OPERATIVNI PROGRAM U OKVIRU CILJA „ULAGANJE ZA RAST I RADNA MJESTA“

CCI	2014HR05M9OP001
Naziv	ESF - Operativni program Učinkoviti ljudski potencijali 2014. – 2020.[1]
Verzija	3.1
Prva godina	2014.
Posljednja godina	2020.
Prihvatljivo od	1. siječnja 2014.
Prihvatljivo do	31. prosinca 2023.
Primjena članka 96(8) Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi	
Značajne izmjene i dopune (potrebno odobrenje EK sukladno članku 96. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi)	✓
Odobrio Odbor za praćenje	✓
Obrazloženje izmjena i dopuna	Izmjene OPULJP-a odnose se na sljedeće: 1. Povećanje iznosa namijenjenog za financiranje IZM-a nakon izvršene revizije provedbe te pojačanog financiranja početkom razdoblja. 2. Izmjene potrebne zbog pogrešnih pretpostavki u metodologiji okvira za uspješnost pri računanju inicijalnih ciljanih vrijednosti financijskih i fizičkih pokazatelja. 3. Daljnje smanjenje jednog fizičkog pokazatelja ključne točke ostvarenja za 2018. zbog pogrešnih pretpostavki pri izračunu izlaznih vrijednosti za jedna niz operacija. 4. Prilagodba sadržaja postojećih opisa u okviru područja intervencija i njegovih povezanih aktivnosti za određene specifične ciljeve OPULJP-a radi prilagodbe njegova sadržaja socio-ekonomskim uvjetima koje utječu na provedbu OP-a. 4A) Tehničke, prevoditeljske i administrativne ispravke sadržaja OPULJP-a.
Odluka EK	C(2018)8151
Datum odluke EK	29. studenoga 2018.
Odluka države članice o izmjenama i dopunama	
Datume odluke države članice o izmjenama i dopunama	
Datum stupanja na snagu	

[1] Hrvatski prijevod engleskog originala; mjerodavan je engleski tekst.

odluke države članice o izmjenama i dopunama	
Regije prema klasifikaciji NUTS obuhvaćene operativnim programom	HR0-HRVATSKA

1. STRATEGIJA ZA DOPRINOS OPERATIVNOGA PROGRAMA STRATEGIJI UNIJE ZA PAMETAN, ODRŽIV I UKLJUČIV RAST I OSTVARENJE GOSPODARSKE, DRUŠTVENE I TERITORIJALNE KOHEZIJE ... 9

1.1 Strategija za doprinos operativnog programa strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast i za ostvarenje gospodarske, društvene i teritorijalne kohezije ... 9

1.2 Obrazloženje za dodjelu financijskih sredstava ... 33

2. PRIORITETNE OSI ... 38

2.A Opis prioritetnih osi osim tehničke pomoći ... 38

2.A.1 Prioritetna os ... 38

2.A.2 Obrazloženje za formiranje prioritetne osi koja pokriva više od jedne kategorije regije, tematskog cilja ili fonda (prema potrebi) ... 38

2.A.3 Fond, kategorija regije i osnovica za izračun potpore Unije ... 38

2.A.4 Investicijski prioritet ... 39

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima ... 39

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima) ... 43

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika ... 43

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija ... 46

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo) ... 47

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) ... 47

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije ... 47

Investicijski prioritet ... 48

8i – Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage ... 48

2.A.4 Investicijski prioritet ... 49

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima ... 49

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima) ... 51

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika ... 51

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija ... 52

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo) ... 53

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) ... 53

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije ... 54

Investicijski prioritet ... 54

8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade ... 54

2.A.4 Investicijski prioritet ... 54

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima ... 55

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima) ... 57

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika ... 57

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija ... 59
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) ... 60
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije ... 60
Investicijski prioritet ... 60
8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade ... 60
2.A.4 Investicijski prioritet ... 61
2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima ... 61
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima) ... 65
2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika ... 65
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija ... 69
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo) ... 70
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) ... 70
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije ... 71
Investicijski prioritet ... 71
8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika ... 71
2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7. ... 71
2.A.8 Okvir uspješnosti ... 72
2.A.9. Kategorije intervencija ... 73
2.A.10 Sažetak planiranog korištenja tehničke pomoći, uključujući gdje je potrebno aktivnosti za jačanje administrativnog kapaciteta tijela uključenih u upravljanje i kontrolu programa i korisnike (gdje je primjenjivo) (po prioritetnim osima) ... 75
2.A.1 Prioritetna os ... 76
2.A.2 Obrazloženje za formiranje prioritetne osi koja pokriva više od jedne kategorije regije, tematskog cilja ili fonda (prema potrebi) ... 76
2.A.3 Fond, kategorija regije i osnovica za izračun potpore Unije ... 76
2.A.4 Investicijski prioritet ... 77
2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima ... 77
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima) ... 80
2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika ... 80
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija ... 85
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo) ... 87
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) ... 87
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije ... 88
Investicijski prioritet ... 88
9i – Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti ... 88
2.A.4 Investicijski prioritet ... 88

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima 89
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)..... 92
2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika..... 92
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija 97
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)..... 98
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) 98
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije 98
Investicijski prioritet 99
9iv – Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa 99
2.A.4 Investicijski prioritet 99
2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima 100
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)..... 102
2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika..... 102
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija 103
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)..... 104
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) 104
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije 104
Investicijski prioritet 105
9v – Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju..... 105
2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7..... 105
2.A.8 Okvir uspješnosti..... 106
2.A.9. Kategorije intervencija 106
2.A.10 Sažetak planiranog korištenja tehničke pomoći, uključujući gdje je potrebno aktivnosti za jačanje administrativnog kapaciteta tijela uključenih u upravljanje i kontrolu programa i korisnike (gdje je primjenjivo) (po prioritetnim osima)..... 108
2.A.1 Prioritetna os 109
2.A.2 Obrazloženje za formiranje prioritetne osi koja pokriva više od jedne kategorije regije, tematskog cilja ili fonda (prema potrebi) 109
2.A.3 Fond, kategorija regije i osnovica za izračun potpore Unije 109
2.A.4 Investicijski prioritet 109
2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima 110
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)..... 114
2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika..... 114
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija 118
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)..... 119
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) 119
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije 119
Investicijski prioritet 119

10ii – Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju 119
2.A.4 Investicijski prioritet 120
2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima 120
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)..... 124
2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika..... 124
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija 127
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)..... 128
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) 128
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije..... 129
Investicijski prioritet 129
10iii – Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija 129
2.A.4 Investicijski prioritet 130
2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima 130
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)..... 132
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija 134
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)..... 136
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) 136
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije..... 137
Investicijski prioritet 137
10iv – Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja 137
2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7..... 137
2.A.8 Okvir uspješnosti..... 139
2.A.9. Kategorije intervencija 139
2.A.10 Sažetak planiranog korištenja tehničke pomoći, uključujući gdje je potrebno aktivnosti za jačanje administrativnog kapaciteta tijela uključenih u upravljanje i kontrolu programa i korisnike (gdje je primjenjivo) (po prioritetnim osima)..... 141
2.A.1 Prioritetna os 142
2.A.3 Fond, kategorija regije i osnovica za izračun potpore Unije 142
2.A.4 Investicijski prioritet 143
2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima 143
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)..... 147
2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika..... 147
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija 150
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)..... 151
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) 151

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije 152
Investicijski prioritet 152
11i – Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja 152
2.A.4 Investicijski prioritet 152
2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima 153
2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima) 155
2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika 155
2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija 158
2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo) 158
2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo) 159
2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije 159
Investicijski prioritet 159
11ii – Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini 159
2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7. 160
2.A.8 Okvir uspješnosti 160
2.A.9. Kategorije intervencija 161
2.A.10 Sažetak planiranog korištenja tehničke pomoći, uključujući gdje je potrebno aktivnosti za jačanje administrativnog kapaciteta tijela uključenih u upravljanje i kontrolu programa i korisnike (gdje je primjenjivo) (po prioritetnim osima) 162
2.B Opis prioritetnih osi za tehničku pomoć 163
2.B.1 Prioritetna os 163
2.B.3 Fond i kategorija regije 163
2.B.4 Specifični ciljevi i očekivani rezultati 163
2.B.5 Pokazatelji rezultata 165
2.B.4 Specifični ciljevi i očekivani rezultati 165
2.B.5 Pokazatelji rezultata 166
2.B.4 Specifični ciljevi i očekivani rezultati 167
2.B.5 Pokazatelji rezultata 167
2.B.6 Aktivnosti koje će se podržati i njihovi očekivani doprinos specifičnim ciljevima (po prioritetnoj osi) 168
2.B.6.1 Opis aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima 168
2.B.6.2 Pokazatelji ostvarenja za koje se očekuje da će pridonijeti rezultatima 170
2.B.7. Kategorije intervencija (po prioritetnoj osi) 170
3. FINANCIJSKI PLAN 172
3.1 Odobrena financijska sredstva iz svakog fonda i iznosi za pričuvu na osnovi postignutih rezultata 172
3.2 Ukupna odobrena financijska sredstva po fondovima i nacionalnom sufinanciranju (EUR) 173
Tablica 18.a: Financijski plan 173
Tablica 18.b Inicijativa za zapošljavanje mladih – ESF i posebno dodijeljena sredstva za inicijativu za zapošljavanje mladih (prema potrebi) 174
Tablica 18.c: Raspodjela financijskog plana po prioritetnim osima, fondovima, kategorijama regije i tematskim ciljevima 175

Tablica 19.: Okvirni iznos potpore koji će se koristiti za ciljeve klimatskih promjena ... 175
4. INTEGRIRANI PRISTUP TERITORIJALNOM RAZVOJU ... 176
4.1 Lokalni razvoj pod vodstvom zajednice (gdje je primjenjivo) ... 176
4.2 Integrirane aktivnosti za održivi urbani razvoj (gdje je primjenjivo) ... 177
4.3 Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU) (gdje je primjenjivo) ... 178
4.4 Postavke za međuregionalne i međudržavne aktivnosti u okviru operativnog programa s korisnicima iz barem jedne druge države članice (gdje je primjenjivo) ... 178
4.5 Doprinos planiranih aktivnosti u okviru programa makroregionalnim i strategijama i strategijama za zaštitu mora, ovisno o potrebama programskog područja kako ih je utvrdila država članica (gdje je primjenjivo) ... 178
5. SPECIFIČNE POTREBE GEOGRAFSKIH PODRUČJA KOJA SU NAJPOGOĐENIJA SIROMAŠTVOM ILI CILJANIH SKUPINA U NAJVEĆEM RIZIKU OD DISKRIMINACIJE ILI SOCIJALNE ISKLJUČENOSTI (GDJE JE PRIMJENJIVO) ... 180
5.1 Geografska područja koja su najpogođenija siromaštvom/ciljane skupine u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti ... 180
5.2 Strategija za rješavanje specifičnih potreba geografskih područja koja su najpogođenija siromaštvom / ciljanih skupina u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti i, gdje je relevantno, doprinos integriranom pristupu utvrđenom u Sporazumu o partnerstvu ... 181
6. SPECIFIČNE POTREBE GEOGRAFSKIH PODRUČJA POGOĐENIH OZBILJNIM I TRAJNIM PRIRODNIM ILI DEMOGRAFSKIM TEŠKOĆAMA ... 185
7. INSTITUCIJE I TIJELA NADLEŽNA ZA UPRAVLJANJE, KONTROLU I REVIZIJU TE ULOGA MJERODAVNIH PARTNERA ... 187
7.1. Mjerodavne institucije i tijela ... 187
7.2 Uključivanje mjerodavnih partnera ... 187
7.2.1 Aktivnosti poduzete za uključivanje mjerodavnih partnera u pripremu operativnog programa i uloga tih partnera u provedbi, praćenju i evaluaciji programa ... 187
7.2.2 Globalna bespovratna sredstva (za ESF, gdje je primjenjivo) ... 191
7.2.3 Raspodjela sredstava za izgradnju kapaciteta (za ESF, gdje je primjenjivo) ... 191
8. KOORDINACIJA IZMEĐU FONDOVA, EPFRR-A, EFPR-A, TE DRUGIH INSTRUMENATA FINANCIRANJA UNIJE INACIONALNOG FINANCIRANJA, KAO I S EIB-OM ... 192
9. EX-ANTE UVJETI ... 196
9.1 Ex-ante uvjeti ... 196
Tablica 24.: Primjenjivi ex-ante uvjeti i procjena njihovog ispunjavanja ... 196
9.2 Opis Aktivnosti za ispunjavanje ex-ante uvjeta, odgovorna tijela i vremenski raspored ... 229
10. SMANJENJE ADMINISTRATIVNOG OPTEREĆENJA ZA KORISNIKE ... 239
11. HORIZONTALNA NAČELA ... 241
11.1 Održivi razvoj ... 241
11.2 Jednake mogućnosti i nediskriminacija ... 241
11.3 Ravnopravnost između muškaraca i žena ... 242
12. ZASEBNI ELEMENTI ... 244
12.1 Veliki projekti koje će se provesti za vrijeme razdoblja programa ... 244
12.2 Okvir uspješnosti operativnog programa ... 244
12.3 Relevantni partneri uključeni u izradu programa ... 245
Dokumenti ... 248
Dostavljeni prilozi prema Provedbenoj uredbi Komisije o modelu programa ... 248

1. STRATEGIJA ZA DOPRINOS OPERATIVNOGA PROGRAMA STRATEGIJI UNIJE ZA PAMETAN, ODRŽIV I UKLJUČIV RAST I OSTVARENJE GOSPODARSKE, DRUŠTVENE I TERITORIJALNE KOHEZIJE

1.1 Strategija za doprinos operativnog programa strategiji Unije za pametan, održiv i uključiv rast i za ostvarenje gospodarske, društvene i teritorijalne kohezije

1.1.1 Opis strategije programa za doprinos provedbi strategije Unije za pametan, održiv i uključiv rast i ostvarenje ekonomske, društvene i teritorijalne kohezije

Proteklih deset godina Hrvatska je provodila pretpristupne programe (CARDS, PHARE, ISPA, SAPARD i IPA). S datumom pristupanja, 1. srpnja 2013., Hrvatskoj su postali dostupni Europski strukturni i investicijski fondovi (ESI fondovi) u okviru kojih se Hrvatska snažno zalaže za pridonošenje ciljevima strategije Europa 2020 ulaganjem u pametan, održiv i uključiv rast. Uzimajući u obzir specifične okolnosti hrvatskog društva i gospodarstva, nacionalni ciljevi postavljeni su u skladu s ciljevima strategije Europa 2020.

Glavni nacionalni ciljevi:

- Stopa zaposlenosti (% ljudi u dobi od 20 do 64 godine koji su zaposleni) = 62,9%
- GERD (Bruto domaći izdaci za istraživanje i razvoj) / % BDP-a koji je uložen u istraživanje i razvoj/inovacije = 1,4
- Emisije stakleničkih plinova (indeks 1990 = 100) = 106
- Energija iz obnovljivih izvora energije (%) = 20
- Povećanje energetske učinkovitosti (%) = 20
- Stopa ranog odustajanja od obrazovanja (%) = 4
- Postotak građana sa završenim tercijarnim obrazovanjem (%) = 35
- Broj ljudi u siromaštvu i socijalnoj isključenosti ili izloženih riziku od istog = 150.000

Operativnim programom Učinkoviti ljudski potencijali 2014.-2020. (OPULJP) utvrđene su sljedeće Preporuke po državama članicama iz 2014. (PDČ) koje će se ispunjavati kroz prioritetne osi kako bi se pridonijelo ostvarivanju zacrtanih ciljeva i ukupnom poboljšanju hrvatskih socio-ekonomskih rezultata:

1. Stope zaposlenosti i gospodarske aktivnosti među najnižima su u EU, a posebno su niske za mlade i starije osobe;
2. Visoka nezaposlenost i slabo sudjelovanje na tržištu rada doveli su do pogoršanja socijalne situacije u Hrvatskoj;
3. Zdravstveni sektor ostvaruje prilično dobre rezultate te su, uz neke regionalne razlike, usluge dostupne, ali sustav znatno opterećuje javne financije;
4. Unatoč brojnim inicijativama za poboljšanje aktualne reforme javne uprave i učinkovitosti pravosudnog sustava, potrebna su još znatna ulaganja u razvoj ljudskih potencijala i poslovnih procesa.

OPULJP se temelji na koncentraciji ulaganja u četiri tematska cilja (TC) Zajedničkog strateškog okvira i njihovim specifičnim investicijskim prioritetima.

1. Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage;
2. Socijalno uključivanje;
3. Obrazovanje i cjeloživotno učenje;
4. Dobro upravljanje.

Budući da je u fokusu OPULJP-a poboljšanje socio-ekonomskih uvjeta u Hrvatskoj, posebna je pažnja posvećena osobama izloženima riziku od siromaštva i socijalne isključenosti. U tekstu OP-a pojam ranjive skupine koristi se prema definiciji iz Strategije za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.). U određenim područjima intervencije, ranjive skupine mogu se preciznije definirati i u tom slučaju te skupine se navode u odgovarajućim odjeljcima.

1. VISOKA ZAPOŠLJIVOST I MOBILNOST RADNE SNAGE

Strateški temelji i zakonodavna pozadina

Jedan od ključnih prioriteta hrvatske Vlade je smanjenje nezaposlenosti (glavni nacionalni cilj je postizanje stope zaposlenosti od 62,9% do 2020.) i rješavanje problema neusklađenosti i nedostatka vještina, očuvanje radnih mjesta i sprečavanje daljnjeg rasta nezaposlenosti, jačanje fleksibilnosti i mobilnosti na tržištu rada (TR), povezivanje obrazovanja i tržišta rada putem Hrvatskog kvalifikacijskog okvira (HKO) te poboljšanje učinkovitosti institucija tržišta rada.

PDČ za 2014. stavljaju dodatni naglasak na aktivnosti povezane s reformom zakona o radu, sprečavanje segmentacije tržišta rada, povećanje učinkovitosti aktivnih politika zapošljavanja jačanjem kapaciteta JSZ-a na nacionalnoj i regionalnoj razini, pritom povećavajući obuhvaćenost mladih, uključujući aktivnosti dosega do neprijavljenih (neaktivnih) mladih , dugotrajno nezaposlenih i starijih radnika.

Izazovi tržišta rada

Gospodarstvo u Hrvatskoj bilježi pad kroz dulje razdoblje, s padom BDP-a od 12% između 2008. i 2013. Stopa zaposlenosti u Hrvatskoj smanjivala se za oko 1,3 do 3,0 postotnih bodova godišnje, sa 62,9% u 2008. na 53,9% u 2013. Zaposlenost je posebno pala u građevinskom sektoru, veleprodaji i maloprodaji, prerađivačkoj industriji i medijima, uz gubitak više od jedne šestine radne snage. Nešto manji pad zabilježen je u prometnom, ugostiteljskom i poslovnom sektoru. Rast zaposlenosti zabilježen je u uslužnim djelatnostima koje se temelje na znanju, a posebno IT-u, zdravstvu i obrazovanju. Industrijska strategija i Strategija razvoja turizma iz 2014. određuju daljnji smjer za razvoj tržišta rada uz predviđeno povećanje stope zaposlenosti do 5 postotnih bodova do 2020., fokusiranjem na industriju srednje do visoke tehnologije, komunikacijsku i informacijsku tehnologiju, u skladu s okvirom za pametnu specijalizaciju i zahtjevima rastuće „zelene ekonomije“. To stavlja nove izazove pred JSZ i cjeloživotno profesionalno usmjeravanje, uz zadržavanje ljudskog kapitala starijih, već zaposlenih, radnika, kao i sustav koordinacije i suradnje između poduzeća, obrazovnog sustava i znanstveno-istraživačkog sektora.

Stopa zaposlenosti nije jednako nepovoljna za sve skupine stanovništva. Jaz stope zaposlenosti najistaknutiji je kod mladih ispod 25 i kod osoba iznad 50 godina starosti. Stopa zaposlenosti žena u 2013. iznosila je 49,7%, što je znatno niže od 58,3% koliko je iznosila stopa zaposlenosti muškaraca. Stopa zaposlenosti je vrlo niska za osobe bez srednjoškolskog obrazovanja (35,7% u 2013.), skromna za brojnu populaciju sa srednjoškolskim obrazovanjem (53,8%), a znatno bolja za osobe s tercijarnim obrazovanjem (74,2%).

Osim gospodarskom krizom, sudjelovanje na tržištu rada ugroženo je i demografskim promjenama, jer se stanovništvo radne dobi smanjuje (2011. broj stanovnika u dobi od 55 do

64 godine iznosio je 584.000 dok je broj stanovnika u dobi od 15 do 24 godine iznosio samo 505.000). Iako je stopa nezaposlenosti starijih radnika (55-64) niska (9,9%), niska je i njihova stopa zaposlenosti (37,8%). S obzirom na vrlo visoku neaktivnost osoba starijih od 50 godina u usporedbi s prosjekom EU-a, NPR predviđa reforme kako bi se izbjegla neaktivnost i postigla *isplativost rada*, u svrhu produljenja radnog vijeka i stimuliranja kasnijeg odlaska u mirovinu, a uz strogo reguliranje invalidske mirovine (Zakon o mirovinskom osiguranju iz 2013. utvrđuje zamjensku stopu prijevremene mirovine i proširuje skupinu umirovljenika koji mogu raditi i primati djelomičnu mirovinu). Prema posljednjim predviđanjima, stanovništvo radne dobi (15-64) smanjit će se za 5,7% između 2010. i 2020., stoga je važno ulaganje u starije radnike učinkovitom strategijom razvoja ljudskih potencijala.

Stopa nezaposlenosti povećala se s 8,4% u 2008. na 17,2% u 2013. godini (ukupno 345.112 osoba registrirano je kao nezaposleno). Poseban je problem dugotrajna nezaposlenost, koja obuhvaća 11% aktivnog stanovništva (dvije trećine ukupnog broja nezaposlenih) u 2013. Taj rizik je posebno visok među nezaposlenima bez srednjoškolskog obrazovanja, starijim nezaposlenim osobama i nezaposlenim osobama bez prethodnog radnog iskustva.

Naglasak na mladima

Mladi su u posebno nepovoljnom položaju na tržištu rada, pri čemu je stopa nezaposlenosti u dobnoj skupini od 15 do 19 godina, s 15,8%, koliko je iznosila 2008. godine, porasla na 35,2% u 2013., dok je stopa mladih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti se osposobljavaju (NEET) iznosila 20,9% (prosjek EU-a je 15,9%). Jedan od najvažnijih pitanja povezanih s nezaposlenošću mladih je nedostatak radnog iskustva – do 40% evidentiranih nezaposlenih mladih u dobnoj skupini 15-29 nemaju formalno radno iskustvo, što je ključan preduvjet za poslodavce.

Stope nezaposlenosti su više za mlade s nižim razinama obrazovanja i one sa strukovnim obrazovanjem, kao što je i rizik od dugotrajne nezaposlenosti. Osiguravanje pristupa stjecanju praktičnih vještina može poslužiti kao potpora usklađivanju strukovnog obrazovanja i osposobljavanja sa stvarnim potrebama tržišta rada i pridonijeti zapošljavanju ovih skupina. U okviru Plana implementacije Garancije za mlade (PIGzM) ukazuje se na obrazac dugotrajnog i neizvjesnog prelaska mladih iz škole na posao općenito kao i na posebno ozbiljne izazove s kojima su suočeni mladi bez završenog srednjoškolskog obrazovanja, koji imaju ograničenu ili su bez ikakve obiteljske potpore, koji su suočeni sa zdravstvenim problemima ili invaliditetom ili pak pripadaju romskoj nacionalnoj manjini.

Zbog opsega izazova, Hrvatska se obvezuje da će u potpunosti provoditi PIGzM i koristiti Europski socijalni fond (ESF) i Inicijativu za zapošljavanje mladih (IZM) u komplementarnosti s nacionalnim i drugim resursima u cilju postizanja održive integracije mladih na tržište rada. Kako bi se povećala učinkovitost i provedba predložene inicijative Garancije za mlade (GzM) u jesen 2014. godine osnovan je Savjet za provedbu Plana implementacije Garancije za mlade, kao glavno tijelo za praćenje provedbe GzM-a na nacionalnoj razini, koji obuhvaća sve relevantne dionike (civilni sektor, socijalne partnere i druge relevantne institucije).

Aktivnosti GzM-a u Hrvatskoj obuhvaćaju osobe mlađe od 30 godina starosti zbog produljenih obrazaca prelaska iz škole na posao, znatan broj diplomanata visokog obrazovanja koji završavaju školovanje u srednjim 20-tim i nepovoljnim pokazateljima tržišta rada, kao što je stopa nezaposlenosti za skupinu 25-29 godina od 22,7% u 2013. i stopa NEET skupine od 27,1%.

Mjere u sklopu PIGzM mogu biti revidirane ili dodatno razvijene u nekim aspektima radi bolje usklađenosti s novonastalim razvojem na tržištu rada, sukladno rezultatima trenutno

važećeg PIGzM.

Osim opsežnih ranih intervencija u okviru mjera aktivne politike zapošljavanja (MAPZ) usmjerenih na osobe u NEET statusu kroz IZM, glavna područja u borbi protiv visoke stope nezaposlenosti mladih su nastavni planovi i reforma naukovanja, izgradnja kapaciteta HZZ-a i uspostava jedinstvenog sustava praćenja osoba koje odustaju od obrazovanja, što omogućuje rani doseg do neaktivnih mladih.

Hrvatska će sredstva iz IZM-a koristiti za MAPZ, povratak u sustav obrazovanja i potpore za poduzetništvo usmjerene na mlade ljude u dobi od 15 do 29 godina. Sredstva ESF-a koristit će se za jačanje institucija tržišta rada, organizacija civilnog društva, socijalnih partnera i komora kako bi se osigurao njihov učinkovit rad s mladima, ali i za mjere podrške kategorijama mladih koje zahtijevaju daljnju potporu i pomoć, s posebnim naglaskom na dugotrajno nezaposlene mlade.

Fokus mjera aktivne politike zapošljavanja

Situacija na tržištu rada zahtijeva snažniju potporu aktiviranju tog tržišta putem mjera aktivne politike zapošljavanja. Opseg takvih mjera znatno je proširen u razdoblju između 2011. i 2013. godine s dodatnim naglaskom u 2013. na mlade putem programa stručnog osposobljavanja, kao i na zaposlene kojima prijeti gubitak radnog mjesta.

