Na temelju članka 12. Zakona o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave (NN 93/16, 104/16, 116/18), članka 23. i članka 114. Zakona o proračunu (NN 87/08, 136/12, 15/15), članka 6. Uredbe o tijelima u sustavima upravljanja i kontrole korištenja Europskog socijalnog fonda, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda, u vezi s ciljem „Ulaganje za rast i radna mjesta“ (NN 107/14, 23/15, 129/15, 15/17, 18/17), kao i članka 10. Zakona o poticanju razvoja malog gospodarstva (NN 29/02, 63/07, 53/12, 56/13, 121/16), a u skladu sa Zakonom o državnim potporama (NN 47/14, 69/17) te uzevši u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije (SL C 326, 26.10.2012 P. 0001-0390) i Sporazum o partnerstvu između Republike Hrvatske i Europske komisije za korištenje EU strukturnih i investicijskih fondova za rast i radna mjesta u razdoblju 2014.-2020., usvojen od strane Europske komisije 30. listopada 2014., ministar rada i mirovinskoga sustava (u daljnjem tekstu: Ministar) donosi

Program
dodjele državnih potpora za razvoj društvenog poduzetništva

POGLAVLJE 1.
Opće odredbe

Članak 1.

1. Programom dodjele državnih potpora za razvoj društvenog poduzetništva (u daljnjem tekstu: Program) definiraju se ciljevi, uvjeti i postupci za dodjelu državnih potpora za projekte koji će se provoditi u okviru Operativnog programa "Učinkoviti ljudski potencijali" 2014.-2020., Prioritetna os 2 Socijalno uključivanje, Specifični cilj 9.v.1 Povećanje broja i održivosti društvenih poduzeća i njihovih zaposlenika, Poziv na dostavu projektnih prijedloga „Jačanje poslovanja društvenih poduzetnika – faza I.”.

Cilj i korisnici

Članak 2.

1. Temeljem ovoga Programa dodjeljivati će se državne potpore s ciljem razvoja društvenog poduzetništva za savjetodavne usluge u korist MSP-ova, potpore MSP-ovima za sudjelovanje na sajmovima, potpore za usavršavanje, potpore za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju u obliku subvencije za plaće, potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće te potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom.

2. Potpore će se dodjeljivati malim i srednjim poduzetnicima koji ispunjavaju uvjete iz Priloga I. Uredbe br. 651/2014, odnosno članka 4., stavak 1. ovog Programa te uvjete koje propiše davatelj bespovratnih sredstava kroz:

a) potpore za savjetodavne usluge u korist MSP-ova na koje se odnosi članak 18. Uredbe br. 651/2014;

b) potpore MSP-ovima za sudjelovanje na sajmovima na koje se odnosi članak 19. Uredbe br. 651/2014;

c) potpore za usavršavanje na koje se odnosi članak 31. Uredbe br. 651/2014;

d) potpore za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju u obliku subvencija za plaće na koje se odnosi članak 32. Uredbe br. 651/2014;

e) potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće na koje se odnosi članak 33. Uredbe br. 651/2014;

f) potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom na koje se odnosi članak 34. Uredbe br. 651/2014.

Članak 3.


Definicije

Članak 4.

Za potrebe ovog Programa primjenjuju se sljedeće definicije preuzete iz Uredbe br. 651/2014:

1) Sukladno članku 1., Prilog I. Uredbe br. 651/2014 „poduzeće“ znači svaki subjekt koji se bavi ekonomskom djelatnošću, bez obzira na njegov pravni oblik. To
uključuje, posebno, samozaposlene osobe i obiteljska poduzetnike koji se bave obrtom ili drugim djelatnostima te partnerstva ili udruženja koja se redovno bave ekonomskom djelatnošću;


4) Sukladno članku 2., stavak 3. Uredbe br. 651/2014 „radnik s invaliditetom“ znači svaka osoba:

(a) koja je u skladu s nacionalnim pravom priznata kao radnik s invaliditetom; ili

(b) koja ima dugoročno fizičko, mentalno, intelektualno ili osjetilno oštećenje koje u međudjelovanju s raznim zaprekom miješa umanjiti puno i učinkovito sudjelovanje te osobe u radnom okruženju, ravnopravno s ostalim radnicima;

5) Sukladno članku 2., stavak 4. Uredbe br. 651/2014 „radnik u nepovoljnom položaju“ znači svaka osoba:

a) koja nije bila zaposlena s redovnom plaćom tijekom prethodnih 6 mjeseci; ili

b) koja je u dobi između 15 i 24 godine; ili

c) koja nije dovršila srednje obrazovanje ili strukovnu izobrazbu (Međunarodna standardna klasifikacija obrazovanja 3) ili koja je dovršila redovno obrazovanje prije manje od dvije godine, a još nije bila prvi put zaposlena s redovnom plaćom; ili

d) koja je starija od 50 godina; ili

e) koja živi kao odrasli samac s jednom ili više uzdržavanih osoba; ili

f) koja radi u sektoru ili struci u državi članici u kojima je neravnoteža između spolova najmanje 25% viša od prosječne neravnoteže između spolova u svim gospodarskim sektorima u toj državi članici, a pripada tom premalim zastupljenim spolu; ili

g) koja pripada etničkoj manjini u državi članici i potreban joj je razvoj jezičnog profila, profila stručnog usavršavanja ili profila radnog iskustva da bi poboljšala izgleda za pristup stalnom zaposlenju;

6) Sukladno članku 2., stavak 99. Uredbe br. 651/2014 „radnik u izrazito nepovoljnom položaju“ znači svaku osobu:
a) koja nije bila zaposlena s redovnom plaćom najmanje tijekom prethodna 24 mjeseca; ili 

b) koja nije bila zaposlena s redovnom plaćom najmanje tijekom prethodnih 12 mjeseci, a pripada jednoj od kategorija od (b) do (g) spomenutih u definiciji „radnik u nepovoljnom položaju“.

