

GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI ZA 2020. GODINU

U OKVIRU OPERATIVNOG PROGRAMA

UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI 2014.-2020.

SAŽETAK ZA GRAĐANE

Republika Hrvatska ima obvezu izvještavanja Europskoj komisiji (dalje u tekstu EK) o provedbi programa financiranog iz Europskog socijalnog fonda (dalje u tekstu: ESF) u protekloj financijskoj godini. Godišnja izvješća o provedbi sadrže ključne informacije o financijskim podacima, pokazateljima i uspješnosti prema zadanim ciljevima. Rok za dostavu Godišnjeg izvješća o provedbi za 2020. godinu je 31. svibnja 2021. godine.

Ukupna alokacija Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (dalje u tekstu OPULJP) iznosi 1.888.909.599 EUR (EU udio 1.621.046.414 EUR).

Na dan 31. prosinca 2020. godine ukupno je ugovoreno 1.915.142.345,36 EUR, što čini 101,39% ukupne OPULJP alokacije. U okviru Zahtjeva za nadoknadom sredstava (dalje u tekstu ZNS) dostavljenih od strane korisnika ukupno je odobreno 801.772.426,73 EUR, što čini 42,45% ukupne OPULJP alokacije. Ukupan iznos ugovorenih sredstava u 2020. godini iznosi 544.935.855,36 EUR.

U izvještajnom razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2020. godine Upravljačko tijelo (dalje u tekstu UT) je dostavilo dva Zahtjeva za plaćanjem prema EK u ukupnom iznosu od 184.113.840,34 EUR, od kojih su 157.552.609,33 ESF sredstva, a sredstava Inicijative za zapošljavanje mladih (dalje u tekstu: IZM) 26.561.231,01 EUR.

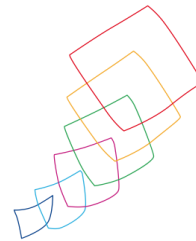
Tijekom 2020. godine objavljeno je ukupno 44 poziva ukupne vrijednosti 464.697.829,42 EUR. Navedeno obuhvaća 11 otvorenih poziva ukupne vrijednosti 236.585.170,34 EUR, 32 izravne dodjele sredstava ukupne vrijednosti 218.902.132,76 EUR te 1 ograničeni poziv ukupne vrijednosti 9.210.526,32 EUR.

OPULJP obuhvaća četiri prioritetne osi: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, Socijalno uključivanje, Obrazovanje i cjeloživotno učenje i Dobro upravljanje. Unutar svake prioritetne osi definirani su investicijski prioriteti i specifični ciljevi koji se žele postići financijskim potporama iz ESF-a.

Prioritetnu os 1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage (dalje u tekstu PO1) čine četiri investicijska prioriteta s ukupno sedam specifičnih ciljeva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO1 iznosi **429.952.196 EUR**, dok iznos u okviru IZM-a iznosi **224.513.937 EUR**.

U 2020. godini je objavljeno 5 poziva u iznosu od 132.207.236,84 EUR koji se odnose na izravne dodjele.



Vrijednost ugovorenih ESF operacija u 2020. godini iznosi 76.363.055,13 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 451.524.637,39 EUR, odnosno 105,02% ESF alokacije PO1.

Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 49.002.285,78 EUR, odnosno zaključno s 31. prosinca 2020. godine iznos od 140.826.052,07 EUR (32,75% ESF alokacije PO1).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO1 CO01 je 40.546, što čini 70% napretka prema cilju za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 (ESF) za PO1 je 133.073.197,58 EUR, što čini 31% napretka prema cilju za 2023. godinu.

U 2020. godini je objavljen 1 IZM (otvoreni) poziv vrijednosti 6.578.947,37 EUR, no nije bilo novog IZM ugovaranja, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 214.931.525,74 EUR, odnosno 95,73% IZM alokacije. Iznos ukupno prihvatljivih troškova koje su korisnici prijavili UT-u iznosi 28.892.026,89 EUR, odnosno 177.595.332,58 EUR zaključno s 31.12.2020. godine (79,1% IZM alokacije).

U kontekstu Okvira uspješnosti SOY07 ostvarenje je 38.621, što čini 55% napretka prema cilju za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 (IZM) je 178.234.156,75 EUR što čini 79% napretka prema cilju za 2023. godinu.

Prioritetnu os 2 Socijalno uključivanje (dalje u tekstu PO2) čine tri investicijska prioriteta s ukupno pet specifičnih ciljeva.

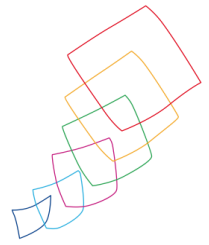
Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO2 iznosi **400.172.771 EUR**.

