

**GODIŠNJE IZVJEŠĆE O PROVEDBI ZA 2016. GODINU**  
**U OKVIRU OPERATIVNOG PROGRAMA UČINKOVITI LJUDSKI POTENCIJALI**  
**2014. – 2020.**

**SAŽETAK ZA GRAĐANE**

Republika Hrvatska ima obvezu izvještavanja Europskoj komisiji o provedbi programa u protekloj financijskoj godini. Godišnja izvješća o provedbi sadrže ključne informacije o financijskim podacima, pokazateljima i uspješnosti prema zadanim ciljevima. Rok za dostavu Godišnjeg izvješća o provedbi za 2016. godinu je 30. lipnja 2017. godine.

Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali (u daljnjem tekstu: OPULJP) obuhvaća četiri prioritetne osi: Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, Socijalno uključivanje, Obrazovanje i cjeloživotno učenje i Dobro upravljanje. Unutar svake prioritetne osi definirani su investicijski prioriteti i specifični ciljevi koji se žele postići financijskim potporama iz Europskog socijalnog fonda (u daljnjem tekstu ESF).

**Prioritetnu os 1. Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage** čine četiri investicijska prioriteta s ukupno sedam specifičnih ciljeva:

**Investicijski prioritet 8.i:** Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposlene i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage koji uključuje sljedeće specifične ciljeve:

- *Specifični cilj 8.i.1:* Povećanje zapošljavanja nezaposlenih osoba, posebice dugotrajno nezaposlenih i osoba čije vještine ne odgovaraju potrebama tržišta rada;
- *Specifični cilj 8.i.2:* Povećanje održivog samozapošljavanja nezaposlenih osoba, posebice žena;
- *Specifični cilj 8.i.3:* Očuvanje radnih mjesta, zadržavanje u zaposlenju radnika koji su proglašeni viškom te jačanje brzog ponovnog zapošljavanja osoba koje su postale nezaposlene nakon što su proglašene viškom.

**Investicijski prioritet 8.ii:** Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade:

- *Specifični cilj 8.ii.1: (IZM)* Povećanje zapošljavanja i brze integracije NEET skupine kroz Inicijativu za zapošljavanje mladih na tržište rada

**Investicijski prioritet 8.ii:** Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade:

- *Specifični cilj 8.ii.1: (ESF)* Povećanje zapošljavanja i integracije dugotrajno nezaposlenih iz NEET skupine na tržište rada i za sve iz NEET skupine od 2019. godine.

**Investicijski prioritet 8.vii:** Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika:

- *Specifični cilj 8.vii.1:* Jačanje kapaciteta lokalnih partnerstava za zapošljavanje i povećanje zaposlenosti najranjivijih skupina na lokalnim tržištima rada; i
- *Specifični cilj 8.vii.2:* Povećanje dostupnosti i kvalitete javno dostupnih informacija i usluga na tržištu rada, uključujući mjere APZ.

Nadležno Posredničko tijelo razine 1 za pripremu i provedbu operacija u okviru predmetnih specifičnih ciljeva Prioritetne osi 1 je Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, dok je Posredničko tijelo razine 2 Hrvatski zavod za zapošljavanje. Također, za provedbu aktivnosti u području obrazovanja u okviru Specifičnog cilja 8.ii.1/IZM nadležno je Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta kao Posredničko tijelo razine 1 te Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih kao Posredničko tijelo razine 2.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za Prioritetnu os 1 iznosi **471.269.395,00 EUR**, dok iznos u okviru Inicijative za zapošljavanje mladih (IZM) iznosi **144.032.608,00 EUR**.

U skladu s Indikativnim planom objava poziva na dostavu projektnih prijedloga za 2016., u okviru PO1 predviđena je objava poziva za ukupno 23 dodjele bespovratnih sredstava, ukupne vrijednosti 318.199.987,76 HRK (41.868.419,44 EUR) (6 otvorenih postupaka i 17 izravnih dodjela sredstava). Tijekom 2016. objavljen je Poziv tijelima na dostavu prijedloga operacija za planirane izravne dodjele. Temeljem predmetnog poziva od 17 dodjela za koje je planiran početak prijave i odabira, postupak je završen za njih 3 te je ugovoren iznos od 14.248.597,30 HRK (1.874.815,43 EUR). Što se tiče otvorenih poziva, u 2016. godini nije se objavio niti jedan otvoreni poziv te se pristupilo novoj analizi i grupiranju pojedinih aktivnosti kako bi se provelo jasnije planiranje objava natječaja za 2017. godinu.

**Prioritetnu os 2. Socijalno uključivanje** čine tri investicijska prioriteta s ukupno pet specifičnih ciljeva:

**Investicijski prioritet 9.i** Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti koji uključuje sljedeće specifične ciljeve:

- *Specifični cilj 9.i.1* Borba protiv siromaštva i socijalne isključenosti kroz promociju integracije na tržište rada i socijalne integracije ranjivih skupina, i borba protiv svih oblika diskriminacije;
- *Specifični cilj 9.i.2* Jačanje aktivnog uključivanja kroz implementaciju integriranih puteva prema regeneraciji 5 nerazvijenih pilot područja.

