

**PRVA SJEDNICA NADZORNOG ODBORA “U SJENI”  
OPERATIVNOG PROGRAMA RAZVOJ Ljudskih  
POTENCIJALA U HRVATSKOJ**

**28. studenog 2012. (14.00 - 16.00)**

**Hotel Trakošćan, Konferencijska dvorana, Trakošćan**

Sadržaj:

1. Dnevni red sjednice
2. Lista sudionika, uključujući skenirana “potpisna lista”
3. Zapisnik o raspravi sa sjednice

**DNEVNI RED**

**PRVE SJEDNICE NADZORNOG ODBORA “U SJENI” OPERATIVNOG PROGRAMA  
RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA U HRVATSKOJ**

1. Uvodno izlaganje i utvrđivanje dnevnog reda (predsjedanje)
2. Sastav Odbora i uloga Odbora ‘*u sjeni*’
3. Rasprava i usvajanje Poslovnika Nadzornog odbora
4. Institucionalni okvir za Europski socijalni fond 2013.
5. Priprema Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala za Europski socijalni fond 2007. – 2013.
6. Prethodno (*ex-ante*) evaluacijsko izvješće ESF Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala
7. Zaliha projekata i aktivnosti vezane uz pripremu projekata
8. Priprema programa za financijsku perspektivu 2014. – 2020.
9. Ostalo

- Datum održavanja sljedeće sjednice Odbora

**LISTA SUDIONIKA**

**Prva sjednica Nadzornog odbora “u sjeni” Operativnog Programa Razvoj ljudskih potencijala u Hrvatskoj**

**28. studenog 2012.**

**Hotel Trakošćan, Trakošćan**

<b>Europska komisija</b>	
Adam Pokorny	Voditelj Odjela, Opća uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje
Franz-Peter Veits	Opća uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje
Armel De Kerros	Opća uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje
Nataša Kokić	Opća uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje
Rima Joujou Deljkic	Delegacija Europske unije u Republici Hrvatskoj
Dijana Kuzman	Delegacija Europske unije u Republici Hrvatskoj
<b>Ministarstvo financija / Tijelo za ovjeravanje</b>	
Dubravka Flinta	Nacionalni Fond
<b>Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije / Koordinacijsko tijelo</b>	
Matija Derk	Pomoćnik ministra
Ana Papadopoulous	Uprava za strateško planiranje
Ana Krvarić	Uprava za strateško planiranje
Iva Šeler	Uprava za strateško planiranje
Vlatka Marčan	Uprava za strateško planiranje
Radojka Tomašević	Uprava za upravljanje operativnim programima
<b>Ministarstvo gospodarstva</b>	
Karmen Maričić	Uprava za konkurentnost i investicije

<b>Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava / Upravljačko tijelo</b>	
Dario Baron	Pomoćnik ministra
Naida Mekić	Služba za praćenje i vrjednovanje
Stella Čužić	Služba za financijsko upravljanje
Luka Rajčić	Služba za koordinaciju i programiranje
Gordana Dragičević	Služba za pripremu i provedbu projekata
Filip Miličević	Služba za koordinaciju i programiranje
Denis Dragojević	Služba za praćenje i vrjednovanje
Nikolina Volf	Služba za praćenje i vrjednovanje

<b>Ministarstvo socijalne politike i mladih / Posredničko tijelo razine 1</b>	
Maja Sporiš	Pomoćnica ministra
Natalija Bokulić	Sektor za međunarodnu suradnju, poslove Europske unije, pristupne i strukturne fondove Europske unije
Željka Ivandić Blažina	Sektor za međunarodnu suradnju, poslove Europske unije, pristupne i strukturne fondove Europske unije

<b>Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta / Posredničko tijelo razine 1</b>	
Hrvoje Bakić	Služba za programe i projekte Europske unije
Jasminka Majsec	Služba za programe i projekte Europske unije
Mirna Štajduhar	Služba za programe i projekte Europske unije

<b>Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske / Posredničko tijelo razine 1</b>	
Stela Fišer Marković	Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske

<b>Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih / Posredničko tijelo razine 2</b>	
Ivan Šutalo	Ravnatelj
Ana Buljan	Pomoćnica ravnatelja
Nada Trgovčević Letica	Odjel za financiranje i ugovaranje EU programa

<b>Hrvatski zavod za zapošljavanje / Posredničko tijelo razine 2</b>	
Ankica Paun Jarallah	Ravnateljica
Sanja Mesarov	Odjel za financiranje i ugovaranje EU projekata