7) Sukladno članku 2., stavak 8. Uredbe br. 651/2014 „stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda“ znači držanje ili izlaganje u cilju prodaje, ponuda na prodaju, isporuka ili bilo koji drugi način stavljanja na tržište, osim prodaje preprodavateljima i prerađivačima koju obavlja primarni proizvođač i svih djelatnosti povezanih s pripremom proizvoda za takvu prvu prodaju; prodaja krajnjim potrošačima koju obavlja primarni proizvođač smatra se stavljanjem na tržište ako se odvija u zasebnim za to predviđenim prostorijama;


9) Sukladno članku 2., stavak 10. Uredbe br. 651/2014 „prerada poljoprivrednih proizvoda“ znači svako djelovanje na poljoprivrednom proizvodu čiji je rezultat proizvod koji je i sam poljoprivredni proizvod, osim djelatnosti na poljoprivrednim dobrima koje su neophodne za pripremu životinjskih ili biljnih proizvoda za prvu prodaju;


11) Sukladno članku 2., stavak 15. Uredbe br. 651/2014 „program potpora“ znači svaki akt na temelju kojeg se mogu, bez potrebe za daljnjim provedbenim mjerama, dodjeljivati pojedinačne potpore poduzetnicima koji su utvrđeni u aktu na općenit i apstraktni način te svaki akt na temelju kojeg se potpora koja nije povezana s određenim projektom može dodijeliti jednom poduzetniku ili više njih na neodređeno razdoblje i/ili u neodređenom iznosu;

12) Sukladno članku 2., stavak 18. Uredbe br. 651/2014 „poduzetnik u teškoćeama“ znači poduzetnik za kojeg vrijedi najmanje jedna od sljedećih okolnosti:

a) U slučaju društva s ograničenom odgovornošću (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primijeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je provo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova vlasničkog kapitala izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. To se događa kada se odbijanjem
prenesenih gubitaka od pričuva (i svih drugih elemenata koji se općenito smatraju dijelom vlastitog kapitala društva) dobije negativan kumulativni iznos koji premašuje polovicu temeljnog vlasničkog kapitala. Za potrebe ove odredbe „društvo s ograničenom odgovornosti“ odnosi se posebno na dvije vrste društava navedene u Prilogu I. Direktivi 2013/34/EU\(^1\), a „vlasnički kapital“ obuhvaća, prema potrebi, sve premije na emitirane dionice;

b) U slučaju društva u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva (osim MSP-a koji postoji manje od tri godine ili, za potrebe prihvatljivosti za potpore za rizično financiranje, MSP-a tijekom 7 godina od njegove prve komercijalne prodaje koji je primjeren za ulaganja u rizično financiranje na temelju dubinske analize koju je proveo odabrani financijski posrednik), ako je više od polovice njegova kapitala navedenog u financijskom izvještaju društva izgubljeno zbog prenesenih gubitaka. Za potrebe ove odredbe „društvo u kojem najmanje nekoliko članova snosi neograničenu odgovornost za dug društva“ odnosi se posebno na vrste društava navedene u Prilogu II. Direktivi Vijeća 2013/34/EU;

c) Ako se nad poduzetnikom provodi cjelokupni stečajni postupak ili on ispunjava kriterije u skladu s nacionalnim pravom da se nad njim proveđe cjelokupni stečajni postupak na zahtjev vjerovnika;

d) Ako je poduzetnik primio potporu za sanaciju, a još nije nadoknadio zajam ili okončao jamstvo, ili je primio potporu za restrukturiranje, a još je podložan planu restrukturiranja;

e) U slučaju poduzetnika koji nije MSP, ako je tijekom zadnje dvije godine:

- omjer knjigovodstvenog duga i kapitala poduzetnika bio veći od 7,5 i
- EBITDA koeficijent pokrića kamata poduzetnika bio je niži od 1,0;

13) Sukladno članku 2., stavak 22. Uredbe br. 651/2014 „bruto ekvivalent bespovratnog sredstva“ znači iznos potpore ako je korisniku dodijeljena u obliku bespovratnog sredstva, prije odbitaka poreza ili drugih naknada;


\(^1\) Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ.
16) Sukladno članku 2., stavak 28. Uredbe br. 651/2014 „datum dodjele potpore“ znači datum na koji je na temelju primjenjivog nacionalnog pravnog režima korisniku dodijeljeno zakonsko pravo na primanje potpore;

17) Sukladno članku 2., stavak 29. Uredbe br. 651/2014 „materijalna imovina“ znači imovina koja se sastoji od zemljišta, građevina i postrojenja te strojeva i opreme;

18) Sukladno članku 2., stavak 30. Uredbe br. 651/2014 „nematerijalna imovina“ znači imovina koja nema fizički ili financijski oblik, na primjer patenti, licencije, znanje i iskustvo ili druga vrsta intelektualnog vlasništva;

19) Sukladno članku 2., stavak 31. Uredbe br. 651/2014 „trošak plaće“ znači ukupni iznos koji korisnik potpore stvarno mora platiti za dotična radna mjesta, a koji se u određenom razdoblju sastoji od bruto plaće prije poreza i obveznih doprinosa kao što su doprinos za socijalno osiguranje, troškovi skrbi za djecu i skrbi za roditelje;