**Investicijski prioritet 9.iv** Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa:

- *Specifični cilj 9.iv.1* Održivo poboljšanje pristupa zdravstvenoj skrbi u nerazvijenim područjima i za ranjive skupine te promocija zdravlja;
- *Specifični cilj 9.iv.2* Poboljšanje pristupa visokokvalitetnim socijalnim uslugama, uključujući podršku procesu deinstitucionalizacije.

**Investicijski prioritet 9.v** Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te društvene ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju:

- *Specifični cilj 9.v.1* Povećanje broja i održivosti društvenih poduzeća i njihovih zaposlenika.

Nadležna Posrednička tijela razine 1 za pripremu i provedbu operacija u okviru predmetnih specifičnih ciljeva Prioritetne osi 2. su Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Ministarstvo zdravstva, Ministarstvo turizma i Ministarstvo kulture, dok su Posrednička tijela razine 2 Hrvatski zavod za zapošljavanje i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za Prioritetnu os 2. iznosi **385.882.354,00 EUR.**

U skladu s Indikativnim planom objava poziva na dostavu projektnih prijedloga za 2016. godinu u okviru PO 2 predviđena je objava poziva za ukupno 20 dodjela bespovratnih sredstava (10 otvorenih postupaka i 10 izravnih dodjela sredstava) u ukupnom iznosu od 488.254.549,36 HRK (64.244.019,65 EUR). Tijekom 2016. bio je objavljen Poziv tijelima na dostavu prijedloga operacija koje će se financirati kao izravna dodjela sredstava. Temeljem predmetnog poziva od 10 dodjela za koje je planiran početak prijave i odabira, postupak je završen za 1 dodjelu te je ugovoren iznos od 30.373.299,36 HRK (3.996.486,75 EUR).

Vezano uz otvorene pozive u 2016. godini, objavljena su 3 natječaja ukupne vrijednosti 141.000.000,00 HRK (18.552.631,57 EUR) što znači da je u odnosu na Indikativni plan objave natječaja za 2016. došlo do značajnih odstupanja. Razlozi odstupanja su različiti, vezani su i uz pitanje planiranja i pripremljenosti svih potrebnih preduvjeta za objavu poziva, pitanje kapacitiranosti tijela koja su do kraja 2016. godine još uvijek provodila projekte iz programskog razdoblja 2007.-2013. te svakako i činjenice da je prvi dio 2016. godine bio usmjeren na osiguravanje provedbe akreditacijskog postupka te su kapaciteti tijela u sustavu bili usmjereni na dobivanje akreditacije.

**Prioritetnu os 3. Obrazovanje i cjeloživotno učenje** čine tri investicijska prioriteta s ukupno sedam specifičnih ciljeva:

**Investicijski prioritet 10.ii:** Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju uključuje sljedeće specifične ciljeve:

- *Specifični cilj 10.ii.1:* Poboljšanje kvalitete, relevantnosti i učinkovitosti visokog obrazovanja;
- *Specifični cilj 10.ii.2:* Povećanje stope stečenog visokog obrazovanja;
- *Specifični cilj 10.ii.3:* Poboljšanje uvjeta rada za hrvatske istraživače.

**Investicijski prioritet 10.iii:** Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija:

- *Specifični cilj 10.iii.1:* Omogućavanje boljeg pristupa obrazovanju učenicima u nepovoljnom položaju u pred-tercijarnom obrazovanju;

- *Specifični cilj 10.iii.2:* Promicanje pristupa cjeloživotnom učenju kroz unapređivanje ključnih kompetencija studenata, te primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija u poučavanju i učenju;
- *Specifični cilj 10.iii.3:* Poboljšanje obrazovnog sustava za odrasle i unapređenje vještina i kompetencija odraslih polaznika.

**Investicijski prioritet 10.iv:** Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja:

- *Specifični cilj 10.iv.1:* Modernizacija ponude strukovnog obrazovanja te podizanje njegove kvalitete radi povećanja zapošljivosti učenika kao i mogućnosti za daljnje obrazovanje.

Nadležna Posrednička tijela razine 1 za pripremu i provedbu operacija u okviru predmetnih specifičnih ciljeva Prioritetne osi 3. su Ministarstvo znanosti i obrazovanja i Ministarstvo turizma, dok je Posredničko tijelo razine 2 Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih, Organizacijska jedinica za upravljanje strukturnim dokumentima (DEFKO).