<b>Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva / Posredničko tijelo razine 2</b>	
Ina Štander	Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva

<b>Predstavnici Ureda za ravnopravnost spolova Vlade Republike Hrvatske</b>	
Tamara Šterk	Ured za ravnopravnost spolova Vlade Republike Hrvatske

<b>Socio-ekonomski partneri</b>	
Darko Šeperić	Savez samostalnih sindikata Republike Hrvatske
Ana Miličević Pezelj	Savez samostalnih sindikata Republike Hrvatske
Nataša Novaković	Hrvatska udruga poslodavaca

<b>Predstavnici civilnog društva</b>	
Sladana Novota	Udruga "SMART"
Sanja Galeković	Udruga "GONG"
Renata Trischler	Njemačka narodnosna zajednica – Zemaljska udruga Podunavskih Švaba u Hrvatskoj
Andrea Lončarek	Udruga "Mali Princ"
Teo Petričević	ACT Čakovec
Ana Cvjetković	DEŠA-Dubrovnik

<b>Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije / Tijelo za reviziju</b>	
Neven Šprlje	Ravnatelj

**PRVA SJEDNICA NADZORNOG ODBORA “U SJENI” OPERATIVNOG PROGRAMA RAZVOJ  
LJUDSKIH POTENCIJALA U HRVATSKOJ**

**28. studenog 2012. (14.00 - 16.00)**

**Hotel Trakošćan, Konferencijska dvorana, Trakošćan**

**ZAPISNIK**

Prva sjednica Nadzornog odbora „u sjeni“ Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala u okviru budućih strukturnih fondova održana je u Trakošćanu, dana 28. studenog 2012. godine (14.00 – 16.00) u Konferencijskoj dvorani Hotela Trakošćan.

**Uvodna izlaganja i utvrđivanje dnevnog reda**

Sjednicom Nadzornog odbora „u sjeni“ (nadalje, NO) predsjedao je g. Dario Baron, pomoćnik ministra u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava (MRMS).

G. Baron pozdravio je sudionike ispred Uprave za koordinaciju programa i projekata Europske unije u području rada i socijalne sigurnosti. Nadalje, g. Baron zahvalio je predstavnicima Ministarstva regionalnog razvoja i EU fondova na njihovoj potpori u organizaciji sastanka, te je pozdravio predstavnike Europske komisije i Delegacije Europske unije u Republici Hrvatskoj. G. Baron ukratko je predstavio koncept prve sjednice Nadzornog odbora „u sjeni“ te napomenuo kako će ulaskom Hrvatske u EU, dana 1. srpnja 2013. godine Odbor postati formalno tijelo.

Nakon uvodnih riječi g. Barona, g. Adam Pokorny, voditelj Odjela u Općoj upravi za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje, pozdravio je sudionike te je naglasio važnost ovog Odbora u smislu upravljanja budućim fondovima te istaknuo ovo kao priliku za investicije u zemlji. Predstojeće razdoblje smatra velikim izazovom obzirom da će zahtijevati paralelno upravljanje fondovima. U cilju najboljeg korištenja programa ESF 2013. važno je pokušati usvojiti postojeće provedbene instrumente i mehanizme koji su razvijeni u okviru IPA programa. G. Pokorny također je istaknuo kako je provedba dodjele bespovratnih sredstava vrlo zahtjevna te bi bilo dobro, imajući na umu IPA iskustvo i identificirane poteškoće, razmotriti druge mogućnosti za apsorpciju sredstava. U isto vrijeme važno je razmotriti razdoblje 2014.-2020., postaviti prioritete, uzeti u obzir IPA iskustvo, pronaći načine za proširenje postupaka provedbe, pokrenuti restrukturiranje i osigurati stabilnost struktura provedbe.

Nakon službenog otvaranja, usvojen je Dnevni red sjednice.

### **Sastav Odbora i uloga Odbora 'u sjeni'**

G. Baron ukratko je predstavio koncept i sastav predloženog Nadzornog odbora „u sjeni“. Predloženi odbor se sastoji od Koordinacijskog tijela, Upravljačkog tijela, Posredničkih tijela razine 1 i 2, predstavnika OP-a za Regionalnu konkurentnost, predstavnika OP-a za Poljoprivredu, Vladinog ureda za ravnopravnost spolova, predstavnika organizacija civilnog društva, socio-ekonomskih partnera te ARPA-e kao tijela za reviziju.