20) Sukladno članku 2., stavak 32. Uredbe br. 651/2014 „neto povećanje broja zaposlenika“ znači neto povećanje broja zaposlenika u dotičnoj poslovnoj jedinici u odnosu na prosječan broj tijekom određenog razdoblja, od kojega se oduzimaju sva radna mjesta izgubljena tijekom tog razdoblja, a broj osoba zaposlenih na puno radno vrijeme, sa skraćenim radnim vremenom i sezonski zaposlenih osoba uračunava se u odgovarajućim djelovima njihovih godišnjih jedinica rada;

21) Sukladno članku 1., stavak 2., podstavak a) Uredbe br. 2017/1084. „operativna dobit“ znači razlika između diskontiranih prihoda i diskontiranih operativnih troškova tijekom ekonomskog trajanja ulaganja ako je ta razlika pozitivna. Ti operativni troškovi obuhvaćaju troškove kao što su troškovi osoblja, materijala, ugovorenih usluga, komunikacije, energije, održavanja, najma i administrativni troškovi itd., no isključuju troškove amortizacije i troškove financiranja ako su oni obuhvaćeni potporama za ulaganje. Diskontiranje prihoda i troškova poslovanja koristeći odgovarajuću diskontnu stopu omogućuje ostvarivanje razumne dobiti;

22) Sukladno članku 2., stavak 63. Uredbe br. 651/2014 „organizacijska suradnja“ znači razvoj zajedničkih poslovnih strategija ili upravljačkih struktura, pružanje zajedničkih usluga ili usluga koje olakšavaju suradnju, usklađene djelatnosti poput istraživanja ili marketinga, podrška mrežama i klasterima, poboljšanje dostupnosti i komunikacije, uporaba zajedničkih instrumenata za poticanje poduzetništva i trgovine s MSP-ovima;

23) Sukladno članku 2., stavak 64. Uredbe br. 651/2014 „savjetodavne usluge za suradnju“ znači konzulting, pomoć i usavršavanje radi razmjene znanja i iskustava te poboljšanja suradnje;

24) Sukladno članku 2., stavak 83. Uredbe br. 651/2014 „organizacija za istraživanje i širenje znanja“ znači subjekt (kao što su sveučilišta, istraživački instituti, agencije za prijenos tehnologije, posrednici u inovaciji, fizičke osobe ili virtualni kolaborativni subjekti usmjereni na istraživanje), bez obzira na njegov pravni status.
(ustrojstvo na temelju javnog ili privatnog prava) odnosno način financiranja, čiji je prvenstveni cilj nezavisno provoditi temeljno istraživanje, industrijsko istraživanje ili eksperimentalni razvoj ili s rezultatima tih djelatnosti upoznati široku javnost, putem predavanja, objavljivanja ili prijenosa znanja. Ako taj subjekt obavlja i ekonomske djelatnosti, financiranje, troškovi i prihodi tih ekonomskih djelatnosti moraju se obračunati zasebno. Poduzetnici koji imaju presudan utjecaj na takav subjekt, na primjer kao njegovi vlastici udjela ili članovi, nemaju povlašteni pristup rezultatima koje subjekt proizvede;

25) Sukladno članku 2., stavak 88. Uredbe br. 651/2014 „troškovi osoblja“ znači troškovi istraživača, tehničara i drugog pomoćnog osoblja u mjeri u kojoj je zaposleno na odgovarajućem projektu ili djelatnosti;

26) Sukladno članku 2., stavak 89. Uredbe br. 651/2014 „po tržišnim uvjetima“ znači da se uvjeti transakcije između ugovornih stranaka razlikuju od onih koji bi bili utvrđeni između neovisnih poduzeća i nema naznake nedopuštenog dogovaranja. Za svaku transakciju koja proizlazi iz otvorenog, transparentnog i nediskriminirajućeg postupka smatra se da zadovoljava načelo transakcije po tržišnim uvjetima;

27) Sukladno članku 2., stavak 90. Uredbe br. 651/2014 „učinkovita suradnja“ znači suradnja između najmanje dvije neovisne stranke u cilju razmjene znanja ili tehnologije odnosno ostvarenja zajedničkog cilja na temelju podjele rada, pri čemu stranke zajednički utvrđuju opseg projekta suradnje, doprinose njegovoj provedbi te dijele njegove rizike i rezultate. Jedna stranka ili više njih može snositi cjelokupne troškove projekta te tako smanjiti financijski rizik projekta za druge stranke. Ugovorene usluge i pružanje usluga istraživanja ne smatraju se oblicima suradnje;

28) Sukladno članku 2., stavak 93. Uredbe br. 651/2014 „visokokvalificirano osoblje“ znači osoblje sa sveučilišnim obrazovanjem i najmanje 5 godina mjerodavnog profesionalnog iskustva, koje može uključivati i doktorsku izobrazbu;

29) Sukladno članku 2., stavak 94. Uredbe br. 651/2014 „šavjetodavne usluge za inovacije“ znači konzulting, pomoć i usavršavanje u području prijenosa znanja, stjecanja, zaštite i iskorištavanja nematerijalne imovine, primjene normi i propisa koji ih obuhvaćaju;

30) Sukladno članku 2., stavak 98. Uredbe br. 651/2014 „upućivanje na rad“ znači privremeno zapošljavanje osoblja kod korisnika s pravom osoblja na povratak prethodnom poslodavcu;

31) Sukladno članku 2., stavak 100. Uredbe br. 651/2014 „zaštićena radna mjesta“ znači radna mjesta u poduzetniku u kojem radnici s invaliditetom predstavljaju najmanje 30% radnika;

32) Sukladno članku 2., stavak 13. Uredbe br. 651/2014 „ugljen“ znači visokokvalitetan, srednjekvalitetan i niskokvalitetan ugljen kategorije A i B u smislu međunarodnog sustava kodificiranja ugljena koji je utvrdila Gospodarska komisija
Ujedinjenih naroda za Europu i koji je objašnjen u Odluci Vijeća od 10. prosinca 2010. o državnim potporama za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena;


Sektor (djelatnost) korisnika

Članak 5.