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz ESF-a za Prioritetnu os 3. Iznosi **529.411.765,00 EUR.**

U skladu s Indikativnim planom objava poziva na dostavu projektnih prijedloga za 2016. u okviru PO 3 predviđeno je ukupno objava poziva za 19 dodjela bespovratnih sredstava (7 otvorenih postupaka i 12 izravnih dodjela sredstava) ukupne vrijednosti 767.417.300,00 HRK (100.975.960,52 EUR). Temeljem poziva za izravne dodjele sredstava od 12 dodjela za koje je planiran početak prijave i odabira, postupak je završen za 3 dodjele ukupne vrijednosti 165.657.587,15 HRK (21.797.050,94 EUR). U odnosu na Indikativni plan objave natječaja za 2016. u okviru PO 3 došlo je do odstupanja u rokovima objave natječaja u odnosu na otvorene pozive, obzirom da su u 2016. godini objavljena ukupno 3 natječaja ukupne vrijednosti 116.775.000,00 HRK (15.365.131,57 EUR). Razlozi odstupanja već su spomenuti. Također, provedba u okviru SC 10.iv.1 bila je uvjetovana ispunjavanjem ex-ante uvjeta „Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a“. Vlada je usvojila VET program 28. rujna 2016. godine. Nakon neformalnih konzultacija s Europskom komisijom, Akcijski plan usvojen je od strane ministra znanosti i obrazovanja 23. prosinca 2016. godine. Službena notifikacija za ispunjavanje ex-ante uvjeta putem SFC2014 bila je 29. prosinca 2016. godine.

**Prioritetnu os 4. Dobro upravljanje** čine dva investicijska prioriteta s ukupno tri specifična cilja:

**Investicijski prioritet 11.i:** Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja uključuje:

- *Specifični cilj 11.i.1:* Povećanje djelotvornosti i kapaciteta u javnoj upravi kroz poboljšanje pružanja usluga i upravljanja ljudskim potencijalima;

- *Specifični cilj 11.i.2:* Unaprjeđenje kapaciteta i funkcioniranja pravosuđa kroz poboljšanje upravljanja i kompetencija.

**Investicijski prioritet 11.ii:** Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini uključuje

- *Specifični cilj 11.ii.1:* Razvoj kapaciteta organizacija civilnog društva, osobito udruga i socijalnih partnera, te jačanje civilnog i socijalnog dijaloga radi boljeg upravljanja.

Nadležna Posrednička tijela razine 1 za pripremu i provedbu operacija u okviru predmetnih specifičnih ciljeva Prioritetne osi 4. su Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Ured za udruge Vlade RH i Ministarstvo kulture, dok su Posrednička tijela razine 2 Hrvatski zavod za zapošljavanje i Nacionalna zaklada za razvoj civilnoga društva.

Ukupna alokacija dodijeljena u okviru OPULJP-a iz Europskog socijalnog fonda za Prioritetnu os 4. iznosi **225.031.699,00 EUR**.

Ukupan broj poziva u okviru ovog prioriteta, temeljem Indikativnog plana objave je 11 (1 poziv za izravne dodjele sredstava i 10 otvorenih poziva), ukupne vrijednosti 1.060.466.871,26 HRK (139.535.114,63 EUR). Temeljem poziva u okviru izravnih dodjela bespovratnih sredstava nema ugovorenih operacija, obzirom da je većina operacija vezana uz ispunjenje ex-ante uvjeta T11.1. a koji je vezan uz postojanje Strategije javne uprave.

Strategiju razvoja javne uprave za razdoblje 2015.-2020. usvojio je Sabor 19. lipnja 2015. godine i objavljena je u Narodnim novinama 70/2015. Akcijski plan za provedbu Strategije usvojen je na Vladi RH 14. prosinca 2016. godine. MRMS je pokrenuo neformalne konzultacije s EK 19. prosinca 2016. Formalna notifikacija putem SFC2014 za ispunjavanje ex-ante uvjeta bila je 23. prosinca 2016. godine.

Vezano uz otvorene pozive, u 2016. godine objavljen je jedan poziv, što predstavlja značajno odstupanje od plana.

**Prioritetna os 5. Tehnička pomoć** obuhvaća tri specifična cilja:

- Osiguranje učinkovite pripreme, upravljanja, provedbe, praćenja, vrednovanja i kontrole Operativnog programa;
- Podrška potencijalnim korisnicima i regionalnim dionicima u uspješnom prijavljivanju i provedbi ESF projekata jačanjem njihovih kapaciteta i razvijanjem kvalitetne zalihe budućih projekata;
- Podrška komunikacijskim aktivnostima u svrhu djelotvorne provedbe Komunikacijske strategije i osiguranje kvalitetnog informiranja potencijalnih korisnika i voditelja projekata o mogućnostima i uvjetima financiranja u okviru Operativnog programa.

Za Prioritetnu os 5 - Tehnička pomoć ukupno je za sedmogodišnje programsko razdoblje raspoloživo **94.117.648,00 EUR** (720.000.000,00 HRK).