Gđa. Mekić, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, detaljnije je prezentirala predloženi sastav Odbora. Gđa. Mekić objasnila je kako je Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava osnovalo Odbor u skladu s člankom 63. Uredbe Vijeća (1083/2006) s ciljem da se osigura kvalitetno ostvarenje i praćenje provedbe programa. Odbor će postati formalan nakon ulaska Hrvatske u EU, odnosno nakon 1. srpnja 2013. godine. Odgovornosti i ovlasti Odbora proizlaze iz Poslovnika, čiji je nacrt dostavljen institucijama na raspravu. U pogledu postupka glasovanja, gđa. Mekić je objasnila kako je prijedlog da svaka institucija unutar strukture ima pravo na jedan glas. Predstavnici socio-ekonomskih partnera (sindikati i udruge poslodavaca) također bi imali po jedan glas, a predstavnici devet organizacija civilnog društva imali bi pravo na četiri glasa. Četiri glasa bit će dodijeljena u skladu s četiri područja koja civilna društva predstavljaju (zapošljavanje, obrazovanje, socijalna uključenost i razvoj civilnog društva). Gđa. Mekić objasnila je kako je prijedlog predmet rasprave, kao i postupak glasovanja.

Gđa. Slađana Novota, udruga „Smart“, rekla je kako je prijedlog od četiri glasa za organizacije civilnog društva načelno prihvatljiv, ali se treba dodatno konzultirati te će o tome izvijestiti organizacije kako bi se dogovorili koji će imenovani predstavnici imati legitimitet glasovanja.

G. Franz-Peter Veits, Opća uprava za zapošljavanje, socijalna pitanja i uključivanje, pozdravio je ideju organiziranja Nadzornog odbora „u sjeni“. Po pitanju sastava Odbora, pozvao se na članak 11. Uredbe Vijeća te rekao kako bi Odbor trebao uključiti i predstavnike lokalnih vlasti i zaštite okoliša. U tom pogledu, g. Veits predložio je daljnje konzultacije o spomenutom članku. Nadalje, naglasio je važnost Poslovnika, posebno dijela koji se odnosi na pisane procedure i pozive na sastanke.

G. Veits osvrnuo se i na raspravu o Godišnjem izvješću, koje bi se po njemu „sukladno mogućnostima, uvijek trebalo raspravljati na sastanku, umjesto kroz pisane procedure. Također, organizacija sjednica Nadzornog odbora izvan glavnog grada je dobra praksa i treba ju po mogućnosti kombinirati s posjetom projektima.

G. Baron složio se sa prijedlogom o uključivanju predstavnika lokalnih vlasti i zaštite okoliša u Odbor te će ih se sukladno tome i kontaktirati. Također je potvrdio da će se praksa organiziranja sjednica Sektorskog nadzornog odbora u različitim regijama nastaviti u okviru Nadzornog odbora „u sjeni“, kao i praksa predstavljanja i raspravljanja Godišnjeg izvješća na sjednicama.

Sudionici su se potom usuglasili oko predloženog sastava Nadzornog odbora uz neke komentare: zatražiti će se imenovanja predstavnika lokalnih vlasti i zaštite okoliša, te će se postupak glasovanja definirati po završetku sastavljanja Odbora te primitku povratne informacije od strane organizacija civilnog društva.

G. Matija Derk, pomoćnik ministra, Ministarstvo regionalnog razvoja i EU fondova, istaknuo je kako će se pitanje uključivanja jedinica lokalne samouprave raspraviti i pod točkom 8. Dnevnog reda koja se bavi postupkom programiranja financijske perspektive 2014.-2020.

Naime, u okviru tog procesa programiranja predviđeno je uključivanje regionalnih (županijskih) koordinatora, koji su također definirani u okviru Zakona o regionalnom razvoju, u odnosu na sudjelovanje u radu Tematskih radnih skupina (TRS). G. Derk predlaže da se ovaj pristup primjeni i na razdoblje 2013.

#### **Rasprava i usvajanje Poslovnika Nadzornog odbora „u sjeni“**

Gđa Mekić ukratko je predstavila nacrt Poslovnika Nadzornog odbora „u sjeni“ koji uređuje ustroj, postupke i djelokrug rada Odbora. Odborom predsjedatelj, ili u njegovoj/njezinoj odsutnosti, pod-predsjedatelj/ica. Osim stalnih članova, Odbor također ima promatrače i savjetodavno tijelo. Sastaje se dva puta godišnje, a sva tehnička pitanja rješava Tajništvo odbora.

Sudionici su usvojili Nacrt Poslovnika Nadzornog odbora „u sjeni“.