Sukladno članku 1., stavak 2. Uredbe br. 651/2014 ovaj Program se ne primjenjuje:

a) na potpore za djelatnosti povezane s izvozom u treće zemlje ili države članice, to jest potpore izravno povezane s izvezenim količinama, uspostavom i radom distribucijske mreže ili ostalim tekućim troškovima povezanima s izvoznom djelatnošću;

b) na potpore uvjetovane time da se prednost daje uporabi domaćih robe u odnosu na uvezenu robu.

2. Uredba se ne primjenjuje na:

(a) potpore koje se dodjeljuju u sektoru ribarstva i akvakulture, kako je obuhvaćeno Uredbom (EU) br. 1379/2013 Europskog parlamenta i Vijeća uz iznimku potpora za usavršavanje, potpora za pristup MSP-ova financiranju, potpora u području istraživanja i razvoja, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom te regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama i regionalnih operativnih programa potpore;

(b) potpore koje se dodjeljuju u sektoru primarne poljoprivredne proizvodnje, uz iznimku regionalnih potpora za ulaganje u najudaljenijim regijama, regionalnih programa operativnih potpora, potpora za savjetodavne usluge u korist MSP-ova, potpora za rizično financiranje, potpora za istraživanje i razvoj, potpora za inovacije za MSP-ove, potpora za zaštitu okoliša, potpora za usavršavanje i potpora za radnike u nepovoljnom položaju i radnike s invaliditetom;
(c) potpore koje se dodjeljuju u sektoru prerade i stavljanja na tržište poljoprivrednih proizvoda, u sljedećim slučajevima:

i. ako je iznos potpore fiksno utvrđen na temelju cijene ili količine takvih proizvoda kupljena od primarnih proizvođača odnosno koje na tržište stavljaju predmetni poduzetnici;

ii. ako su potpore uvjetovane njihovim djelomičnim ili potpunim prenošenjem na primarne proizvođače;

(d) potpore za zatvaranje nekonkurentnih rudnika ugljena, kako su obuhvaćene Odlukom Vijeća 2010/787/EU;

(e) kategorije regionalnih potpora kako je navedeno u članku 13. Uredbe br. 651/2014.

3. Uredba br. 651/2014 ne primjenjuje se na mjere državnih potpora koje same po sebi, s obzirom na uvjete koji su s njima povezani ili s obzirom na način financiranja, podrazumijevaju neizbježnu povrću prava Unije, a posebno:

a) na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da upotrebljava robu proizvođeną ili usluge pružene na državnom području.

b) na mjere potpore kojima se korisnicima ograničava mogućnost uporabe rezultata istraživanja, razvoja i inovacija u ostalim državama članicama.

4. Ako je poduzetnik aktiviran jednom ili više sektora ili djelatnosti iz stavka 2., točke a) do c) ovog članka, a ima druge djelatnosti obuhvaćene područjem primjene ovog Programa, ovaj Program se odnosi na potpore dodijeljene u odnosu na potonje sektore ili djelatnosti, uz uvjet da sektori ili djelatnosti isključeni iz područja primjene ovog Programa ne ostvaruju korist od potpore dodijeljene u okviru ovog Programa. U tom pogledu korisnik je dužan osigurati navedeno razdvajanje bilo podjelom aktivnosti ili razdvajanjem troškova.

Članak 6.

U okviru ovog Programa, potpora se ne može dodijeliti:

a) na programe potpora u kojima nije izričito isključeno plaćanje pojedinačne potpore u korist poduzetnika koji podliježe neizrvišenom nalogu za povrat sredstava na temelju prethodne odluke Komisije kojom se potpora što ju je dodijelila ista država članica ocjenjuje nezakonitom i nespojivom s unutarnjim tržištem, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama;

b) na potpore poduzetnicima u teškoćama, uz iznimku programa potpora za nadoknadu štete prouzročene određenim prirodnim katastrofama i regionalnih

programa operativnih potpora, ako se tim programima poduzetnici u teškoćama ne dovode u povlašteni položaj u odnosu na druge poduzetnike;

c) poduzetnicima koji su u postupku predstečajne nagodbe sukladno Zakonu o financijskom poslovanju i predstečajnoj nagodbi (NN 108/12, 144/12, 81/13, 112/13, 71/15, 78/15);

d) poduzetnicima koji su u postupku stečaja ili likvidacije sukladno odredbama Stečajnog zakona (NN 71/15, 104/17);

e) na mjere potpore za koje dodjela potpore ovisi o obvezi korisnika da ima poslovni nastan u određenoj državi članici ili da većina njegovih poslovnih jedinica ima poslovni nastan u toj državi članici. Međutim, zahtjev da ima poslovnu jedinicu ili podružnicu u državi članici koja dodjeljuje potporu u trenutku plaćanja potpore dopušten je;