U 2016. godini raspisana su dva Poziva za iskaz interesa za dodjelu bespovratnih sredstava iz PO 5. Prvi poziv bio je namijenjen tijelima u sustavu upravljanja i kontrole korištenja ESF u RH kao i horizontalnim tijelima. Dvanaest institucija dostavilo je svoje

iskaze interesa, u kojima su navedeni svi troškovi u razdoblju od 1. siječnja 2015. do 31. prosinca 2018. godine.

Bespovratna sredstva od 4.000.000,00 HRK (526.315,78 EUR) u okviru drugog Poziva namijenjena su državnim i javnim institucijama koje su unaprijed utvrđene kao potencijalni korisnici projekata izravne dodjele bespovratnih sredstava u okviru OPULJP, a po potrebi sredstava mogu biti dodijeljena i drugim državnim i/ili javnim institucijama za koje se utvrdi potreba i mogućnost financiranja pripreme projekata izravne dodjele bespovratnih sredstava. Sedamnaest institucija dostavilo je svoje iskaze interesa, u kojima su navedeni troškovi u razdoblju od 1. siječnja 2016. do 31. prosinca 2017. godine (troškovi usklađeni s Pravilnikom o prihvatljivosti izdataka u okviru Europskog socijalnog fonda (NN 149/14, 14/16)) te su sredstva dodijeljena 31. ožujka 2016. godine.

U cilju poboljšanja provedbe programa, pristupilo se analizi i definiranju koraka koje je potrebno poduzeti te su definirani sljedeći ciljevi:

- grupiranje aktivnosti vezanih uz pripremu natječaja u cilju efikasnijeg planiranja i korištenja ESF-a;
- redefiniranje pravila i procedura za ESF u kontekstu pojednostavljenja te usporedno s time razvoj MIS sustava prilagođenog za potrebe ESF-a;
- jačanje administrativnih kapaciteta tijela sustava (zapošljavanje, edukacije i sl.).

U nastavku slijedi pregled dodjela bespovratnih sredstava u provedbi:

#### **PO1:**

- SC 8.i.1: Obrazovanje, osposobljavanje i prekvalifikacija nezaposlenih osoba
  - Potpore za zapošljavanje teže zapošljivih skupina
- SC 8.i.2: Podrška samozapošljavanju
- SC 8.i.3: Zadržavanje radnika u zaposlenosti
- SC 8.ii.1 (IZM): Provedba aktivne politike zapošljavanja za mlade
- SC 8.ii.1 (ESF): Provedba mjera APZ za dugotrajno nezaposlene mlade (ESF)
- SC 8.vii.2: Stipendije učenicima u obrtničkim zanimanjima,
  - Primjena standarda zanimanja u poslovnim procesima HZZ-a i provedba Ankete o standardu zanimanja
  - Uspostava sustava praćenja NEET osoba

Ukupna vrijednost ugovorenih operacija: **84.599.317,25 EUR (ESF) i 100.815.137,12 EUR (IZM)**. U kontekstu ESF-a to čini 17,95% ukupne alokacije za PO1 te 69,99% od alokacije u okviru IZM-a/“matching“ ESF. U okviru navedenih operacija koje su djelomično provedene, do kraja 2016. godine ovjereno je sredstava u iznosu od 78.383.829,60 HRK samo za operaciju u okviru IZM-a/“matching“ ESF što čini 7,28% alokacije dodijeljene za IZM/“matching“ ESF, odnosno 1,67% ukupne alokacije za PO1.

- Korisničke institucije: Hrvatski zavod za zapošljavanje, Ministarstvo poduzetništva i obrta, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, Uprava za tržište rada i zapošljavanje

#### **PO2:**

- SC 9.i.1: Provedba javnih radova za teže zapošljive skupine

- SC 9.iv.1: Živjeti zdravo

Ukupna vrijednost: **16.075.434,13** EUR što čini 4,17% ukupne alokacije za PO2.

Korisničke institucije: Hrvatski zavoda za zapošljavanje, Hrvatski zavod za javno zdravstvo.

### **PO3:**

- SC 10.ii.1: Unapređenje sustava osiguravanja i unapređenja kvalitete visokog obrazovanja;
- SC 10.ii.3: Povećanje pristupa elektroničkim izvorima znanstvenih i stručnih informacija - e-Izvori;
- SC 10.iii.2: E-škole: uspostava sustava razvoja digitalno zrelih škola (pilot projekt);
- SC 10.iii.3: Promocija cjeloživotnog učenja.

Ukupna vrijednost: **55.468.077,00** EUR što čini 10,48% ukupne PO alokacije. Operacije su djelomično provedene, odobreni su troškovi u iznosu od 6.183.067,11 EUR što čini 1,17% ukupne PO3 alokacije. Također, u okviru PO3 ostvaren je određeni doprinos pokazateljima što je detaljno prikazano u samom izvješću.