Ulaganja iz ESF-a omogućit će osposobljavanje, prekvalifikaciju i osposobljavanje za ugrožene skupine, u skladu sa stvarnim potrebama tržišta rada u svrhu povećanja zapošljivosti i stjecanja relevantnih vještina. Također će se obuhvatiti potpore za zapošljavanje za one najranjivije, omogućujući stjecanje relevantnog radnog iskustva, kao i preventivne mjere za one kojima prijeti gubitak radnog mjesta, u cilju očuvanja radnih mjesta i održavanja zaposlenosti u uvjetima promjena situacije na tržištu rada. Na temelju gore opisanih utvrđenih izazova tržišta rada, kao i PDČ-a i Smjernica za provedbu aktivne politike zapošljavanja u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2015.-2017., ciljane skupine u tom pogledu su dugotrajno nezaposleni, niskokvalificirani radnici, stariji radnici i žene. Intervencije koje se odnose na hrvatske branitelje iz Domovinskog rata i djecu smrtno stradalih, zatočenih, nestalih, ratnih vojnih invalida ili dragovoljaca branitelja iz Domovinskog rata kao specifične podskupine nezaposlenih obuhvaćene su Programom stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja za razdoblje 2014.-2017 i članova njihovih obitelji.

U smislu preventivnih mjera na tržištu rada, aktivnosti su usmjerene na radnike kojima prijeti gubitak radnog mjesta.

Samozapošljavanje također predstavlja održiv put iz nezaposlenosti, kroz redovne aktivnosti MAPZ-a koje provodi HZZ. Međutim, razina samozapošljavanja i dalje je preniska da bi pridonijela poboljšanju situacije na tržištu rada.

U razdoblju od 2008. do 2013. godine, udio samozaposlenih osoba u ukupnom broju zaposlenih u dobi od 20 do 64 godine smanjio se sa 17,4% na 15,8%. Ministarstvo poduzetništva i obrta provodi ex-ante procjenu prepreka pristupu financijskom tržištu u kojoj se navode pojedinosti o postojećim okolnostima i scenarijima unapređenja samozapošljavanja koja će biti gotova početkom 2015. Očekuje se da će glavni napori u promicanju i povećanju samozapošljavanja biti usmjereni na veću dostupnost financiranja i kontinuiranu institucionalnu potporu prije i tijekom pokretanja posla, ponudu u većoj mjeri individualiziranih programa obuke i mentorstva, praćenje i nadgledanje rezultata s posebnim naglaskom na skupine u nepovoljnom položaju. Imajući u vidu nepovoljan položaj žena na

tržištu rada i slabiji pristup samozapošljavanju (na žene otpada samo 30% samozapošljavanja i 40% MAPZ-a za samozapošljavanje) posebno će se naglasiti promocija i podrška samozapošljavanju žena.

Neprijavljeni rad

Pretpostavlja se da udio neprijavljenog rada u hrvatskom gospodarstvu iznosi 29,8% BDP-a (u EU28 19% BDP-a). Neprijavljeni rad najčešći je u poljoprivredi, proizvodnji i maloprodaji. Najčešći oblici neprijavljenog rada su rad bez zasnivanja radnog odnosa, neprijavljivanje radnika na odgovarajuće radno vrijeme, nezakonita zapošljavanja stranaca, neplaćanje uvećane plaće radnicima kada na to imaju zakonsko pravo, isplata plaće ili dijela plaće "na ruke".

Sveobuhvatan i sustavan pristup strategija, mjera i politika utemeljenih na temeljitoj analizi stanja i prikupljanju relevantnih podataka za preciznije mjerenje neprijavljenog rada razvit će se uz potporu ESF-a, kao i preventivne i mjere za otklanjanje navedenog.

Razvijanje kapaciteta institucija tržišta rada

Sposobnost utvrđivanja područja u kojima su nužne intervencije u velikoj mjeri ovisi o odgovarajućim podacima, analitičkim sposobnostima, pouzdanim instrumentima prikupljanja podataka i integriranim bazama podataka svih relevantnih institucija tržišta rada. Potrebno je pratiti provođenje mjera politika i uvesti sustav procjene učinaka politika kako bi se preciznije odredile ciljane skupine, povećao obuhvat i izbjegle posljedice praznog hoda i zamjene. Takvi kapaciteti, uključujući predviđanja, uvode se u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava (MRMS), kroz sustav Evidencije ljudskih potencijala, integrirani registar ljudskih resursa.

Obrazovanje za tržište rada ključni je faktor u razvijanju konkurentnosti, zapošljivosti i stjecanju novih vještina za nova radna mjesta. Utvrđivanje praznina u pogledu potrebnih vještina i budućih potreba za vještinama zahtijeva kontinuiranu procjenu potreba gospodarstva i njihovo uključivanje u programe osposobljavanja. U suradnji s drugim ministarstvima, MRMS namjerava koristiti HKO kao glavni mehanizam za utvrđivanje potreba, stvaranje odgovarajućih standarda zanimanja i kvalifikacija te potpore izradi relevantnih programa osposobljavanja.

Kako bi se povećala dostupnost usluga korisnicima posebno je važno ojačati kapacitete ostalih institucija tržišta rada: Hrvatskog zavoda za zapošljavanje (HZZ), Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje (HZMO), Središnjeg registra osiguranika (REGOS) i Inspekcije rada MRMS-a (IR). Kapaciteti će se razvijati u pogledu ljudskih resursa i diferencijacije usluga.

Trenutačno se ulažu napori za provođenje boljeg i stalnog praćenja i vrednovanja kretanja na tržištu rada općenito, te djelotvornosti MAPZ-a posebno, kako bi se učinkovito i pravodobno reagiralo na promjene i izazove na tržištu rada. Sveobuhvatna vanjska evaluacija prethodnog ciklusa mjera aktivne politike tržišta rada HZZ-a započet će početkom 2015. godine.

Pružanje diferenciranih, dostupnih i visoko kvalitetnih individualiziranih usluga (uključujući e-Usluge) i poslodavcima i nezaposlenima putem HZZ-a dovest će do smanjenja frikcijske nezaposlenosti i veće učinkovitosti pri koordiniranju ponude i potražnje na tržištu rada. U svrhu jačanja kapaciteta i poboljšanja pružanja usluga, akcijskim planom restrukturiranja HZZ-a predviđeno je nekoliko organizacijskih promjena i specijalizacija koje će se podržati kroz ESF sredstva.

Lokalna tržišta rada također igraju ključnu ulogu u smanjenju regionalnih razlika. Postoji značajna razlika u stopama nezaposlenosti među hrvatskim županijama koja se kreće od 8,7% do 33,4%. Razlike se odnose na industrijsku strukturu, razinu gospodarskog razvoja, dohodak, obrazovanje i sastav stanovništva. Glavne gospodarske aktivnosti odvijaju se u nekoliko većih gradova gdje je i najviše slobodnih radnih mjesta. Kako bi se odgovorilo na lokalne potrebe

tržišta rada, pogotovo imajući u vidu ograničene lokalne resurse, ESF će nastaviti podupirati projekte koji se bave lokalnim potrebama tržišta rada i jačaju suradnju i partnerstvo lokalnih dionika.

Zaštita zdravlja i sigurnost na radu

Podaci prikupljeni do veljače 2014. pokazuju da se najveći broj ozljeda na radu dogodio u Gradu Zagrebu (22,64%). Od ukupnog broja ozlijeđenih radnika 8.431 (61,11%) su muškarci, a 5.360 (38,49%) žene. Najveći dio ozljeda na radu zabilježen je kod radnika u dobi od 31 do 40 godina i 41 do 50 godina, pri čemu najviše u prerađivačkoj industriji.

Jedan od ciljeva MRMS-a je reforma sustava zaštite na radu, čiji je cilj podizanje savjetodavne i preventivne uloge dionika u području zaštite zdravlja i sigurnosti radnika. U tu svrhu ESF će podržati razvoj institucionalnog okvira za zaštitu na radu. Nakon donošenja novog Zakona o zaštiti na radu, u postupku je uspostava Zavoda za unapređenje zaštite na radu, kao i poduzimanje različitih aktivnosti s ciljem unapređenja sustava zaštite zdravlja i sigurnosti na radu koje se može postići samo ako se sustav temelji na pouzdanim, pravovremenim i usporedivim podacima o bolestima i ozljedama na radu i drugim relevantnim podacima.

Prethodna postignuća kao temelj

Hrvatska je stekla važno iskustvo u rješavanju pitanja vezanih uz zapošljavanje kroz projektni pristup tijekom pretpristupnog razdoblja. Intervencije su bile usmjerene na različite ranjive skupine na tržištu rada, uključujući osobe s invaliditetom, žene, mlade, kao i na izgradnju kapaciteta i razvoj struktura, postupaka i procesa za poboljšanje pružanja usluga. U pretpristupnom razdoblju, osnovano je 21 lokalno partnerstvo za zapošljavanje, osnovan je Centar tržišta rada za obrazovanje, stvoreni su uvjeti za rad unutar mreže EURES-a (Europske mreže institucija za zapošljavanje), osnovano je sedam centara za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje te su preispitane potrebe za ulaganjem u infrastrukturu JSZ-a.

2. SOCIJALNO UKLJUČIVANJE

Hrvatska je 2012. godine imala jednu od najviših stopa udjela stanovnika u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti u EU – 32,3% ukupnog broja stanovnika. Rizik od siromaštva prije socijalnih transfera, uključujući mirovine, iznosio je 45,7%, a poslije njih 20,5%. Prema radnoj aktivnosti stanovnika, stopa rizika od siromaštva bila je najviša među nezaposlenima (42,9%), gospodarski neaktivnima (31,9%) i umirovljenicima (21,8%). Po kućanstvima, najviša stopa zabilježena je za jednočlana kućanstva u kojima žive žene (42,7%) i za kućanstva samohranih roditelja (40,4%). Prema intenzitetu rada, najviše su stope u kućanstvima s uzdržavanom djecom i niskim intenzitetom rada (70,6%).

Nacionalni cilj za 2020. godinu je smanjenje broja osoba u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti za 150.000, s 1.370.000 na 1.220.000. Ovaj cilj postavljen je u Strategiji borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti 2014.-2020. Aktivnosti u okviru borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti usmjerit će se na tri prioriteta: 1) Osiguravanje uvjeta za uspješno smanjenje siromaštva kroz mjere usmjerene na dugotrajno nezaposlene i druge ranjive skupine, povećanje adekvatnosti socijalnih naknada u sustavu socijalne skrbi, jednak pristup javnim uslugama; 2) Osiguravanje uvjeta za sprječavanje novih kategorija siromašnih, kao i smanjenje broja osoba u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti osiguravanjem pristupa uslugama od najranije dobi i jednak pristup socijalnim, zdravstvenim i drugim uslugama, povećanje zapošljivosti radno aktivnog stanovništva, posebice ranjivih skupina; 3) Uspostava koordiniranog sustava potpore skupinama u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti. Kroz ESF intervencije poduzimat će se mjere za dugotrajno nezaposlene i druge ranjive skupine, pristup zdravstvenim i socijalnim uslugama i unapređenje sustava potpora.

Područja najviše pogođena siromaštvom karakteriziraju više stope nezaposlenosti, niži prihodi i niže stope stjecanja obrazovanja, depopulacija, niži životni standard i lošiji stambeni uvjeti. Mapiranje siromaštva pripremat će se istovremeno s pilot-projektima intervencija fizičke, socijalne i gospodarske obnove i predviđeno je u okviru OPKK. Mapiranje siromaštva koristit će se za utvrđivanje područja fokusa za moguće pokretanje programa obnove.

Hrvatska je specifična po nedavnom izravnom iskustvu rata (1990.-1996.), kao i po kategorijama stanovnika koji su posebno izloženi riziku od socijalne isključenosti, poput branitelja i stradalnika rata, izbjeglica, interno raseljenih osoba i povratnika. U Hrvatskom domovinskom ratu uništeno je više od 150.000 domova i imanja te više od 25% hrvatskog gospodarstva. Izravna šteta nanesena Hrvatskoj iznosila je 32 milijarde EUR. Život je izgubilo više od 21.000 osoba, a 57.890 branitelja ima tjelesna oštećenja veća od 20%.

Iako turizam igra važnu ulogu u stvaranju rasta i radnih mjesta, a oko 6% zaposlenih u Hrvatskoj radi u sektoru turizma i ugostiteljstva, udio zaposlenih koji pripadaju ranjivim skupinama, prema podacima iz Strategije za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti, veoma je nizak u ovom sektoru. Nacionalni program za razvoj socijalnog turizma predviđa povećanje vještina i zapošljivosti ranjivih skupina. ESF će podržati edukacije i usavršavanje vještina ranjivih skupina s ciljem podizanja njihove zapošljivosti u sektoru turizma i ugostiteljstva.

Borba protiv diskriminacije

Osobe u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti također se suočavaju s različitim aspektima diskriminacije. Premda postoje regulatorni okviri, borba protiv diskriminacije i provođenje antidiskriminacijskih mjera i dalje su ograničeni. Izvješće pučkog pravobranitelja za 2013. godinu navodi etničko porijeklo kao najčešći razlog diskriminacije. OPULJP će podržati aktivnosti za borbu protiv etničke diskriminacije i diskriminacije na osnovi nacionalnosti, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi, spola, spolne orijentacije. Diskriminacija je najviše izražena na području zapošljavanja. Mjere usmjerene na poslodavce i dugotrajno nezaposlene osobe predviđene su kroz izgradnju kapaciteta HZZ-a i pružat će se putem njihovih usluga. U području obrazovanja, borba protiv diskriminacije od posebne je važnosti za povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, i promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim usmjeravanjem i priznavanjem stečenih kompetencija. Posebna pozornost posvetit će se osiguravanju ciljane potpore studentima u nepovoljnom položaju i povećanju broja djece u predškolskom obrazovanju uzimajući u obzir specifične regionalne situacije. Poseban fokus stavljen je na pripadnike romske manjine i osobe s invaliditetom. Što se tiče ESF aktivnosti u području dobrog upravljanja, poboljšat će se kapaciteti i javne uprave i organizacija civilnoga društva u svrhu borbe protiv diskriminacije na osnovi nacionalnosti, etničke pripadnosti, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi, spola, spolne orijentacije ili bilo koje druge osobine, kroz edukacije koje provode Pravosudna akademija i Državna škola za javnu upravu. Posebna pozornost posvetit će se regionalnoj razini. Javnost će se informirati ciljanim kampanjama.

Izazovi sektora socijalne politike u borbi protiv siromaštva i socijalne isključenosti

Utvrđeni izazovi u borbi protiv siromaštva i socijalne isključenosti:

1) Nedostatak adekvatnosti, učinkovitosti, transparentnosti i usmjerenosti sustava socijalne skrbi, kao što je navedeno u Specifičnim preporukama državama članicama (SPDČ) *(CSR-Country Specific Recommendations*) i Radnom dokumentu službi Komisije (RDS) (*SWD-Staff Working Document*).

U cilju borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti, potrebna je konsolidacija socijalnih

davanja i jedinstvenih kriterija za određivanje statusa povezivanjem podataka iz relevantnih izvora i državnih tijela na jednom mjestu. Na nacionalnoj razini postoji 70 davanja u nadležnosti osam ministarstava i 50 programa davanja na lokalnoj razini. Trenutno su četiri davanja uključena u novouvedenu zajamčenu minimalnu naknadu što bi se trebalo postupno proširiti na ukupno osam davanja iz sustava zdravstva (e-Zdravlje), zapošljavanja, obrazovanja i mirovinskog sustava do 2017. godine, uključujući i socijalne programe financirane od strane lokalnih i regionalnih jedinica kojima se upravlja na jednom mjestu – jedinstvenim novčanim centrima. Ovaj proces financira Svjetska banka kreditom od 70 milijuna EUR. Centri bi trebali upravljati svim davanjima koja će postati dostupnija, transparentnija, a preklapanja će se svesti na minimum. Spajanje će dovesti do zajamčenog minimalnog standarda, što predstavlja jamstvo kućanstva na način da će se različite naknade pretvoriti u jedinstvenu zaštitnu naknadu i dodatne naknade koje se ne mogu spojiti (npr. na otocima). Tu je i mogućnost da se u budućim koracima pokrije međusobno povezivanje zdravstvenih uprava na različitim razinama. Upravljanje naknadama podupire aplikacija SocSkrb koja pruža jedinstvenu elektroničku bazu podataka svih registriranih korisnika, postupaka i prava iz sustava socijalne skrbi. Sve navedene aktivnosti financiraju se iz državnog proračuna, sredstava Svjetske banke i programa Unije. ESF će podržati aktivnosti usmjerene na poboljšanje kapaciteta stručnjaka u vezi promjena politike i praćenja u području reforme novčanih naknada.

2) Mjere aktivacije nezaposlenih osoba ne rješavaju u dovoljnoj mjeri probleme nezaposlenosti.

Sažetak osnovnih gledišta Komisije (SOGK) (*CPP- Commission Position Paper*) i SPDČ naglašavaju da mjere aktivacije nezaposlenih osoba nisu dovoljno razvijene pa ih stoga treba poboljšati. Zajamčena minimalna naknada pridonosi borbi protiv siromaštva jer potiče zapošljavanje korisnika putem ugrađenih mjera aktivacije – obveze traženja posla, prekvalifikacije. 44,45% korisnika socijalnih naknada radno je sposobno. Kroz IPA-u podržane su edukacije stručnjaka u sustavu rada i socijalne skrbi za rad s dugotrajno nezaposlenim osobama u cilju jačanja njihove suradnje u poboljšanju zapošljivosti korisnika socijalne skrbi. Kroz ESF aktivnosti podržat će se daljnje obrazovanje stručnjaka u tim sektorima i širenje usluga za aktivaciju na druge pružatelje socijalnih usluga (kao što su organizacije civilnoga društva).

Stope siromaštva među mladima i djecom u porastu su zbog visoke stope nezaposlenosti. Zbog visokih stopa siromaštva među djecom, MDOMSP će u 2015. provesti *twinning* projekt financiran iz Prijelaznog instrumenta s ciljem jačanja administrativnih kapaciteta pružatelja socijalnih usluga u cilju ranog otkrivanja i pravovremenih intervencija za osobe, obitelji i djecu u riziku od siromaštva. To će pridonijeti boljem usmjeravanju programa socijalne skrbi. Nacionalni program za mlade 2014.-2017. obuhvaća mjere i aktivnosti vezane za aktivno uključivanje, socijalnu zaštitu i socijalno uključivanje mladih.

ESF će podržati edukacije i radionice za stručnjake u području socijalne politike, mentorstva, savjetovanja i edukacije za mlade i ranjive skupine radi promicanja njihove zapošljivosti.

3) Mreža socijalnih usluga u zajednici nije dovoljno razvijena.

Prema PDČ-u i RDS-u, usluge dugoročne skrbi disperzirane su između sustava zdravstvene i socijalne skrbi, a pritisak na institucionalnu skrb je konstantan. U prikazu stanja po državi članici navodi se kako je dostupnost kvalitetne socijalne potpore na razini zajednice ograničena. Preporučuje se prelazak s institucionalne na skrb u zajednici.

Kako bi se omogućile demografske promjene, koje predstavljaju osnovu za gospodarski, regionalni, ruralni i općenito razvoj u Hrvatskoj, podržat će se aktivnosti vezano uz

demografiju, a sve u cilju poboljšanja obiteljskih politika te smanjenja siromaštva, socijalne isključenosti i iseljavanja.

Osnovni cilj MDOMSP-a je pokretanje procesa deinstitucionalizacije koji je zacrtan u Strategiji borbe protiv siromaštva, Planu deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih tijela u Hrvatskoj 2011.-2016./2018. i pratećem Operativnom planu 2014.-2016. U 2012. godini od 12.373 korisnika socijalnih usluga, 62% bilo je u institucijama (1.231 djece i mladeži bez roditeljske skrbi, 993 djece i mladeži s poremećajima u ponašanju, 10.140 osoba s invaliditetom). Cilj je smanjenje broja osoba u institucijama i povećanje broja korisnika skrbi u zajednici. Proces deinstitucionalizacije sadrži dva povezana procesa: transformaciju institucionalnih pružatelja usluga i prelazak korisnika s institucionalizirane skrbi na onu u zajednici i smanjenje broja korisnika u institucijama, razvijanjem socijalnih usluga u zajednici za sve ranjive skupine.

Operativni plan definira 32 institucije koje predstavljaju prioritet za deinstitucionalizaciju te mjere vezane uz izradu plana za transformaciju drugih institucija na temelju ostvarenih rezultata do 2016. godine. Uz to uključuje mjere za širenje mreže usluga u zajednici u cilju sprečavanja institucionalizacije.

Nedostatak usluga dodatno opterećuje one koji se skrbe o članovima obitelji kojima je potrebna pomoć drugih i sprečava ih da se zaposle ili zadrže radno mjesto. RDS ističe da trenutni sustav skrbi za djecu od najranije dobi ne osigurava jedinstveni pristup svim obiteljima koje trebaju takve usluge i ne podržava zapošljavanje roditelja. SOGK naglašava da dostupnost kvalitetne skrbi od najranije dobi omogućuje roditeljima bolju integraciju na tržištu rada. Nastavak projekata lokalnih dionika financiranih iz IPA-e, a koji pružaju socijalne usluge skrbi za djecu predškolske dobi u zajednici dalje se podržava kroz ESF.

NPR uključuje mjere u vezi s promjenom financijskog modela pružanja socijalnih usluga i osiguranje jednakog pristupa socijalnim uslugama za osobe s invaliditetom i starije osobe. Isti model financiranja treba primjenjivati na pružatelje usluga prema drugim ranjivim skupinama. Cilj je da se uvede jedinstven model financiranja svih pružatelja socijalnih usluga, nakon provedbe jedinstvenog i transparentnog procesa dodjele potvrda o ispunjavanju standarda za pružanje socijalnih usluga.

Zbog promjene politika u sektoru socijalne politike, uključujući i proces deinstitucionalizacije, kompetencije zaposlenika u ovom sektoru i dalje su neadekvatne, osobito u područjima provedbe reformi politika i praćenja. Metode rada s dugotrajno nezaposlenim korisnicima, praćenje socijalnog ugovaranja i standarda kvalitete, edukacije u vezi reforme novčane pomoći, kapaciteti za upravljanje i pružanje novorazvijenih socijalnih usluga, prikupljanje podataka u vezi s obvezama koje proizlaze iz međunarodnih dokumenata, kao što je UN-ova Konvencija o pravima djeteta, podržat će se kroz ESF.

Ulaganja u socijalnu infrastrukturu kao potpora procesu deinstitucionalizacije i u cilju poboljšanja uvjeta za pružanje socijalnih usluga u zajednici podržat će se na komplementaran način u okviru EFRR-a. Ulaganja će biti usmjerena na postojeću infrastrukturu ustanova socijalne skrbi kako bi se iskoristili postojeći resursi i prilagodili za pružanje usluga u zajednici koje su razvijene u okviru ESF-a. To znači da će se zatvoriti dugoročni kapaciteti objekata sadašnjih institucija, koje se nalaze u zajednici, a ne u izoliranim i udaljenim područjima, i koji imaju pristup ostalim redovnim uslugama a financirat će se adaptacija/opremanje tih objekata za pružanje usluga u zajednici (npr. organizirano stambeno pitanje, vrtići). Isto tako, kada su kapaciteti ustanova nedostatni za završetak procesa deinstitucionalizacije, financirat će se infrastrukturna ulaganja drugih pružatelja socijalnih usluga, sukladno relevantnim sektorskim politikama/strategijama/programima na snazi.

Sredstva EFRR-a neće se dodjeljivati za održavanje domova za intenzivnu i dugoročnu institucionalnu skrb i/ili za nove oblike dugoročne institucionalne skrbi. Kako bi se potaknuo lokalni razvoj, a seoska i udaljena područja učinila privlačnijima, EPFRR će poduprijeti ulaganja u manju infrastrukturu za pružanje javnih usluga.

Zdravstvene usluge

Razina ukupnih izdataka za zdravstvo u 2011. godini bila je niža u usporedbi s prosjekom EU-a (7,8% odnosno 10,1%). Većina uloženih sredstava potječe iz javnih izvora (84,7%). Udio izdataka izdvojenih za prevenciju u 2010. godini bio je u Hrvatskoj također niži i iznosio je samo 0,68% od ukupnih troškova za zdravstvenu zaštitu (prosjek u EU-u iznosi 2,68%).

Nacionalna strategija razvoja zdravstva 2012.-2020. definira osnovna načela: univerzalnost, kontinuitet i dostupnost. Univerzalnost zdravstvene zaštite obuhvaća cjelokupno stanovništvo Hrvatske. Kontinuitet zdravstvene zaštite postiže se sveukupnom organizacijom zdravstvene zaštite, a naročito one primarne, koja pruža neprestanu zdravstvenu skrb u svakoj životnoj dobi pacijenta. Dostupnost zdravstvene zaštite podrazumijeva jednake uvjete zdravstvene skrbi za svakog građanina.

Bolnički sustav u Hrvatskoj reguliran je Nacionalnim planom razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica 2014.-2016. i temelji se na načelima troškovne učinkovitosti i funkcionalne integracije kako bi se osigurala dugoročna racionalizacija troškova sustava, a time poboljšao pristup zdravstvenoj skrbi i povećala učinkovitost sustava.

Kao što je i navedeno u SOGK-a, Hrvatska je suočena s ograničenom raspoloživošću i dostupnošću zdravstvene zaštite, osobito u ruralnim područjima, manjim mjestima, na otocima kao i u nerazvijenim zajednicama. U 2011. godini, bilo je 284 liječnika i 579 medicinskih sestara na 100.000 stanovnika (prosjek EU-a iznosi 346 i 836). Nedostatak zdravstvenih radnika često je izraženiji u nerazvijenim područjima u kojima su zdravstveni radnici manje skloni prihvatiti posao. Prema analizama u nacrtu Strateškog plana razvoja ljudskih potencijala u zdravstvu, 2013. godine nedostajalo je 232 liječnika opće prakse u Mreži javne zdravstvene službe, što iznosi 5,4 liječnika opće prakse na 100.000 stanovnika.

Nedavno je u Hrvatskoj provedena sveobuhvatna reforma hitne medicinske pomoći (HMP). Reformu je djelomično pratilo i ulaganje u obrazovanje i osposobljavanje zdravstvenih djelatnika za hitnu medicinsku pomoć. Potrebna su 220 specijalista hitne medicine na zajedničkim bolničkim odjelima hitne medicine i 450 specijalista hitne medicine u županijskim zavodima za hitnu medicinu.