U 2020. godini objavljeno je 15 poziva ukupne vrijednosti 208.032.623,23 EUR (8 otvorenih poziva u iznosu od 194.479.907,18 EUR, 1 ograničeni poziv iznosa 9.210.526,32 EUR te 6 izravnih dodjela iznosa 4.342.189,74 EUR). Vrijednost ugovorenih operacija u 2020. godini iznosi 127.021.419,06 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 478.095.441,47EUR, odnosno 119,47% alokacije PO2.

Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 129.648.258,28 EUR, odnosno zaključno s 31. prosinca 2020. godine iznos od 238.201.526,67 EUR (59,52% alokacije PO2).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO2 CO01 je 29.236, što čini 83% napretka prema cilju za 2023. godinu. Ostvarena vrijednost pokazatelja SO203 je 3.789, što čini 52% napretka prema cilju za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 za PO2 je 156.500.724,83 EUR, što čini 39% napretka prema cilju za 2023. godinu.



Prioritetnu os 3 Obrazovanje i cjeloživotno učenje (dalje u tekstu PO3) čine tri investicijska prioriteta s ukupno sedam specifičnih ciljeva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO3 iznosi **529.411.765 EUR**.

U 2020. godini objavljene su 2 izravne dodjele u vrijednosti 48.399.750,00 EUR (nije bilo objave otvorenih ni ograničenih poziva unutar PO3 u 2020. godini). Ukupna vrijednost ugovorenih operacija u 2020. godini iznosi 220.399.890,24 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 510.428.587,70 EUR, odnosno 96,41% alokacije PO3.

Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 44.807.642,50 EUR, odnosno zaključno s 31. prosinca 2020. godine iznos od 162.595.195,76 EUR (30,71% alokacije PO3).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje pokazatelja PO3 CO11 je 33.929, što čini 155% napretka u odnosu na cilj za 2023. godinu. SO309 ostvarenje je 33.293, što čini 127% napretka u odnosu na cilj za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 za PO3 je 130.984.216,46 EUR, što čini 25% napretka u odnosu na cilja za 2023. godinu.

Prioritetnu os 4 Dobro upravljanje (dalje u tekstu PO4) čine dva investicijska prioriteta s ukupno tri specifična cilja.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za PO4 iznosi **210.741.282 EUR**.

U 2020. godini objavljen je 21 poziv ukupne vrijednosti 69.479.271,97 EUR (2 otvorena poziva ukupne vrijednosti 35.526.315,79 EUR te 19 izravnih dodjela ukupne vrijednosti 33.952.956,18 EUR). Ukupna vrijednost ugovorenih operacija u 2020. godini iznosi 68.782.839,15 EUR, dok je kumulativno od početka provedbe ugovoreno 165.083.349,15 EUR, odnosno 78,33% alokacije PO4.

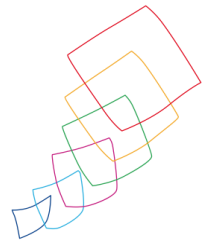
Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 20.032.125,58 EUR, odnosno zaključno s 31. prosinca 2020. godine iznos od 46.606.151,43 EUR (22,12% alokacije PO4).

U kontekstu Okvira uspješnosti, ostvarenje SO403 iznosi 33, što čini 19% u odnosu na cilj za 2023. godinu. Za pokazatelj SO408 ostvarenje iznosi 1.474, što čini 328% u odnosu na ciljnu vrijednost za 2023. godinu.

Ostvarenje financijskog pokazatelja F.1 za PO4 je 30.594.355,80 EUR, što čini 15% u odnosu na cilj za 2023. godinu.

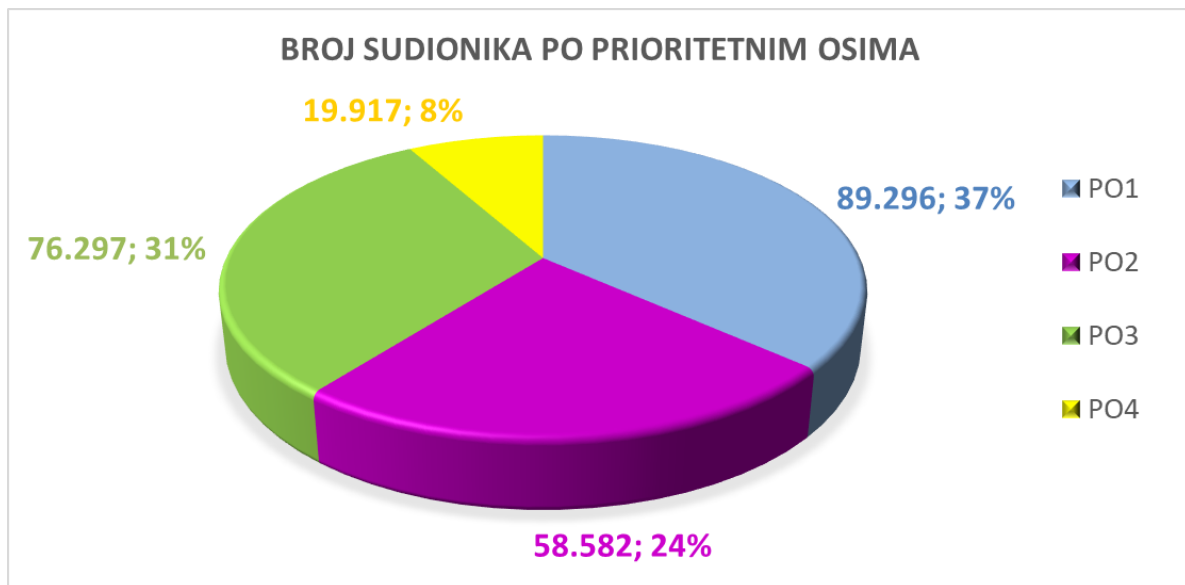
Prioritetna os 5 Tehnička pomoć (dalje u tekstu PO5) obuhvaća tri specifična cilja, te je ukupno za sedmogodišnje programsko razdoblje raspoloživo **94.117.648 EUR** za tijela u Sustavu upravljanja i kontrole te korisničke institucije.