#### **Institucionalni okvir za Europski socijalni fond 2013. i priprema Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala za Europski socijalni fond 2007. – 2013.**

G. Luka Rajčić, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, ukratko je predstavio sadržaj, kronologiju i glavne aktivnosti u odnosu na Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata Europske unije u Republici Hrvatskoj, koji je usvojen u srpnju 2012. Osim toga, MRMS je zaprimio Nacionalni strateški referentni okvir (NSRO) kako bi dao svoje mišljenje o dijelu koji se odnosi na razvoj ljudskih potencijala. Nadalje, G. Rajčić je prezentirao tijela koja se nalaze unutar



upravljačke strukture OP RLJP: Ministarstvo regionalnog razvoja i EU fondova (Kordinacijsko tijelo), Ministarstvo financija (Tijelo za ovjeravanje), Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava (Upravljačko tijelo), Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta (Posredničko tijelo razine 1), Ministarstvo socijalne politike i mladih (Posredničko tijelo razine 1), Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske (Posredničko tijelo razine 1), Hrvatski zavod za zapošljavanje (Posredničko tijelo razine 2), Agencija za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih ( Posredničko tijelo razine 2) i Nacionalna zaklada za razvoj civilnog društva (Posredničko tijelo razine 2).

G. Rajčić također je izvijestio o tijeku priprema za ESF 2013., navodeći da je zbog vrlo kratkog programskog razdoblja logična odluka bio nastavak provođenja IPA intervencija uz proširenje i na druge sektore. Novost ESF 2013. programskog razdoblja u odnosu na IPA programsko razdoblje je unutar Prioriteta 1., Mjera 1.3 (podrška konkurentnosti poduzetništva i obrta) te unutar Prioriteta 3 (ljudski potencijali u području inovacija i istraživanja). G. Rajčić osvrnuo se i na ex-ante evaluaciju OP-a ESF čiji su nalazi općenito bili pozitivni. Neke od preporuka se tiču poboljšanja indikatora i dodatnih pojašnjenja Prioriteta 5. u kontekstu doprinosa Programu. U odnosu na Operativni program, „Programme Complement“ trebao bi dodatno razraditi Prioritete.

Gđa Papadopoulos izvijestila je kako je nacrt Programa u završnoj fazi te će biti dostavljen Komisiji sljedećeg tjedna. Nacrt Programa ne sadrži mnogo novosti, ali neke promjene su bile nužne kako bi se ispunile odredbe ESF Uredbe. Nalazi i preporuke ex-ante evaluatora također su uzeti u obzir.

Gđa Radojka Tomašević, Ministarstvo regionalnog razvoja i EU fondova, istaknula je nekoliko točaka u odnosu na aktivnosti vezane za uspostavu sustava za Strukturne fondove. Između ostalog, spomenula je i: pripremu za izradu i usvajanje pravilnika o procedurama, osnivanje radnih skupina unutar svih tijela strukture koje će raditi na definiranju pravila, pripremi ODS-a i ostalog. Nadalje, MIS je dodatno razvijen kako bi se omogućilo praćenje svih Operativnih programa. Gđa. Tomašević obavijestila je o seriji modula koji će se provoditi sa svrhom pružanja informacija o tekućim procesima svim zaposlenicima unutar SF strukture.

### **Glavni nalazi u okviru “Ex-ante evaluacije” SF Operativnog Programa “Razvoj ljudskih potencijala” 2007-2013**

Gđa Mekić ukratko je predstavila zaključke i preporuke Ex-ante evaluacije SF 2007-2013 Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala koja je provedena 2012. godine u okviru projekta „ Ex-Ante evaluacija programskih dokumenata i jačanje kapaciteta za EU fondove u post pristupnom razdoblju”. Evaluatori su između ostalog zaključili kako je odluka o zadržavanju IPA prioriteta u okviru ESF-a

bila pragmatična te kako OP ima snažnu europsku dodatnu vrijednost. Nadalje, evaluacija naglašava izazove koji predstoje u nadolazećem periodu u smislu doprinosa u području zapošljavanja, socijalne uključenosti, obrazovanja i razvoja civilnog društva. Također identificira ljudske kapacitete, opterećenje i razlike u naknadama kao faktore rizika za pripremu ESF operacija. Gđa Mekić je naglasila kako su preporuke slične onima iz periodične (interim) evaluacije za IPA OP RLJP 2007.-2012. te se također ističe važnost usklađivanja potreba tržišta rada i obrazovnog sektora, poboljšanja sustava indikatora i pitanja doprinosa Programu Prioriteta 5. Neke od preporuka već su uzete u obzir kod izrade kasnijih verzija Programa. Daljnji naponi se ulažu u poboljšanje procedura koje se odnose na kontrole i praćenje, izravnu dodjelu sredstava (direct award), efikasnost u pripremi natječajne dokumentacije, kao i pitanje naknada zaposlenika.