Korisničke institucije: Agencija za znanost i visoko obrazovanje, Nacionalna i sveučilišna knjižnica, Hrvatska akademska i istraživačka mreža – CARNet, Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih

Otvoreni postupci:

- SC 10.iii.1: Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama - 41 ugovor ukupne vrijednosti 85.139.981,44 HRK (11.202.629,13 EUR);
- SC 10.iii.1: Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama (faza II) – 49 ugovora ukupne vrijednosti 91.777.404,44 HRK (12.075.974,26).

Na razini cijelog OPULJP-a, na dan 31.12.2016. godine, ukupno je ugovoreno **298.702.635,31 EUR** (EU i nacionalni udio) te je isplaćeno ukupno **20.426.121,34 EUR**. Predmetna vrijednost ugovorenog iznosi ukupno **16,15 %** od ukupne alokacije.

Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske Unije, nakon postupka procjene usklađenosti koji je proveden u razdoblju od 23. veljače 2016. godine do 13. svibnja 2016. godine, davanjem pozitivnog (bezuovjetnog) mišljenja, potvrdila je 18. svibnja 2016. godine kako je sustav upravljanja i kontrola ESF-a usklađen s relevantnim propisima EU za financijsko razdoblje 2014.-2020. Temeljem ovog bezuvjetnog Izvješća, 19. svibnja 2016. godine Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije donijelo je Odluku o određivanju Upravljačkog tijela i Tijela za ovjeravanje.

Nastavno na dobivenu akreditaciju, Ministarstvo financija je 23. svibnja 2016. godine, preko elektroničkog sustava razmjene podataka s Europskom komisijom – SFC2014, uputilo

Izjavu o izdatcima prema Europskoj komisiji u iznosu od 78.383.829,60 HRK (10.313.661,79 EUR).

Nadalje, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava u suradnji s Ministarstvom znanosti i obrazovanja i Ministarstvom uprave, pripremalo je tijekom 2016. godine strateške dokumente koji su bili uvjet za ocjenu ispunjenosti ex-ante uvjeta od strane Europske komisije. Strateški dokumenti koji su usvojeni kao preduvjet ispunjenja ex-ante uvjeta su:

- ❖ Program razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja za razdoblje od 2016. do 2020. godine (usvojen 28. rujna 2016.);
- ❖ Akcijski plan provedbe Strategije razvoja javne uprave 2017.-2020. godine (usvojen 14. prosinca 2016.);
- ❖ Akcijski plan provedbe Programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja 2016. – 2020. (donesen 23. prosinca 2016.).

Navedeni dokumenti dostavljeni su Europskoj komisiji putem SFC 2014 sustava do kraja 2016. godine, sukladno postavljenim rokovima.

U prethodnom izvještajnom razdoblju navedeni su razlozi koji su utjecali na kašnjenje u provedbi natječajnih postupaka i koji su bili vezani uz postupak uspostave procedura vezanih uz provedbu u kontekstu donošenja relevantnih smjernica i pravilnika. Na ostvarenje ciljeva operativnog programa i osiguranje učinkovite provedbe s ciljem dostizanja N+3 ciljeva, u 2016. godini identificirani su sljedeći izazovi:

- Potreba za daljnjim jačanjem kapaciteta tijela u sustavu upravljanja i kontrola (daljnje zapošljavanje, edukacijske aktivnosti i sl.)
- Potreba za pojednostavljenjem procedura upravljanja te smanjenjem administrativnih koraka i zahtjeva u cilju ubrzanja provedbe
- Korištenje pojednostavljenih troškovnih opcija te pokušaj za definiranjem jediničnih troškova koji bi pomogli u ubrzanju provedbe i odobrenja sredstava
- Učinkovitije planiranje natječaja te osiguravanje efikasnijeg trošenja sredstava .

Uspostava MIS sustava za upravljanje ugovorima i izvještavanje koji će osigurati bržu i efikasniju komunikaciju korisnika i tijela u sustavu, s uvažavanjem svih specifičnosti ESF-a u odnosu na druge ESIF fondove (trenutno poslovni procesi ne podržavaju uvjete elektroničke razmjene informacija između korisnika i Tijela u sustavu).

Na predmetni proces svakako je utjecala i situacija u RH obzirom da su se tijekom 2016. godine izmijenile dvije Vlade što je utjecalo na dinamiku donošenja predmetnih dokumenata u 2016. godini.

UT je tijekom 2016. godine započeo s procesom pojednostavljenja procedura. U prvoj fazi napravljene manje izmjene procedura za ESF, koje su imale za cilj ubrzanje procesa pripreme i provedbe natječajnih postupaka te olakšavanje rada tijelima u sustavu. Nove izmjene su stupile na snagu 21. studenoga 2016. godine.



Kao važan segment napretka svakako je i rad na razvoju informacijskog sustava za predaju cjelovite projektne prijave te e-izvještavanje korisnika. Koordinacijsko tijelo, zaduženo za uspostavu informacijskog sustava (MIS sustav) za Europski fond za regionalni razvoj i Europski socijalni fond, je u drugoj polovici 2016. godine započelo s razvojem sustava koji podržava elektroničku razmjenu podataka i e-izvještavanje.