Jasno je izražena potreba za osnivanjem i razvojem timova u primarnoj zdravstvenoj zaštiti i unapređenje hitnih medicinskih usluga u područjima u kojima je pristup zdravstvenoj zaštiti najviše ograničen. U bolničkom sustavu, pojedinim ranjivim skupinama (npr. pacijentima kojima treba palijativna skrb, osobama s duševnim bolestima i ozljedama kralježnice) nije pružena odgovarajuću skrb zbog nedostatka zdravstvenih djelatnika koji imaju odgovarajuće obrazovanje i osposobljenost.

Potrebno je poboljšati sustav zaštite na radu medicinskih djelatnika zbog njihove izloženosti većem riziku koji se odnosi na specifičnosti njihova rada s pacijentima. Medicinski stručnjaci bit će uključeni u popis općih podataka o potrebama u vezi sa zdravljem i sigurnosti na radu, a čija se izrada planira u okviru TC8.

Pristup zdravstvenoj skrbi može se unaprijediti i učinkovitijim modelima zdravstvene skrbi, kao što su medicinske usluge na daljinu, primarna zdravstvena zaštita u zajednici, dnevne bolnice/jednodnevne kirurgije u bolnicama koje su slabije razvijene.

Ulaganja iz ESF-a koristit će se za jačanje mreže primarne zdravstvene zaštite u nerazvijenim područjima. Nedostatak specijalista radiologije i hitne medicine rješavat će se na isti način. Sredstvima iz EFRR-a, mreža primarne zdravstvene zaštite dobit će dijagnostičku i terapijsku opremu, a sredstvima iz ESF-a omogućit će se specijalizirano obrazovanje i usavršavanje timova u primarnoj zdravstvenoj zaštiti za korištenje opreme. ESF će podržati kontinuirano i specijalizirano obrazovanje ostalih pružatelja zdravstvenih usluga, posebno kako bi se podržao novi oblik pružanja zdravstvenih usluga u dnevnim bolnicama ili jednodnevnim kirurgijama, a što će biti omogućeno u obliku usavršavanja ili putem online učenja.

Kroz ESF će se pružiti podrška dodatnoj izobrazbi zdravstvenih radnika radi bolje reakcije na rastuće prijetnje po zdravlje u hrvatskom društvu, uključujući, ako je to potrebno, nabavku najprimjerenije i najnaprednije opreme, nakon čega će uslijediti kontinuirano informiranje javnosti o prevenciji prijetnji po zdravlje.

Drugi se izazov odnosi na loše pokazatelje javnog zdravstva. U Hrvatskoj je 2011. godine očekivani životni vijek pri rođenju iznosio 77,26 godine. RDS naglašava da ulaganja u prevenciju bolesti i promicanje zdravlja potiču rast. Hrvatska trenutno ima tri nacionalna programa prevencije (rano otkrivanje raka dojke, vrata maternice i debelog crijeva) no pokrivenost stanovništva je relativno niska (30-60% stopa odaziva). Uključivanje civilnog društva u nacionalne zdravstvene programe i projekte trenutno je više po *ad hoc* načelu nego li sustavno. ESF sredstva dodijelit će se u obliku bespovratnih sredstava, a time će OCD-ovi dobiti priliku, kao nositelji projekta, predložiti svoje projekte za promicanje zdravlja i programe prevencije, te sudjelovati u nacionalnim programima.

Društveno poduzetništvo

Iako društveno poduzetništvo (DP) nije izričito navedeno u dokumentima SOGK-a i PDČ-a, ono je istaknuto u RDS-u Komisije kao jedno od potencijalnih područja ulaganja. SOGK i PDČ navode visoku nezaposlenost i veliki broj ljudi u riziku od siromaštva kao izazove za budući socio-ekonomski razvoj. Društvena poduzeća predstavljaju potencijalno pouzdanog partnera za javna tijela koja mogu osigurati zapošljavanje i pristup socijalnim uslugama, prije svega za ranjive skupine (osobe s invaliditetom, mlade, dugotrajno nezaposlene, Rome, hrvatske branitelje i stradalnike iz Domovinskoga rata i članove njihovih obitelji).

U Hrvatskoj se DP javlja najčešće u sklopu aktivnosti OCD-ova, zadruga, ili kao poduzeća koja najčešće osnivaju OCD-ovi.

DP se prvi put spominje u dokumentu Nacionalna strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva 2012.-2016., koja promiče OCD-ove za socio-ekonomski razvoj. Strategija borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Hrvatskoj 2014.-2020. promiče DP kao glavni strateški cilj i važan alat za integraciju ranjivog stanovništva u radno okruženje i njegovu socio-ekonomsku uključenost.

Prije pridruživanja Hrvatske Europskoj uniji, glavni program EU-a koji se koristio za financiranje projekata i inicijativa DP-a bio je IPA Operativni program Razvoj ljudskih potencijala. Neki su korisnici bespovratnih sredstava promicali DP ili su iskoristili sredstva za podršku vlastitim društvenim poduzećima. Kroz IPA-u se financirao 21 projekt povezan s razvojem DP-a, a ukupna vrijednost iznosila je 2,35 milijuna EUR.

Institucionalni okvir za DP u Hrvatskoj u ranoj je fazi razvoja. MRMS je nadležan za koordinaciju izrade Strategije razvoja društvenog poduzetništva u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2015. do 2020. te predstavlja glavno koordinacijsko tijelo odgovorno za provedbu strategije. Strategija definira kriterije za stjecanje statusa društvenih poduzetnika i utvrđuje četiri važna područja za razvoj DP-a: zakonodavni i institucionalni okvir, dostupnost financijskog kapitala, formalno i neformalno obrazovanje i vidljivost.

Iz ESF-a će se podržati organiziranje javnih događanja i umrežavanje u svrhu promicanja vidljivosti, različitih obrazovnih aktivnosti namijenjenih društvenim poduzetnicima i njihovim zaposlenicima, kapital za pokretanje i širenje poslovanja za aktivnosti koje su prihvatljive u okviru ESF-a, razvoj i provedbu mjerenja društvenog utjecaja i istraživanja kojima se u sektoru DP-a promiče politika utemeljena na stvarnim pokazateljima.

3. OBRAZOVANJE I CJELOŽIVOTNO UČENJE

Glavni ciljevi razvoja obrazovanja i cjeloživotnog učenja utvrđeni Strategijom Europa 2020. su smanjenje stope ranog odustajanja od obrazovanja na manje od 10% i završetak tercijarnog ili ekvivalentnog obrazovanja barem u postotku od 40% za osobe životne dobi od 30 do 34 godine. Sadašnji postotak ranog odustajanja od obrazovanja u Hrvatskoj iznosi 4,5%, što je bolje od prosjeka EU-a, međutim samo 25,6% osoba životne dobi od 30 do 34 godine završava tercijarno ili ekvivalentno obrazovanje (Eurostat 2013.).

Hrvatska se suočava s ozbiljnim izazovima u procesu reforme obrazovnog sektora kojoj je cilj poboljšati kvalitetu obrazovanja u cijelom obrazovnom sustavu te ga uskladiti s potrebama tržišta rada. Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (SOZT) i PDČ za 2014. za Hrvatsku prepoznaju izazove s kojima je današnji obrazovni sustav suočen. Hrvatska je isto tako suočena s ozbiljnim izazovima u obrazovnom sustavu kad je riječ o relevantnosti za tržište rada i kvaliteti obrazovanja u svim obrazovnim sektorima, učenju temeljenom na radu i profesionalnom usmjeravanju u srednjoškolskom i visokom obrazovanju, stopama zaposlenosti među novim diplomantima koje su znatno niže u odnosu na ostatak EU-a, te zastarjelom sustavu strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Isto tako, SOGK navodi kako bi ESI fondovi trebali promicati atraktivnost strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, i to prilagodbom sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja (SOO) zahtjevima tržišta rada, razvijanjem učenja temeljenog na radu u strukovnom obrazovanju.

Tercijarno i ekvivalentno obrazovanje

SOZT postavlja kao cilj povećanje kvalitete i relevantnosti visokog obrazovanja (VO) u odnosu na potrebe tržišta rada i zapošljivost diplomanata. Kako bi se poboljšala kvaliteta i relevantnost studijskih programa, a s ciljem povećanja zapošljivosti studenata, HKO će se provoditi na razini visokoškolskog obrazovanja. Prema Strategiji mobilnosti u Europskom prostoru visokog obrazovanja do 2020. godine, postavljen je cilj mobilnosti u visokom obrazovanju koji određuje da je najmanje 20% studenata koji će diplomirati provelo određeno vrijeme na studiju ili osposobljavanju u inozemstvu. Hrvatski visoko obrazovni sustav karakterizira niska odlazna (1,9%) i dolazna mobilnost. Utvrđene prepreke odnose se prije svega na nedostatna financijska sredstva koja su uglavnom osigurana u okviru programa ERASMUS. U razdoblju od 2014. do 2020. program Erasmus pokrit će 5% odlaznih studenata, dok se za akademsku godinu 2014/.2015. pretpostavlja da će svega 0,7% studenata biti mobilno. Dolazni studenti predstavljaju važan aspekt pojma „internacionalizacija kod kuće“. Procjenjuje se da trenutno čine manje od 0,05% od ukupnog broja studenata u Hrvatskoj. SOZT postavlja cilj od 10% za odlaznu mobilnost studenata do 2025. i 5% za dolazne studente. Sredstva ESF-a bit će usmjerena na odlaznu mobilnost studenata u tehničkim, biomedicinskim, biotehničkim i prirodnim (STEM) područjima, te u informatičko-komunikacijskom području i drugim prioritetnim područjima kao što je utvrđeno strategijom pametne specijalizacije, nacionalnim strategijama gospodarskog razvoja i ključnim razvojnim tehnologijama definiranih Industrijskom strategijom 2014.-2020.

U okviru razvoja učinkovitog modela višegodišnjeg financiranja visokog obrazovanja korišteni su pilot programski ugovori iz veljače 2012. kao temelj za uvođenje uključivog financiranja na temelju programskih ugovora. Ugovori se financiraju sredstvima iz državnog proračuna, a sredstva ESF-a koristit će se za sveobuhvatno financiranje na temelju

programskih ugovora u visokom obrazovanju. U Hrvatskoj se dodjeljuje vrlo malo stipendija. Samo mali broj studenata prima državnu novčanu potporu (4,5%). Studija o socijalnom uključivanju u visokom obrazovanju u Hrvatskoj ukazuje na povezanost uspješnosti u visokom obrazovanju sa socio-ekonomskim statusom. Zbog nedostatka sredstava, studenti slabijeg socio-ekonomskog statusa manje su skloni započeti visoko obrazovanje, a ako to i učine, imaju veći rizik od odustajanja. Mjere politike, uvedene 2012. i 2013., predstavljaju prijelaz s neizravne potpore (smještaj i prehrana subvencionirani u podjednakoj mjeri za sve studente bez obzira na njihov socio-ekonomski status) na izravnu potporu (stipendije za studente slabijeg socio-ekonomskog statusa). Studenti dobne skupine između 25 i 34 godine najbrojniji su u društvenim znanostima, ekonomiji i pravu (56% u 2009. godini) dok je broj upisanih studenata u tehničkim, biomedicinskim, biotehničkim i prirodnim (STEM) područjima, u informatičko-komunikacijskom području te u području zdravstvene i socijalne skrbi manji nego u EU. SOZT utvrđuje potrebu za većim kapacitetom u visokom obrazovanju u tehničkim, biomedicinskim, biotehničkim i prirodnim (STEM) područjima kao sredstvo postizanja hrvatskih razvojnih ciljeva.

Sredstva ESF-a koristit će se za privlačenje više studenata, a posebno studentica, u tehničkim, biomedicinskim, biotehničkim i prirodnim (STEM) područjima, te u informatičko-komunikacijskom području i drugim prioritetnim područjima kao što je utvrđeno strategijom pametne specijalizacije, nacionalnim strategijama gospodarskog razvoja i ključnim razvojnim tehnologijama definiranih Industrijskom strategijom 2014.-2020. Stope odustajanja od obrazovanja posebno su visoke u STEM područjima (oko 41% u prvoj godini, od kojih su većina studenti koji dolaze iz sustava strukovnog obrazovanja) zbog neodgovarajućih kompetencija učenika u području matematike i prirodnih znanosti stečenih prije upisa. Mjere planirane u okviru PIGzM-a predviđaju potporu za jačanje kompetencija u područjima STEM-a i IKT-a za studente iz sustava strukovnog i općeg obrazovanja u obliku dodatne nastave prije upisa u visoko obrazovanje. Kao što je navedeno u PDČ-u, RDS-u, te u SOZT-u, ne postoji cjeloživotno profesionalno usmjeravanje za vrijeme srednjoškolskog i visokoškolskog obrazovanja te se isto treba uvesti u cilju smanjenja stope odustajanja od obrazovanja i povećanja stope završetka. Sredstva ESF-a uložit će se u mjere za povećanje relevantnosti i kvalitete studijskih programa kroz cjelovitu provedbu HKO-a, sprječavanje odustajanja od školovanja, stipendiranje, podršku učenju temeljenom na radu, mobilnost i većem pristupu/stopi završetka u područjima STEM-a i IKT-a te uvođenje učinkovitog modela financiranja institucija visokog obrazovanja.

SOZT navodi da su rezultati istraživanja u Hrvatskoj niži od onih u EU-u. Prema Izvješću za Hrvatsku iz 2013., rezultati Hrvatske znatno su zaostajali za prosječnim rezultatima EU-a prema ovom pokazatelju (3,2 u odnosu na 10,9). Uspješnost istraživanja i inovacija za Hrvatsku u 2013. (EK) ukazuje da je kompozitni pokazatelj za istraživanje pokazao skroman rezultat za Hrvatsku (12,2), u odnosu na EU (47,8) u 2010. godini. Na temelju Pregleda inovacijske politike OECD-a, financiranje konkurentnog istraživanja je nedovoljno i nestalno, te se stoga moraju uložiti napori i osigurati stabilno, natjecateljski orijentirano financiranje za najbolje istraživačke projekte i aktivnosti koji doprinose postizanju tog cilja, a u svrhu jačanja znanstvene strogosti, poticanja internacionalizacije i relevantnosti istraživanja.

Sredstva ESF-a uložit će se u poticanje suradnje između poslovnog sektora i istraživačkih ustanova u cilju rješavanja međusektorske mobilnosti i razvoja niza transverzalnih vještina koje su potrebne u poslovnom okruženju. U svrhu poboljšanja sveukupne istraživačke okoline, povećat će se sudjelovanje hrvatskih istraživačkih institucija u međudržavnim organizacijama i međunarodnim istraživačkim infrastrukturama kao i pristup inozemnim bazama podataka i časopisima, te će se osigurati razvoj nacionalne bibliografske baze podataka.

Cjeloživotno učenje (CU)

Cjeloživotno učenje važan je čimbenik u smanjenju regionalnih razlika, povećanju zapošljivosti i kvalitete života. SOGK navodi nužnost provedbe mjera za povećanje sudjelovanja u cjeloživotnom učenju, osobito starijih radnika, niskokvalificiranih i dugotrajno nezaposlenih osoba, za poticanje razvoja vještina i kompetencija potrebnih na tržištu rada te za priznavanje kompetencija stečenih neformalnim i informalnim obrazovanjem.

U Hrvatskoj postoje velike regionalne razlike kad je riječ o pokrivenosti i kvaliteti predškolskih programa. Udio djece u dobi između 4 godine i dobi za početak obveznog osnovnog obrazovanja koji sudjeluje u ranom obrazovanju i skrbi iznosi 71,7%.

Samo 48% učenika romske nacionalnosti u dobi od 6 godina uključeno je u neki oblik predškolskog obrazovanja. Razlozi leže u nedostatku svijesti o važnosti predškolskog obrazovanja, nedostatku financijskih sredstava u proračunima lokalne uprave i nedovoljnim kapacitetima vrtića te nepostojanju dugoročnog plana o uključivanju romske zajednice na lokalnoj razini. Najveći problem predstavlja prekid školovanja prije dobi od 15 godina. Djeca s poteškoćama u razvoju čine znatan dio djece koja pohađaju vrtiće i škole (5,46% djece u vrtićima; 5,56% u osnovnim školama). Prepreke potpunoj integraciji djece s poteškoćama u razvoju u redovni obrazovni sustav su nedostatak kapaciteta potrebnih za izradu prilagođenih programa koji odgovaraju funkcionalnim sposobnostima učenika s invaliditetom, nedostatak znanja potrebnog za primjenu individualiziranih nastavnih metoda, neodgovarajući postupci procjene psihofizičkih sposobnosti učenika s posebnim potrebama i nedostatak savjetodavnih usluga za roditelje i učenike o mogućnostima daljnjeg školovanja. Sredstvima ESF-a će se podržati uspostava sveobuhvatnog i održivog sustava za njihovo adekvatno uključivanje, i to redefiniranjem programa inicijalnog obrazovanja nastavnika, kao i programima izobrazbe na radnom mjestu za nastavnike i ostale djelatnike koji rade s učenicima s posebnim potrebama.

Rezultati PISA istraživanja za 2012. pokazuju da su hrvatski učenici u dobi od 15 godina ostvarili rezultate znatno slabije od prosjeka u odnosu na zemlje OECD-a. Premda je nastavni i nenastavni kadar obvezan sudjelovati u trajnom stručnom usavršavanju (TSU), samo 30% nastavnika i drugih djelatnika sudjeluje u trajnom stručnom usavršavanju zbog neodgovarajuće ponude kvalitetnih suvremenih programa osposobljavanja i nedostatka sredstava. Predviđeno je unapređenje TSU-a uz korištenje sredstava iz ESF-a. SOZT ističe probleme modernizacije nastavnih planova i programa koji se temelje na ishodima, a prema preporuci Europske komisije o uvođenju ključnih kompetencija za njihov razvoj i provedbu. Oprema IKT-a je ili zastarjela ili nedostaje, a učestalost korištenja, kao i IKT kompetencije nastavnika, ispod su EU prosjeka. U sklopu digitalnog sadržaja e-Škola i IKT-a u nastavi, praksa će se uvesti u 7. i 8. razredu osnovne škole i sve četiri godine gimnazije. Kao nadopuna navedenim programskim mjerama, intervencija u okviru OPKK-a bit će usmjerena na veću integraciju IKT-a u svakodnevnim školskim aktivnostima, kroz infrastrukturni dio projekta e-Škole, opremanjem osnovnih i srednjih škola odgovarajućim LAN-ovima (lokalnim računalnim mrežama u školama) i nabavom IKT opreme za nastavnike i učenike kao i druge opreme povezane s IKT-om.

Obrazovanje odraslih važna je komponenta cjeloživotnog učenja. Potrebno je izraditi i provoditi programe osposobljavanja te ponuditi i druge različite oblike učenja usmjerene na postizanje dva glavna cilja, a to su stjecanje transverzalnih kompetencija i stjecanje znanja i vještina koje omogućuju ciljanu zapošljivost, veću fleksibilnost te mobilnost na tržištu rada. Udio odraslih koji sudjeluju u cjeloživotnom učenju iznosi samo 2,4%. Ključni je problem nemotiviranost zbog ograničene ponude kvalitetnih programa obrazovanja i osposobljavanja na svim razinama, a koji bi odgovarali potrebama na tržištu rada i financijskim mogućnostima svih dionika. SOZT naglašava potrebu za unapređenjem kvalitete i relevantnosti programa

obrazovanja odraslih razvijanjem pouzdanog sustava osiguranja kvalitete provedbom HKO-a u obrazovanju odraslih te poticanjem sudjelovanja odraslih polaznika. U pretpristupnom je razdoblju izrađena metodologija za izradu programa osposobljavanja. Radi rješavanja tog pitanja, i na temelju HKO-a, osmišljen je sustav priznavanja neformalnog i informalnog obrazovanja (VNFIL). Kako bi se povećala razina kvalifikacija i zapošljivost određenih ciljanih skupina, unaprijedit će se suradnja između relevantnih tijela državne i javne uprave i institucija tržišta rada i drugih dionika u sustavu obrazovanja odraslih u svrhu kreiranja novih, odnosno unapređenja postojećih programa, sukladno potrebama tržišta rada. Navedeno će također pridonijeti sprečavanju nezaposlenosti te stvoriti mogućnosti za kontinuirano učenje, usavršavanje i osposobljavanje radnika te samim time pridonijeti njihovom osobnom i profesionalnom razvoju. Sredstvima ESF-a podržat će se aktivnosti za provedbu programa za vrednovanje neformalnog i informalnog obrazovanja te aktivnosti na temelju kojih odrasli sudionici mogu steći višu razinu kvalifikacija.

Strukovno obrazovanje i osposobljavanje (SOO)

Strukovno obrazovanje i osposobljavanje u Hrvatskoj je iznimno važno s obzirom na to da je 70,7% redovnih učenika srednjih škola (ISCED 3 i 4) u 2011. godini bilo upisano u jedan od programa strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Odnosno, 43% njih bilo je upisano u četverogodišnje strukovne programe (utemeljene na jednakoj zastupljenosti općih i stručnih kompetencija, što im omogućuje nastavak školovanja u visokom obrazovanju), a 26% njih je bilo upisano u trogodišnje programe (utemeljene u većoj mjeri na stručnim i praktičnim znanjima većinom stečenih kroz programe naukovanja). Prema PDČ-u, hrvatski sustav strukovnog obrazovanja i osposobljavanja je zastario te bi Hrvatska trebala provesti mjere za poboljšanje kvalitete ishoda obrazovanja i relevantnosti za tržišta rada moderniziranjem kvalifikacijskih sustava, uspostavljanjem mehanizama osiguranja kvalitete i poboljšanjem prijelaza iz škole na posao, osobito kroz jačanje strukovnog obrazovanja i učenja temeljenog na radu. SOZT je postavio načela za daljnji razvoj strukovnog obrazovanja i osposobljavanja koja će biti detaljnije razvijena u Programu razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Uz pretpristupnu potporu razvijeni su strateški dokumenti kojima su utvrđene glavne strateške smjernice za daljnji razvoj sustava strukovnog obrazovanja: inovativni analitički alati naziva profili sektora i metodologija za izradu standarda zanimanja, kvalifikacija i nastavnih programa. Razvijena metodologija koristit će se za izradu sektorskih nastavnih programa za sektore koji su identificirani kao prioritetni: turizam i ugostiteljstvo, strojarstvo i elektrotehnika, IKT, poljoprivreda, zdravstvo te drugi SOO sektori s ciljem osiguranja relevantnog strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u skladu s potrebama tržišta rada i poboljšanja pristupa visokom obrazovanju. Relevantnost strukovnih nastavnih programa na tržištu rada djelomično će se osigurati pomoću profila sektora, standarda zanimanja i standarda kvalifikacija razvijenih u skladu s metodologijom HKO-a kao što je definirano u Zakonu o HKO-u. Sve SOO kvalifikacije će se uključiti u Registar HKO-a. Bitno je prepoznati potrebe osposobljavanja nastavnika SOO-a koji bi im omogućili pristup suvremenim tehnologijama i osiguralo im metodološke i pedagoške instrumente namijenjene strukovnom obrazovanju i osposobljavanju. Osiguranje kvalitete bilo je jedan od glavnih ciljeva Strategije razvoja sustava strukovnog obrazovanja 2008.-2013. i jedno od osnovnih područja intervencija u strukovnom obrazovanju posljednjih nekoliko godina. Od školske godine 2012./2013. sve 302 strukovne škole u Hrvatskoj provode postupak samovrednovanja uz pomoć Priručnika za samovrednovanje i internetskog alata pod nazivom e-Kvaliteta. Postupak vanjskog vrednovanja provodi se u obliku stručno-pedagoškog praćenja i inspekcijskih posjeta. U bliskoj budućnosti planira se bolje povezivanje postupka samovrednovanja strukovnih škola i vanjskog praćenja.

Problem nedostatka praktičnih vještina kod studenata utvrđen je tijekom provedbe programa

IPA projekata kada je ukazano na potrebu uspostave višenamjenskih SOO centara u prosperitetnim gospodarskim sektorima i mrežama regionalno uspostavljenih SOO centara zasnovanih na radu, putem partnerstva s obrazovnim, gospodarskim i civilnim sektorima. ESF sredstva omogućit će poticaje za poboljšanje sustava za učenje kroz rad, razvoj sektorskih nastavnih programa, uspostavu nacionalnih/regionalnih centara kompetencija te za daljnje unapređenje sustava osiguranja kvalitete i stručnog osposobljavanja nastavnika na radnom mjestu.

4. DOBRO UPRAVLJANJE

SOGK navodi potrebu rješavanja problema uprave na središnjoj i lokalnoj razini te dodjeljivanja dostatnih ESI sredstava za uspostavu i provedbu pravnog okvira koji podržava učinkovitu, pouzdanu i uslugama orijentiranu javnu službu. Potrebno je podržati mjere usmjerene na pojednostavljenje, racionalizaciju i transparentnost upravnih postupaka.

PDČ ističe da postojeći regulatorni okvir za poslovanje u Hrvatskoj predstavlja velik teret za tvrtke, uključujući i netransparentnost donošenja odluka, osobito na lokalnoj razini. Ističe i visoku razinu fragmentiranosti odgovornosti javne uprave (JU) na regionalnoj i lokalnoj razini i složenu podjelu nadležnosti između ministarstava i agencija na nacionalnoj razini koja otežava donošenje poslovnih odluka i produljuje administrativne postupke. Također spominje da postoji potreba za racionalizacijom i poboljšanjem kontrole nad javnim subvencijama, javnim natječajima i jamstvima.

PDČ naglašava potrebu za reorganizacijom porezne uprave i većom ponudom e-Usluga za porezne obveznike. Institucionalni okvir za javne financije treba unaprijediti razvijanjem stabilnih računovodstvenih sustava, poboljšanjem proračunskog planiranja i predviđanja, revidiranjem poreznih izdataka, uspostavljanjem sustava za određivanje/praćenje plaća te sustava poreza i naknada, podrškom prikupljanju poreza, uspostavom odbora za fiskalnu politiku.

Pokazatelji utvrđeni u Izvješću o konkurentnosti, poglavlje – Hrvatska, dodatno naglašavaju potrebu daljnjih napora za reformu javne uprave. Državno regulatorno opterećenje rangirano je na 143 mjestu od ukupno 148, a gotovo 1/3 čimbenika utvrđenih kao najproblematičniji za poslovanje dovodi se u izravnu vezu s odgovornošću državne uprave (nestabilnost politika, korupcija i neučinkovita državna birokracija).