f) poduzetnicima/prijaviteljima koji nisu ispunili obveze vezane uz plaćanje dospjelih poreznih obveza i obveza za mirovinsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa zakonskim odredbama zemlje u kojoj su osnovani i u Republici Hrvatskoj (ako je primjenjivo);

g) poduzetnicima/prijaviteljima koji nemaju podmirene sve obveze prema svojim zaposlenicima po bilo kojoj osnovi;

h) u slučajevima u kojima je protiv prijavitelja/osoba ovlaštenih po zakonu za zastupanje izrečena pravomoćna osuđujuća presuda za jedno ili više kaznenih djela sukladno odredbama Kaznenog zakona (NN 125/11, 144/12, 56/15, 61/15, 101/17, 118/18);

i) poduzetnicima/prijaviteljima koji su dobili državnu potporu ili potporu male vrijednosti za isti opravdani trošak projekta;

j) poduzetnicima/prijaviteljima koji se nalaze u postupku povrata državne potpore ili potpore male vrijednosti;

k) poduzetnicima/prijaviteljima (u slučaju pravnih osoba) koji nemaju niti jednog zaposlenog na temelju sati rada u mjesecu koji prethodi danu predaje zahtjeva;

l) poduzetnicima/prijaviteljima (osim za neprofitne organizacije) koji ne mogu iskazati pozitivan pokazatelj EBITDA (poslovni prihod − poslovni rashod + amortizacija) prema godišnjim financijskim izvješćima u fiskalnoj godini koja prethodi godini predaje zahtjeva;

m) poduzetnicima (osim za neprofitne organizacije) koji nemaju minimalni udio kapitala i rezervi u pasivi 15% prema godišnjim financijskim izvješćima u fiskalnoj godini koja prethodi godini predaje zahtjeva;
n) poduzetnicima (osim za neprofitne organizacije) koji su bili u blokadi ukupno više od 15 dana, od toga više od 5 dana u kontinuitetu, u proteklim 6 mjeseci prije dana predaje zahtjeva.

POGLAVLJE II.
Vrste potpora

Potpore za savjetodavne usluge u korist MSP-ova

Članak 7.


2. Intenzitet potpore za savjetodavne usluge u korist malih i srednjih poduzetnika ne može prelaziti 50% prihvatljivih troškova.

3. Bruto ekvivalent potpore ne može iznositi više od 2.000.000,00 kuna po poduzetniku i po projektu.

4. Prihvatljivi troškovi su troškovi savjetodavnih usluga koje pružaju vanjski konzultanti.

5. Doticne usluge nisu trajna ili periodična djelatnost niti su povezane s uobičajenim troškovima poslovanja poduzetnika, kao što su uobičajene usluge poreznog savjetovanja, redovne pravne usluge ili oglašavanje.

Potpore MSP-ovima za sudjelovanje na sajmovima

Članak 8.


2. Intenzitet potpore ne premašuje 50% prihvatljivih troškova.

3. Bruto ekvivalent potpore ne može iznositi više od 2.000.000,00 kuna po poduzetniku i po projektu.
4. Prihvatljivi troškovi su troškovi nastali za najam, uređivanje i vođenje štanda pri sudjelovanju poduzetnika na određenom sajmu ili izložbi.

Potpore za usavršavanje

Članak 9.


2. Potpore za usavršavanje dodjeljuju se za usavršavanje radnika s ciljem podizanja konkurentnosti u obliku programa obuke/obrazovanja odraslih za zaposlenike.

3. Potpore se ne mogu dodijeliti za usavršavanje koje korisnici provode radi osiguravanja sukladnosti s obveznim nacionalnim normama o usavršavanju.

4. Intenzitet potpore ne premašuje 50% prihvatljivih troškova. Može se povećati do maksimalnog intenziteta potpore od 70% prihvatljivih troškova, kako slijedi:

a) za 10 postotnih bodova ako se usavršavanje provodi za radnike s invaliditetom ili radnike u nepovoljnom položaju;

b) za 10 postotnih bodova ako se potpora dodjeljuje srednjem poduzetniku i za 20 postotnih bodova ako se potpora dodjeljuje malom poduzetniku.

5. Bruto ekvivalent potpore ne može iznosit više od 2.000.000,00 kuna po poduzetniku i po projektu.

6. Prihvatljivi troškovi su sljedeći:

a) troškovi predavača, za sate tijekom kojih su predavači sudjelovali u usavršavanju;

b) troškovi poslovanja povezani s predavačima i polaznicima koji su izravno povezani s projektom usavršavanja, poput putnih troškova, troškova materijala i potrošne robe izravno povezanih s projektom, amortizacija alata i opreme ako se upotrebljavaju isključivo za projekt usavršavanja;

c) troškovi savjetodavnih usluga povezanih s projektom usavršavanja;

d) troškovi osoblja polaznika usavršavanja i opći neizravni troškovi (administrativni troškovi, najam, režijski troškovi) za sate koje polaznici usavršavanja provedu u usavršavanju.
Potpore za zapošljavanje radnika u nepovoljnog položaju u obliku subvencija za plaće

Članak 10.


2. Intenzitet potpore ne premašuje 50% prihvatljivih troškova.

3. Bruto ekvivalent potpore ne može iznositi više od 2.000.000,00 kuna po poduzetniku i po projektu.

4. Prihvatljivi troškovi su troškovi plaća osoba u razdoblju od najviše 12 mjeseci nakon zaposlenja radnika u nepovoljnog položaju. Ako je dotični radnik u izrazito nepovoljnog položaju, prihvatljivi troškovi su troškovi plaća u razdoblju od najviše 24 mjeseca nakon zapošljavanja.