G. Pokorny osvrnuo se na najvažnije preporuke uz pitanje koje su radnje poduzete u vezi istih.

Gđa Mekić je rekla kako je proces usklađivanja potreba tržišta rada i obrazovnog sektora vrlo složen te da se radi o kontinuiranom postupku koji uključuje sve relevantne institucije na različitim razinama, kao i kroz ovaj Program.

G. Rajčić pojasnio je preporuku vezano za poduzimanje korektivnih mjera u okviru Prioriteta 5. koje su predložili evaluatori, a koja se odnosila na doprinos Prioriteta programu. Evaluatorima je dostavljeno pojašnjenje iz kojeg je vidljiv značajan doprinos organizacija civilnog društva za razvoj društva kao i njihova uloga važnog čimbenika u promoviranju i povećanju mogućnosti zapošljavanja. Također, g. Rajčić je naveo kako se u Uredbi Vijeća i Europskog parlamenta (EZ) br. 1081/2006 od 5. srpnja 2006. godine o Europskom socijalnom fondu navodi da će ESF podržavati aktivnosti vezano za razvoj civilnog društva.

Gđa Mekić osvrnula se na druge aktivnosti poduzete u vezi preporuka evaluatora. Vezano za područje zakonodavnog okvira, pripremaju se pravila i priručnici, radi se na procedurama za izravnu dodjelu sredstava te se poduzimaju daljnji naponi kako bi se ubrzao postupak pripremanja i upravljanja projektnom i natječajnom dokumentacijom. Pitanje različitih naknada i novog zapošljavanja potaknuto je na najvišim razinama. Također se poduzimaju dodatni naponi kako bi se osigurala edukacija u svim segmentima upravljanja programom za sve zaposlenike u Strukturi.

Gđa Novota zatražila je objašnjenje u vezi procedura koje se odnose na mehanizme praćenja i kontrole kao i pripremu natječajne dokumentacije. Naglasila je važnost organiziranja natječaja na način kako bi se i manjim organizacijama omogućilo javljanje na natječaj. Također je pitala da li postoji mogućnost *sub-grantinga*.

Gđa Tomašević je pojasnila da je u tijeku izrada dokumenata na nacionalnoj razini kako bi se pokrila sva područja. Nakon što se izrade nacrti, procedure će biti poslana na komentare svim tijelima unutar Strukture, najvjerojatnije u siječnju 2013. Istovremeno, tijela će raditi na svojim internim procedurama i priručnicima.

Vezano za izradu natječajnih procedura za ESF, g. Baron je potvrdio da iste još nisu izrađene te da će se preporuke organizacija civilnog društva uzeti u obzir.

G. Franz-Peter Veits složio se s preporukom vezano za poboljšanje indikatora koji moraju biti jasni u smislu mjerenja i značenja. Također, g. Veits je postavio pitanje izvještavanja i pripadajućih zahtjeva. Naime, Komisija zahtjeva financijsko izvješće i podatke o sudionicama (spol, obrazovanje, pripadnost nacionalnoj manjini, invaliditet, status zaposlenosti), što su zapravo minimalni zahtjevi. Od iznimne su važnosti procedure za praćenje sudionika nakon edukacije, npr. nakon šest mjeseci. G. Veits je preporučio pažljivo proučavanje zahtjeva kako Komisije tako i zemlje članice kako bi se izbjegle nepotrebne komplikacije. G. Veits je postavio pitanje izravne dodjele sredstava (direct award) odnosno što ista podrazumijeva.

Vezano za metodologiju koju su primijenili evaluatori, gđa Papadopoulos objasnila je da su evaluatori bili u specifičnoj situaciji s obzirom da su na neki način drugi put provodili ex-ante evaluaciju istog Programa. Prva je napravljena u 2007. godini za IPA OP te je ovakva situacija sigurno razlog nekih ranije spomenutih metodoloških pitanja.

Radnje vezano za preporuku poboljšavanja sustava indikatora također su poduzete. U okviru Aneksa 23 („Common output and result indicators for ESF investments“), praćenje krajnjih korisnika već postoji prema spolu kao i temeljem sub-indikatora koji se odnose na najranjivije skupine. Također su značajni naponi uloženi u poboljšanje indikatora. Usporedo s programiranjem razvija se i *Monitoring Information System* (MIS) imajući u vidu potrebu transferiranja postojećih podataka iz IPA MIS sustava u SF MIS.