Budući rad Državnog zavoda za statistiku (DZS) zahtijeva daljnje jačanje na nekoliko razina, uključujući razvoj administrativnih kapaciteta, razvoj i modernizaciju izvora podataka potrebnih za izradu službene statistike, statističke infrastrukture i standardizirane sustave i distribuciju službene statistike svim vrstama korisnika.

Strategija razvoja javne uprave 2015.-2020., koja će se usvojiti u lipnju 2015. godine, postavlja okvir za provedbu dijela javne uprave u okviru OPULJP-a.

Ključni element Strategije je interoperabilnost, s potrebnom promjenom trenutno uglavnom hijerarhijski organiziranog pružanja usluga u horizontalno integrirane usluge.

Intervencije predviđene u okviru Strategije javne uprave i njihova povezanost s nedostacima utvrđenim u drugim ključnim dokumentima, zajedno s analizom programskih potreba, obuhvaćene su kroz dva glavna elementa ESF podrške: 1) optimizacija poslovnih administrativnih procesa i 2) podrška razvoju modernih i odgovornih administrativnih kapaciteta.

Strategija ulaganja u okviru ESF-a temelji se na iskustvu iz razdoblja pretpristupne pomoći (IPA), posebno kroz razvoj Zakona o općem upravnom postupku (ZUP). Projekt se provodio kako bi se podržalo Hrvatsku u primjeni zakonodavstva u području javne uprave te razvilo

pouzdanu, otvorenu, transparentnu javnu upravu orijentiranu ka klijentima kao sastavni dio dobrog poslovnog okruženja. Što se tiče usklađivanja, racionalizacije i optimizacije poslovnih funkcija u javnoj upravi, u 2015. godini bit će proveden IPA projekt kroz koji će se razviti IKT alat za praćenje trajanja upravnog postupka i kvalitete na svim razinama. Projekt koji će se provesti u 2015. godini u okviru Prijelaznog instrumenta doprinijet će provedbi ključnih elemenata e-Vlade u Hrvatskoj daljnjim jačanjem međusobne povezanosti informacijskih sustava u tijelima javne uprave, koji će se dalje podržati kroz ESF aktivnosti.

Poslovni procesi

Temeljni se problemi u osiguravanju optimizacije i modernizacije politika javne uprave i poslovnog procesa ogledaju i u statističkim podacima: rejting Svjetske banke za učinkovitost Vlade u Hrvatskoj (69%) i dalje je ispod prosjeka EU27 (82%) i EU10 (75%), dok Indeks percepcije korupcije Transparency International-a iznosi 48 (prosjek u EU-u je 66).

U 2010. godini hrvatski su građani mogli koristiti 50% osnovnih javnih usluga putem interneta, što je ispod prosjeka EU27 koji je iznosio 81%. U 2013. godini samo 30,8% hrvatskih građana komuniciralo je s javnom upravom putem online aplikacija, dok je u EU27 prosjek bio 50%. Razina javnih usluga koje su pripremljene i korištene u okviru e-Javne uprave nije zadovoljavajuća, npr. pokazatelj online dostupnosti za Republiku Hrvatsku u 2013. godini iznosio je 57%, za razliku od prosjeka EU27 koji je iznosio 74%. ESF sredstva koristit će se za podršku reformi poslovnih procesa u okviru javne uprave, kao i one usmjerene na poslovnu zajednicu.

ESF sredstvima podržat će se promjena hijerarhijski organiziranih usluga javne uprave u horizontalno-integrirane usluge podržane IT rješenjima i kontinuiranim programima izobrazbe u tijelima javne uprave.

Sustav upravljanja kvalitetom

Hrvatska je u djelomičnoj mjeri uvela sustav upravljanja kvalitetom u javnoj upravi. S time povezani Zajednički okvir za procjene (CAF) uveden je u nekim ustanovama javne uprave. Osnovni elementi sustava upravljanja kvalitetom navedeni su u Strategiji razvoja javne uprave, a odnose se na pojedinačna područja javne uprave; trenutni je okvir još uvijek slabo razvijen, a kako bi postao učinkovit alat javne uprave mora se dodatno unaprijediti. ESF sredstva koristit će se za podršku izradi standarda metodologije i alata za provedbu upravljanja kvalitetom u području evaluacije, naknada, profesionalnog razvoja i etičkih standarda u državnim službama.

e-uprava

Analizom trenutnih potreba koje se odnose na rješenja e-uprave i digitalizaciju administrativnih poslovnih procesa te nedostatke u standardizaciji e-Usluga, hrvatska javna uprava razvila je i provela projekt e-Građani, koji je dostupan hrvatskim građanima od lipnja 2014.

Pojednostavljenje, racionalizacija i modernizacija poslovnih procesa iznimno je važna za reformu javne uprave. Izvješća SIGMA navodi potrebu za analizom horizontalnih funkcija u tijelima državne uprave i uspostavom standarda u organizaciji i provedbi horizontalnih funkcija. Korištenje sredstava iz ESF-a nastavit će se na projekte provedene u okviru IPA-e i projekata SB-a u svrhu standardizacije, racionalizacije i konačne digitalizacije administrativnih postupaka, međusobno povezanih s drugim javnim registrima. ESF intervencije podržat će sve informacijske sustave u nadogradnji sučelja za platforme e-Građani, e-Poslovanje i One Stop Shop (jedinstvenog upravnog mjesta), kad god je to moguće, s različitim kanalima komunikacije za građane i poslovne subjekte, čime će se smanjiti administrativni teret i birokracija.

Imajući u vidu još uvijek nedostatna ulaganja u edukaciju zaposlenika u javnoj upravi u području korištenja IKT sustava i sudjelovanje u razvojnim projektima čiji je cilj uvođenje novih rješenja u svrhu poboljšanja poslovnih procesa u javnoj upravi, ESF sredstva koristit će se za podršku ovim vrstama aktivnosti.

Upravljanje ljudskim potencijalima

SOGK navodi da potpun razvoj i implementacija sustava za plaće i razvoj karijere treba biti prioritet za buduće financiranje iz ESI-a kako bi se osigurali napredovanje temeljeno na zaslugama i mehanizmi nagrađivanja, kao i smanjenje fluktuacije zaposlenika i privlačenje stručnog kadra. Potrebno je poboljšati profesionalnost državnih službenika kroz modernizaciju obrazovanja i razvoj karijere. Putem potpore ESF-a treba razvijati odgovarajuće kapacitete za osposobljavanje, na primjer jačanjem potpore Državnoj školi za javnu upravu (DŠJU) i osiguravanjem centara za osposobljavanje na regionalnoj i lokalnoj razini.

Kao što je navedeno u izvješću SIGMA 2010, kapacitet državnih službenika nedovoljan je za ispunjenje njihovih ovlasti s obzirom na još uvijek birokratski pristup javnosti i rješavanju problema. Daljnje ulaganje u osposobljavanje – vidljivost, sredstva, sadržaji i provedba osposobljavanja – potrebno je za unapređenje vještina državnih službenika kao i za promjenu stavova prema pružanju usluga, imajući u vidu uvođenje rješenja e-uprave.

Ne postoji sustav za zadržavanje kvalitetnih djelatnika, a mobilnost javnih službenika je niska. Iskustvo pokazuje da ministarstva odgovorna za provođenje strukturnih politika nemaju uvijek dovoljno stručnog znanja.

DŠJU pruža osposobljavanje za državne službenike u državnoj upravi, lokalnoj i regionalnoj samoupravi i javnim službama. DŠJU treba dodatno ojačati svoje ljudske, financijske i infrastrukturne kapacitete. ESF će podržati razvoj sustava osposobljavanja kako na središnjim tako i na lokalnim/regionalnim razinama.

ESF će također podržati stvaranje dosljednog sustava nagrađivanja u cijelom javnom sektoru.

U sklopu mjera za rješavanje fiskalne neravnoteže, u skladu s PDČ-ovima, Hrvatska će provesti specifične mjere usmjerene na održiviji zdravstveni, porezni i carinski sustav, te će također podržati razne javne usluge na regionalnoj/lokalnoj razini. Očekuje se da će promicati korištenje dostupnih internetskih usluga (e-Zdravlje, e-Carina, e-Porezi), zajedno s obrazovanim kadrom koji će znati isporučiti usluge.

Borba protiv korupcije

PDČ propisuje potrebu pojačane prevencije korupcije u javnoj upravi i državnim poduzećima te poduzećima pod kontrolom države, uključujući povećane ovlasti provjere Komisije za sukob interesa.

Ministarstvo pravosuđa izradilo je novu Strategiju suzbijanja korupcije 2015.-2020. i stavilo je na javnu raspravu u studenom 2014. Percepcija korupcije, prema Transparency International-u, Indeks percepcije korupcije u 2013. za Hrvatsku bio je 57/177. Važno je primjenjivati načela suzbijanja korupcije u svim tijelima javne uprave kroz dosljedan i redovit pregled provedenih mjera i instrumenata u svrhu sprječavanja korupcije i upravljanja rizicima u javnoj upravi, agencijama i tvrtkama lokalne i područne (regionalne) samouprave (s posebnim naglaskom na provedbu mehanizama za borbu protiv korupcije među zaposlenicima). Kako bi se postigao ovaj cilj u sektoru javne uprave, ESF će podržati provedbu mjera s ciljem povećanja integriteta, odgovornosti i transparentnosti tijela javne uprave i jačanja mehanizama za borbu protiv korupcije u javnoj upravi.

Pravosudni sustav

Kao što je navedeno u SOGK o učinkovitosti pravosudnog sustava, potrebno je uložiti odgovarajuća sredstva za rješavanje slabosti u administrativnim kapacitetima i učinkovitom funkcioniranju relevantnih institucija.

Tijekom pretpristupnog razdoblja provodili su se brojni projekti ili su još u tijeku, u svrhu poboljšanja hrvatskog pravosudnog sustava kako bi bio u skladu sa standardima EU-a. U tom su se smislu proveli projekti koji se odnose na prevenciju i borbu protiv korupcije, jačanje neovisnosti, nepristranosti i profesionalnosti u pravosuđu, učinkovitost i kvalitetu, sustav upravljanja sudskim predmetima (i pri sudovima i pri državnim odvjetnicima).

Pravosudni semafor 2014. uspoređujući podatke za 2010. i 2012. pokazuje neka poboljšanja u učinkovitosti hrvatskog pravosudnog sustava (predmeti vezano uz insolventnost, sporovi građanskih i trgovačkih predmeta). Usprkos smanjenju ukupnog broja zaostalih predmeta od 2011., u 2013. on je povećan kada se radi o građanskim i trgovačkim predmetima. Za rješavanje tih problema potrebni su kontinuirani napori za stvaranje i primjenu pravih poticaja za pravodobno rješavanje postupaka i za promoviranje izvansudskih nagodbi, osobito u sporovima manje vrijednosti. Unatoč blagom smanjenju, duljina postupka na sudovima prvog stupnja u 2013. ostala je visoka u sporovima građanskih i trgovačkih predmeta (417 dana) te u upravnim predmetima (493 dana).

Postoji potreba za optimizacijom poslovnih procesa pri sudovima i državnim odvjetništvima, poboljšanjem upravljanja predmetima, razvojem i provedbom e-registara, zatvorskim informacijskim sustavom, sustavom za upravljanje zemljištem, upravljanjem zapisima i bazama podataka. Ove aktivnosti trebaju biti popraćene obukom, edukacijom i razmjenom najbolje prakse i znanja u području IKT-a. U cilju poboljšanja koordinacije i interoperabilnosti cjelovitog pravosudnog informacijskog sustava, za daljnju nadogradnju i konsolidaciju pravosuđa koristit će se ESF sredstva.

Pravosudna akademija je jedina nacionalna javna institucija zadužena za početno osposobljavanje pravosudnih vježbenika, budućih sudaca i tužitelja (npr. polaznika Državne škole za pravosudne dužnosnike), kao i za stalno pravosudno usavršavanje sudaca, tužitelja i sudskih savjetnika koje će se podržati kroz ESF.

ESF pomoć će se usmjeriti kako bi podržala reorganizaciju pravosudnog sustava ključnu za smanjenje trajanja postupka i broja zahtjeva za zaštitu prava na suđenje u razumnom roku, smanjenje broja zaposlenih, veću učinkovitost u organizaciji procesa rada, uravnoteženije korištenje postojećih resursa, povećanje broja sudaca koji rješavaju slučajeve, usklađenu i jedinstvenu sudsku praksu i za poboljšanje ravnoteže u raspodjeli posla.

Civilno društvo

Uključivanje organizacija civilnog društva i drugih dionika u oblikovanje i provođenje javnih politika direktno utječe na povećanje transparentnosti i povjerenja u javnu upravu.

OCD-i uglavnom djeluju na dobrovoljnoj osnovi, nedostaje im stručna infrastruktura i imaju ograničen pristup financijskim sredstvima. Studija o civilnom društvu (www.civicus.org) pokazala je da su stabilni ljudski potencijali ključni problem koji sprečava održivi razvoj organizacija civilnog društva. Međutim, broj zaposlenika u neprofitnim organizacijama povećao se sa 17.291 na 20.947 u razdoblju od 2008. do 2013. Opseg građanskog angažmana mjerenog na temelju članstva u organizacijama i količini volonterskog rada smatra se najslabijim aspektom civilnog društva u Hrvatskoj. Izvješće Indeksa civilnog društva za Hrvatsku navodi da samo 17% građana sudjeluje u organizacijama civilnog društva, a manje od 7% stanovništva bavi se volonterskim radom. Hrvatske su OCD financirale projekte

uglavnom javnim sredstvima. Najmanji broj OCD (15,4%) prima financijska sredstva iz drugih izvora, a ne javnih ili onih iz EU (iz privatnog sektora i pružanjem savjetodavnih usluga).

Sudjelovanje organizacija civilnog društva i njihova suradnja s javnom upravom treba dodatno poticati provedbom ESF-a kako bi se osigurala transparentnost, otvorenost, odgovornost i učinkovitost javne uprave.

Socijalni dijalog

Unatoč visokoj pokrivenosti kolektivnim ugovorima (procjenjuje se oko 60%), učinak bipartitnog socijalnog dijaloga na reguliranje industrijskih odnosa i dalje je nizak zbog ograničenog sadržaja i slabe provedbe načela bipartitnog dijaloga. Utjecaj tripartitnog socijalnog dijaloga na donošenje politika je slab zbog ograničenih institucionalnih i stručnih kapaciteta socijalnih partnera, nerazvijene kulture dijaloga u javnoj upravi i neujednačenog razvoja socijalnog dijaloga na lokalnoj razini. Daljnji je razvoj socijalnog dijaloga otežan zbog nedostatka sustavnog prikupljanja podataka, istraživanja i analize industrijskih odnosa, uvjeta rada i djelovanja svih oblika socijalnog dijaloga. ESF sredstva koristit će se za nadogradnju dostignuća iz razdoblja IPA-e i jačanje kapaciteta socijalnih partnera (sindikata, udruga poslodavaca i javnih ustanova) radi promicanja i unapređenja kvalitete socijalnog dijaloga.

1.1.2 Obrazloženje odabira tematskih ciljeva i odgovarajućih investicijskih prioriteta u vezi s Partnerskim sporazumom, na temelju određivanja regionalnih i, ako je potrebno, nacionalnih potreba uključujući potrebu rješavanja izazova utvrđenih u relevantnim preporukama po državama članicama donesenima u skladu s člankom 121. stavkom 2. UFEU-a i relevantnim preporukama Vijeća donesenima u skladu s člankom 148. stavkom 4. UFEU-a, uzimajući u obzir ex-ante evaluaciju.

Tablica 1.: Obrazloženje odabira tematskih ciljeva i investicijskih prioriteta

Odabrani tematski cilj	Odabrani investicijski prioritet	Obrazloženje odabira
08 - Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage	8i - Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage	U Hrvatskoj je stopa zaposlenosti 2013. za dobnu skupinu od 20 do 64 godine iznosila 53,9% (EU prosjek: 68,3%). Stopa nezaposlenosti iznosila je 17,2%, a stopa dugotrajne nezaposlenosti 10,3%. Ranjive su skupine suočene s posebnim izazovima u sudjelovanju na tržištu rada što naglašava potrebu za osiguravanjem izravne potpore kroz mjere APZ-a, kao što je istaknuto u PDČ-u za Hrvatsku (3): "Jačanje učinkovitosti i dostizanje aktivne politike tržišta rada povećanjem broja obuhvaćenih mladih, dugotrajno nezaposlenih i starijih radnika."
08 - Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage	8ii - Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade	Mladi ljudi su u posebno nepovoljnoj situaciji na tržištu rada u Hrvatskoj, te je uključivanje mladih kao i prijelaz iz škole na posao naglašen u PDČ-u za Hrvatsku i u PIGzM-u. ESF će osigurati nastavak IZM mjera za period do 2020. Naglasak će biti na dugotrajno nezaposlenim NEET-ovima, s obzirom na stopu dugotrajne nezaposlenosti mladih od 15-29 godina u 2013. godini od 18,4%, dok je stopa na europskoj razini dosegla 7,1%. Posebna ciljana skupina također uključuje studente i one u tranziciji prema obrazovanju ili iz obrazovanja prema tržištu rada.
08 - Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage	8ii - Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade	Mladi ljudi su u posebno nepovoljnoj situaciji na tržištu rada u Hrvatskoj, te je uključivanje mladih kao i prijelaz iz škole na posao naglašen u PDČ-u za Hrvatsku i u PIGzM-u. Stopa nezaposlenosti u dobnoj skupini od 15 do 29 godina raste i iznosila je 15,8% 2008. godine odnosno 35,2% 2013. godine. Isto tako, postotak NEET-ova u Hrvatskoj 2013. godine iznosio je 20,9% što je znatno iznad prosjeka EU-a (15,9%).
08 - Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage	8vii - Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika	Jačanje administrativnih kapaciteta javnih zavoda za zapošljavanje, uključujući i na regionalnoj razini (PDČ), ostaje jedan od najvećih izazova u idućem razdoblju. Rastuće brojke i heterogenost službi za zapošljavanje te njihovih korisnika zahtijevaju usklađivanje i diferencijaciju u pružanju usluga uz jačanje kapaciteta unutar institucija tržišta rada. Postoji značajna razlika u stopama nezaposlenosti među hrvatskim županijama (8,7-33,4%), a nacionalne politike i strategije ne mogu u cijelosti uzeti u obzir regionalne specifičnosti, što zahtijeva

		pristup odozdo prema gore i lokalno inicirane akcije.
09 - Promicanje socijalne uključenosti, borba protiv siromaštva i svake diskriminacije	9i - Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti	SOGK i PDČ naglašavaju nedovoljnu razvijenost mjera aktivacije izravno usmjerenih na neaktivne i nezaposlene osobe te ih stoga treba poboljšati. Razina troškova za socijalnu skrb u 2011. godini iznosila je 20,6% BDP-a, dok je u EU iznosila 29,1%. Aktivnosti u okviru ovog investicijskog prioriteta bit će usmjerene na ranjive skupine kako je definirano u Strategiji borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.- 2020.). Cilj je promovirati socijalnu uključenost, sudjelovanje na tržištu rada i rješavanje problema sve izraženijih nejednakosti. Posebna će se pažnja posvetiti smanjenju diskriminacije s obzirom na to da je prepoznata kao ozbiljna prepreka za socijalnu uključenost ranjivih skupina.
09 - Promicanje socijalne uključenosti, borba protiv siromaštva i svake diskriminacije	9iv - Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa	Prema PDČ-u i u skladu s RDS-om, usluge dugoročne skrbi disperzirane su između sustava zdravstva i socijalne skrbi, a pritisak na institucionalnu skrb je konstantan. SOGK navodi kako je dostupnost kvalitetne socijalne potpore u zajednici ograničena te se preporučuje prelazak s institucionalne na skrb u zajednici. Hrvatska ima veći postotak osoba u riziku od siromaštva ili društvene isključenosti od prosjeka EU28, 32,3% prema 24,8%, sve starije stanovništvo uz pad broja stanovnika kao i velike regionalne razlike. S obzirom na to da je razina troškova za socijalnu skrb niža, a potrebe veće u usporedbi s prosjekom EU-a nedostaju pristupačne, održive i kvalitetne zdravstvene i socijalne usluge, osobito one u zajednici, posebice u ruralnim i udaljenim područjima. Na području socijalne skrbi u tijeku je proces deinstitucionalizacije s obzirom na to da je 2012. godine od 13.270 korisnika njih 7.983 bilo pod nekom vrstom institucionalne skrbi, uključujući osobe s invaliditetom, djecu i mlade.
09 - Promicanje socijalne uključenosti, borba protiv siromaštva i svake diskriminacije	9v - Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju	Društveno poduzetništvo prepoznato je na razini EU-a kao značajan čimbenik u jačanju socijalne kohezije, poticanju zapošljavanja i unapređenju socijalnih usluga u zajednici u cilju osiguravanja njihove održivosti. Sektor društvenog gospodarstva u Hrvatskoj je nerazvijen i u pogledu radne snage i u pogledu prihoda, ali s velikim potencijalom za rješavanje brojnih socijalnih problema i izazova na lokalnoj razini, na razini zajednice. Prema tome, potpora društvenim poduzećima u skladu je s poticanjem socijalne uključenosti i zapošljavanja općenito. U Hrvatskoj postoji prilično razvijen sektor zadruga. Mnoge zadruge pokazuju tendencije razvoja poslovanja u skladu s načelima društvenog poduzetništva.
10 - Ulaganje u obrazovanje,	10ii - Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i	Strategija EU2020 utvrđuje osnovne ciljeve razvoja obrazovanja i cjeloživotnog učenja:

osposobljavanje i strukovno osposobljavanje za vještine i cjeloživotno učenje	ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju	najmanje 40% osoba od 30 do 34 godine starosti koje imaju tercijarno ili ekvivalentno obrazovanje; udio osoba od 30-34 godine starosti s visokim obrazovanjem u Hrvatskoj iznosio je 24,5%, iako je u EU bio 35,5%. Cilj Hrvatske za 2020. je udio od 35%. Glavni izazovi u obrazovanju su relevantnost za tržište rada i kvaliteta usluge u svim obrazovnim sektorima. Na tercijarnoj razini, oko 60% studenata studira na društvenim i humanističkim fakultetima, dok brojevi diplomiranih na tehničkim i medicinskim fakultetima i dalje pada. Stope zapošljavanja novih diplomanata znatno su niže nego u EU28, a statistike pokazuju da je između 29% i 54% mladih radilo posao za koji nisu studirali. Iako je upis za tercijarno obrazovanje porastao, razina postignuća ne raste od 2010., a stope napuštanja obrazovanja izuzetno su visoke. Hrvatsko stanovništvo posjeduje niže digitalne vještine od prosjeka EU-a (PDČ).
10 - Ulaganje u obrazovanje, osposobljavanje i strukovno osposobljavanje za vještine i cjeloživotno učenje	10iii - Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija	SOGK naglašava potrebu provedbi mjera radi povećanja sudjelovanja u cjeloživotnom učenju, osobito za starije radnike, niskokvalificirane i dugotrajno nezaposlene osobe, kako bi se podržao razvoj vještina i kompetencija potrebnih na tržištu rada i kako bi se promicalo priznavanje kompetencija stečenih kroz neformalno i informalno obrazovanje. Glavni izazovi u obrazovanju su relevantnost za tržište rada i kvaliteta usluge u svim obrazovnim sektorima. Postignuća petnaestogodišnjaka, mjerena prema Programu za međunarodno ocjenjivanje studenata (PISA), i dalje su ispod prosjeka EU-a, osobito u matematici. Ne postoji nacionalni sustav sustavnog vrednovanja i osiguranja kvalitete obrazovnih ustanova za promicanje poboljšanja ishoda. Stopa sudjelovanja u cjeloživotnom učenju još je uvijek daleko ispod prosjeka EU-a. Samo 2,6% odraslih sudjeluje u obrazovanju i osposobljavanju, u odnosu na prosjek EU-a od 10,7%. Hrvatsko stanovništvo posjeduje niže digitalne vještine od prosjeka EU-a (PDČ).
10 - Ulaganje u obrazovanje, osposobljavanje i strukovno osposobljavanje za vještine i cjeloživotno učenje	10iv - Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja	Glavni izazovi u obrazovanju su relevantnost za tržište rada i kvaliteta usluge u svim obrazovnim sektorima. Zastarjeli se sustav strukovnog obrazovanja i osposobljavanja reformira putem novih školskih nastavnih planova i programa temeljenih na analizama sektorskih vještina i sveobuhvatnim standardima zanimanja i kvalifikacija. Više od 95% osoba od 20 do 24 godine starosti završi neki oblik srednjoškolskog obrazovanja, a većina učenika strukovnog obrazovanja i osposobljavanja nastavlja s visokim obrazovanjem. Međutim, prema ASOO-u, manje od polovice maturanata strukovnog obrazovanja i osposobljavanja nađe posao koji odgovara njihovom području obrazovanja. Više od 70% studenata prve godine ispitanih 2011.

		godine planira na kraju upisati diplomski studij. Ta razina postignuća i ambicije prikriva činjenicu da mladima možda nedostaju vještine ili motivacija za ulazak na tržište rada ranije. Nedostaje angažman poslodavca, učenje kroz rad i profesionalno usmjeravanje tijekom srednjeg i visokog obrazovanja (PDČ).
11 - Jačanje institucionalnih kapaciteta javnih tijela i zainteresiranih strana te učinkovite javne uprave	11i - Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja	Jak utjecaj koji javna uprava i sektor pravosuđa imaju na gospodarski i društveni razvoj zahtijeva značajna ulaganja u različite aspekte tih sektora. Potrebno je riješiti pitanja učinkovitosti i regulatorne kvalitete javne uprave, niske učinkovitosti pravosuđa, opterećujućih poslovnih propisa, razvijanja ili poboljšanja preventivnih mehanizama za suzbijanje korupcije, e-Usluga, e-Carine, e-Zdravlja i ukupne modernizacije postojećih mehanizama i postupaka, zapravo svega onoga u čemu Hrvatska zaostaje za prosjekom EU27. Spomenut je također dio SOGK-a i PDČ-a, ključnih referentnih dokumenata koji propisuju da postojeći regulatorni okvir za poslovanje u Hrvatskoj predstavlja velik teret za tvrtke, uključujući i netransparentnost donošenja odluka, osobito na lokalnoj razini. Reorganizacija pravosudnog sustava preduvjet je pravne sigurnosti, poslovnog razvoja i investicijske klime.
11 - Jačanje institucionalnih kapaciteta javnih tijela i zainteresiranih strana te učinkovite javne uprave	11ii - Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	Socijalni dijalog je važan čimbenik za provedbu reformi koje poduzima Vlada s obzirom na to da zahtijeva dogovor socijalnih partnera. Nužno je povećanje učinkovitosti, održivosti i kontinuiteta socijalnog dijaloga. To će doprinijeti kvaliteti i kontinuitetu bipartitnog i tripartitnog procesa socijalnog dijaloga, kao i provedbi sektorskih socijalnih vijeća. Organizacije civilnog društva važne su za povećanje transparentnosti i povjerenja u javnu upravu. Međutim, nedostatak ljudskih i financijskih resursa, kapaciteta za analize politike, za otvoreni dijalog s donositeljima odluka, te praćenje i evaluaciju sektorskih reformi predstavljaju nedovoljno razvijene potencijale za mobiliziranje građana i te bi organizacije trebale biti u većoj mjeri prepoznate kao vrijedni partneri u oblikovanju i provođenju javnih politika. U tom su pogledu predviđene mjere kako bi se ojačala njihova održivost poticanjem raznolikosti njihovih izvora financiranja i spriječilo predominantno oslanjanje na javno financiranje.