Obzirom da je razvoj sustava usko povezan s prilagodbom i pojednostavljenjem procedura za ESF, a obzirom da će se svi poslovni procesi odvijati kroz MIS sustav, dogovorena je izrada posebnog ESF modula, koji će podržavati specifičnosti ESF-a, posebno u pogledu procesa koji se odnose na odabir i upravljanje ugovorima koje će se razlikovati u odnosu na OPKK. Usvajanje novih procedura i funkcionalnost MIS sustava koji će podržavati zahtjeve E-kohezije se očekuje u drugoj polovici 2017. godine odnosno početkom 2018. godine.

Također, UT je tijekom 2016. godine započeo s postupkom definiranja i korištenja pojednostavljenih mogućnosti financiranja koje su na raspolaganju državama članicama temeljem EU regulative. Nastavno na navedeno, većina otvorenih poziva u okviru ESF-a sadrži mogućnost korištenja fiksne stope ili jediničnog troška za izračun troška osoblja po satu.

Izvješće također sadrži zaključke evaluacija planiranih u okviru Evaluacijskog plana Operativnog programa kao i pregled napretka provedbe Inicijative za zapošljavanje mladih.

UT je 18. kolovoza 2016. objavio Poziv na dostavu ponude za nabavu usluge evaluacije Sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava Europskog socijalnog fonda tijekom provedbe Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020. obzirom da je internom analizom utvrdilo kako postoji prostor za unaprjeđenjem sustava.

**Opći cilj** evaluacije Sustava upravljanja i kontrole korištenja sredstava ESF tijekom provedbe OP ULJP je unaprjeđenje poslovnih procesa tijela nadležnih za provedbu ESI fondova u svrhu što učinkovitije apsorpcije sredstava i ostvarenja postavljenih ciljeva.

**Specifični cilj** ove evaluacije je ocijeniti djelotvornost i učinkovitost SUK-a nakon njegove uspostave u svrhu unaprjeđenja i maksimalnog učinka korištenja OP ULJP sredstava. Evaluacija će opsegom obuhvatiti proces uspostave zakonodavno-institucionalnog okvira za provedbu OP ULJP-a, nacionalna pravila, smjernice, pravilnike te ostale relevantne procedure u primjeni, informacijske sustave za upravljanje informacijama (ESIF MIS sustav i sustav za praćenje mikro-podataka). Također, evaluacija će obuhvatiti cjelokupan ciklus provedbe programa (programiranje, provedba, evaluacija), kao i sva tijela SUK-a. Nadalje, evaluacijom će se obuhvatiti i postupak određivanja tijela SUK-a, točnije ispitati i potvrditi učinkovitost Sustava upravljanja i kontrole u tijelima.

Ugovor s pružateljem usluge sklopljen je 10. listopada 2016. Završno izvješće s uključenim rezultatima provedene faze validacije te preporukama očekuje se tijekom listopada 2017.

Temeljem revizijskih nalaza kojima su utvrđeni određeni nedostaci u provedbi mjera aktivne politike zapošljavanja te preporuka u okviru provedene evaluacije “Vanjska evaluacija mjera aktivne politike tržišta rada” pristupilo se redizajniranju navedenih mjera, koje će se nastaviti sufinancirati kroz Europski socijalni fond i Inicijativu za zapošljavanje mladih.

Novih 9 mjera aktivne politike zapošljavanja, koje su stupile na snagu u ožujku 2017. godine, zamijenile su one koje su bile aktivne do kraja 2016. godine kako bi bile jasnije i pristupačnije svima koji ih mogu iskoristiti.