G. Baron objasnio je mogućnost izravne dodjele sredstava odnosno način na koji se ista planira primijeniti u Hrvatskoj. Kao primjer je naveo aktivne mjere poticanja zapošljavanja koje provodi Hrvatski zavod za zapošljavanje. Izravna dodjela sredstava može se primijeniti u situacijama kada neka institucija ima isključivu nadležnost za provođenje određenih aktivnosti (npr. HZZ u provođenju spomenutih mjera).

Gđa Sanja Galeković, udruga GONG, komentirala je nalaz evaluatora vezano za nedostatak ljudskih kapaciteta i opterećenje. Odnosno, koje su mjere poduzete u vezi ovog pitanja u kontekstu mogućih

budućih otvorenih pitanja odnosno Strukturnih fondova vezanih uz ljudske kapacitete, vezano za razinu Posredničkog tijela II u čijoj je nadležnosti prioritet za razvoj civilnog društva.

G. Baron je odgovorio kako mjere postoje, ali je njihova provedba otežana s obzirom na trenutne okolnosti. Vezano za zapošljavanje u Provedbenim tijelima, pokrenulo se pitanje na najvišoj razini kako bi se uskladile naknade zaposlenika. Također, broj plaća koje se financiraju iz Tehničke pomoći povećan je za broj plaća zaposlenika Provedbenih tijela, čime se također omogućava lakše novo zapošljavanje.

### **Zaliha projekata i aktivnosti vezane uz pripremu projekata**

G. Rajčić osvrnuo se na ranije razmatranu točku 5. Dnevnog reda. Naveo je nekoliko informacija o Programu, između ostalog i novosti u okviru Prioriteta 1. i Prioriteta 3. koje se odnose na mjere vezano za poduzetništvo i obrtništvo (Prioritet 1) odnosno istraživanje inovacije (Prioritet 3). G. Rajčić osvrnuo se i na vremensko razdoblje objavljivanja natječaja.

G. Pokorny komentirao je vremensko razdoblje objavljivanja natječaja te rekao kako bi uz "klauzulu o suspenziji" bilo poželjno početi s objavljivanjem ranije te na taj način omogućiti korisnicima dovoljno vremena za pripremu. Komisija podržava ovu opciju zbog vrlo kratkog vremenskog razdoblja za provedbu programa. Također je preporučio razmatranje alternativnih procedura za postizanje ciljeva, kao što je izravna dodjela sredstava. G. Pokorny također je postavio pitanje komuniciranja budućih aktivnosti u okviru ESF-a prema krajnjim korisnicima te naglasio važnost učinkovitosti istog.

Nastavno na pitanje g. Pokornyija, gđa Novota je pitala postoji li strategija za uključivanje lokalnih vlasti koje bi također bile ključne za pružanje dugotrajne pomoći u smislu informiranja i provedbe.

G. Baron potvrdio je važnost informiranja na lokalnoj/regionalnoj razini te je naveo postojeću komunikaciju s Nacionalnom zakladom za razvoj civilnog društva odnosno korištenje i daljnje unaprjeđivanje u tu svrhu regionalne mreže institucija koju Zaklada već ima. Također, priprema se projekt u okviru prioriteta Tehnička pomoć vezano za provođenje aktivnosti informiranja i promoviranja ESF-a (TV i radio isječci, oglašavanje, letci i drugo).

### **Programiranje za financijsku perspektivu 2014.-2020.**

G. Derk je naveo kako se o programiranju za financijsku perspektivu 2014.-2020. već govorilo u prethodnim raspravama. G. Derk dao je pregled aktivnosti koje se provode u vezi programiranja. Pripreme su započele u travnju 2012. te je u izradu socio-ekonomske analize uključeno ukupno 28

institucija. Nakon zaprimljenih analiza od strane institucija, započelo se s usklađivanjem socio-ekonomske analize s 11 tematskih ciljeva Strategije EU 2020. Također, 19.11.2012. godine održana je prva sjednica Koordinacijskog povjerenstva kojom je predsjedao Potpredsjednik Vlade. Članovi Povjerenstva su dužnosnici kako bi se omogućilo donošenje odluka na najvišoj razini. Na svojoj prvoj sjednici Povjerenstvo je donijelo odluku o osnivanju sedam tematskih radnih skupina od čega je šest vezano za programiranje, a jedna za izradu nacionalnog plana reformi.