1.2 Obrazloženje za dodjelu financijskih sredstava

Obrazloženje za dodjelu financijskih sredstava (potpore Unije) pojedinom tematskom cilju i, gdje je to odgovarajuće, investicijskom prioritetu, u skladu sa zahtjevima tematske koncentracije, uzimajući u obzir ex-ante evaluaciju.

Strukturna dodjela sredstava EU za razdoblje od 2014. do 2020. prema prioritetima operativnog programa prikazana je u Tablici 2. „Pregled strategije ulaganja programa".

Dodjela financijskih sredstava OPULJP-a uglavnom se temelji na zahtjevima tematske koncentracije za tematske ciljeve i investicijske prioritete sadržanim u propisima EU-a o kohezijskoj politici 2014.-2020. kao i uvjetima koji se primjenjuju u vezi s minimalnim udjelom ESF-a.

Uzimajući u obzir opći cilj OPULJP-a usmjeren na povećanje zaposlenosti i zapošljivosti, najznačajnija financijska sredstva predviđena su za prioritetnu os 1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage.

Naglasak će se staviti na jačanje učinkovitosti i dosega MAPZ-a povećanjem uključenosti mladih, dugotrajno nezaposlenih i starijih radnika, kao i preventivnim mjerama za one u riziku od gubitka posla, u cilju očuvanja radnih mjesta i održavanja zaposlenosti u promjenjivim uvjetima tržišta rada. Posebna će se pažnja posvetiti mladima, jer oni su u nepovoljnom položaju na tržištu rada. IZM sredstva dodijelit će se mjerama aktivne politike zapošljavanja usmjerenim na nezaposlene i neaktivne NEET-ove u dobi od 15-29 godina i u područje obrazovanja i poduzetništva. Ove će se aktivnosti nastaviti kroz ESF u obliku podrške dugotrajno nezaposlenim NEET-ovima. Budući da postoji znatna razlika u stopama nezaposlenosti u hrvatskim županijama, a lokalna tržišta rada igraju ključnu ulogu u borbi protiv nezaposlenosti, posebno što se tiče smanjivanja regionalnih razlika, planiraju se dodatna sredstva kako bi se ove razlike prevladale. U konačnici, povećana dostupnost i modernizacija institucija tržišta rada prepoznate su kao važan alat za poboljšanje opsega, kvalitete i prilagodljivosti pruženih usluga.

Prema Članku 4. (2) ESF Uredbe 1304/2013, financijska sredstva za tematski cilj „Promicanje socijalnog uključivanja, borba protiv siromaštva i svake diskriminacije" iznose 21,64% ukupnih sredstava ESF-a. Tri glavna područja odabrana su za financiranje: aktivna uključenost, pristup zdravstvenim i socijalnim uslugama i promicanje društvenog poduzetništva. Aktivno uključivanje sastoji se od mjera usmjerenih na ranjive skupine promicanjem njihove zapošljivosti i socijalnog uključivanja, promicanje volontiranja, borbu protiv diskriminacije i obnovu nerazvijenih područja. Pristup zdravstvenim i socijalnim uslugama promicat će kvalitetu i dostupnost zdravstvenih usluga, proces deinstitucionalizacije i prelazak na socijalne usluge u zajednici. Društveno poduzetništvo podržat će društvena poduzeća i društvenu ekonomiju kao sektor u nastajanju u Hrvatskoj.

Znatna financijska sredstva određena su za prioritetnu os 3 Obrazovanje i cjeloživotno učenje. Ozbiljan raskorak između obrazovnog sustava i tržišta rada prepoznat je kao velik strukturni problem hrvatskog gospodarstva. Predviđene su mjere vezane za SOO i cjeloživotno učenje te planirana dodatna sredstva za prevladavanje utvrđenog nesrazmjera. One su komplementarne aktivnostima predviđenima u okviru prioritetne osi 1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage. Naglasak će biti na daljnjem razvoju HKO-a kao instrumenta reguliranja kvalifikacija u Hrvatskoj i na izgradnju fleksibilnijeg obrazovnog sustava koji će osigurati veću usuglašenost s potrebama tržišta rada i olakšati pristup obrazovanju na svim razinama kao značajnom preduvjetu za stvaranje visoko kvalificirane i prilagodljive radne snage.

Vezano uz Prioritetnu os posvećenu Dobrom upravljanju, investicije su u prvom redu

predviđene za dva područja identificirana i u Strategiji razvoja javne uprave. Sredstva će se usmjeriti za preoblikovanje poslovnih procesa u javnoj upravi i njenu horizontalnu integraciju s fokusom na nadogradnju postojećih i osmišljavanju i provođenju novih usluga e-Vlade, kao temelja reforme javne uprave. Nakon toga uslijedit će daljnje poticanje kapaciteta za upravljanje ljudskim resursima, trenutačno identificiranih kao najslabija karika u stvaranju okvira za učinkovito i uspješno poticanje poduzetničke okoline i preduvjeta za osiguranje boljeg socio-ekonomskog standarda svih građana. U okviru specifičnog cilja, aktivnosti u području pravosuđa usmjerene su na unapređenje kvalitete i izvedbe, a trebale bi se ostvariti kroz izradu i provedbu okvira za poboljšanje strukture usluga u području pravosuđa, učinkovitosti i kvalitete pravosudnih postupaka. Drugi naglasak ulaganja je podrška nevladinom sektoru koji je već u pretpristupnom razdoblju bio prepoznat kao izrazito potencijalno okruženje za stimuliranje alternativnih načina gospodarskog rasta, ali i pouzdan i dinamičan partner u oblikovanju i provođenju raznih javnih politika. Konačno, poticanje socijalnog dijaloga i izgradnja kapaciteta te partnerstvo dionika važan su alat u vremenima ekonomskog pada i negativnih trendova na tržištu rada.

Vezano uz sredstva planirana za tehničku pomoć, iskustvo s aktivnostima za tehničku pomoć stečeno je u provođenju IPA komponente IV i ESF-a 2007.-2013. Međutim, sve veće potrebe, prije svega zbog porasta broja tijela uključenih u sustav za razdoblje 2014.-2020., od kojih neka imaju ograničena iskustva u provođenju EU fondova, predstavljaju jasan pokazatelj da će izgradnja kapaciteta biti glavna tema prioritetne osi tehnička pomoć. Tehnička će pomoć biti usmjerena na rješavanje pomanjkanja i nedostataka i na nacionalnoj i na regionalnoj/lokalnoj razini kako bi se osigurao dovoljan broj zaposlenika i administrativno/tehnička stručnost.

Pri utvrđivanju financijskih udjela u operativnom programu, uzeta je u obzir i mogućnost da se iz državnog proračuna sufinancira planirani iznos pomoći EU-a za svaki investicijski prioritet. Procjene mogućnosti sufinanciranja ulaganja ESF-a utemeljene su na trenutačnoj razini nacionalne javne potrošnje. Kako bi se osigurao dugoročni rast, financijska stabilnost, učinkovito financijsko upravljanje i racionalno korištenje sredstava važno je slijediti načelo kontinuiranog ulaganja (izbjegavajući nesklad u financiranju bilo kojeg pojedinačnog sektora/područja). To se načelo nadovezuje na načelo dodanosti.

Tablica 2.: Pregled strategije ulaganja operativnog programa

Prioritet na os	Fond	Potpora Unije (EUR)	Udio ukupnih sredstva potpore Unije za operativni program	Tematski cilj / investicijski prioritet / specifični cilj	Zajednički pokazatelji rezultata i pokazatelji rezultata za pojedine programe za koje je cilj postavljen
1	**ESF**	365,461,077.00	22.60%	08 - Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage 8i - Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage 1 - Povećanje zapošljavanja nezaposlenih osoba, posebice dugotrajno nezaposlenih i osoba čije vještine ne odgovaraju potrebama tržišta rada 2 - Povećanje održivog samozapošljavanja nezaposlenih osoba, posebice žena 3 - Očuvanje radnih mjesta, zadržavanje u zaposlenju radnika koji su proglašeni viškom te jačanje brzog ponovnog zapošljavanja osoba koje su postale nezaposlene nakon što su proglašene viškom 8ii - Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade 1 - Povećanje zapošljavanja i integracije dugotrajno nezaposlenih iz NEET skupine na tržište rada 8vii - Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika 1 - Jačanje kapaciteta lokalnih partnerstava za zapošljavanje i povećanje zaposlenosti najranjivijih skupina na lokalnim tržištima rada 2 - Povećanje dostupnosti i kvalitete javno dostupnih informacija i usluga na tržištu rada, uključujući mjere APZ	[CR01, CR02, CR03, CR04, CR05, CR06, CR07, CR08, CR09, CR10, CR11, CR12, SR101, SR102, SR103, SR104, SR105, SR106, SR107, SR108]
1	**Inicijativa za zapošljavanje mladih (IZM)**	202,590,104.00	12.53%	08 - Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage 8ii - Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade 1 - Povećanje zapošljavanja i brze integracije NEET skupine kroz Inicijativu za zapošljavanje mladih na tržište rada	[CR01, CR02, CR03, CR04, CR05, CR06, CR07, CR08, CR09, CR10, CR11, CR12, SR101, SR102, SR103, SR104, SR105, SR106, SR107, SR108,]

2	**ESF**	328,000,000.00	20.28%	09 - Promicanje socijalne uključenosti, borba protiv siromaštva i svake diskriminacije 9i - Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti 1 - Borba protiv siromaštva i socijalne isključenosti kroz promociju integracije na tržište rada i socijalne integracije ranjivih skupina, i borba protiv svih oblika diskriminacije 2 - Jačanje aktivnog uključivanja kroz implementaciju integriranih projekata za obnovu 5 nerazvijenih pilot područja 9iv - Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa 1 - Održivo poboljšanje pristupa zdravstvenoj skrbi u nerazvijenim područjima i za ranjive skupine te promocija zdravlja 2 - Poboljšanje pristupa visokokvalitetnim socijalnim uslugama, uključujući podršku procesu deinstitucionalizacije 9v - Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju 1 - Povećanje broja i održivosti društvenih poduzeća te njihovih zaposlenika	[CR04, SR202, SR203, SR204, SR205, SR206, SR207]
3	**ESF**	450,000,000.00	27.82%	10 - Ulaganje u obrazovanje, osposobljavanje i strukovno osposobljavanje za vještine i cjeloživotno učenje l0ii - Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju 1 - Poboljšanje kvalitete, relevantnosti i učinkovitosti visokog obrazovanja 2 - Povećanje stope stečenog visokog obrazovanja 3 - Poboljšanje uvjeta rada za hrvatske istraživače l0iii - Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija 1 - Omogućavanje boljeg pristupa obrazovanju učenicima u nepovoljnom položaju u pred-tercijarnom obrazovanju 2 - Promicanje pristupa cjeloživotnom učenju kroz unapređivanje ključnih kompetencija studenata, te primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija u poučavanju i učenju 3 - Poboljšanje obrazovnog sustava za odrasle i unapređenje vještina i kompetencija odraslih polaznika l0iv - Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja 1 - Modernizacija ponude strukovnog obrazovanja te podizanje njegove kvalitete radi povećanja zapošljivosti učenika kao i mogućnosti za daljnje obrazovanje	[SR301, SR302, SR303, SR304, SR305, SR306, SR307, SR308, SR309, SR310, SR311]

4	**ESF**	191,276,944.00	11.83%	11 - Jačanje institucionalnih kapaciteta javnih tijela i zainteresiranih strana te učinkovite javne uprave 11i - Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja 1 - Povećanje djelotvornosti i kapaciteta u javnoj upravi kroz poboljšanje pružanja usluga i upravljanja ljudskim potencijalima 2 - Unapređenje kapaciteta i funkcioniranja pravosuđa kroz poboljšanje upravljanja i kompetencija 11ii - Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini 1 - Razvoj kapaciteta organizacija civilnog društva, osobito udruga i socijalnih partnera, te jačanje civilnog i socijalnog dijaloga radi boljeg upravljanja	[SR401, SR402, SR403, SR404, SR405, SR406, SR408, SR409, SR410]
5	**ESF**	80,000,000.00	4.95%	1 - Osiguranje učinkovite pripreme, upravljanja, provedbe, praćenja, vrednovanja i kontrole Operativnog programa 2 - Podrška potencijalnim korisnicima i regionalnim dionicima u uspješnom prijavljivanju i provedbi ESF projekata jačanjem njihovih kapaciteta i razvijanjem kvalitetne zalihe budućih projekata 3 - Podrška komunikacijskim aktivnostima u svrhu djelotvorne provedbe Komunikacijske strategije i osiguranje kvalitetnog informiranja potencijalnih korisnika i voditelja projekata o mogućnostima i uvjetima financiranja u okviru Operativnog programa	[SR501, SR502, SR503, SR504]

2. PRIORITETNE OSI

2.A Opis prioritetnih osi osim tehničke pomoći

2.A.1 Prioritetna os

Oznaka prioritetne osi	**1**
Naziv prioritetne osi	**Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**

☐ Cjelokupna prioritetna os provest će se isključivo kroz financijske instrumente
☐ Cjelokupna prioritetna os provest će se isključivo kroz financijske instrumente uspostavljene na razini Unije
☐ Cjelokupna prioritetna os provest će se kroz lokalni razvoj pod vodstvom zajednice
☐ Za ESF: Cjelokupna prioritetna os posvećena je socijalnim inovacijama ili transnacionalnoj suradnji ili obama
☐ Za EFRR: cijela prioritetna os namijenjena je operacijama usmjerenima na obnovu nakon velikih ili regionalnih prirodnih katastrofa

☐ Za EFRR: cijela prioritetna os namijenjena je MSP-ovima (članak 39.)

2.A.2 Obrazloženje za formiranje prioritetne osi koja pokriva više od jedne kategorije regije, tematskog cilja ili fonda (prema potrebi)

2.A.3 Fond, kategorija regije i osnovica za izračun potpore Unije

Fond	**Kategorija regije**	**Osnovica za izračun (ukupni prihvatljivi izdaci ili prihvatljivi javni izdaci)**	**Kategorija regije za najudaljenije regije i sjeverne rijetko naseljene regije (prema potrebi)**
ESF	Slabije razvijene	Ukupni	
IZM		Javni	

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**8i**
Naziv investicijskog prioriteta	**Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Povećanje zapošljavanja nezaposlenih osoba, posebice dugotrajno nezaposlenih i osoba čije vještine ne odgovaraju potrebama tržišta rada**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Negativna kretanja na hrvatskom tržištu rada prisutna su od 2008., sa stopom nezaposlenosti koja se udvostručila s 8,4% na 17,2% u 2013., i udjelom dugotrajno nezaposlenog stanovništva koji je dosegao 11,0%. U istom razdoblju stopa zaposlenosti pala je sa 62,9% na 53,9%. Hrvatska je suočena s problemima usklađivanja znanja i vještina sa stvarnim potrebama tržišta rada. Stopa zaposlenosti niža je kod osoba bez višeg sekundarnog obrazovanja, i iznosila je 35,7% u 2013., u usporedbi s 53,8% za osobe s višim sekundarnim obrazovanjem i 74,2% za osobe s tercijarnim obrazovanjem. Podaci o nezaposlenosti ocrtavaju istu sliku, povezujući niži stupanj obrazovanja s višim rizikom nezaposlenosti, posebice dugotrajne nezaposlenosti. Stopa nezaposlenosti kod osoba s primarnim i nižim sekundarnim obrazovanjem iznosi 19,6% (službeni podaci o broju nezaposlenih bilježe gotovo 90.000 nezaposlenih). Dugotrajno nezaposleni čine 63,7% od ukupnog broja nezaposlenih, s posebno visokim rizikom od dugotrajne nezaposlenosti kod osoba s niskim stupnjem obrazovanja, žena i starijih osoba. Eurostat procjenjuje da je do 82,5% nezaposlenih starijih od 54 godine suočeno s dugotrajnom nezaposlenošću. Prema HZZ-ovim podacima vidljivo je da više od 50.000 starijih nezaposlenih u 2013. ne posjeduje zadovoljavajuće kompetencije za stabilnu integraciju u tržište rada, adekvatno ili ažurno znanje i vještine, što zahtijeva ciljano osposobljavanje, vještine i unapređivanje znanja i prilagodbu potrebama tržišta rada i njegovim promjenama. Nedostaje im relevantno radno i praktično iskustvo, što ih u kombinaciji s predrasudama, čini manje

	poželjnima poslodavcima i manje konkurentnima, pa stoga i trebaju dodatnu potporu pri zapošljavanju. HZZ nudi posebne pakete mjera APZ različitim skupinama korisnika. Paket MAPZ „Važno je iskustvo“ usmjeren je na starije radnike, a uključuje niz mjera, uključujući zapošljavanje uz podršku, potpore za samozapošljavanje i osposobljavanje. Paket „I mi smo za novi posao i učenje“ usmjeren je na dugotrajno nezaposlene. U razdoblju 2011.-2013. udio starijih radnika u potporama zapošljavanju iznosio je 14%, a u programima osposobljavanja 4%. Udio skupina s primarnim i nižim sekundarnim obrazovanjem u navedenim mjerama iznosi 14-18%, dok stope sudjelovanja kod dugotrajno nezaposlenih variraju između 45 i 68%. Posebnu podskupinu u Hrvatskoj čine branitelji iz Domovinskog rata i djeca ubijenih, zarobljenih, nestalih branitelja, branitelja s invaliditetom ili dragovoljaca i članovi njihovih obitelji. Oni čine 9,23% nezaposlenih i suočeni su sa znatnim preprekama zbog svoje dobi, obrazovanja, zdravstvenih problema što višestruko doprinosi njihovom nepovoljnom položaju. Oni su skupina koja je izložena riziku od dugotrajne nezaposlenosti. 55,8% hrvatskih branitelja nezaposleno je više od 12 mjeseci. Program stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja 2014.-2017. navodi posebne mjere APZ koje je provelo Ministarstvo hrvatskih branitelja, a koje obuhvaća mjere stručnog osposobljavanja, samozapošljavanja, potpore radu braniteljskih zadruga. Te će se mjere sufinancirati kroz ESF. ESF ulaganje usredotočit će se na posebne ciljane skupine u smislu obuhvata što će voditi poboljšanju njihove situacije na tržištu rada. Ključni rezultati obuhvaćaju povećanje zaposlenosti za nezaposlene s posebnim naglaskom na dugotrajno nezaposlene, nezaposlene s niskim stupnjem obrazovanja, žene, starije nezaposlene osobe i hrvatske branitelje i stradalnike iz Domovinskog rata i članove njihovih obitelji. Očekuje se i povećanje razine zapošljivosti, jačanje vještina i stjecanje stručne spreme koja se traži na tržištu rada, te stjecanje odgovarajućeg radnog iskustva.
Oznaka specifičnog cilja	**2**
Naziv specifičnog cilja	**Povećanje održivog samozapošljavanja nezaposlenih osoba, posebice žena**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	U uvjetima gospodarske krize, samozapošljavanje ima potencijal postati jedna od ključnih mjera socio-ekonomske politike. Prema podacima Eurobarometra iz 2012. godine 54% ispitanika u Hrvatskoj imalo je sklonost prema samozapošljavanju (puno veći od prosjeka EU-a od 37%). Međutim, samo 18% smatralo je samozapošljavanje izvedivim. Nevoljkost pokretanja vlastitih tvrtki nastaje zbog nedostatka financijskih sredstava, nedostatka potrebnog stručnog znanja za pokretanje tvrtke i njeno upravljanje te nedostatka

	poslovnih ideja i vezanih održivih poslovnih planova. Te prepreke su posebno prisutne među nezaposlenima koji trebaju konkretnu potporu i vodstvo kroz procese pokretanja i vođenja poslovanja. U Hrvatskoj udio samozaposlenih osoba trenutno iznosi 16,3% ukupnog broja zaposlenih, dok je udio žena 30%. Stope aktivnosti i zaposlenosti niže su kod žena nego kod muškaraca. Razlozi za neaktivnost nešto su drugačiji. Glavni razlog neaktivnosti žena, uz odlazak u mirovinu, su „druge obiteljske i osobne obaveze", dok je za muškarce razlog „obrazovanje". Mjere samozapošljavanja i subvencije čine standardni paket koji pruža HZZ, kao dio mjera aktivne politike tržišta rada. Trenutna primjena u praksi uključuje pružanje financijske potpore novim tvrtkama, na temelju prethodnog razvoja i razrade poslovnog plana, što se pokazalo kao dobar izlaz iz nezaposlenosti. 2012. godine HZZ je subvencionirao samozapošljavanje 665 korisnika starijih od 30 godina, a 2013. ukupno je 3.544 osoba iskoristilo mjere samozapošljavanja, pri čemu je udio žena bio oko 40%. Nastavak mjera samozapošljavanja predviđen je i za branitelje iz Domovinskog rata i djecu ubijenih, zarobljenih ili nestalih branitelja provedbom Programa stručnog osposobljavanja i zapošljavanja branitelja i djece ubijenih, zarobljenih ili nestalih branitelja iz Domovinskog rata. U razdoblju od 2004. do 2013. ovim mjerama omogućeno je samozapošljavanje 3.875 osoba iz te ciljane skupine. Trenutno se redefiniraju procedure za olakšavanje pristupa subvencijama, jednostavnije tehničke procedure za upravljanje financijama i izvještavanje, a istovremeno se nastoji pružiti kontinuirana stručna podrška i vodstvo potencijalnim korisnicima prije samog pokretanja tvrtke i kroz razdoblje u kojem primaju subvenciju. Kako bi se postigao značajan utjecaj na nove tvrtke, koji zahtijeva ulaganja u nepokretnu imovinu i ulaganje napora u gospodarsku održivost, istražuju se i drugi modeli potpore, poput mikro-financiranja. Na temelju rezultata dovršenog izvješća o ex-ante procjeni financijskih instrumenata za poslovnu konkurentnost i zapošljavanje predložit će se odgovarajući instrumenti za poboljšanje pristupa nezaposlenih financijskom kapitalu. Ti financijski instrumenti obuhvatit će kredite (mikro-krediti), garancije i/ili povratne potpore koje se trebaju osigurati nezaposlenim pojedincima za pokretanje poslovanja. Ti financijski instrumenti mogli bi financirati ostvarivanje ulaganja i dio obrtnog kapitala projekta te imaju produženo dospijeće. Očekivani ključni rezultati su povećanje razine samozapošljavanja, održivosti bez potpore te olakšavanje pristupa samozapošljavanju nezaposlenima, osobito ženama.
Oznaka specifičnog cilja	**3**
Naziv specifičnog cilja	**Očuvanje radnih mjesta, zadržavanje u zaposlenju radnika koji su proglašeni viškom te jačanje brzog ponovnog zapošljavanja osoba koje su postale nezaposlene nakon što su proglašene viškom**

Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Određeni sektori suočavaju se s izazovima tehnoloških promjena, dugoročnim otpuštanjima i promjenama u globalnim načinima proizvodnje roba i usluga. U ostalim sektorima zabilježen je pad zaposlenosti zbog privremenog ili sezonskog pada potražnje, koji bi mogao ograničiti sektorske kapacitete za dugoročni razvoj kompetentne radne snage i rast zaposlenosti nakon ponovnog rasta potražnje. Poslodavci nemaju potrebnu institucionalnu potporu u kriznim razdobljima, niti znaju dovoljno o postojećim sredstvima i mjerama koje bi im pomogle prevladati teškoće bez otpuštanja radnika koje smatraju viškom. HZZ je razvio odgovarajuće mjere, uključujući subvencije za očuvanje radnih mjesta, potporu rješavanja problema raskoraka između postojećih i potrebnih znanja i vještina, te usluge mobilnih timova. Mobilni timovi su stručnjaci koji pružaju izravnu podršku na mjestu događanja, i usmjereni su prvenstveno na pomaganje poslodavcima u postizanju konkurentnosti, prevladavanju teškoća i brizi za radnike, kao i na pomaganju radnicima kojima prijeti gubitak radnog mjesta. Međutim, kako te intervencije traju određeno vrijeme, dio pažnje je usmjeren i na osobe koje su tijekom tog procesa izgubile radno mjesto. Mobilni timovi postoje u 22 područna ureda HZZ-a, i pružaju podršku prema potrebi. U 2013. godini evidentirano je 140 poslodavaca kod kojih je provedena intervencija. HZZ bilježi rast interesa poslodavaca za mjere očuvanja radnih mjesta. U 2011. i 2012. godini ukupno je 3 poslodavaca koristilo mjere kako bi zadržalo 703 radnika, dok je samo u 2013. godini čak 9 poslodavaca i 1.310 radnika imalo koristi od navedenih mjera. Nadalje, paket mjera posvećen očuvanju radnih mjesta i potpori poslodavcima u kriznim razdobljima kontinuirano se ocjenjuje i prilagođava rastućim i različitim potrebama. Primjerice, u 2013. godini osmišljena je mjera Stalni sezonski radnik kako bi se smanjila neizvjesnost sezonskih poslova i prebrodilo razdoblje smanjene aktivnosti. Ključni rezultati u sklopu specifičnog cilja uključuju zadržavanje radnika u opasnosti od gubitka radnih mjesta, te poticanje brzo ponovno zapošljavanje viška radnika, uključujući i preventivne i brze reaktivne mjere na tržištu rada. Nadalje, očekuje se povećanje kvalifikacija i vještina, posebno radnika s nižom razinom obrazovanja i višom starosnom dobi.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 8i – Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage															
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
CR03	sudionici koji po okončanju programa stječu kvalifikaciju	Slabije razvijene	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			906,00	Broj	2013.			5.031,00	Podaci HZMO-a, podaci HZZ-a, ankete, evaluacije, ISU	Godišnje
CR04	sudionici koji imaju posao, uključujući samozaposlene, po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			1.686,00	Broj	2013.			26.199,00	Podaci HZZ-a, ankete, evaluacije, ISU	Godišnje
CR06	sudionici koji imaju posao, uključujući samozaposlene, šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			1.707,00	Broj	2013.			27.563,00	Podaci HZZ-a, podaci HZMO-a, evaluacije, ISU	Godišnje
CR07	sudionici s poboljšanom situacijom na tržištu rada šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj	zaposleni, uključujući samozaposlene			90,00	Postotak (%)	2013.			90,00	Podaci HZMO-a, podaci HZZ-a, registri relevantnih institucija, ankete, evaluacije, ISU	Godišnje
SR101	sudionici koji su samozaposleni po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj				19,00	Postotak (%)	2013.			21,00	Podaci HZMO-a, podaci HZZ-a, registri relevantnih institucija, ankete, evaluacije, ISU	Godišnje
SR102	sudionici koji su samozaposleni, šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj				18,00	Postotak (%)	2013.			20,00	Podaci HZMO-a, podaci HZZ-a, registri relevantnih institucija, ankete, evaluacije, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**8i – Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage**

Investicijski prioritet 8.i usmjeren je na tri široka područja intervencija i stoga obuhvaća različite mjere.