5. Kada zapošljavanje ne predstavlja neto povećanje broja zaposlenika u dotičnom poduzetniku u odnosu na prosjek za proteklih dvanaest mjeseci, radno mjesto/radna mjesta ispražnjena su zbog dobrovoljnog odlaska, invalidnosti, umirovljenja zbog dobi, dobrovoljnog smanjenja radnog vremena ili zakonskog odlaska zbog povrede radne obveze, a ne kao posljedica viška radne snage.

6. Osim u slučaju zakonskog otkaza zbog povrede radne obveze, radnici u nepovoljnog položaju imaju pravo na neprekidno zaposlenje u najkraćem razdoblju propisanom dotičnim nacionalnim zakonodavstvom ili kolektivnim ugovorom kojim se uređuju ugovori o radu.

7. Ako je razdoblje zaposlenja kraće od 12 mjeseci ili 24 mjeseca u slučaju radnika koji izrazito nepovoljnog položaju, potpore se razmijerno smanjuju u skladu s tim.

Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće

Članak 11.

1. Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom mogu se kombinirati s ostalim potporama u okviru ovog Programa. Potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3. UFEU i izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. UFEU ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u ovom članku i u poglavlju I. Uredbe br. 651/2014.
2. Intenzitet potpore ne premašuje 75% prihvatljivih troškova.

3. Bruto ekvivalent potpore ne može iznositi više od 2.000.000,00 kuna po poduzetniku i po projektu.

4. Prihvatljivi troškovi su troškovi plaća u razdoblju tijekom kojeg je zaposlen radnik s invaliditetom.

5. Kada zapošljavanje ne predstavlja neto povećanje broja zaposlenika u dotičnom poduzetniku u odnosu na prosjek za proteklih dvanaest mjeseci, radno mjesto/radna mjesta ispražnjena su zbog dobrovoljnog odlaska, invalidnosti, umirovljenja zbog dobi, dobrovoljnog smanjenja radnog vremena ili zakonskog odlaska zbog povrede radne obveze, a ne kao posljedica viška radne snage.

6. Osim u slučaju zakonskog otkaza zbog povrede radne obveze, radnici s invaliditetom imaju pravo na neprekidno zaposlenje u najkraćem razdoblju propisanom dotičnim nacionalnim zakonodavstvom ili kolektivnim ugovorima koji su pravno obvezujući za poduzetnika i kojima se uređuju ugovori o radu.

**Potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom**

Članak 12.

1. Potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom mogu se kombinirati s ostalim potporama u okviru ovog Programa. Potpora za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom spojive su s unutarnjim tržištem u smislu članka 107. stavka 3 UFEU i izuzimaju se od obveze prijave iz članka 108. stavka 3. UFEU ako su ispunjeni uvjeti utvrđeni u ovom članku i u poglavlju I. Uredbe br. 651/2014.

2. Intenzitet potpore ne premašuje 100% prihvatljivih troškova.

3. Bruto ekvivalent potpore ne može iznositi više od 1.000.000,00 kuna po poduzetniku i po projektu.

4. Prihvatljivi troškovi su sljedeći:

   a) troškovi prilagodbe poslovnih prostorija;
   b) troškovi zapošljavanja osoblja isključivo za vrijeme provedeno u pružanju pomoći radnicima s invaliditetom i u obučavanju tog osoblja za pružanje pomoći radnicima s invaliditetom;
   c) troškovi prilagodbe ili nabave opreme, odnosno nabave i provjere računalnih programa koje upotrebljavaju radnici s invaliditetom, uključujući prilagodenu ili pomoćnu tehnološku opremu, koji su dodatni u odnosu na one koje bi korisnik snosio da zapošljava radnike bez invaliditeta;
d) troškovi izravno povezani s prijevozom radnika s invaliditetom na radno mjesto i u odnosu na s radom povezane djelatnosti;
e) troškovi plaća za sate koje je radnik s invaliditetom proveo na oporavku;
f) ako korisnik pruža zaštićeno zaposlenje, troškovi izgradnje, ugradnje ili modernizacije proizvodnih jedinica dotičnog poduzetnika te svi troškovi administracije i prijevoza, pod uvjetom da su ti troškovi izravna posljedica zapošljavanja radnika s invaliditetom.

POGLAVLJE III.
Završne odredbe

IZNOS POTPORJE

Članak 13.

1. Najniža vrijednost potpore, odnosno najniži iznos bespovratnih sredstava koji se može dodijeliti pojedinom projektu iznosi 500.000,00 kuna.

2. Ukupna državna potpora iz članaka 7.- 12. ne može prijeći prag od 2.000.000,00 kuna.

3. U razdoblju primjene Programa neće biti premašeni pragovi propisani za pojedinačnu prijavu kategorije potpore navedene u članku 4. stavak 1., podstavci d), e), n), o), p), q) Uredbe br. 651/2014, isto kao što se navedeni pragovi ne smiju izbjegavati umjetnim razdijeljivanjem programa ili projekata potpora.


5. Korisnici potpora će iznos do 40% bespovratnih sredstava dobiti po potpisivanju ugovora, a ostatak sredstava će se isplaćivati prema predanim Zahtjevima za nadoknadu sredstava (u intervalima od jednog do tri mjeseca). Predviđeni iznos potpore po godinama je sljedeći:

2019. – 10.410.000,00 kn
2020. – 15.600.000,00 kn.
Učinkovitost potpora i učinak poticaja

Članak 14.