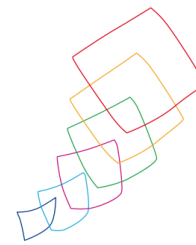
U 2020. godini nije bilo objava novih Poziva niti novog ugovaranja u okviru PO5, a izmjenom Obavijesti o dodjeli bespovratnih sredstava za korisnike TP (tijela SUK-a) produljeno je razdoblje provedbe projekata i prihvatljivosti izdataka do 31. prosinca 2023. godine.



Kumulativno je od početka provedbe ugovoreno 95.078.803,91 EUR, odnosno 101,02% alokacije PO5. Korisnici su prijavili UT-u u okviru zaprimljenih ZNS-a iznos ukupnih prihvatljivih troškova u visini od 9.336.927,98 EUR, odnosno zaključno s 31. prosinca 2020. godina iznos od 35.948.168,22 EUR (38,19% alokacije PO5).

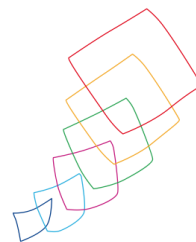
U projektima OPULJP-a je zaključno s 31.12.2020. godine potvrđeno sudjelovanje ukupno **244.092 sudionika**. Podjela sudionika po prioritetnim osima je sljedeća:





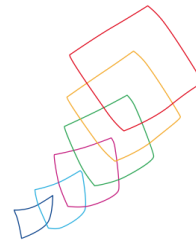
Tablica 1. Financijski pregled (EUR)

Prioritetna os	Fond	Ukupno fond	Stopa sufinanciranja	Ukupni prihvatljivi troškovi operacija odabranih za potporu	Udio ukupnih dodijeljenih sredstava obuhvaćenih odabranim operacijama	Javni prihvatljivi trošak operacija odabranih za potporu	Ukupni prihvatljivi izdatci koje su korisnici prijavili upravljačkom tijelu	Udio ukupnih dodijeljenih sredstava obuhvaćenih prihvatljivim izdacima koje su prijavili korisnici	Broj odabranih operacija
1	ESF	429.952.196,00	85,00%	451.524.637,39	105,02%	451.505.798,55	140.826.052,07	32,75%	28
1	IZM	224.513.937,00	91,89%	214.931.525,74	95,73%	214.931.525,74	177.595.332,58	79,10%	2
2	ESF	400.172.771,00	85,00%	478.095.441,47	119,47%	478.095.441,47	238.201.526,67	59,52%	39
3	ESF	529.411.765,00	85,00%	510.428.587,70	96,41%	510.313.943,01	162.595.195,76	30,71%	27
4	ESF	210.741.282,00	85,00%	165.083.349,15	78,33%	165.083.349,15	46.606.151,43	22,12%	54
5	ESF	94.117.648,00	85,00%	95.078.803,91	101,02%	95.078.803,91	35.948.168,22	38,19%	3
Ukupno	ESF	1.664.395.662,00	85,00%	1.700.210.819,62	102,15%	1.700.077.336,09	624.177.094,15	37,50%	151
Ukupno	IZM	224.513.937,00	91,89%	214.931.525,74	95,73%	214.931.525,74	177.595.332,58	79,10%	2
Sveukupno		1.888.909.599,00	85,82%	1.915.142.345,36	101,39%	1.915.008.861,83	801.772.426,73	42,45%	153



Tablica 2. Okvir uspješnosti:

Prioritetna os	Vrsta pokazatelja	Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica	Fond	Ključna etapa za 2018. ukupno	Konačni cilj 2023. ukupno	2020. Kumulativno ukupno	% ostvareno 2020. u odnosu na cilj za 2023.
1	O	CO01	Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	11.022,00	57.672,00	40.546,00	70%
1	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	64.400.016,00	429.952.196,00	133.073.197,58	31%
1	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	YEI	107.795.943,00	224.513.937,00	178.234.156,75	79%
1	O	Soy07	Nezaposleni	Broj	YEI	35.768,00	70.550,00	38.621,00	55%
2	O	CO01	Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	6.716,00	35.139,00	29.236,00	83%
2	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	57.798.782,00	400.172.771,00	156.500.724,83	39%
2	O	SO203	Stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju	Broj	ESF	766,00	7.355,00	3.789,00	52%
3	O	CO11	Sudionici s terciarnim obrazovanjem (ISCED od 5 do 8)	Broj	ESF	4.186,00	21.900,00	33.929,00	155%
3	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	79.297.110,00	529.411.765,00	130.984.216,46	25%
3	O	SO309	Sudionici s predtercijarnim obrazovanjem (ISCED od 1 do 4)	Broj	ESF	5.008,00	26.200,00	33.293,00	127%
4	F	F.1	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	33.706.020,00	210.741.282,00	30.594.355,80	15%
4	O	SO403	Broj tijela podržanih za poboljšanje organizacije rada	Broj	ESF	34,00	178,00	33,00	19%
4	O	SO408	Broj (lokalnih) OCD-ova koji sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantnih za svoje područje rada	Broj	ESF	86,00	450,00	1.474,00	328%



Izvješće također sadrži zaključke evaluacija planiranih u okviru Evaluacijskog plana OPULJP-a.

U razdoblju od veljače do travnja 2020. godine provedena je Evaluacija napretka mjerenog pokazateljima dugoročnijih rezultata sa zadanim ciljnim vrijednostima za IZM za 2019. godinu.

Opći cilj istraživanja bio je izvještavanje o svim zajedničkim pokazateljima dugoročnijih rezultata za IZM, a koji prate status sudionika šest mjeseci po završetku sudjelovanja, bez obzira postoje li za njih ciljne vrijednosti u okviru OPULJP-a. Specifični cilj bio je primijeniti postojeću metodologiju, korištenu u prethodnim istraživanjima, za pokazatelje dugoročnijih rezultata IZM-a, temeljem reprezentativnog uzorka i na temelju iste, provedba terenskog dijela istraživanja te obrada i analiza podataka s ciljem izvještavanja o zajedničkim pokazateljima dugoročnijih rezultata za IZM, za sve sudionike koji su izašli iz projektnih aktivnosti u razdoblju od 1. srpnja 2018. do 30. lipnja 2019. godine.

Ovo vrednovanje nije primarno usmjereno na preporuke već na procjenu napretka u ostvarenju vrijednosti pokazatelja u svrhu izvještavanja EK. Prikupljeni i obrađeni podaci primarno su se koristili za potrebe izvještavanja u okviru Godišnjeg izvješća o provedbi za 2019. godinu i prema rokovima zadanim Uredbom (EU) br. 1304/2013, ali su također pružili podlogu za odgovore na pitanja o učinku intervencija IZM-a te ostvarenju ciljeva.

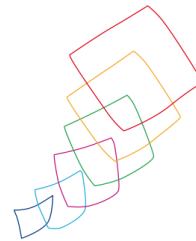
Zaključci i preporuke se primarno odnose na osiguravanje točnosti i konzistentnosti baze podataka o sudionicima, osiguravanje veličine uzorka s obzirom da je potreban vrlo visok odaziv na sudjelovanje u istraživanju kako bi veličina uzorka dosegla (prema smjernicama Europske komisije) preporučene vrijednosti razine pouzdanosti od 95% i statističke pogreške uzorka do 2%. Nadalje, s obzirom na nepostojanje zakonske obveze za ispunjavanje ankete, da anketa nije anonimna, da ne postoje niti simbolične nagrade ispitanicima za sudjelovanje, visoke stope odaziva na sudjelovanje u istraživanju u praksi je teško očekivati te nije moguće garantirati u ovakvom tipu istraživanja.

Završno izvješće dostupno je na sljedećoj poveznici http://www.esf.hr/wordpress/wp-content/uploads/2020/05/Evaluacija-napretka-mjerenog-pokazateljima-dugoro%C4%8Dnijih-rezultata_IZM_2019.pdf

Istraživanje o dugoročnijim rezultatima za ESF provode se 2 puta tijekom financijskog razdoblja i to prvo provedeno 2019. godine za sve sudionike izašle iz projektnih aktivnosti do 30. lipnja 2018. te sljedeće u 2024. godini.

U otvorenom postupku javne nabave za 7 grupa predmeta nabave koje se odnose na provođenje evaluacija 5 prioriteta i evaluaciju djelotvornosti, učinkovitosti i učinka provedbe OPULJP te intervencija ESF-a prema kriteriju regionalne i lokalne zastupljenosti uz evaluaciju horizontalnih načela, kao i evaluaciju društvenog poduzetništva u RH, s odabranim ponuditeljima su zaključeni ugovori za svih 7 grupa predmeta nabave.