1. Potpore za zapošljavanje - Broj mjera smanjen je s deset na jednu kako bi bile jasnije i pristupačnije korisnicima te su se uvjeti i procedure korištenja unaprijedili.
2. Potpore za usavršavanje - Broj mjera smanjen je s tri na jednu kako bi bile jasnije i pristupačnije korisnicima.
3. Potpore za samozapošljavanje - Povećan je iznos subvencije, uvedena je mogućnost da se osobama koje su se samozaposlile odobri korištenje mjere stručnog osposobljavanja te se mjera može koristiti za udruživanje u trgovačka društva ili zadruge.
4. Obrazovanje nezaposlenih - Novčana pomoć se isplaćuje razmjerno danima provedenim na obrazovanju u visini 50% minimalne plaće umanjene za doprinose.
5. Osposobljavanje na radnom mjestu - Povećan je broj osoba koji će nakon korištenja ove mjere dobiti potvrdu poslodavca, odnosno javnu ispravu o osposobljenosti.
6. Stručno osposobljavanje za rad bez zasnivanja radnog odnosa - Povećan je iznos novčane pomoći, poslodavci plaćaju troškove prijevoza, omogućeno je uključivanje polaznika u programe obrazovanja za vrijeme trajanja stručnog osposobljavanja i pokrivanje troškova stručnog ili majstorskog ispita od strane Zavoda. Osim toga, omogućeno je korištenje mjere osobama koje su završile srednjoškolsko obrazovanje u četverogodišnjem trajanju.
7. Javni rad - Smanjen je broj mjera kako bi bile jasnije i pristupačnije korisnicima. Mjere su usmjerene na osobe u najnepovoljnijem položaju na tržištu rada, omogućeno je korištenje javnog rada korisnicima socijalnih naknada bez ukidanja iste, standardiziran je način ocjenjivanja programa javnog rada te je omogućeno uključivanje u obrazovanje za vrijeme trajanja javnih radova.
8. Potpore za očuvanje radnih mjesta - Ova aktivnost provodi se putem mjera aktivne politike zapošljavanja, a ne temeljem Zakona o potporama za očuvanje radnih mjesta. Pojednostavljeni su kriteriji, proširena je skupina osoba koje mogu koristiti mjeru na starije radnike te je olakšana primjena mjere.
9. Stalni sezonac - Visina iznosa naknade stalnim sezoncima povezana je s iznosom novčane naknade za vrijeme nezaposlenosti. Pojednostavljen je uvjet za korištenje i praćenje mjere, odnosno vezanje na jednu, a ne na 3 sezone.

Po pitanju komunikacijskih aktivnosti, a sukladno obvezi osiguranja transparentnosti u korištenju ESF-a UT je izradio Komunikacijsku strategiju za Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. - 2020. (u daljnjem tekstu: KS) koja je usvojena Odlukom o usvajanju komunikacijske strategije od 28. kolovoza 2015. godine. Sukladno KS-u, UT je izradio Komunikacijski plan za 2016. godinu (u daljnjem tekstu: KP) koji detaljno razrađuje aktivnosti i mjere informiranja i vidljivosti na operativnoj razini u svrhu provedbe definiranih ciljeva.

Komunikacijske aktivnosti definirane KP-om financirale su se sredstvima tehničke pomoći, Prioritetne osi 5, Specifičnog cilja 3. Ukupan indikativni proračun komunikacijskih

aktivnosti za 2016. godinu iznosio je 9,58 milijuna HRK (Prilog 2 – Indikativni proračun za 2016. godinu) te je obuhvatio zajedničke komunikacijske aktivnosti tijela SUK-a i komunikacijske aktivnosti po pojedinim specifičnim komunikacijskim ciljevima.

Tijekom 2016. godine, a u svrhu osiguranja provedbe aktivnosti informiranja i komunikacije na razini OPULJP-a te pružanja podrške potencijalnim korisnicima sredstava i zainteresiranoj javnosti, UT je uspostavio Mrežu osoba za informiranje i komunikaciju (u daljnjem tekstu: Mreža OIK-a). Mreža OIK-a, koju čine službeno imenovane Osobe za informiranje i komunikaciju tijela SUK-a, sastajala se redovito tijekom 2016. godine. Također, OIK UT-a je tijekom 2016. godine sudjelovao u radu Mreže OIK-a ESI fondova čiji rad koordinira Samostalna služba za informativno – obrazovne aktivnosti Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

U okviru provedbe mjera informiranja i komunikacije tijekom 2016. godine provedeno je niz aktivnosti kao što su: organizacija informativnih događanja (konferencija, otvorenih vrata i sl.), izrada i distribucija promotivnih materijala, organizacija informativnih i provedbenih radionica, komuniciranje putem institucionalne *mailing* liste, sudjelovanje u aktivnostima KT-a redovno ažuriranje web stranice [www.esf.hr](http://www.esf.hr) i [www.strukturnifondovi.hr](http://www.strukturnifondovi.hr) i drugih. Popis svih provedenih aktivnosti nalazi se u okviru Priloga 01 - Kvartalno izvješće o napretku aktivnosti informiranja i komunikacije s pokazateljima po specifičnim ciljevima OPULJP.

Također, u cilju ujednačene vizualizacije OPULJP-a, UT je izradio Grafičku knjigu standarda OPULJP 2014. – 2020. koja zajednički s Uputama za korisnike sredstava za razdoblje 2014. – 2020. – Informiranje, komunikacija i vidljivost projekata čine ključne dokumente za provedbu komunikacijskih aktivnosti.

UT je zajednički s tijelima SUK-a organizirao veliku informacijsku godišnju aktivnost tijekom 2016. godine. Događanje pod nazivom „ESF – stvaranje mogućnosti“ organizirano je 10. ožujka 2016. godine u okviru Tjedna EU fondova, Forum Zagreb. Na događanju je sudjelovalo više od 300 sudionika.

Godišnje izvješće o provedbi za 2016. godinu sadrži i pregled aktivnosti vezanih uz provedbu integriranog pristupa teritorijalnom razvoju kao i pregled provedbe mjera usmjerenih na specifične potrebe geografskih područja koja su najzahvaćenija siromaštvom ili ciljnih skupina izloženih najvećem riziku od siromaštva, diskriminacije ili socijalnog isključivanja.