Tematske radne skupine (TRS) usklađene su s 11 tematskih prioriteta. Ministarstvima koja upravljaju Tematskim radnim skupinama delegirana je zadaća identificiranja investicijskih projekata. ESF područje delegirano je Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, ali s obzirom na horizontalnu prirodu Programa, cjelokupni sastav je puno širi. Rok za uspostavu TRS-ova je 7. prosinac 2012. Pitanju zastupljenosti posvećena je velika pažnja iako je operativno izuzetno zahtjevno uključiti sve. Međutim, uključivanje svih relevantnih dionika u nadležnosti je linijskih ministarstava. G. Derk također je naglasio važnu ulogu županijskih koordinatora koji će biti odgovorni za Županijske razvojne strategije koje će morati biti usklađene s programskim dokumentima. Jedan od koraka je definiranje Operativnih programa pri čemu je tendencija imati što manji broj programa pri čemu je važno pronaći poveznice različitih sektora te osigurati maksimalan učinak.

G. Pokorny obavijestio je sudionike da Europska komisija trenutno izrađuje Izvještaj o stavovima za Hrvatsku (Position Paper) kojim Komisija daje specifične preporuke pojedinoj zemlji. Riječ je o dokumentu visoke razine kojeg donosi Komisija u suradnji sa svim relevantnim službama Komisije. G. Pokorny objasnio je postupak pregovaranja za programsko razdoblje 2014.-2020. U okviru kojeg postoje dvije faze: neslužbena i službena. Početak službene faze predviđen je u ljeto 2013., nakon usvojenog prvog čitanja Uredbi i usvojenog proračuna za novu financijsku perspektivu. Završno usvajanje Partnerskog sporazuma i Operativnih programa trebalo bi biti završeno do kraja 2013.

G. Pokorny također je obavijestio o aktualnom dijalogu između Vijeća, Europskog parlamenta i Komisije o tome da li udio ESF-a u proračunu Strukturnih fondova treba biti 25% ili bi 25% trebalo biti rezervirano za područja zapošljavanja, socijalne uključenosti i obrazovanja kroz sve fondove.

Gđa Galeković komentirala je kratki vremenski rok za osnivanje TRS-ova iz perspektive organizacija civilnog društva kao i činjenicu da postupak imenovanja ovih organizacija zahtijeva dodatno vrijeme s obzirom na broj istih.

Gđa Miličević Pezelj postavila je pitanje vezano za razvojne strategije odnosno uključivanje socijalnih partnera kao i njihovo uključivanje u cjelokupni postupak programiranja.

G. Derk je objasnio kako je jedna od najvećih poteškoća logistika, ali i da se ulažu veliki napori kako bi se osigurala ravnoteža zastupljenosti i maksimalan učinak. Uloga Vladinog ureda za udruge u prosljeđivanju informacija organizacijama civilnog društva također je vrlo važna. Tematske radne skupine zadužene su za organizacije civilnog društva i socio-ekonomske partnere pri čemu su razlike u sastavu Skupina očekivane s obzirom na sektorske razlike. Uloga civilnog društva je važna i ima veliki potencijal za daljnji razvoj. Međutim, organizacije civilnog društva također bi trebale uložiti dodatne napore kako bi se poboljšao mehanizam distribuiranja informacija. G. Derk je rekao kako su izrada strategija i programiranje za financijsku perspektivu 2014.-2020. dva postupka na kojima se radi istovremeno.

Gđa Papadopoulos osvrnula se na vremenski rok za uspostavu TRS-ova te je rekla kako rok ne isključuje mogućnost naknadnog uključivanja. Također je dodala da je Uredu za udruge delegirano da iskomunicira prema udrugama i informira voditelja radnih skupina tko su odabrani članovi udruga za pojedine radne skupine.

Gđa Novota je rekla kako je Savjet za razvoj civilnog društva između ostalog osnovan i zbog olakšavanja komunikacijskog postupka između organizacija civilnog društva i tijela državne uprave. Ovaj mehanizam se do sada pokazao dobar te bi se praksa njegovog korištenja trebala nastaviti. Također, gđa Novota je preporučila uključivanje lokalne zajednice u programiranje i provedbu. Savjet je osnovan od strane Vlade RH te predstavlja mehanizam ne samo za komunikaciju prema udrugama već je i konzultativno tijelo u cilju nominiranja predstavnika organizacija civilnoga društva u različitim tijelima.