SC 8.i.1 pokriva aktivnosti kojima je cilj povećanje zaposlenosti nezaposlenih, osobito dugotrajno nezaposlenih i onih čije vještine ne odgovaraju potrebama tržišta rada, te je stoga primarno usmjeren na omogućavanje dostupnosti ciljanih mjera aktivne politike tržišta rada i sudjelovanja u njima. Naime, aktivnosti uključuju različite oblike osposobljavanja u skladu s potrebama tržišta rada (osposobljavanje i prekvalifikacija radi stjecanja vještina za buduće radno mjesto, kako određenih vještina, tako i vještina na širem području, kao što je povećanje digitalne pismenosti; provedba programa osposobljavanja na radnom mjestu) koje su izravno usmjerene na povećanje zapošljivosti sudionika u pogledu znanja, vještina i kvalifikacija, koje će pomoći njihovom zapošljavanju. Nadalje, potpore za zapošljavanje su usmjerene na stjecanje odgovarajućeg radnog iskustva i poboljšanje radnih vještina nezaposlenih.

Potpore za osposobljavanje i zapošljavanje također izravno utječu na povećanje zaposlenosti određenih marginaliziranih skupina, kao što su hrvatski branitelji, pogotovo oni koji su bili pripadnici aktivne vojske, a primaju invalidsku mirovinu zbog profesionalne nesposobnosti za rad ili nezaposleni sa smanjenom radnom sposobnošću kojima je potrebno prilagoditi mjere za zapošljavanje kako bi se oni ponovno uključili na tržište rada. Mjere obuhvaćaju cjelokupni postupak vezan s njihovim uključivanjem na tržište rada, od dodatne stručne procjene njihove radne sposobnosti preko obrazovanja i osposobljavanja do zapošljavanja. Još od 2004. zbog posebnosti tog dijela populacije, Ministarstvo hrvatskih branitelja provodi mjere aktivne politike zapošljavanja prilagođene braniteljima kroz Program stručnog osposobljavanja i zapošljavanja hrvatskih branitelja i djece smrtno stradalih, zatočenih ili nestalih hrvatskih branitelja za razdoblje od 2014. do 2017. te stoga ima veliko institucionalno iskustvo i administrativne kapacitete za razvoj i provedbu tih mjera.

Ciljane skupine: nezaposleni s posebnim naglaskom na dugotrajno nezaposlene, nezaposleni s nižim stupnjem obrazovanja, žene, hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskog rata i članovi njihovih obitelji, starije nezaposlene osobe, poslodavci.

Korisnici: institucije odgovorne za mjere APZ u Hrvatskoj (kao što su HZZ, Ministarstvo hrvatskih branitelja).

SC 8.i.2 usmjeren je na povećanje zaposlenosti kroz olakšavanje pristupa i pružanje potpore samozapošljavanju i poduzetništvu, ranjivih skupina nezaposlenih. Omogućit će se podrška samozapošljavanju, uključujući izravne potpore za samozapošljavanje i prateću podrška kao što su posebni oblici osposobljavanja i usmjeravanja, kao dodatni put prema zapošljavanju osoba zainteresiranih za samozapošljavanje i s poslovnom idejom. Aktivnosti samozapošljavanja HZZ-a, kao dio mjera APZ, dostupne su svim nezaposlenima bez ikakvih zahtjeva ili ograničenja u smislu radnog staža, radnog iskustva, zanimanja ili kvalifikacije.

Budući da se mjera odnosi na osobe u nepovoljnom položaju na tržištu rada, mjere samozapošljavanja trebaju uključivati sveobuhvatnu podršku prije, tijekom i nakon pokretanja novih tvrtki. Dodatnu podršku omogućit će specijalizirani savjetnici HZZ-a za samozapošljavanje dodatno educirani za pružanje specijaliziranih usluga za samozapošljavanje(dodatno naglašeno u okviru specifičnog cilja 8.vii.2), u provođenju ideje u poslovni plan, širenja informacija, motivacije, usmjeravanja, pripremnih aktivnosti za pokretanje poslovanja, relevantnog osposobljavanja, mentorstva i pratećih aktivnosti. Takav sveobuhvatni sustav podrške ne osigurava samo bolji pristup samozapošljavanju

nezaposlenih koji su u nepovoljnom položaju, već i podupire održivost poslovnih poduhvata samozapošljavanja neovisno o financijskim potporama. Predviđene su aktivnosti usmjerene na poticanje ženskog poduzetništva (aktivnosti koje će ohrabriti i stimulirati žene za samozapošljavanje, poduzetništvo, organizaciju sastanaka, konferencija, okupljanje s ciljem promoviranja uspješnih primjera ženskog poduzetništva). Dodatna posebna podskupina na koju će se usmjeriti aktivnosti su hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskog rata i članovi njihovih obitelji.

Budući da Hrvatska nije uvela financijske instrumente u sklopu ESI fondova za razdoblje 2007.-2013., financijska pomoć za razdoblje 2014.-2020. u sklopu Tematskog cilja 8 temelji se na iskustvu korištenja mjera koje se financiraju na nacionalnoj razini, ograničenom iskustvu sa središnje upravljanim financijskim sredstvima EU-a i najboljim praksama drugih država članica EU-a. Do dovršetka ex-ante procjene, preliminarni prikaz aktivnosti koje će se financirati uključuje mikro-kredite, kredite i jamstva te povratne i nepovratne potpore za nezaposlene osobe (pokretanje novih tvrtki, mikro-tvrtke) za ulaganja u nepokretnu imovinu u kombinaciji s obrtnim kapitalom. Financijska pomoć usmjerena je na pojedince koji nemaju mogućnost bankovnog kreditiranja. Financijsku pomoć nadopunit će „meka" poduzetnička podrška u obliku programa mentorske pomoći koju nude HZZ i poduzetničke potporne institucije. Kreditima će se izbjeći prekomjerno zaduživanje poduzeća, osobito tijekom prve tri godine poslovanja. Gore navedena indikativna lista oblika financiranja podložna je promjenama koje će se možda pokazati potrebnim tijekom provedbe operativnog programa, ovisno o promjenama na tržištu i novih ex-ante procjena.

Aktivnosti povezane s praćenjem statusa samozaposlenih također će se razvijati i provoditi uz potporu ESF-a.

Ciljane skupine: nezaposlene osobe prijavljene na HZZ-u s posebnim naglaskom na žene

Korisnici: Institucije zadužene za navedene aktivnosti (Hrvatski zavod za zapošljavanje, Ministarstvo hrvatskih branitelja, tijela koja provode financijske instrumente povjerene u skladu s Uredbom za utvrđivanje zajedničkih odredbi čl. 38, uključujući financijske posrednike i druge odgovarajuće subjekte, kao što su fondovi za rizični kapital i ostali oblici javno-privatnih partnerstva odabranih na temelju otvorenih, transparentnih, proporcionalnih i nediskriminirajućih procedura, izbjegavajući sukob interesa).

SC 8.i.3 ima za cilj očuvanje radnih mjesta, očuvanje zaposlenja kod radnika koji predstavljaju višak radne snage, te promicanje brzog ponovnog zapošljavanja otpuštenog viška radnika, kroz preventivne i brze mjere na tržištu rada.

Mjere koje će se provoditi obuhvaćaju potpore poslodavcima suočenim s problemima/viškom radnika za očuvanje radnih mjesta, kako bi prebrodili teško razdoblje bez potrebe za otpuštanjem radnika. Program mjera aktivne politike zapošljavanja ili drugi važeći programi za očuvanje radnih mjesta ili kompenzacijske mjere definiraju specifične mjere i aktivnosti usmjerene na očuvanje radnih mjesta, kao što su potpore poslodavcima te za obrazovanje i osposobljavanje radnika. Također, utvrđuje kriterije prihvatljivosti poslodavaca za primjenu tih mjera, kao što su privremeni pad poslovne aktivnosti i negativni financijski rezultati poslovanja. Nadalje, HZZ pruža mjere u skladu sa sezonskim i drugih specifičnim promjenama na tržištu rada te će se, u tom smislu, pružiti podrška poslodavcima u poteškoćama, uslijed sezonskih promjena poslovnih aktivnosti kako bi se održala dugotrajna zaposlenost sezonskih radnika. Nadalje, subvencije za osposobljavanje će se osigurati za radnike koji mogu biti proglašeni viškom zbog zastarjelih ili neodgovarajućih vještina u promjenjivom okruženju, odnosno

kada poslodavac uvodi nove tehnologije ili nove poslovne standarde, kada se moderniziraju ili prilagođavaju proizvodni procesi i sl., s ciljem da dugoročno zadrže radno mjesto. Ova mjera je posebno prilagođena radnicima s nižom razinom obrazovanja i starijim radnicima. Sveobuhvatna podrška mobilnih timova tvrtkama s privremenim problemima u poslovanju ili viškovima radnika, provodit će se u razdoblju 2014.-2020., uključujući i izravnu pomoć radnicima kojima prijeti gubitak radnog mjesta te ih se priprema za tržište rada, posreduje u njihovo ime dok su još uvijek u radnom odnosu, pružajući usluge informiranja i savjetovanja. Ukoliko tijekom tog procesa izgube radno mjesto, i dalje će imati pravo na usluge HZZ-a, ali i na subvencije ili osposobljavanje, ako to situacija bude zahtijevala. Dakle, važan aspekt mjere je pomaganje onima koji su otpušteni kao višak kako bi se ubrzalo njihovo ponovno zapošljavanje. Ciljane skupine: nezaposlene osobe, radnici u riziku od gubitka radnog mjesta zbog viška radne snage. Korisnik: Hrvatski zavod za zapošljavanje.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**8i – Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);

– sposobnost podnositelja zahtjeva (razina operativne sposobnosti podnositelja zahtjeva koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta); – održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta). U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**8i – Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage**
Predviđena je provedba (dijela) ovog investicijskog prioriteta putem financijskih instrumenata, ovisno o rezultatu ex-ante procjene, sukladno članku 37. Stavkom 2. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi. Ex-ante procjena je u završnoj fazi.	

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**8i – Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet		8i – Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage							
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
CO01	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			48.708,00	Projekti, ISU	Godišnje
CO02	dugotrajno nezaposleni	Broj	ESF	Slabije razvijene			32.230,00	Projekti, ISU	Godišnje
CO05	zaposleni, uključujući samozaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			5.700,00	Projekti, ISU	Godišnje
CO07	stariji od 54 godine	Broj	ESF	Slabije razvijene			6.607,00	Projekti, ISU	Godišnje
CO09	s osnovnim (ISCED 1) ili nižim srednjim obrazovanjem (ISCED 2)	Broj	ESF	Slabije razvijene			11.028,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO101	Branitelji i djeca smrtno stradalih, zatočenih, nestalih branitelja, invalida ili dragovoljaca branitelja	Broj	ESF	Slabije razvijene			7.133,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO102	Žene koje su primile potporu za samozapošljavanje	Broj	ESF	Slabije razvijene			9.365,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO103	Broj podržanih novo osnovanih tvrtki	Broj	ESF	Slabije razvijene			12.919,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO104	Broj radnika u riziku od gubitka radnog mjesta i nezaposlenih osoba koji su izgubili posao kao višak, koji su primili potporu	Broj	ESF	Slabije razvijene			7.125,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO105	Tvrtke u restrukturiranju koje su primile podršku HZZ-ovih mobilnih timova	Broj	ESF	Slabije razvijene			84,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**8ii**
Naziv investicijskog prioriteta	**Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Povećanje zapošljavanja i integracije dugotrajno nezaposlenih iz NEET skupine na tržište rada**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Mladi su u osobito nepovoljnom položaju na tržištu rada, što dokazuje kontinuirani porast stope nezaposlenosti u dobi od 15-29 godina, počevši od 2008. (koja je 2013. iznosila od 35,2%), i usporedni pad stope zaposlenosti (koja je 2013. dosegla 29,0%). Udio mladih u ukupnom broju nezaposlenih povećao se s 28,7% u 2008. na 32,8% u 2013 godini. Kretanja broja zaposlenih i nezaposlenih pokazuju da se ukupno 47,7% novih unosa u evidenciju nezaposlenih u 2013. godini odnosilo na mlade, što je najveći broj novih unosa ikad zabilježen za dobnu skupinu 25-29. Dugotrajna nezaposlenost mladih u dobi od 15-29 iznosi 18,4% za Hrvatsku u 2013.godini. Udio dugotrajno nezaposlenih među mladima pada s porastom razine obrazovanja – u prosjeku 34% dugotrajno nezaposlenih mladih je bez srednjoškolskog obrazovanja, 28% s trogodišnjim strukovnim obrazovanjem i samo 13% visoko obrazovanih mladih. Te razlike znatno su izraženije u odnosu na mlade bez radnog iskustva s osobito nepovoljnom dinamikom nalaženja posla za one s nižim stupnjem obrazovanja (samo 1/5 nađe posao u roku od 1 godine od prijave), tako da se mladi ljudi bez visokog obrazovanja i bez radnog iskustva suočavaju s najvećim preprekama u pronalaženju prvog posla. U skladu s Planom implementacije Garancije za mlade Hrvatska će se boriti protiv dugotrajne nezaposlenosti NEET-ova pomoću ESF-a. Očekivani rezultati koji se odnose na NEET-ove usmjereni su na povećanje njihove zapošljivosti kroz različite APZ mjere, s posebnim naglaskom na stjecanje prvog radnog iskustva.

	ESF aktivnosti će se usmjeriti na povećanje zapošljavanja dugotrajno nezaposlenih NEET-ova i njihovo uključivanje na tržište rada. Ključni rezultati ovog specifičnog cilja su povećanje razine stabilnog i održivog zapošljavanja te samozapošljavanja dugotrajno nezaposlenih NEET-ova, povećanje njihove zapošljivost, stjecanje potrebnog radnog iskustva te nadogradnja znanja i praktičnih vještina.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
CR04	sudionici koji imaju posao, uključujući samozaposlene, po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			34,00	Postotak (%)	2013.			39,00	Projekti, ISU	Godišnje
CR06	sudionici koji imaju posao, uključujući samozaposlene, šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			45,00	Postotak (%)	2013.			47,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR103	Nezaposleni sudionici koji okončaju intervenciju uz potporu IZM-a	Slabije razvijene	Broj				92,00	Postotak (%)	2013.			92,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR104	dugotrajno nezaposleni sudionici koji dobiju ponudu za posao, stalno obrazovanje, naukovanje ili staž po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj				28,00	Postotak (%)	2013.			33,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR105	dugotrajno nezaposleni sudionici koji se obrazuju/osposobljavaju, stječu kvalifikaciju ili imaju posao, uključujući samozaposlene, po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj				25,00	Postotak (%)	2013.			30,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**

Aktivnosti u okviru ovog specifičnog cilja usredotočit će se na povećanje zaposlenosti i zapošljivosti dugotrajno nezaposlenih NEET-ova i njihovu integraciju na tržište rada.

- Omogućavanje osposobljavanja i usavršavanja vještina u skladu s potrebama tržišta rada za jačanje konkurentnosti NEET-ova s neodgovarajućim ili niskim stupnjem obrazovanja, usklađujući njihove vještine i znanje s potrebama poslodavaca, ali prateći smjernice i ciljeve na razini strategija EU-a koje definiraju područja koja će trebati nove vještine ili specifičnije vještine radne snage (digitalni program, strategija industrijskog razvoja);
- aktivnosti koje poboljšavaju prvo zaposlenje za stjecanje radnog iskustva, odnosno mjere za stručno osposobljavanje bez zasnivanja radnog odnosa, koji omogućuje izravno stjecanje radnog iskustva unutar struke za koju se mlada nezaposlena osoba obrazovala – osoba uči kroz rad na određenom radnom mjestu i dodatno može također ispuniti uvjete i zahtjeve za državne, stručne ili majstorske ispite (posljednji se odnose na obrtnička zanimanja) što dovodi do trajnijeg ili neovisnijeg zaposlenja, kako bi se bolje pridonijelo usklađivanju znanja i vještina s trenutačnim potrebama tržišta rada, mjera će biti usmjerena na povećano uključivanje privatnog sektora;
- usmjeravanje i podrška samozapošljavanju i poduzetništvu NEET-ova, što obuhvaća posebnosti rada s tom ciljanom skupinom, s naglaskom, između ostalog, na uvođenje koncepta samozapošljavanja i poduzetništva i njihovih različitih oblika, pomoć u procjeni održivosti opcije samozapošljavanja u skladu s karakteristikama i sposobnostima osobe, usmjeravanje i podrška u provođenju ideja u poslovne planove, neprekidna podrška tijekom provedbe, mentoriranja, daljnjih aktivnosti (sve te aktivnosti povezane su s komponentom jačanja sposobnosti samozapošljavanja, predviđeno u okviru specifičnog cilja 8.vii.2), ali i izravna financijska potpora pokretanju novih tvrtki (uključujući i mehanizme mikro-kreditiranja i drugih programa zaduživanja);
- pružanje izravnih potpora i naknada za zapošljavanje, odnosno financijske potpore poslodavcima za poticanje zapošljavanja NEET-ova kao skupine koja je u nepovoljnom položaju na tržištu rada, te osobito podskupina koje su u nepovoljnijem položaju, kao što su mladi s niskim stupnjem obrazovanja; zapošljavanje se podupire do 12 mjeseci i omogućuje pojedincima koji su u nepovoljnom položaju da steknu relevantno radno iskustvo i neovisnosti u svom radu te tako povećaju svoju zapošljivost na otvorenom tržištu rada;

- provedba programa izravnog stvaranja novih radnih mjesta u području socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, upravljanja projektima, s naglaskom na pomoć i podršku u zajednici, kako bi se promicalo zapošljavanje mladih i zapošljivost; programi usmjereni na mlade su u prosjeku duži od redovitih programa javnih radova, a zbog područja koje pokrivaju, mogu obuhvaćati komponente osposobljavanja i obrazovanja koje omogućuju stjecanje relevantnih vještina i radnog iskustva, čime povezuje zapošljavanje ciljanih skupina; u skladu sa smjernicama Europske komisije, intenzivnija podrška u tom smislu planira se kao neposredna radnja, zbog teške ekonomske krize i iznimno nepovoljnog položaja mladih, kao i najranjivije skupine mladih, kao što su dugotrajno nezaposleni;
- aktivnosti usmjerene sudjelovanju NEET-ova u (deficitarnim) obrtničkim zanimanjima i stjecanje odgovarajućih praktičnih vještina stipendiranjem i subvencijama za naukovanja te bolje usklađivanje obrazovanja sa zahtjevima tržišta rada i olakšavanje prijelaza iz škole na posao.

Ciljane skupine: dugotrajno nezaposleni NEET-ovi.

Korisnici: tijela nadležna za provedbu mjera i aktivnosti Plana implementacije Garancije za mlade, jedinice lokalne i regionalne samouprave.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;

– kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta); – sposobnost podnositelja zahtjeva (razina operativne sposobnosti podnositelja zahtjeva koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta); – održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta). U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**
Predviđena je provedba (dijela) ovog investicijskog prioriteta putem financijskih instrumenata, ovisno o rezultatu ex-ante procjene, sukladno članku 37. stavku 2. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi. Ex-ante procjena je u završnoj fazi.	

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet	8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (ESF), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade								
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
CO01	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			8,946.00	Projekti, ISU	Godišnje
CO06	mlađi od 25 godina	Broj	ESF	Slabije razvijene			4,516.00	Projekti, ISU	Godišnje
SO110	mladi koji su sudjelovali u programima osposobljavanja,	Broj	ESF	Slabije razvijene			2,939.00	Projekti, ISU	Godišnje
SO111	mladi u dobi od 25-29	Broj	ESF	Slabije razvijene			4,430.00	Projekti, ISU	Godišnje
SO118	NEET-ovi koji su primili stipendije za deficitarna zanimanja i obrte	Broj	ESF	Slabije razvijene			1,150.00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**8ii**
Naziv investicijskog prioriteta	**Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Povećanje zapošljavanja i brze integracije NEET skupine kroz Inicijativu za zapošljavanje mladih (IZM) na tržište rada**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Hrvatska je suočena s velikim brojem mladih koji nemaju zaposlenje, nisu u sustavu obrazovanja ili osposobljavanja (NEET). U 2013. godini 20,9% mladih u Hrvatskoj pripadalo je kategoriji NEET-ova, što je znatno iznad europskog prosjeka od 15,9%. Hrvatska ima veći broj mladih koji su nezaposleni, a nisu u sustavu obrazovanja ili osposobljavanja u dobnoj skupini od 25-29 (u iznosu od 26,3%), od prioritetne dobne skupine EU-a koja je 15-24 (18,6%). U slučaju ne uključivanja u sustav, mladi koji su nezaposleni, a nisu u sustavu obrazovanja ili osposobljavanja gube vještine i kvalifikacije, te se kasnije osamostaljuju, što zahtjeva posebne mjere. Plan implementacije Garancije za mlade je hrvatska vlada usvojila u travnju 2014. i predstavlja sveobuhvatan plan aktivnosti usmjerenih na mlade, neovisno financiraju li se one iz nacionalnih izvora, EU ili drugih izvora, a usmjeren je na mlade do 30 godine starosti. Plan implementacije Garancije za mlade usredotočit će se na pružanje mjera za mlade nezaposlene i neaktivne NEET-ove, a koji se brzo mogu zaposliti ili obrazovati ili osposobiti unutar 4 mjeseca kako je propisano u Planu implementacije Garancije za mlade. Stoga će ovaj specifični cilj biti usmjeren samo na nezaposlene i neaktivne NEET-ove, dok će specifični cilj 8.ii.l/ESF podupirati dugotrajno nezaposlene NEET-ove. U 2011. godini 62.680 (7,8%) mladih u dobi od 15-29 imalo je neaktivan status što je znatno iznad europskog prosjeka. Rezultat aktivnosti u okviru ovog specifičnog cilja, je povećanje zapošljivosti neaktivnih NEET-ova kroz mjere osposobljavanja i zapošljavanja, kao i pripravništvo, dok će ostale popratne mjere biti usmjerene na motivaciju i povećanje samopouzdanja kao i druge mjere profesionalnog usmjeravanja. Kako bi se ojačalo zapošljavanje NEET-ova, aktivnosti usmjerene na povratak NEET-ova u sustav obrazovanja utvrđene su u Strategiji znanosti, obrazovanja i sporta, a mogu se podijeliti na nekoliko mjera: Prva mjera uključuje povratak u obrazovni sustav za pripadnike ranjivih skupina i sastoji se od dvije faze: Prva faza obuhvaća međusektorsku suradnju u utvrđivanju mladih/pripadnika ranjivih skupina koji su: A) izišli iz obrazovnog sustava ili B) nisu uključeni u tržište rada radi nedostatka kvalifikacija i kompetencija. Druga faza obuhvaća povratak u obrazovni sustav kroz stipendiranje od strane relevantnog nacionalnog tijela.

	Druga mjera uključuje obrazovanje NEET-ova niske razine kvalifikacija ili s neadekvatnim kvalifikacijama, gdje će se pored upisa u programe izobrazbe odraslih također financirati tečajevi stranih jezika i polaganja vozačkog ispita. Treća mjera obuhvaća mogućnost davanja druge prilike za pristup visokom obrazovanju. Institucijama višeg obrazovanja dodijelit će se sredstva za provedbu programa uključivanja NEET-ova radi njihove integracije u individualizirane studijske programe. Ključni rezultati koje se očekuju kroz izravnu potporu NEET-ovima, su aktivacija i ponovna aktivacija nezaposlenih i neaktivnih NEET-ova, povećanju broja zaposlenih i samozapošljavanja, kao i povećanje razine njihove zapošljivosti.