1. Provedba strateških odrednica razvoja društvenog poduzetništva u Republici Hrvatskoj doprinijet će razvoju socijalne ekonomije i općenito gospodarskom razvoju, poticanjem osnivanja novih društvenih poduzeća te jačanjem poslovanja i konkurentnosti postojećih društvenih poduzeća.

2. Državne potpore, prema ovom Programu, prije svega će se dodjeljivati radi poticanja konkurentnosti kroz bolje planiranje poslovanja, jačanje kapaciteta zaposlenika, umrežavanje i povećanje vidljivosti, stvaranje novih proizvoda i usluga te povećanje broja zaposlenih.

3. Očekivana učinkovitost državnih potpora na društvene poduzetnike prema ovom Programu je određena i mjerljiva, s jasno postavljenim ciljem navedenim u članku 2. ovog Programa koji će doprinijeti ostvarenju definiranih pokazatelja.

4. Učinkovitost potpora ovog Programa doprinosi ostvarenju pokazatelja Operativnog programa "Učinkoviti ljudski potencijali" 2014.-2020. definiranih kao:

Pokazatelj rezultata:

- društveni poduzetnici i zaposlenici društvenih poduzeća s unaprijedjelim vještinama u području obavljanja poslovne djelatnosti.

Pokazatelj ostvarenja:

- nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene;
- zaposleni, uključujući samozaposlene;
- broj mikropoduzeća te malih i srednjih poduzeća kojima je dana potpora (uključujući i zadružna poduzeća, poduzeća socijalne ekonomije).

5. Program se primjenjuje samo na potpore koje imaju učinak poticaja, odnosno ako je podnositelj prije početka rada na projektu ili djelatnosti podnio zahtjev Ministarstvu rada i mirovinskog sustava za potporu u okviru Poziva na dostavu projektnih prijedloga.

6. Za sljedeće kategorije potpora nije nužno ili se smatra da imaju učinak poticaja:

a) potpore za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju u obliku subvencija za plaće i potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće ako su ispunjeni relevantni uvjeti utvrđeni u članku 32., odnosno članku 33. Uredbe br. 651/2014;
b) potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom i potpore za nadoknadu troškova pomoći pružene radnicima u nepovoljnom položaju, ako su ispunjeni relevantni uvjeti utvrđeni u člancima 34. i 35. Uredbe br. 651/2014;

7. Uredba br. 651/2014 primjenjuje se isključivo na potpore koje imaju učinak poticaja.

8. Smatra se da potpora ima učinak poticaja ako je korisnik dotičnoj državi članici podnio pisani zahtjev za potporu prije početka rada na projektu ili djelatnosti. Zahtjev za potporu mora sadržavati barem sljedeće informacije:
   (a) naziv i veličinu poduzetnika;
   (b) opis projekta, uključujući datum njegova početka i dovršetka;
   (c) lokaciju projekta;
   (d) popis troškova projekta;
   (e) vrsta potpore (bespovratno sredstvo, zajam, jamstvo, povratni predujam, dokapitalizacija ili drugo) i iznos javnog financiranja potrebnog za projekt.

9. Za jednakratne potpore koje se dodjeljuju velikim poduzećima smatra se da imaju učinak poticaja ako je, uz osiguravanje ispunjenja uvjeta utvrđenog u stavku 8., država članica prije dodjele dotične potpore provjerila da se dokumentacijom koju je pripremio korisnik potvrđuje da će potpora dovesti do jednog od navedenog:
   (a) za regionalne potpore za ulaganje: da je proveden projekt koji bez potpore ne bi bio proveden u dotičnom području ili ne bi bio dovoljno profitabilan za korisnika u dotičnom području;
   (b) u svim ostalim slučajevima, da postoje:
      — znatno povećanje opsega projekta/djelatnosti uslijed potpore, ili
      — znatno povećanje ukupnog iznosa koji korisnik troši na projekt/djelatnost uslijed potpore, ili
      — znatno povećanje brzine dovršenja dotičnog projekta/djelatnosti.

10. Odstupajući od stavaka 8. i 9., za sljedeće kategorije potpora nije nužno ili se ne smatra da imaju učinak poticaja:
   (a) potpore za zapošljavanje radnika u nepovoljnom položaju u obliku subvencija za plaće i potpore za zapošljavanje radnika s invaliditetom u obliku subvencija za plaće ako su ispunjeni relevantni uvjeti utvrđeni u članku 32., odnosno članku 33. Uredbe br. 651/2014;
   (b) potpore za nadoknadu dodatnih troškova zapošljavanja radnika s invaliditetom i potpore za nadoknadu troškova pomoći pružene radnicima u nepovoljnom položaju, ako su ispunjeni relevantni uvjeti utvrđeni u člancima 34. i 35. Uredbe br. 651/2014.
Intenzitet potpore i prihvatljivi troškovi

Članak 15.

1. Za izračun intenziteta potpore i prihvatljivih troškova, svi iznosi koji se upotrebijavaju trebaju biti iznosi prije odbitka poreza ili drugih naknada. Prihvatljivi troškovi praćeni su pisanim dokazima koji trebaju biti jasni, konkretni i ažurirani. Iznosi prihvatljivih troškova mogu se izračunati u skladu s pojednostavnjenim mogućnostima financiranja iz Uredbe (EU) br. 1303/2013 Europskog parlamenta i Vijeća, ako se ta operacija barem dijelom financira iz fonda Unije koji dopušta upotrebu tih pojednostavnjenih mogućnosti financiranja te ako je ta kategorija troškova prihvatljiva prema relevantnoj odredbi o izuzeću.