Za evaluaciju Prioritetne osi 1 „Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage“ i mjera aktivne politike tržišta rada te evaluaciju Prioritetne osi 2 „Socijalno uključivanje“, Početna izvješća su odobrena u lipnju 2020. godine, dok su Izvješća u tijeku provedbe odobrena u studenom 2020. godine. Dostava Završnog izvješća za navedene prioriteta osi je planirana za ožujak 2021. godine.



Za evaluaciju Prioritetne osi 3 „Obrazovanje i cjeloživotno učenje“ Početno izvješće je odobreno u listopadu 2020. godine, dok je dostava Izvješća u tijeku provedbe planirana za siječanj 2021. godine, a Završnog izvješća u srpnju 2021. godine.

Za evaluaciju djelotvornosti, učinkovitosti i učinka provedbe OPULJP, te intervencija ESF-a prema kriteriju regionalne i lokalne zastupljenosti uz evaluaciju horizontalnih načela, Početno izvješće odobreno je u srpnju 2020. godine, dok je Izvješće u tijeku provedbe odobreno u studenom 2020. godine. Dostava Završnog Izvješća predviđena je za ožujak 2021. godine.

Početak provedbe evaluacija Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“, Prioritetne osi 5 „Tehnička pomoć“ uz vrednovanje mjera informiranja, komunikacije i vidljivosti te društvenog poduzetništva u RH je planiran u siječnju 2021. godine te će se o istima izvještavati u okviru sljedećih godišnjih izvješća o provedbi.

U Izvješću za 2020. godinu također su sadržane i informacije o tijeku napretka provedbe Inicijative za zapošljavanje mladih.

U skladu sa Smjernicama za razvoj i provedbu aktivne politike zapošljavanja u RH za razdoblje od 2018.-2020. godine, intervencije za poticanje zapošljavanja i aktivacije mladih osoba financirane su najvećim dijelom iz sredstava ESF-a kao i iz sredstava IZM-a u skladu s važećim Planom implementacije Garancije za mlade (dalje u tekstu GzM).

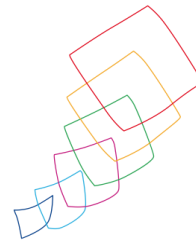
U travnju 2019. godine Vlada RH usvojila je i treći Plan implementacije GzM za razdoblje 2019.-2020. godine.

Jedan od izvora financiranja provedbe mjera aktivne politike zapošljavanja (dalje u tekstu MAPZ) za mlade osobe je i dalje OPULJP i IZM, SC 8.ii.1/IZM.

Unutar istoga, provedena je operacija „Provedba mjera aktivne politike zapošljavanja za mlade (IZM)“, ukupne vrijednosti 145.736.350 EUR s trajanjem provedbe do 31.12.2020. godine te obuhvatom od oko 30.000 mladih osoba. Ovom operacijom uključene su nezaposlene osobe u dobi 15-29 godina, u registriranoj nezaposlenosti najviše do 4 mjeseca u MAPZ u nadležnosti Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (dalje u tekstu: HZZ), a koje se odnose na Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, Obrazovanje za mlade, Potpore za zapošljavanje mladih, Javne radove za mlade i Podršku samozapošljavanju mladih.

U provedbi je i druga faza pod nazivom „Provedba mjera APZ za mlade (IZM) - faza 2“ ukupne vrijednosti 69.195.175,68 EUR. Planirano vrijeme provedbe je do listopada 2022. godine. Ovom operacijom predviđeno je uključivanje 9.123 nezaposlenih osoba u dobi 15-29 godina, u registriranoj nezaposlenosti najviše do 4 mjeseca u MAPZ u nadležnosti HZZ-a, a koje se odnose na Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa, Obrazovanje za mlade, Potpore za zapošljavanje mladih, Javne radove za mlade, Podršku samozapošljavanju mladih te Pripravništvo za mlade.

MAPZ u 2020. godini i nadalje su bile usmjerene na povećanje stope zaposlenosti, usklađivanje ponude i potražnje na tržištu rada te jačanju aktivnosti informiranja sudionika na tržištu rada, uz poseban fokus na osobe bez radnog iskustva. S ciljem poticanja zapošljavanja temeljem ugovora o radu, odnosno promoviranja mjera potpora za zapošljavanje i pripravništvo, tijekom 2019. godine



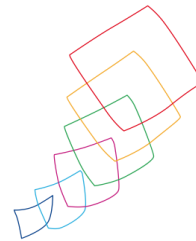
uveđena su dodatna ograničenja za korištenje mjere „Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa“, u koju su mlade osobe prijašnjih godina bile uključivane u velikom broju, a od početka 2020. godine ova mjera se u potpunosti prestala provoditi. Detaljniji opisi MAPZ, a koje su financirane i sredstvima OPULJP-a mogu se pronaći na poveznici <http://mjere.hr/>.