Tablica 4.a: Pokazatelji rezultata IZM-a i specifični pokazatelji rezultata programa koji odgovaraju specifičnom cilju (po prioritetnoj osi ili dijelu prioritetne osi)

Investicijski prioritet: 8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade

Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
				M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
CR01	nezaposleni sudionici koji okončaju intervenciju uz potporu IZM-a	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			87,00	Postotak (%)	2013.			90,00	Projekti, ISU	Godišnje
CR02	nezaposleni sudionici koji dobiju ponudu za posao, stalno obrazovanje, naukovanje ili staž po prestanku sudjelovanja	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			4.328,00	Broj	2013.			12.085,00	Projekti, ISU	Godišnje
CR03	nezaposleni sudionici koji se obrazuju/osposobljavaju, stječu kvalifikaciju ili imaju posao, uključujući samozaposlene, po prestanku sudjelovanja	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			3.935,00	Broj	2013.			10.987,00	Projekti, ISU	Godišnje
CR04	dugotrajno nezaposleni sudionici koji okončaju intervenciju uz potporu Inicijative za zapošljavanje mladih	Broj				0,00					0,00		
CR05	dugotrajno nezaposleni sudionici koji dobiju ponudu za posao, stalno obrazovanje, naukovanje ili staž po prestanku sudjelovanja	Broj				0,00					0,00		
CR06	dugotrajno nezaposleni sudionici koji se obrazuju/osposobljavaju, stječu kvalifikaciju ili imaju posao, uključujući samozaposlene, po prestanku sudjelovanja	Broj				0,00					0,00		
CR07	neaktivni sudionici koji se ne obrazuju i ne osposobljavaju, a koji okončaju intervenciju uz potporu Inicijative za zapošljavanje mladih	Broj	neaktivni koji se ne obrazuju i ne osposobljavaju			3,00	Postotak (%)	2011.			80,00	Projekti, ISU	Godišnje
CR08	neaktivni sudionici koji se ne obrazuju i ne osposobljavaju, a koji dobiju ponudu za posao, stalno obrazovanje, naukovanje ili staž po prestanku sudjelovanja	Broj	neaktivni koji se ne obrazuju i ne osposobljavaju			3,00	Postotak (%)	2011.			10,00	Projekti, ISU	Godišnje

CR09	neaktivni sudionici koji se ne obrazuju niti se osposobljavaju, a koji se obrazuju/osposobljavaju, stječu kvalifikaciju ili imaju posao, uključujući samozaposlene, po prestanku sudjelovanja	Broj	neaktivni koji se ne obrazuju i ne osposobljavaju			3,00	Postotak (%)	2011.			10,00	Projekti, ISU	Godišnje
CR10	sudionici u programima stalnog obrazovanja i osposobljavanja koji dovode do stjecanja kvalifikacije, naukovanja ili stažiranja šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			6.095,00	Broj	2013.			7.500,00	Projekti, ISU	Godišnje
CR11	sudionici koji imaju posao šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			5.123,00	Broj	2013.			14.460,00	Projekti, ISU	Godišnje
CR12	sudionici koji su samozaposleni šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			2,00	Postotak (%)	2013.			5,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**

Ovaj specifični cilj obuhvaća aktivnosti za promicanje zapošljavanja nezaposlenih i neaktivnih NEET-ova te omogućuje njihov prijelaz iz obrazovnog sustava na tržište rada.

Planirane aktivnosti:

- obučavanje i usavršavanje vještina u skladu sa zahtjevima tržišta rada, kao i ojačavanje konkurentnosti nezaposlenih mladih osoba s neodgovarajućim ili niskim stupnjem obrazovanja, usklađujući njihove vještine i znanje s potrebama poslodavca, slijedeći smjernice i ciljeve strategija na razini EU-a kroz definiranje područja koja će trebati nove vještine ili specifičnu radnu snagu (digitalni program, strategija industrijskog razvoja);
- aktivnosti poticanja prvog zapošljavanja za stjecanje radnog iskustva, odnosno mjere stručnog osposobljavanja bez zasnivanja radnog odnosa, koji omogućuje izravno stjecanje radnog iskustva unutar struke za koju se mlada nezaposlena osoba obrazovala – osoba uči kroz rad na određenom radnom mjestu i dodatno može također ispuniti uvjete i zahtjeve za državne, stručne ili majstorske ispite (posljednji se odnose na obrtnička zanimanja) što vodi do trajnijeg ili neovisnijeg zaposlenja, radi usklađivanja znanja i vještina s trenutačnim zahtjevima tržišta rada, mjera će se usmjeriti na veće uključivanje privatnog sektora;
- usmjeravanje i potpora samozapošljavanju i poduzetništvu mladih, obuhvaćajući specifičnosti ove ciljane skupine, te naglašavanje između ostalog, uvođenja koncepta samozapošljavanja i poduzetništva i njihovih različitih oblika, zatim pomoć u procjeni održivosti odabira opcije samozapošljavanja u skladu s karakteristikama i sposobnostima osobe, usmjeravanje i podrška u provođenju ideja u

poslovne planove, kontinuirana podrška tijekom provedbe, mentorstva, te pratećih aktivnosti (sve te aktivnosti povezane su s komponentom jačanja sposobnosti predviđenih u okviru specifičnog cilja 8.vii.2), ali i izravna financijska potpora za pokretanje novih tvrtki (uključujući i mehanizme mikro-kreditiranja i ostale programe zaduživanja);

- pružanje izravnih potpora i naknada za zapošljavanje, odnosno financijskih potpora poslodavcima za poticanje većeg zapošljavanja mladih kao skupine u nepovoljnom položaju na tržištu rada te osobito podskupina u još nepovoljnijem položaju, kao što su mladi s niskim stupnjem obrazovanja; zapošljavanje se podupire do 12 mjeseci i omogućuje pojedincima u nepovoljnom položaju stjecanje odgovarajućeg radnog iskustva i samostalnost u radu i time veću zapošljivost na otvorenom tržištu rada;
- provedba programa izravnog stvaranja novih radnih mjesta u području socijalne skrbi, odgoja i obrazovanja, upravljanja projektima, s naglaskom na pomoć i podršku u zajednici, u cilju promicanja zapošljavanja i zapošljivosti mladih; programi usmjereni na mlade su u prosjeku duži od redovitih programa javnih radova, a zbog područja koje pokrivaju, mogu uključivati osposobljavanje i obrazovanje koje omogućuju stjecanje odgovarajućih vještina i radnog iskustva, ostvarujući tako zapošljivost ciljane skupine; u skladu s EU smjernicom, planira se intenzivnija podrška ovom pitanju i to kao direktna mjera zbog teške gospodarske krize i iznimno nepovoljnog položaja mladih;
- priprema društveno inovativnih projekata, različitih aktivnosti umjerenih na neaktivne nezaposlene osobe te povećanje njihove zapošljivosti i zaposlenja;
- projekt osposobljavanja mladih i programi pružanja druge prilike;
- stipendiranje od strane relevantnog nacionalnog tijela u cilju davanja druge prilike pripadnicima ranjivih skupina;
- obrazovanje NEET-ova niske razine kvalifikacija ili s neadekvatnim kvalifikacijama, gdje će se pored upisa u programe izobrazbe odraslih također financirati tečajevi stranih jezika i polaganje vozačkog ispita;
- mogućnost davanja druge prilike za pristup visokom obrazovanju. Institucijama višeg obrazovanja dodijelit će se sredstva za provedbu programa uključivanja NEET-ova radi njihove integracije u individualizirane studijske programe na tercijarnoj razini;
- aktivnosti usmjerene na osiguranje sudjelovanja NEET-ova u (deficitarnim) obrtničkim zanimanjima i prikladnim načinima stjecanja praktičnih vještina, putem stipendija i subvencija za strukovno naukovanje i bolju usklađenost obrazovanja s potrebama tržišta rada i omogućavanje istog.

Ciljane skupine: nezaposleni ili neaktivni NEET-ovi u dobi od 15-29.

Korisnici: tijela nadležna za provedbu mjera i aktivnosti PIGzM-a.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- sposobnost podnositelja zahtjeva (razina operativne sposobnosti podnositelja zahtjeva koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**
Predviđena je provedba (dijela) ovog investicijskog prioriteta putem financijskih instrumenata, ovisno o rezultatu ex-ante procjene, sukladno članku 37. stavkom 2. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi. Ex-ante procjena je u završnoj fazi.	

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet		8ii – Održiva integracija mladih na tržište rada (IZM), posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade							
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
Soy06	Mlađi od 25 godina	Broj	IZM				55,520.00	Projekti, ISU	Godišnje
Soy08	Mladi u dobi od 25-do 29	Broj	IZM				18,180.00	Projekti, ISU	Godišnje

Soy09	Neaktivni koji se ne obrazuju i ne osposobljavaju	Broj	IZM				2,000.00	Projekti, ISU	Godišnje
Soy07	Nezaposleni	Broj	IZM				70,550.00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**8vii**
Naziv investicijskog prioriteta	**Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Jačanje kapaciteta lokalnih partnerstava za zapošljavanje i povećanje zaposlenosti najranjivijih skupina na lokalnim tržištima rada**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Lokalna tržišta rada imaju ključnu ulogu u borbi protiv nezaposlenosti, posebno po pitanju smanjenja regionalnih razlika. Postoji značajna razlika u stopama nezaposlenosti među hrvatskim županijama, u rasponu od 8,7% (Grad Zagreb) do 33,4% (Virovitičko-podravska županija). Sve hrvatske županije su u pretpristupnom razdoblju razvile strategije upravljanja ljudskim potencijalima i uspostavile lokalna partnerstva za zapošljavanje (ukupno 21 LPZ-ova). Lokalna partnerstva za zapošljavanje dopunjuju nacionalnu politiku zapošljavanja prilagođavajući je regionalnim potrebama tržišta rada i njihovim posebnostima. Oni okupljaju dionike iz javnog, privatnog i neprofitnog sektora, i podržavaju komunikaciju, razmjenu i suradnju na lokalnoj razini. Županijske strategije razvoja ljudskih potencijala usmjerene su na lokalna pitanja i potrebe, analiziraju stanje i trendove na tržištu rada uzimajući u obzir lokalne prednosti i slabosti, dostupnu institucionalnu podršku, relevantne dionike itd., i provode sve to kroz posebne mjere i postupke. Pristup odozdo prema gore (*bottom up*) u razvoju strateškog okvira potreban je jer donosi dodanu vrijednost u smislu ispunjavanja konkretnih potreba i uvjeta na mikrorazini. Uloga lokalnih partnerstava za

	zapošljavanje jest poticanje razrade lokalnih strategija, u skladu s priznatim trenutnim potrebama nekog područja i podacima o situaciji na terenu, što omogućuje točnije usmjeravanje aktivnosti i usluga. Međutim, lokalnim partnerstvima za zapošljavanje nedostaju i financijski i ljudski resursi te infrastruktura za održivo djelovanje. Pozicioniranjem LPZ-ova kao jednog od glavnih lokalnih igrača u smislu povezivanja zahtjeva i potreba tržišta rada, obrazovanja i poslovnog okruženja snažno će utjecati na lokalno tržište rada. Uspostava sustava stalnih tehničkih tajništva LPZ-ova (uzimajući u obzir specifičnosti županija) osigurat će njihovu održivost. Drugi važni element lokalno iniciranog djelovanja je podrška za provedbu mikroprojekata u skladu s definiranim strateškim potrebama i prioritetima u zapošljavanju i obrazovanju, i usmjerenost na ciljane skupine koje su lokalni strateški okviri prepoznali kao najugroženije na lokalnim tržištima rada, odnosno posebne skupine nezaposlenih, kao što su dugotrajno nezaposleni, žene, mladi bez prethodnog radnog iskustva, osobe s invaliditetom itd. Na primjer, u pretpristupnom razdoblju strategija Međimurske županije je pojačala davanja manjinskoj populaciji Roma, koji su brojniji u tom području, a strategija Zadarske županije se usmjerila na problem bivših ovisnika, i tako dalje, ovisno o specifičnim uvjetima županije. Najugroženijim skupinama često se pruža malo prilika izvan centara aktivnosti, a ciljani lokalni pristup povećava dostupnost potrebnih usluga i sustava podrške. Primjeri dobre prakse IPA programa pokazuju mnoge prednosti lokalnih aktivnosti, uključujući i izravan učinak na zapošljavanje na mikrorazini, međužupanijsku suradnju, jačanje lokalnih kapaciteta i društvene inovacije „odozdo prema gore“, se mogu prenijeti na druge regije ili na nacionalnu razinu. Inovacije u tom pogledu mogu uključivati osmišljanje i pružanje novih usluga, prilagođene metode ili pristup ciljanoj skupini, sudjelovanje različitih dionika i sinergija itd. Očekivani rezultati uključuju povećanje zapošljivosti korisnika intervencija i usluga rađenih po mjeri i prilagođenih lokalnim prilikama (koje su osobito usmjerene na pripadnike ugroženih skupina) kroz širenje usluga zapošljavanja koje se pružaju na lokalnoj razini, i njihove inovacije.
Oznaka specifičnog cilja	**2**
Naziv specifičnog cilja	**Povećanje dostupnosti i kvalitete javno dostupnih informacija i usluga na tržištu rada, uključujući mjere APZ**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Povećava se broj i raznolikost korisnika HZZ-a, što zahtijeva prilagodbu i raznolikost u pružanju usluga, ali također smanjenje radnog opterećenja savjetnika. HZZ je počeo razvijati specijalizirane usluge za različite skupine (mlade, dugotrajno nezaposlene, osobe s invaliditetom, poslodavce, osobe koje žele pokrenuti vlastiti

	posao) i različite aktivnosti (izbor i upravljanje karijerom, mobilnost). Postoji i potreba za adekvatnim radom na terenu i informacijskim kanalima (samoposlužni modeli i e-savjetovanje), ali također i za poboljšanjem i razvojem novih programa aktivacije za dugotrajno nezaposlene i osobe koje su suočene sa zaprekama u pristupanju tržištu rada zbog različitih čimbenika otežanog zapošljavanja. Jednostavniji pristup uz istodobno rasterećivanje savjetnika postići će se zapošljavanjem savjetnika za zapošljavanje koji će izravno raditi s korisnicima, te također uspostavljanjem dodatnih sustava za potporu (kontakt centri koji će služiti izravnoj komunikaciji s korisnicima, pružanju usluga upravljanja vremenom za rad na daljinu). Zaposlenici HZZ-a trebaju se osposobiti za pružanje različitih usluga, kao i svi koji pružaju usluge vezane za tržište rada i obrazovanje, kao što su relevantna ministarstva, institucije i agencije, kao i dionici tržišta rada (socijalni partneri, komore, udruge poslodavaca, OCD-i i obrazovne institucije) u smislu stručnog znanja i tzv. „mekih“ vještina. HZZ je osnovao Centar za osposobljavanje za tržište rada koji se sastoji edukatora iz različitih institucija za upravljanje radom, a koji imaju potrebna znanja i vještine. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava će osposobiti kapacitete za provođenje politike, osigurati nadzor i procjenu utjecaja politike kao i razmjenu podataka s partnerskim institucijama (Evidencija ljudskih potencijala) te razviti programsko rješenje za analizu i izvještavanje za potrebe dionika i javnosti. Razvit će se sustav za prognoziranje kako bi se olakšalo razumijevanje nesrazmjera vještina po sektorima. Specifična vrsta analize će iskoristiti nove resurse za simulaciju promjene politike, i tako omogućiti ex-ante procjenu i ocjenu utjecaja politike. Analitički podaci koristit će se za pravovremeno planiranje obrazovanja i osposobljavanja te za dobro usmjerene mjere APZ-a što će rezultirati dinamičnim sustavom prilagodbe ishoda osposobljavanja potrebama tržišta rada i usklađenošću segmenta osposobljavanja unutar mjera APZ-a s novim radnim mjestima, te tako povećavajući mogućnost zapošljavanja. Uvid u učinkovitost i djelotvornost mjera APZ pokazuje se nedostatnim i ometa pravodobni, učinkoviti i odgovarajući odgovor na promjene i izazove tržišta rada, a prema tome je potrebno razviti sveobuhvatan sustav evaluacije mjera APZ. U 2014. godini pri Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava ustanovljen je Inspektorat rada sa zadatkom obavljanja inspekcije rada i radnih odnosa te zdravlja i sigurnosti na radu. Jedna od njihovih najvažnijih zadaća je borba protiv rada na crno. Inspektorat rada treba ojačati u smislu informacija i praktične potpore njihovom radu, ali njihovog istupa prema javnosti. U pogledu inspekcija rada ESF će poduprijeti jačanje njihovih kapaciteta.

	Radi razvoja sustava praćenja i izvještavanja povezanih sa zdravljem i sigurnosti na radu, uz potporu ESF-a, Zavod za unapređenje zaštite na radu razvit će središnji informacijski sustav koji će osigurati integraciju i obradu podataka svih dionika koji se nalaze u sustavu upravljanja zdravljem i sigurnosti na radu. Očekivani ključni rezultati su daljnji razvoj i prilagodba usluga i struktura, kao i poboljšanje postupaka za analizu podataka, donošenje smjernica, izvješća i razrada unutar institucija tržišta rada, dionika i institucija za pružanje usluga i obrazovanja na tržišta rada (ministarstava, institucija i agencija, socijalnih partnera, komora, udruga poslodavaca, OCD-a i obrazovnih institucija, kao edukacija i osposobljavanje osoblja.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika														
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Kategorija regije**	**Mjerna jedinica za pokazatelj**	**Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti**	**Početna vrijednost**			**Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost**	**Početna godina**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**			**M**	**Ž**	**Ukupno**		
SR106	nezaposleni pripadnici ranjivih skupina, kao što je definirano županijskim Strategijama RLJP-a, koji su zaposleni, uključujući samozaposlene, šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj				23,00	Postotak (%)	2013.			23,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR107	broj novih ili poboljšanih usluga koje pružaju institucije na tržištu rada	Slabije razvijene	Broj				12,00	Broj	2013.			88,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR108	broj zaposlenika u institucijama na tržištu rada osposobljenih za pružanje novih ili poboljšanih usluga	Slabije razvijene	Broj				1633,00	Broj	2013.			2 886,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika**

Specifični cilj 8.vii.l obuhvaća aktivnosti koje će se provoditi na regionalnoj razini i koje su usklađene s regionalnim potrebama i posebnostima tržišta rada. To uključuje pružanje financijske potpore funkcioniranju lokalnih partnerstava za zapošljavanje, te provedbu lokalnih inicijativa za zapošljavanje, u cilju jačanja lokalnih struktura i mreža, poticanja ciljanog tzv. *bottom-up* (odozdo prema gore) pristupa u rješavanju problema nezaposlenosti i osiguravanja vlasništva aktivnosti i usluga.

Prvi niz aktivnosti, usmjerenih na lokalna partnerstva za zapošljavanje (LPZ-ove), uključivat će ulaganje u izgradnju kapaciteta LPZ-ova, tj. relevantno osposobljavanje, edukaciju ili savjetovanje, ulaganje u tehničku infrastrukturu koja podržava funkcioniranje LPZ-ova (tj. opremu), razvoj internih politika i procedura LPZ-ova, analizu i politiku/strategiju razvoja, razradu budućih projekata i dokumentacije itd. Korisnici i ciljane skupine unutar ove programske aktivnosti uključuju članove LPZ-a (lokalnog partnerstva za zapošljavanje), odnosno institucije tržišta rada i dionike na lokalnoj razini koje čine LPZ mrežu.

Drugi niz aktivnosti koje doprinose ostvarenju lokalnog strateškog okvira kroz rad lokalnih dionika uključivat će direktni rad s ranjivim skupinama (što je predviđeno u županijskim strategijama razvoja ljudskih potencijala, ali ih tek treba razviti za nadolazeće razdoblje) na lokalnoj razini radi povećanja njihove zapošljivosti i zapošljavanja, kroz osposobljavanje, radionice za podizanje samopouzdanja i ostale radionice usmjerene na vještine pojedinca, podizanja svijesti, povezivanja s poslodavcima, itd. Potpora će se dati samo onim aktivnostima temeljenim na regionalnom strateškom okviru razvoja i usmjerenim na određene skupine u nepovoljnom položaju u ciljanim područjima. Osim toga, veća dostupnost potpore osigurat će se područjima koja su najviše pogođena nezaposlenošću, na primjer županijama s najvišim stopama nezaposlenosti.

Ciljane skupine: nezaposleni, pripadnici ranjivih skupina, kako je definirano županijskim strategijama za razvoj ljudskih potencijala.

Korisnici: institucije i dionici tržišta rada na nacionalnoj i lokalnoj razini, organizacije civilnog društva, socijalni partneri, poduzetnici

Specifični cilj 8.vii.2 obuhvaća aktivnosti usmjerene jačanju kapaciteta institucija tržišta rada radi poboljšanja opsega, kvalitete i prilagodljivosti pruženih usluga. Vrste aktivnosti koje će se podupirati uključuju odgovarajuću izobrazbu i osposobljavanje osoblja (kako u

pogledu stručnog znanja tako i općeg razvoja vještina, u smislu vještina upravljanja, komunikacijskih vještina, nadogradnje vještina na području ICT-a, itd.; jedno određeno područje koje će se obuhvatiti u pogledu osposobljavanja jest anti-diskriminacija, kao temelj za provedbu nediskriminacijske prakse u radu s korisnicima, ali i kako bi savjetnici širili informacije vezanih za anti-diskriminaciju), jačanje administrativnih kapaciteta kroz zapošljavanje savjetnika za zapošljavanje, razvoj novih individualiziranih usluga, modaliteta pripreme i organizacije prilagođene potrebama, razvoj novih standarda i procedura, ulaganje u opremu i IT aplikacije, kao i informativne aktivnosti (uključuje aktivnosti u zajednici, kao što su sajmovi, posjeti institucijama, itd.).

Dodatna specijalizacija službi za posredovanje i informiranje, kao i potpora u zapošljavanju nezaposlenih/tražitelja zaposlenja, te poslodavcima (ponuda poslova za poslodavce, mogućnost rada na daljinu, , specijalizacija savjetnika za samozapošljavanje); širenje mreže CISOK centara (centri za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje) na regionalnoj razini i jačanje funkcioniranja Foruma za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje i jačanje karijere te Ministarstva rada i mirovinskoga sustava kao institucije nadležne za njegov rad; unapređenje usluga za strukovno usmjeravanje i usmjeravanje karijere učenika za strukovno srednjoškolsko obrazovanje kroz jačanje kapaciteta HZZ-a, ali i jačanje suradnje sa školama i drugim dionicima, aktivnostima EURES-a (Europske službe za zapošljavanje) u području zapošljavanja, usklađivanja i pozicioniranja, zajedno s odgovarajućim uslugama informiranja, savjetovanja i usmjeravanja na nacionalnoj i prekograničnoj razini, daljnji razvoj modela primjene za ključne poslovne procese HZZ-a, uključujući podršku u profesionalnom usmjeravanju, e-savjetovanje, itd., te ostalu podršku u razvoju informacijskog sustava tržišta rada kroz online usluge samoprocjene i prilagodbe sposobnosti, podržavanje daljnjeg razvoja HZZ-ovog centra za osposobljavanje za tržište rada, uključujući podršku HZZ-ovom mentorskom sustavu te podršku Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava.

Dodatni važan element je razvoj mehanizma za praćenje i evaluaciju mjera aktivne politike tržišta rada kao standardnog dijela provedbe te politike, u cilju pružanja povratnih informacija o provedenim mjerama te izradi i razvoju buduće strategije politike tržišta rada.

ESF će podržati jačanje drugih institucija tržišta rada, točnije REGOS-a, Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje i Ministarstva rada i mirovinskoga sustava u smislu jačanja administrativnih kapaciteta i/ili podrške razvoju novih mjera i modela rada.

Za veću transparentnost i dostupnost podataka i za potrebe institucija i javnosti, planiraju se aktivnosti vezane uz poboljšanje procedura za analizu i razradu podataka, uključujući informatizaciju i automatizaciju poslovnih procesa i revidiranje metodologije za prikupljanje i analizu statističkih podataka unutar Hrvatskog zavoda za mirovinsko osiguranje. Osim toga, sveobuhvatan sustav za praćenje i analizu tržišta rada razvit će se na razini ministarstva (web portal tržišta rada), koji će, između ostalog, pružiti podršku provedbi Strategije cjeloživotnog profesionalnog usmjeravanja i razvoja karijere u Republic Hrvatskoj 2016.-2020. Nadalje, planiran je razvoj sustava za praćenje i analizu tržišta rada, uključujući modela i alata za predviđanje budućih potreba za vještinama i kvalifikacijama.

Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje (HZMO) poduzet će mjere za sveobuhvatnu modernizaciju svojeg informatičkog sustava i daljnjeg razvoja temeljnih poslovnih procesa. Navedeno će obuhvaćati aktivnosti uvođenja poslovnog kontrolinga te sustava za upravljanje ljudskim potencijalima, čime će se podržati nov i učinkovitiju sustav upravljanja ljudskim potencijalima u Hrvatskom zavodu za mirovinsko osiguranje.

Za potrebe smanjenja arhivske dokumentacije i potreba za prostorom u kojem se pohranjuje i čuva dokumentacija te kako bi se osigurala brža dostupnost materijala, planiran je početak aktivnosti digitalizacije arhivske građe.

Nadalje, razvit će se napredni informatički sustav za pristup i isporuku osobnih elektroničkih dokumenata za korisnike Registra REGOS što će omogućiti brzu i kvalitetnu uslugu, bez povećanja administrativnoga opterećenja. Razvit će se informatička rješenja (skladištenje podataka i poslovna inteligencija; *Data Warehouse* i *Business Intelligence*) za sigurnu pohranu podataka i osiguranje usklađenosti sa standardima izvještavanja EU-a, kako bi se umanjila administracija te pojačao nadzor i protok podataka. Za ostvarenje navedene informatizacije omogućit će se podrška razvoju usluga mreže usluga i stručnog savjetovanja.

S ciljem promicanja sudjelovanja starijih radnika na tržištu rada, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava provodit će niz različitih analiza i detaljnih istraživanja te predložiti mjere kako bi se izbjegao odlazak u prijevremenu mirovinu i produžio radni vijek (npr. detaljna analiza smanjivanja koristi ranog umirovljenja i mogućnost preostale radne sposobnosti).

S obzirom na naglasak na ciljanu skupinu mladih, u razdoblju 2014.-2020. podrška će se usmjeriti na razvoj i unapređenje sustava, strukture i usluga za ovu specifičnu skupinu. Aktivnosti koje će se financirati uključuju specifične i ciljane aktivnosti za različite skupine mladih (kao dio sveobuhvatnih usluga različitog intenziteta, vrste potpore i komunikacijskih kanala u traženju posla za različite ciljane skupine u nepovoljnom položaju na tržištu rada), kao i uspostavu i razvoj specijaliziranih službi za zapošljavanje mladih (*one-stop-shop*). Ovim aktivnostima želi se poboljšati dostupnost i kvaliteta usluga specifične prilagodbe mladih, što je preduvjet za ostvarenje veće zapošljivosti mladih i razine zaposlenosti. Uspješna provedba tih aktivnosti temelji se i ovisi o istodobnom jačanju kapaciteta HZZ-a za takvo specijalizirano pružanje usluga.

Nadalje, poseban naglasak će biti na razvoju sustava praćenja mladih koji su nezaposleni, a nisu u sustavu obrazovanja ili osposobljavanja (NEET), a on će objedinjavati sve podatke prikupljene u HZZ-u, MZO-u, MRMS, i Hrvatskom zavodu za zdravstveno osiguranje i pružit će podatke o vrsti osiguranja (nezaposlenih osoba osiguranih na temelju njihove nezaposlenosti). Centri za informiranje i savjetovanje o karijeri (CISOK) zasnivaju se na partnerskom pristupu usredotočenom na utvrđivanje potreba specifične regije ili lokacije i prepoznati su kao centralne točke za aktivnosti uključivanja NEET-ova na lokalnoj/regionalnoj razini. U smislu šireg praćenja tržišta rada, u tijeku je izrada web portala tržišta rada. Web portal tržišta rada bit će dostupan svim CISOK-ima, institutima, školama i fakultetima.