ITU mehanizam je mehanizam za provedbu aktivnosti koji kombinira sredstva iz više tematskih ciljeva te ima naglašenu teritorijalnu dimenziju, a koristi se za održivi urbani razvoj, odnosno, provođenje integriranih aktivnosti prepoznatih u okviru strategija razvoja urbanih područja s ciljem jačanja uloge gradova kao pokretača gospodarskog razvoja. ITU mehanizam se sastoji od skupa aktivnosti koje se u gradovima mogu financirati iz tri različita fonda - Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda te Europskog socijalnog fonda. Ukupna indikativna alokacija u sklopu ITU mehanizma iz Europskog socijalnog fonda, odnosno OPULJP, je 42 MEUR, kojima je moguće financirati operacije iz slijedećih specifičnih ciljeva: 8.ii.1, 9.i.1, 9.iv.2, 10.iii.3 i 10.iv.1. Konačne alokacije će se odrediti sukladno interesu gradova za pojedine SC-ove, odnosno temeljem odabranih ITU intervencija.

MRRFEU, kao tijelo nadležno za upravljanje ITU mehanizmom, je početkom listopada 2016. godine odabralo sedam gradova (Zagreb, Split, Rijeku, Osijek, Zadar,

Slavonski Brod i Pula) za urbana područja u kojima će se provoditi integrirana teritorijalna ulaganja (ITU mehanizam), a temeljem ograničenog Poziva iz ožujka iste godine. U predmetnom Pozivu su prihvatljivi prijavitelji bili sedam najvećih urbanih centara u RH, odnosno, gradovi koji imaju više od 50.000 stanovnika u centralnim naseljima – Zagreb, Split, Rijeka, Osijek, Slavonski Brod, Zadar i Pula. Izrađeni su nacrti sporazuma o suradnji u provedbi ITU mehanizma između MRMS-a i MRRFEU-a, koji je kao i sporazum o provedbi ITU mehanizma sa svakim pojedinim gradom, preduvjet za pokretanje pojedinačnih postupaka dodjele. Potpisivanje navedenih sporazuma planirano je za 2017. godinu.

Nadalje, Program integrirane fizičke, gospodarske i socijalne regeneracije malih gradova na ratom pogođenim područjima je novi model teritorijalnog pristupa koji se temelji na potrebama područja, a ima za cilj integriranu regeneraciju pet malih gradova – pilot područja, odnosno poboljšanje socio-ekonomskih i životnih uvjeta te smanjenje depopulacije u navedenim područjima. Program integrira aktivnosti koje će se komplementarno financirati iz oba Operativna programa. Iz OPULJP-a je predviđeno ukupno 20 MEUR, odnosno 4 MEUR za svako područje i to u okviru prioritetne osi 2 „Socijalna uključenost“, specifični cilj 9.i.2.

MRRFEU je 2015. godine temeljem predefiniраниh kriterija odabralo slijedećih 5 pilot područja – Benkovac, Knin, Petrinja, Vukovar i Beli Manastir zajedno s općinom Darda.

Gradovi su izrađivali Intervencijske planove za svoje područje te je gradu Kninu isti i odobren u rujnu 2016. godine, temeljem kojeg je i u prosincu potpisan Sporazum o provedbi istog između MRRFEU-a, MRMS-a i grada Knina. Prvi otvoreni Poziv za dodjelu bespovratnih sredstava koji će se u okviru predmetnog IP-a financirati je najavljen za travanj 2017. godine u *Planu objave Poziva za dodjelu bespovratnih sredstava za 2017. godinu*.

Podnošenje Intervencijskih planova ostalih gradova planirano je za 1. kvartal 2017. godine. Natječajne dokumentacije za Pozive koji će se financirati u okviru odobrenih intervencijskih planova pripremati će se u suradnji s gradovima u 2017. godini, po odobrenju intervencijskih planova.

Zaključno, napredak u odnosu na 2015. godinu je evidentan u dijelu osiguranja nužnih preduvjeta za ubrzanje implementacije Europskog socijalnog fonda. Naime, u 2016. godini je proveden postupak dezinacije svih Tijela sustava upravljanja i kontrole (završeno u svibnju 2016. godine), osigurano je ispunjenja svih relevantnih ex-ante preduvjeta za korištenja sredstava iz dijela Operativnog programa, posebice vezano uz pitanje strukovnog obrazovanja i reformu javne uprave (kraj 2016. godine), te su ubrzani postupci planiranja, i pripreme natječaja. U 2017. godini se očekuju značajniji rezultati vezani uz povlačenje sredstava, odnosno odobrenje zahtjeva za nadoknadom sredstava Korisnika kako bi i rezultati aktivnosti koji su se tijekom 2016. godine provodili na terenu bili verificirani i od strane sustava upravljanja i kontrola.