Tijekom lipnja 2018. godine završena je i provedba operacije „Uspostava sustava praćenja NEET osoba“ čiji je cilj uspostava baze podataka i povezivanje razmjernih podataka za izradu strukturne analize osoba u NEET statusu. U sklopu projekta izrađena je studija „Analiza stanja i preporuke za razvoj daljnjih aktivnosti za osobe u NEET statusu“, koja ukazuje na područja RH u kojima je povećan rizik od ulaska u NEET status. Na osnovu dobivenih rezultata predmetne analize dodatno su ugovoreni stručnjaci koji su u 2 regije s najvećim rizikom od ulaska u NEET status izradili pregled dostupnih usluga za podršku mladima pri ostanku u obrazovanju/prelasku iz obrazovanja na tržište rada, a kako bi predložene usluge što više odgovarale potrebama neaktivnih NEET osoba. Ova analiza završena je početkom 2019. godine, a služiti će kao podloga za daljnje kreiranje aktivnosti s ciljem uključivanja osoba u NEET statusu u IZM aktivnosti. Navedena analiza služila je i pri kreiranju uvjeta Poziva „Pronađi me!“.

Dana 10. srpnja 2020. godine MROSP je objavilo PDP „Pronađi me!“ – provedba aktivnosti doseg a obrazovanja neaktivnih mladih osoba u NEET statusu. Poziv je ukupne vrijednosti 50.000.000,00 HRK te je bio otvoren do 31. prosinca 2020. godine. Poziv ima za cilj provedbu aktivnosti doseg a obrazovanja neaktivnih NEET osoba (mladih u dobi 15-29 godina koji ne rade, nisu u sustavu redovitog obrazovanja niti u sustavu obrazovanja odraslih i pri tome nisu registrirani u evidenciji nezaposlenih osoba HZZ-a), a kako bi im se omogućio pristup tržištu rada te ih se osnažilo za aktivno sudjelovanje. Poziv je u skladu s ciljevima Preporuke Vijeća EU o uspostavi GzM te Planom implementacije GzM 2019.-2020. te je usmjeren jačanju mjera informiranja i doseg a te snažnijem angažmanu u radu s mladim neregistriranim NEET osobama.

Od 2014., kao početne godine provedbe GzM, do danas, RH je provodila većinom mjere za registrirane nezaposlene NEET osobe, odnosno prijavljene u evidenciju HZZ-a. Pozivom „Pronađi me!“ žele se omogućiti intervencije usmjerene na aktivaciju mladih neaktivnih NEET osoba (neregistriranih u evidenciji HZZ-a), s obzirom na potrebu podrške mladim osobama koje su najudaljenije od tržišta rada. Aktivnostima ovog Poziva, prvi puta se financiraju aktivnosti za mlade neaktivne NEET osobe, kako bi se kroz obuhvatniji pristup olakšao njihov ulazak na tržište rada te potaklo njihovo uključivanje u postojeće mjere koje se nude za mlade ili daljnje obrazovanje i osposobljavanje. Na taj način doprinjet će se povećanju njihove zapošljivosti te unaprjeđenju njihovih vještina, a kako bi postali aktivni sudionici na tržištu rada te pridonijeli razvoju zajednice i gospodarstva na lokalnoj i nacionalnoj razini. Pri procjeni kvalitete projektnih prijedloga dodatno se bodovala provedba projektnih aktivnosti u županijama s visokim postotkom neaktivnih mladih koji su izašli iz sustava obrazovanja, a sukladno „Analizi stanja i preporuka za razvoj daljnjih aktivnosti za osobe u NEET statusu“.

S obzirom na to da se dosadašnja provedba IZM aktivnosti oslanjala na provedbu MAPZ za mlade osobe u nadležnosti HZZ-a, koji za isto ima uhodane procedure, kapacitete i ciljanu populaciju, problema u provedbi na toj razini nije bilo. Izazovi koji su se pojavili u provedbi IZM-a odnosili se na sustav upravljanja te je tijekom prijašnjih godina bilo evidentno kašnjenje u ovjeravanju dodijeljenih sredstava, a samim time i provjeri provedenog. Isto je riješeno uvođenjem pojednostavljenih troškovnih opcija (dalje u tekstu: PTO) za MAPZ (sudjelovanje osoba u stručnom osposobljavanju bez zasnivanja radnog odnosa, potraživanje putnih troškova sudionika mjera,



potpore za zapošljavanje za nezaposlene osobe i sudjelovanje ranjivih skupina u javnom radu) što dovodi do pojednostavljenja procedura i smanjenja administracije, lakšeg pravdanja troškova te bržeg povlačenja sredstava. Nakon stupanja na snagu delegiranog akta u svibnju 2019. godine, u siječnju 2020. godine izvršene su izmjene Ugovora u gore spomenutim operacijama, a vezano uz definiranje PTO.