Gđa Stela Fišer Marković, Ured za udruge Vlade RH, potvrdila je da je Ured zaprimio informaciju o njegovom uključivanju u Tematske radne skupine, kao i uključivanju predstavnika organizacija civilnoga društva u sve Tematske radne skupine. Ured će obavijestiti Savjet za razvoj civilnog društva o imenovanju predstavnika organizacija civilnoga društva u TRS-ove odmah po zaprimanju informacije od strane MRRFEU-a.

Gđa Papadopoulos naglasila je da se radi o postupku koji je u tijeku te da nitko još nije bio uključen ni isključen. Koordinacijsko povjerenstvo donijelo je odluku da institucije koje upravljaju TRS-ovima budu odgovorne za uključivanje svih relevantnih dionika. Kada MRRFEU zaprimi prijedloge sastava TRS-ova, reagirat će ukoliko primijeti nedostatke u zastupljenosti.

### Ostalo

G. Veits ponovio je da se radi o izuzetno zahtjevnom razdoblju. Treba uzeti u obzir činjenicu da će nakon usvajanja financijske perspektive 2014.-2020., u tijeku još biti aktivnosti iz ESF-a 2013. Stoga je važno voditi računa o N+3 cilju kao i o postupcima izvješćivanja i skupljanja podataka. G. Veits je na kraju spomenuo problem ljudskih kapaciteta koji također ostaje jedan od izazova.

G. Baron je zahvalio sudionicima na konstruktivnoj raspravi i doprinosu. Također je podsjetio sudionike da potpišu Deklaraciju o nepristranosti i povjerljivosti te istu dostave Tajništvu.

### Datum i mjesto sljedeće sjednice Odbora

Sljedeća sjednica Nadzornog odbora “u sjeni” održat će se u svibnju 2013. Točan datum i mjesto sjednice odredit će se naknadno.

### Opći zaključci i glavne točke razmatranih tema

- **Predloženi sastav Nadzornog odbora “u sjeni” usvojen je uz dvije napomene:**
  - Kontaktirat će se predstavnici institucija lokalnih vlasti i okoliša vezano za imenovanje predstavnika u sastav Odbora,
  - Pitanje glasanja će se definirati nakon kompletiranja sastava i u skladu s povratnom informacijom organizacija civilnog društva.
- **Nacrt Poslovnika za Nadzorni odbor “u sjeni” je usvojen.**
- **Institucionalni okvir za ESF 2013. i pripreme vezane za ESF OP RLJP 2007.-2013.**
  - Tijela u okviru Upravljačke Strukture uspostavljena su u skladu sa Zakonom o uspostavi institucionalnog okvira za korištenje strukturnih instrumenata u Republici Hrvatskoj, koji je usvojen u srpnju 2012.
  - Nacrt ESF OP RLJP 2013. je u završnoj fazi: OP se velikim dijelom oslanja na IPA OP RLJP 2007.-2013., iako su radi usklađivanja s Uredbom Vijeća i Europskog parlamenta (EZ) br. 1081/2006 uvedene određene izmjene.

- Trenutne aktivnosti: izrada nacrtu i usvajanje poslovnika, uspostava radnih grupa u okviru svih tijela u strukturi, priprema organizacijske razvojne strategije (ODS), razvoj MIS-a, kontinuirana izobrazba zaposlenika.
- **Ex-ante evaluacija SF RLJP OP 2007.-2013. završena je u svibnju 2012.:**
  - Glavne preporuke odnose se na sustav indikatora, ljudske kapacitete, mehanizme praćenja i kontrole
  - Status aktivnosti poduzetih prema preporukama razmatrat će se na sljedećoj sjednici Nadzornog odbora “u sjeni”
- **Programiranje za financijsku perspektivu 2014. – 2020.**
  - Pripreme su započele u travnju 2012.
  - Osnovano je Koordinacijsko povjerenstvo na najvišoj razini odlučivanja
  - Sedam tematskih radnih skupina (TRS) u postupku je uspostavljanja (šest se odnosi na programiranje, a jedna na izradu Nacionalnog plana reformi)
  - Ministarstva koja upravljaju TRS-ovima imaju u svojoj nadležnosti identificirati investicijske projekte te uključiti relevantne dionike: područje razvoja ljudskih potencijala delegirano je MRMS-u
  - Uloga organizacija civilnog društva i socijalnih partnera u postupku programiranja ocijenjena je veoma važnom.
- Nacrt zapisnika dostavit će se članovima Nadzornog odbora “u sjeni” u roku od 15 radnih dana od sastanka.

Odobrio:

Predsjedatelj:

Dario Baron  
pomoćnik ministra, MRMS