2. Potpore koje se isplaćuju u budućnosti, uključujući potpore koje se isplaćuju u više obroka, treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Prihvatljive troškove treba diskontirati na njihovu vrijednost u trenutku dodjele. Kamatna stopa koju treba primijeniti pri diskontiranju diskontirana je kamatna stopa koja se primjenjuje u trenutku dodjele potpore.

Zbrajanje potpora

Članak 16.

1. Pri određivanju poštuju li se pragovi prijave iz članka 4. i maksimalni intenziteti potpore iz poglavlja III. Uredbe br. 651/2014. u obzir se uzima ukupni iznos državnih potpora za djelatnost, projekt ili poduzetnika kojima je dodijeljena potpora, bez obzira na razinu davatelja potpora i instrument dodjele potpore.

2. Ako se financiranje Unije kojim centralno upravljaju institucije, agencije, zajednička poduzeća ili druga tijela Unije koja nisu pod izravnom ili neizravnom kontrolom države članice kombinira s državnim potporama, za potrebe određivanja poštiju li se pragovi za prijavu i maksimalni intenziteti potpore ili maksimalni iznosi potpore, u obzir se uzimaju samo državne potpore, pod uvjetom da ukupan iznos javnog financiranja dodijeljen u odnosu na iste prihvatljive troškove ne premašuje najpovoljniju stopu financiranja utvrđenu u primjenjivim propisima zakonodavstva Unije.

---

3. Potpora čije je troškove moguće utvrditi, a koja se izuzima na temelju Uredbe br. 651/2014 može se zbrajati:

(a) s bilo kojom drugom državnom potporom, pod uvjetom da se dotične mjere odnose na različite prihvatljive troškove koje je moguće utvrditi;

(b) s bilo kojom drugom državnom potporom koja se odnosi na iste prihvatljive troškove, bilo da se oni djelomično ili potpuno preklapaju, isključivo ako to zbrajanje ne dovodi do premašivanja najvišeg intenziteta potpore ili iznosa potpore koji je primjenjiv na tu potporu na temelju Uredbe br. 651/2014.

4. Državne potpore iz ovog Programa nije dozvoljeno zbrajati s potporama male vrijednosti u pogledu istih opravdanih troškova, ako bi takvo zbrajanje dovelo do toga da određeni intenzitet potpore premaši intenzitete potpore utvrđene ovim Programom.

5. Odstupajući od stavka 3. točke (b) Uredbe br. 651/2014, potpore u korist radnika s invaliditetom, kako je utvrđeno u člancima 33. i 34. Uredbe br. 651/2014, mogu se zbrajati s ostalim potporama izuzetima temeljem Uredbe br. 651/2014 u odnosu na iste prihvatljive troškove koji premašuju najviši primjenjivi prag na temelju Uredbe br. 651/2014, pod uvjetom da to zbrajanje ne dovede do intenziteta potpore koji premašuje 100% mjerođavnih troškova u svakom razdoblju tijekom kojeg su dotični radnici zaposleni.

**Trajanje**

Članak 17.


**Praćenje**

Članak 18.

1. Kako bi se Komisiji omogućilo praćenje potpora koje se izuzimaju od obveze prijave na temelju Uredbe br. 651/2014, države članice ili, u slučaju potpora dodijeljenih za projekte europske teritorijalne suradnje, država članica u kojoj se nalazi Uporavljačko tijelo, vode podrobnu evidenciju s informacijama i pratećom dokumentacijom potrebna kako bi se utvrdilo da su ispunjeni svi uvjeti utvrđeni u
Uredbi br. 651/2014. Ta se evidencija čuva 10 godina od datuma dodjele jednokratne potpore ili posljednje potpore na temelju programa.

2. U slučaju programa potpore u okviru kojih se potpora dodjeljuje automatski na temelju poreznih prijava korisnika i ako se ne provodi _ex ante_ kontrola ispunjenosti svih uvjeta spojivosti za svakog korisnika, države članice redovito provjeravaju, bazi _ex post_ i na temelju uzorka, jesu li ispunjeni svi uvjeti spojivosti i donose potrebne zaključke. Države članice vode detaljnu evidenciju kontrola najmanje 10 godina od datuma kontrola.

3. Od svake države članice Komisija može zatražiti sve informacije i prateću dokumentaciju koje Komisija smatra potrebima za praćenje primjene Uredbe br. 651/2014, uključujući informacije iz stavaka 1. i 2. Predmetna država članica dužna je Komisiji dostaviti tražene podatke i prateću dokumentaciju u roku od 20 radnih dana od primitka zahtjeva ili u dužem roku ako je tako utvrđeno u zahtjevu.

**Provedba**

Članak 19.

1. Ovaj Program stupa na snagu nakon dobivanja pozitivnog mišljenja Ministarstva financija.

2. Bespovratna sredstva u okviru ovog Programa dodjeljuju se putem otvorenog trajnog Poziva na dostavu projektnih prijedloga.


4. Ovaj Program objavit će se na mrežnim stranicama Ministarstva rada i mirovinskoga sustava [www.mrms.hr](http://www.mrms.hr), [www.esf.hr](http://www.esf.hr) i [www.strukturnifondovi.hr](http://www.strukturnifondovi.hr).

5. Poziv na dostavu projektnih prijedloga objavit će se na mrežnim stranicama: [www.strukturnifondovi.hr](http://www.strukturnifondovi.hr), [www.esf.hr](http://www.esf.hr) i [www.mrms.hr](http://www.mrms.hr).

KLASA: 910-04/16-09/16
URBROJ: 524-06-07-01-02/1-19-29


[Signature]

mr. sc. Marko Pavić

20