S obzirom na planirano u Godišnjim planovima za 2019. godinu te posljedično 2020. godinu, vezano za komplementarne mjere Ministarstva obrazovanja i sporta usmjerene na povratak mladih u obrazovanje, pozivi „Druga prilika za stjecanje kvalifikacije u visokom obrazovanju” te „Obrazovanjem do veće zapošljivosti” nisu uključeni niti u Plan za 2021. godinu. Odgoda objave bila je uvjetovana zbog potrebe za dodatnim tumačenjima prihvatljivosti troškova. Nastavno na zaprimljena tumačenja EK u vezi IZM troškova te da dugoročno održiv model financiranja nije izrađen u okviru istih predmetno neće biti dijelom financiranja u ovom razdoblju.

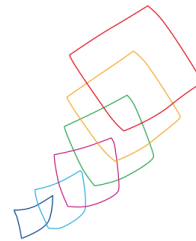
Izvešćem su obuhvaćena i pitanja koja utječu na ostvarenje ciljeva programa kao i poduzete mjere.

Na ostvarenje ciljeva OPULJP-a i osiguranje učinkovite provedbe s ciljem dostizanja N+3 ciljeva u 2020. godini utjecali su sljedeći izazovi:

- potreba za daljnjim jačanjem kapaciteta Tijela SUK-a
- potreba za dodatnim pojednostavljenjem procedura upravljanja te smanjenjem administrativnih koraka i zahtjeva
- potreba za ubrzanjem provedbe kontrole, aktivna uporaba uzorkovanja u kontrolnom procesu
- što šira upotreba postojećih, kao i priprema novih PTO
- daljnji razvoj jedinstvenog IT sustava za upravljanje ugovorima i izvještavanje koji će osigurati bržu i učinkovitiju komunikaciju korisnika i tijela SUK-a (eFondovi)
- utjecaj okolnosti uzrokovanih COVID-19, koji je doveo do sljedećih dodatnih izazova:
 1. Zabrane/ograničenja okupljanja i provedba aktivnosti projekata
 2. Ispunjenje postavljenih ciljeva u situaciji brojnih ograničenja
 3. Sigurnost korisnika, sudionika i ciljnih skupina (sprječavanje širenja zaraze)
 4. Promjena načina rada (rad od kuće) i osiguranje revizijskog traga
 5. Provedba Poziva, evaluacija i odobravanje ZNS-ova u situaciji rada od kuće
 6. Financijska solventnost korisnika u okolnostima koje ograničavaju njihovo redovno poslovanje.

Poduzete mjere u okolnostima uzrokovanim virusom COVID-19:

UT je 20. ožujka 2020. godine donio Odluku o dozvoli bezuvjetnog produljenja provedbe za sve projekte koji završavaju u ožujku, travnju i svibnju 2020. godine te Uputu o postupanju u izvanrednoj situaciji uzrokovanoj pojavom SARS-CoV-2 virusa kojom se tijela SUK-a upućuju na postupanje sukladno preporukama nadležnih tijela u svrhu sprječavanja širenja zaraze. Tom je Odlukom korisnicima projekata pružena mogućnost da projekte koji završavaju uspješno privedu kraju bez dodatnog administrativnog opterećenja te odgoda izvršenja povrata u namjeri da se odgodi rok za izvršavanje povrata, a s obzirom na situaciju i evidentna ograničenja zbog epidemije gdje su korisnici fizički bili spriječeni u izvršenju povrata.



UT je 24. ožujka 2020. godine donio Uputu o postupanju s troškovima uslijed pandemije kojom je definirana prihvatljivost troškova rada koji proizlaze iz ugovora o radu, a povezani su s provedbom projekta i projektnih aktivnosti koje se u danom trenutku ne mogu provoditi, a s obzirom na izvanrednu situaciju i pojavu „više sile“. Navedenom Uputom definirana je prihvatljivost troškova zaštitne opreme i materijala nužnih za sigurno obavljanje aktivnosti zaposlenika i koje je poslodavac sukladno zakonskim propisima obavezan osigurati zaposlenima na projektu.

Spomenuti dokumenti dostupni su na: <http://www.esf.hr/vazni-dokumenti-razdoblje-2014-2020/>

Jačanje kapaciteta:

I u 2020. godini nastavljen je trend povećanja broja zaposlenih u SUK-u. Stanje na kraj 2018. godine bilo je 422, na kraju 2019. godine 480, dok je stanje na dan 31. prosinca 2020. godine iznosilo 502. Ranijih godina kapaciteti su djelomično popunjavani novim zapošljavanjima, dok je isto uglavnom ovisilo o premještajima unutar TDU u 2019. i 2020. godini s obzirom na ograničenja zapošljavanja na nacionalnoj razini. Dinamika zapošljavanja u 2021. godini uvelike će ovisiti o razvoju krize uzrokovane pandemijom.

