v.3.5 te se one potpisuju na početku provedbe ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava, prije provođenja postupaka nabave, dok se iste ažuriraju po nastanku novih okolnosti za postupak direktnе pogodbe i za postupak javnog nadmetanja u skladu s pravilima za NOJN. Svaka osoba ovlaštena za zastupanje NOJN-a i svaki član Odbora za nabavu potpisuje zasebnu Izjavu. Prema odredbama članka 11.4. NOJN je na temelju rezultata pregleda i ocijene ponuda obvezan odbiti ponudu ukoliko se utvrdi da je osoba ovlaštena za zastupanje NOJN-a u sukobu interesa s gospodarskim subjektom koji je podnio ponudu, isto je predviđeno i člankom 5.2.3. Sam prilog 03 u fusnoti 2 definira: „Gospodarski subjekt je fizička ili pravna osoba ili zajednica tih osoba koja na tržištu nudi izvođenje radova i/ili posla, isporuku robe ili pružanje usluga.“ Sukladno navedenom, izbjegavanje sukoba interesa osoba koje su ovlaštene za zastupanje NOJN-a nije moguće učinkovito ukloniti na neki drugi način osim isključivanjem gospodarskog subjekta iz postupka nabave.

7. Istinitost podataka danih u Izjavama navedenima pod točkom 6. ove Upute odgovornost je davatelja odnosno potpisnika, te u slučaju dokazane sumnje u neistinitost sadržaja Izjave prema propisima pozitivnog hrvatskog zakonodavstva, davatelj odnosno potpisnik Izjave snose kaznenu, odnosno materijalnu odgovornost. Nadležna posrednička tijela, sukladno važećim pravilima o osiguravanju revizijskog traga, mogu iskoristiti mogućnost provjere navoda iz Izjava o ne/postojanju sukoba interesa uvidom u odluke osoba i/ili tijela nadležnih za provođenje postupka nabave NOJN-a u svojstvu naručitelja, druge akte koje izdaju tijela korisnika sukladno osnivačkom aktu, izvršiti uvid u dostupne registre ili izvršiti potrebne provjere sukladno članku 17.3 Općih uvjeta ugovora o dodjeli bespovratnih sredstava (mogućnost provjere statuta, zapisnika o radu i odlukama, sjednicama i drugo) .
8. Svrha primjene načela izbjegavanja sukoba interesa je osigurati nepristrano i objektivno izvršavanje zadataka svih osoba uključenih u postupak nabave i postupanje osoba koje mogu utjecati na ishod tog postupka, kako bi se izbjeglo narušavanje tržišnog natjecanja i osiguralo jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima. Stoga činjenica da ugovorena cijena za radove, robu i usluge potraživane u postupku predmetne nabave udovoljava **zahtjevima dobrog finansijskog upravljanja** može biti indikator da je sukob interesa uspješno izbjegnut.
9. Odredbe Priloga 03 ne primjenjuju se na ugovore propisane u članku 4. Priloga 03.

Sukladno prethodno navedenim točkama, ovim putem upućuju se Posrednička tijela druge razine na postupanje.

S poštovanjem,

M I N I S T A R



**DOSTAVNA LISTA:****Hrvatski zavod za zapošljavanje**

n/r g. Ante Lončara, ravnatelja

Savska cesta 64, 10 000 Zagreb

**Ured za finansiranje i ugovaranje projekata EU**

n/r g. Ante Džape, pomoćnika ravnatelja

Radnička cesta 177/II, 10 000 Zagreb

**Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih**

n/r g. Mile Živčića, ravnatelja

n/r gđe Martine Hundrić, pomoćnice ravnatelja

Garićgradska ulica 18, 10 000 Zagreb

**Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva**

n/r gđe Cvjetane Plavša Matić, upraviteljice

Štrigina 1a, 10 000 Zagreb

n/r g. Luke Bogdana, zamjenika upraviteljice

Trg Marka Marulića 18, 10 000 Zagreb

**Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike**

n/r gđe Nade Zrinušić, pomoćnice ministrike

n/r gđe Mirne Čorić, načelnice Sektora

Trg Nevenke Topalušić 1, 10 000 Zagreb

**Ministarstvo znanosti i obrazovanja**

n/r prof. dr. sc. Radovana Fuchsa, ministra

Donje Svetice 38, 10 000 Zagreb

**Ministarstvo kulture i medija**

n/r dr. sc. Nine Obuljen Koržinek, ministrike

Runjaninova ulica 2, 10 000 Zagreb

**Ministarstvo turizma i sporta**

n/r gđe Nikoline Brnjac, ministrike

Prisavlje 14, 10 000 Zagreb

**Ministarstvo zdravstva**

n/r izv. prof. dr.sc. Vili Beroša, ministra

Ksaver 200a, 10 000 Zagreb

**Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske**

n/r gđe Helene Beus, ravnateljice

Opatička 4, 10 000 Zagreb