U kvalitativnom aspektu, kapaciteti tijela kontinuirano se unaprjeđuju kroz sudjelovanje zaposlenika/ica na edukacijama, organiziranih od strane domaćih institucija kao što su DŠJU i MRRFEU, kao i sudjelovanjem na različitim programima i edukacijama organiziranim u drugim DČ (koliko je u 2020. dozvoljavao online format). Postoji i razmjena dobrih iskustava među tijelima, ali i razmjena iskustava s drugim DČ putem transnacionalne mreže u okviru koje stručnjaci iz pojedinih zemalja zajednički rade, razmjenjuju primjere dobre prakse kao i izazove s kojima se suočavaju u radu.

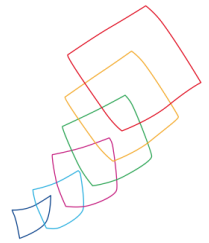
Na nacionalnoj razini, MRRFEU, u ulozi Koordinacijskog tijela, je u procesu izrade Roadmapa za izgradnju administrativnih kapaciteta za programiranje i provedbu EU fondova u RH za novo programsko razdoblje, a u suradnji s UT-om. Ovaj proces će svakako imati utjecaj i na daljnju provedbu i zatvaranje razdoblja 2014.-2020. s obzirom da je riječ o istoj strukturi i ulaganju u kapacitete trenutnog osoblja u sustavu.

Ubrzavanje provedbe kontrole:

Aktivnim usavršavanjem procesa uzorkovanja u svrhu pregleda i kontrole troškova, kao i prilikom revizijskih postupaka i kontrole poticalo se ubrzanje njihova izvršavanja, kao i smanjenje administrativnog opterećenja.

Radi smanjenja administrativnog opterećenja tijela SUK-a, tijekom 2020. godine nastavilo se raditi na metodama pojednostavljenja procedura u procesima odabira/evaluacije i upravljanju/provedbi ugovorima. U tu svrhu počela je aktivna sveobuhvatna dorada Smjernice za dodjelu bespovratnih sredstava, prilikom čega će se pojednostaviti i unaprijediti procesi objave poziva i ugovaranja projekata.

Intenzivno se nastavilo i s radom na daljnjem razvoju i pripremi produkcije sustava eFondovi kao i izmjenama i usklađivanjem poslovnih procesa za ESF kako bi se utjecalo na standardizaciju postupanja tijela SUK-a te općenito smanjila kompleksnost sustava (e-prijava, e-izvještavanje). Budući da sustav eFondovi nije još u upotrebi na produkcijskoj okolini, provedba se nastavlja pratiti kroz postojeće sustave koji se po uočenim dodatnim potrebama adekvatno nadograđuju.



U postojećem ESIF MIS sustavu završena je implementacija manje nadogradnje postojećih funkcionalnosti s ciljem osiguravanja ažurnijeg praćenja statusa provjere i odobravanja ZNS-a, koja ujedno pospješuje pravovremenu dostupnost informacija za potrebe planiranja i provedbe projekata.

U Informacijskom sustavu za prikupljanje mikropodataka uočena je potreba za značajnijom nadogradnjom u smislu korisničkog iskustva i međupovezanosti podataka, stoga je u 2020. godini započeo proces razvoja specifikacije i pripreme za novu verziju sustava koja je izrađivana i testirana tijekom 2020. godine te puštena u produkciju u proljeće 2021. godine.

Porast upotrebe PTO:

Tijekom 2020. godine osmišljena su dva nova modela PTO na osnovi Delegiranog akta, prema Uredbi (EU) 1304/2013 te je za ista zaprimljena suglasnost EK uz povećanje korištenja PTO definiranih temeljem zakonodavnog okvira EU.

Do 31. prosinca 2020. godine u provedbi OPULJP-a aktivno se koristi 7 metodologija PTO koje su odobrene i od strane EK kroz Delegirane akte. Pet metodologija primjenjuju se u provedbi MAPZ HZZ-a, jedna se odnosi na projekte iz Poziva *Zaželi-faza II* te jedna u području obrazovanja za pomoćnike u nastavi.

U MAPZ se primjenjuju jedinični trošak prijevoza, mjesečni jedinični trošak osobe na stručnom osposobljavanju za rad bez zasnivanja radnog odnosa, mjesečni jedinični trošak osobe u javnom radu, mjesečni iznos potpore za samozapošljavanje te mjesečni jedinični trošak potpore za očuvanje radnih mjesta u sektoru proizvodnje tekstila, odjeće, obuće, kože i drva. Korištenjem ovih PTO u 2020. godini značajno se ubrzala kontrola i apsorpcija sredstava te su ovjereni iznosi koji su uvelike doprinijeli ostvarenju N+3 ciljeva. Dodatno, u okviru Poziva *Zaželi-faza II* osim PTO iz Delegiranog akta, koristi se i PTO za trošak edukacije sudionica u projektu. Osim navedenog, u pozivu Sufinanciranje troškova uključivanja djece u predškolske programe također je planirano korištenje *off the shelf* PTO za potrebe troškova pohađanja predškolskog programa.

Cilj svih navedenih aktivnosti je osigurati ostvarenje fizičkih i financijskih konačnih ciljeva OPULJP-a za 2023. godinu.