Ti sustavi bit će dijelom veće reformske mjere, Evidencije ljudskih potencijala. Navedena evidencija će predstavljati temeljni javni registar koji će također uključivati podatke REGOS-a, Ministarstva za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku o korisnicima socijalne pomoći a osnovna jedinica za prikupljanje podataka zasniva se na OIB-u (individualnom osobnom identifikacijskom broju). Glavni cilj Evidencije ljudskih potencijala je praćenje pojedinaca kroz cijeli život, od prvog ulaska u predškolske institucije do mirovine u kojem će se zapisivati sve promjene u statusu aktivnosti: na izobrazbi, neaktivan, zaposlen ili nezaposlen. Registar će služiti kao osnova za analizu učinaka politike, planiranje i analizu situacije na tržištu rada, planiranje obrazovanja, identifikaciju marginaliziranih skupina na tržištu rada kojima je potrebna potpora putem mjera aktivne politike zapošljavanja, longitudinalnih studija, praćenja zapošljivosti pojedinaca s određenim kvalifikacijama,

identifikacijskih obilježja NEET-ova, itd. ELJP će sadržavati vrlo stroge sigurnosne sustave za zaštitu podataka pojedinca kao što je to definirano javnim registrima i drugim statutarnim odredbama.

S ciljem provođenja pripravništva i poticanja malog i srednjeg poduzetništva u sudjelovanju obrazovanja učenika, osigurat će se podrška poslodavcima i školama u organizaciji kvalitetnog pripravništva također i u vidu davanja stipendija. Srodne aktivnosti uključivat će različite pilot programe ili provedbu postojećih programa pripravništva i prakse, mentorsku podršku, izgradnju kapaciteta za provedbu pripravništva u malim i srednjim tvrtkama itd. Za stvaranje i jačanje poduzetničke klime i poduzetničkih sposobnosti mladih, potpora će se pružati i za razvoj studentskih udruga i tvrtki za osposobljavanje, kao i studentskih inkubatora na sveučilištima. Oni će omogućiti umrežavanje potencijalnih mladih poduzetnika i razmjenu informacija i podrške u stjecanju specifičnih poduzetničkih vještina i, u konačnici, pokretanju vlastite tvrtke.

U funkciju će biti stavljen stalni instrument za anketiranje poslodavaca o standardima zanimanja i kompetencijama. Sirove podatke analizirat će i sortirati stručne radne skupine. Nacionalna klasifikacija zanimanja ažurirat će se sukladno novoizrađenim standardima zanimanja te klasifikaciji ESCO-a. Ovim procesom upravljat će Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava s tendencijom smanjenja broja zanimanja u Nacionalnoj klasifikaciji zanimanja, sukladno stvarnim potrebama tržišta rada. Objavit će se stalni natječaji za razvoj novih standarda zanimanja te će isti biti izrađeni u suradnji s poslodavcima i drugim dionicima tržišta rada, kao što su socijalni partneri, komore i udruge poslodavaca. Nakon njihove izrade, obrazovni programi koristit će se za nadogradnju vještina nezaposlenih, zaposlenih ili drugih ciljanih skupina u okviru uobičajenog paketa mjera aktivne politike zapošljavanja. Provedbom javnih natječaja, MRMS će upravljati izradom prioritetnih standarda zanimanja dionika tržišta rada, radi brze izmjene standarda kvalifikacije što će omogućiti bržu prilagodbu znanja i vještina potrebama tržišta rada. Podrška novoosnovanom inspektoratu rada također će osigurati dostupnost relevantnih informacija i osigurati pružanje kvalitetne usluge, u smislu osiguravanja zaštite radničkih prava i kvalitetnih radnih odnosa. To će obuhvatiti aktivnosti vezane za daljnji razvoj e-dnevnika koji sadrži podatke o izvršenom nadzoru i kontroli, i provedene aktivnosti i mjere, koje olakšavaju rad inspektora, kao i korisnika, u smislu razvoja internetske stranice koja će sadržavati sve relevantne informacije za osiguravanje sigurnosti na radu. Aktivnosti koje će se provesti kroz podršku ESF-a uključuju pripremu analiza i izvještavanje o trenutnoj situaciji u Hrvatskoj, prijedloge za poboljšanje, kao i kampanje i ostale aktivnosti informiranja (edukacije, radionice i konferencije).

S ciljem podizanja kvalitete uvjeta rada i zaštite zdravlja radnika potrebno je poboljšati zaštitu zdravlja i sigurnost na radu. Relevantne institucije (nadležna inspekcijska služba u području zdravlja i sigurnosti na radu, Zavod za unapređivanje zaštite na radu, Hrvatski zavod za zaštitu zdravlja i sigurnost na radu, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje) nisu u potpunosti opremljene za brzo i pouzdano prikupljanje podataka i integraciju, niti za praćenje i izvještavanje. Analiza sigurnosti na radu pokazala je odstupanje u brojkama o vrstama ozljeda u odnosu na prve/glavne dijagnoze postavljenih od strane liječnika. Ova razlika označava potrebu za analizom mogućih uzroka odstupanja i izradom dodatnih smjernica za poslodavce, doktore i osiguravatelje. U tom pogledu planira se uspostaviti središnji računalni sustav za zaštitu na radu (kolektor podataka – *data collector*) koji će biti temelj za izradu i provedbu promjena u sigurnosti na radu radi poboljšanja zdravlja i sigurnosti na radu – sukladno Zakonu o sigurnosti na radu i pravilnicima, zadaću uspostave središnjeg računalnog sustava za sigurnost na radu izvršit će Zavod za unapređivanje zaštite na radu Potrebno je povećati svijest institucija i poslodavaca vezano za pitanje zdravlja i

sigurnosti na radu. U tu je svrhu potrebno razviti model e-učenja u području sigurnosti na radu kako za radnike tako i za poslodavce, te također održati edukacijske seminare i radionice na specifične teme zasnovane na relevantnim podacima u području sigurnosti na radu. Ciljane skupine: institucije tržišta rada, relevantni dionici i pružatelji usluga i obrazovanja na tržištu rada i njihovi zaposlenici, tijela i dionici za razvoj i provedbu Hrvatskog kvalifikacijskog okvira i nadležna tijela za regulirane profesije i nadležna tijela u području učenja za poduzetništvo. Korisnici: relevantne institucije tržišta rada (npr. HZZ, Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava, REGOS, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje, ministarstvo nadležno za poduzetništvo i obrt, Zavod za unapređivanje zaštite na radu).

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika**
Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a. Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje. Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju. Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele). Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi: – usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi); – relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a; – jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a; – kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta); – sposobnost podnositelja zahtjeva (razina operativne sposobnosti podnositelja zahtjeva koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);	

– održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta). U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika**

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet	8vii – Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika								
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
SO112	Nezaposleni pripadnici ranjivih skupina, kao što je definirano županijskim Strategijama za razvoj ljudskih potencijala	Broj	ESF	Slabije razvijene			15.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO113	Broj projekata za izgradnju kapaciteta LPZ-a	Broj	ESF	Slabije razvijene			54,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO114	Broj projekata lokalne inicijative	Broj	ESF	Slabije razvijene			105,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO115	Broj zaposlenika u institucijama za tržište rada koji sudjeluju u osposobljavanju za pružanje novih ili poboljšanih usluga	Broj	ESF	Slabije razvijene			2.886,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO116	Broj novih ili poboljšanih usluga koje su podržane za razvoj i provedbu	Broj	ESF	Slabije razvijene			88,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO117	Broj subjekata koji su primili potporu za razvoj programa naukovanja/osposobljavanja	Broj	ESF	Slabije razvijene			190,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7.

Prioritetna os	**1 – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**
Pri provedbi aktivnosti posebna će se pažnja posvetiti društveno inovativnim aktivnostima koje će doprinijeti povećanju zapošljavanja i integraciji na tržištu rada, osobito u odnosu na neaktivne mlade osobe (s naglaskom na aktivnosti dosega do mladih, osposobljavanju za posao, programima pružanja druge prilike) i inicijativama lokalnog partnerstva za zapošljavanje te projektima u okviru SC 8.vii.l koji će pružiti okvir za kreativnu i inovativnu suradnju lokalnih dionika s ciljem poboljšanja lokalnog tržišta rada. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava razvit će i provoditi projekte kojima će kriterij selekcije biti socijalne inovacije u skladu s ovim TC. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava bit će odgovorno za praćenje tih projekata, uključivanje i širenje uspješnih primjera (putem provjera na licu mjesta i redovitog izvješćivanje)	

davanjem preporuka o uključivanju pozitivne prakse u širi sustav.

Određene aktivnosti u okviru prioritetne osi Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, investicijski prioritet 8.ii Održiva integracija mladih na tržište rada, posebno onih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se niti osposobljavaju, uključujući mlade koji su izloženi riziku od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući provedbom Garancije za mlade, i IP 8.vii Modernizacija ustanova tržišta rada kao što su javne i privatne službe za zapošljavanje te bolja usklađenost s potrebama tržišta rada, uključujući putem djelovanja koja povećavaju transnacionalnu mobilnost radne snage, kao i putem programa mobilnosti, te bolja suradnja institucija i relevantnih dionika, provest će se kroz transnacionalnu suradnju.

Odnos prema 3. Tematskom cilju:

U skladu s 8. TC-om, mjere samozapošljavanja bit će usmjerene na olakšavanje pristupa poduzetništvu ranjivih skupina nezaposlenih, kao put iz nezaposlenosti u zaposlenost. Mjere će obuhvatiti različite oblike financijske potpore, popraćene nizom pomoćnih mjera (usmjeravanje, osposobljavanje, mentorstvo, prateće aktivnosti itd.). U skladu s 3. Tematskim ciljem, fokus je na konkurentnosti i razvoju, odnosno opsežnijoj financijskoj potpori i naprednijim uslugama dostupnima širim ciljanim skupinama, uključujući i postojeće poduzetnike. Ministarstvo poduzetništva i obrta uključeno je u implementaciju oba TC-a, što će doprinijeti osiguranju njihove koordinacije.

2.A.8 Okvir uspješnosti

Tablica 6.: Okvir uspješnosti prioritetne osi (po fondovima i kategorijama regije za EFRR i ESF)

Prioritetna os		**1- Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**											
Identifikacijska oznaka	**Vrsta pokazatelja**	**Pokazatelj ili provedbeni korak**	**Mjerna jedinica, po potrebi**	**Fond**	**Kategorija regije**	**Ključna točka za praćenje napretka za 2018.**			**Konačni cilj (2023.)**			**Izvor podataka**	**Objašnjenje značaja pokazatelja, gdje je primjenjivo**
CO01	O	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			11.022,00			57,672.00	Projekti, ISU	
F.1	F (financije)	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	Slabije razvijene			64.400.016,00			429,954,209.00	ISU	
F.1	F (financije)	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	IZM				35.768,00			70,550.00	ISU	
Soy07	O	nezaposleni	Broj	IZM				107.795.943,00			220,465,702.00	Projekti, ISU	

Dodatne kvalitativne informacije o uspostavi okvira uspješnosti

2.A.9. Kategorije intervencija

Kategorije intervencija koje odgovaraju sadržaju prioritetne osi na temelju nomenklature koju je usvojila Komisija i okvirna raščlamba potpore Unije.

Tablice 7.-11.: Kategorije intervencija

Tablica 7.: Dimenzija 1. – Područje intervencije

Prioritetna os	**1- Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	102. Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne ljude, uključujući dugoročno nezaposlene i ljude udaljene od tržišta rada, također provedbom lokalnih inicijativa zapošljavanja i potpore pokretljivosti radne snage	249.084.283,00
ESF	Slabije razvijene	103. Održiva integracija u tržište radne snage za mlade, posebno nezaposlene, one koji se obrazuju ili osposobljavaju, uključujući mlade s rizikom od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući primjenom programa Garancije za mlade	35.539.794,00
ESF	Slabije razvijene	108. Modernizacija institucija tržišta rada, poput javnih i privatnih usluga zapošljavanja, i poboljšanje usklađivanja potreba tržišta rada, uključujući aktivnostima koje povećavaju transnacionalnu pokretljivost radne snage te sustavima pokretljivosti i boljom suradnjom institucija i relevantnih dionika	80.837.000,00
IZM		103. Održiva integracija u tržište radne snage za mlade, posebno nezaposlene, one koji se obrazuju ili osposobljavaju, uključujući mlade s rizikom od socijalne isključenosti i mlade iz marginaliziranih zajednica, uključujući primjenom programa Garancije za mlade	202.590.104,00

Tablica 8.: Dimenzija 2. – Oblik financiranja

Prioritetna os	**1- Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Bespovratna sredstva	285.461.077,00
ESF	Slabije razvijene	04. Potpora kroz financijske instrumente: kredit ili ekvivalent	40.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	05. Potpora kroz financijske instrumente: garancija ili ekvivalent	40.000.000,00

IZM		01. Bespovratna sredstva	182.590.104,00
IZM		04. Potpora kroz financijske instrumente: kredit ili ekvivalent	20.000.000,00

Tablica 9.: Dimenzija 3. – Vrsta teritorija

Prioritetna os	**1- Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Velika urbana područja (gusto naseljena> 50.000 stanovnika)	17.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenjivo	348.461.077,00
IZM		07. Nije primjenjivo	202.590.104,00

Tablica 10.: Dimenzija 4. – Mehanizmi teritorijalne provedbe

Prioritetna os	**1- Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Integrirano teritorijalno ulaganje – urbano	17.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenljivo	348.461.077,00
IZM		07. Nije primjenljivo	202.590.104,00

Tablica 11.: Dimenzija 6. – sporedna tema ESF-a (samo ESF i IZM)

Prioritetna os	**1- Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Potpora prijelazu na gospodarstvo s niskim udjelom ugljika, učinkovito u pogledu uporabe resursa	3.700.000,00
ESF	Slabije razvijene	02. Socijalne inovacije	16.320.000,00
ESF	Slabije razvijene	03. Povećanje konkurentnosti MSP-ova	60.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	05. Poboljšanje pristupa informacijskoj i komunikacijskoj tehnologiji te njezine uporabe i kakvoće	48.500.000,00
ESF	Slabije razvijene	07. Jednakost spolova	10.500.000,00

ESF	Slabije razvijene	08. Nije primjenjivo	230.142.163,00
IZM		03. Povećanje konkurentnosti MSP-ova	20.000.000,00
IZM		08. Nije primjenjivo	202.570.104,00

2.A.10 Sažetak planiranog korištenja tehničke pomoći, uključujući gdje je potrebno aktivnosti za jačanje administrativnog kapaciteta tijela uključenih u upravljanje i kontrolu programa i korisnike (gdje je primjenjivo) (po prioritetnim osima)

Prioritetna os	**1- Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage**

2.A.1 Prioritetna os

Oznaka prioritetne osi	**2**
Naziv prioritetne osi	**Socijalno uključivanje**

☐ **Cjelokupna prioritetna os provest će se isključivo kroz financijske instrumente**

☐ **Cjelokupna prioritetna os provest će se isključivo kroz financijske instrumente uspostavljene na razini Unije**

☐ **Cjelokupna prioritetna os provest će se kroz lokalni razvoj pod vodstvom zajednice**

☐ **Za ESF: Cjelokupna prioritetna os posvećena je socijalnim inovacijama ili transnacionalnoj suradnji ili obama**

☐ **Za EFRR: cijela prioritetna os namijenjena je operacijama usmjerenima na obnovu nakon velikih ili regionalnih prirodnih katastrofa**

☐ **Za EFRR: cijela prioritetna os namijenjena je MSP-ovima (članak 39.)**

2.A.2 Obrazloženje za formiranje prioritetne osi koja pokriva više od jedne kategorije regije, tematskog cilja ili fonda (prema potrebi)

2.A.3 Fond, kategorija regije i osnovica za izračun potpore Unije

Fond	**Kategorija regije**	**Osnovica za izračun (ukupni prihvatljivi izdaci ili prihvatljivi javni izdaci)**	**Kategorija regije za najudaljenije regije i sjeverne rijetko naseljene regije (prema potrebi)**
ESF	Slabije razvijene	Javni	

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**9i**
Naziv investicijskog prioriteta	**Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Borba protiv siromaštva i socijalne isključenosti kroz promociju integracije na tržište rada i socijalne integracije ranjivih skupina, i borba protiv svih oblika diskriminacije**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Hrvatska ima jednu od najviših stopa ljudi u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti u EU, u iznosu od 32,3% u 2012. Rizik od siromaštva bio je najviši za nezaposlene (42,9%), ekonomski neaktivne (31,9%) i umirovljenike (21,8%). Strategija borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti izdvaja četiri skupine u najvećem riziku: djeca i mladi, starije osobe i umirovljenici, nezaposleni i osobe s invaliditetom (OSI). Uzroci siromaštva i socijalne isključenosti obično su višedimenzionalni, a rizične kategorije često se preklapaju. Broj radno sposobnih korisnika socijalne skrbi je u porastu, dok su nezaposleni često podložni mnogostrukim čimbenicima ranjivosti (invalidnost, dugotrajna nezaposlenost, pripadnost nacionalnoj manjini, itd.) i diskriminacije. Diskriminacija se pojavljuje tijekom procesa zapošljavanja, na radnom mjestu, u obrazovanju ili drugim područjima. No, budući i trenutni zaposlenici nisu informirani o svojim pravima i mogućnostima zaštite te nerado prijavljuju diskriminaciju. Trebalo bi podići svijest u vezi s tim pitanjima. Volontiranje predstavlja korak prema povećanju zapošljivosti i aktivnog uključivanja nezaposlenih korisnika socijalnih prava. Budući da će ESF podržati promicanje volontiranja, očekuje se postizanje šireg raspona volonterskih programa i većeg broja volontera iz te skupine. Osobe s invaliditetom čine oko 12% ukupnog stanovništva, a samo 1,9% njih su registrirani kao nezaposleni u HZZ-u. 67,3% je dugotrajno nezaposleno, a 32,2% nema prethodnog radnog iskustva. Romi (16.975 stanovnika) su jedna od najranjivijih skupina zbog niže razine obrazovanja, loših uvjeta stanovanja i

	nezaposlenosti. U Hrvatskoj je specifični čimbenik ranjivosti povezan s hrvatskim braniteljima i stradalnicima iz Domovinskog rata te članovima njihovih obitelji. Osobe iz ovih skupina suočene su sa siromaštvom, socijalnom isključenosti i diskriminacijom u svojim zajednicama. Zbog marginalizacije, doživljavaju prepreke pri (ponovnom) uključivanju na tržište rada. Oni trebaju podršku u pristupu tržištu rada i životu zajednice, uključujući kulturne aktivnosti, stjecanje radnih vještina i iskustava, psihosocijalnu podršku, itd. Kapaciteti ustanova socijalne skrbi, organizacija civilnog društva i drugih pružatelja socijalnih usluga i usluga zapošljavanja nisu dovoljni za pružanje kvalitetnih usluga povezanih s pristupom tržištu rada. Mogućnosti ranjivih skupina još su više ograničene u vrijeme recesije, a njihova aktivacija traži dodatne privremene i ciljane napore. Programi javnih radova pružit će kratkoročno zaposlenje (do 12 mjeseci) kroz rad u zajednici za osobe u riziku od socijalne isključenosti. To će ih zadržati na tržištu rada i spriječiti njihov odlazak u neaktivnost. I mladi su uvelike pogođeni gospodarskom krizom te je potrebno povećano sudjelovanje mladih u životu zajednice. Očekivani rezultati uključuju povećanu aktivaciju i osiguravanje jednakog pristupa tržištu rada za najranjivije skupine kroz povećanje sudjelovanja u aktivnostima vezanih za stjecanje dodatnih vještina i radnog iskustva. Također se očekuju poboljšane mogućnosti zapošljavanja, uključujući i volontiranje, korisnika socijalne skrbi i posebno ranjive skupine nezaposlenih osoba, poboljšanje znanja i vještina stručnjaka iz socijalnog sektora, sektora zapošljavanja i civilnog sektora, kao i svijest o diskriminaciji kod svih relevantnih dionika. Uz to, očekuje se povećano sudjelovanje mladih u životu zajednice i procesu donošenja odluka.
Oznaka specifičnog cilja	**2**
Naziv specifičnog cilja	**Jačanje aktivnog uključivanja kroz implementaciju integriranih projekata za obnovu 5 nerazvijenih pilot područja**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Zemljopisna koncentracija fizičkog propadanja, socijalne isključenosti i siromaštva u Hrvatskoj osobito je vidljiva u čitavom nizu malih gradova pogođenih ratom, smještenih u područjima s najnižim BDP-om po glavi stanovnika. Iako Hrvatska ima dvadeset godina iskustva u obnovi devastiranih gradova, pokušaji obnove imali su slabe učinke jer nikada nisu bili provedeni na integrirani način. Usvajanjem pristupa pilot projekta, Hrvatska prepoznaje kritičnu važnost uključivanja učenja u središnje,

	regionalne i lokalne institucije te formalnog vrednovanja uspjeha i neuspjeha, kako bi se na temelju činjenica kasnije odlučilo o nastavku ili mogućoj provedbi programa. Hrvatska se obvezala izraditi nacionalne strateške alate i mehanizme potrebne prije nego što se upusti u složen program integrirane obnove. Iako se puno može naučiti iz aktivnosti drugih zemalja Europske unije, u procesu kao što je ovaj, ključno je „učenje kroz rad“. Kako bi se pomoglo socio-ekonomskoj obnovi i rješavanju problema deprivacije na područjima najviše pogođenih siromaštvom i socijalnom isključenosti te najvećim nedostatkom gospodarskih izgleda, niz pilot aktivnosti realizirat će se kroz ovaj poseban cilj u odabranim manjim gradovima: 1) aktivnosti koje omogućuju bolje usmjeravanje intervencija, povećanje kapaciteta tijela koja sudjeluju u postupku i podupiru pripremu pet lokalnih intervencijskih planova obnove i 2) aktivnosti koje izravno podupiru realizaciju pet lokalnih pilot intervencijskih planova s mogućom provedbom u kasnijoj fazi. Integrirani intervencijski planovi pripremit će se i provoditi u pet malih pilot gradova unaprijed odabranih od strane MRRFEU-a na temelju sljedećih objektivnih kriterija: veličina (manji gradovi s od 10.000 do 35.000 stanovnika), područja koja su bila zahvaćena ratom, niski indeks višestruke deprivacije (baziran na dostupnim podacima o socijalnom statusu, zaposlenju, demografskim kriterijima, depopulaciji, razini obrazovanja, razvojnom potencijalu lokalnih samouprava) i manjinska pitanja Roma. Pilot područja unaprijed odabranoga malog grada mogu uključivati, po potrebi, susjedne lokalne jedinice koje dijele iste potrebe i imaju zajedničke projekte s unaprijed odabranim malim gradom. U tim malim gradovima postoji značajan udio srpskog manjinskog stanovništva, koji su povratnici u tim područjima. Poseban bi naglasak intervencijskih planova trebao biti na ranjivim skupinama, s posebnom pozornošću na osiguravanju različitosti društvenog sastava i prostorne integracije ljudi. Očekuju se dva glavna rezultata korištenja ESF-a (implementiranog kao dopuna EFRR-u) u skladu s ovim specifičnim ciljem: 1) poboljšanje socio-ekonomskih i životnih uvjeta u pet malih pilot gradova koji trebaju smanjiti depopulaciju. Paket intervencija rezultirat će obnovom zapuštenih područja i doprinijeti smanjenju nejednakosti, socijalne isključenosti i siromaštva, i 2) stvaranje i testiranje novog modela teritorijalnog pristupa obnovi depriviranih područja kroz rješavanje geografski uvjetovanih socio-ekonomskih problema deprivacije. Kasnije se model obnove može provoditi i u drugim malim i srednje velikim gradovima s od 10.000 do 35.000 stanovnika identificiranih na temelju mapiranja siromaštva.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 9i – Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti														
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
CR04	sudionici koji imaju posao, uključujući samozaposlene, po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			12,00	Postotak (%)	2013.			12,00	Podaci HZMO-a, podaci HZZ-a, relevantni evidentirani podaci, izvještaji o projektima, ISU	Godišnje
SR202	smanjenje pada broja stanovnika u pet pilot područja uključenih u program društvene, gospodarske i geografske obnove	Slabije razvijene	Broj				62,20	Postotak (%)	2013.			67,00	Izvješća o projektu, službena državna statistika	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**9i – Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti**

SC 9.i.l

U okviru ovog investicijskog prioriteta podržat će se sljedeće mjere s ciljem poboljšanja socijalnog uključivanja ranjivih skupina:

Nove socijalne usluge i programi i širenje postojećih za aktivno uključivanje i poboljšanje zapošljivosti za nezaposlene radno sposobne korisnike socijalnih prava kroz aktivnosti individualne podrške (psihosocijalna podrška, usluge mentorstva), savjetovanje, osposobljavanje za poboljšanje radnih navika, kompetencija i socijalnih vještina te radionice osposobljavanja i unapređenja vještina za stručnjake u relevantnom području Provodit će specifične aktivnosti vezane uz inkluzivno volontiranje i usvajanje novih vještina kroz volonterske programe i projekte u području socijalnog uključivanja.

Ciljane skupine: nezaposleni korisnici socijalne skrbi, (kao što su korisnici zajamčene minimalne naknade), stručnjaci u području socijalnog uključivanja, skrbi, obrazovanja i zapošljavanja, itd.

Korisnici: Ministarstvo nadležno za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, institucije, jedinice lokalne i regionalne samouprave, OCD-i, poduzeća, lokalne i regionalne razvojne agencije, međunarodne organizacije

Pristup tržištu rada promicat će se putem pružanja financijske potpore projektima namijenjenih povećanju aktivacije i zapošljivosti pojedinih ranjivih skupina kao što je to definirano u Strategiji za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj , kao što su dugotrajno nezaposleni, osobe s invaliditetom, Romi, beskućnici, starije osobe, migranti i bivši ovisnici na lokalnoj razini. Nadalje, financirat će se kampanje za podizanje svijesti i javne kampanje za zapošljavanje marginaliziranih skupina nezaposlenih, kao i aktivnosti unapređenja znanja, vještina i kapaciteta eksperata iz različitih sektora za rad s nezaposlenim, marginaliziranim skupinama. Tamo gdje su pripadnici ciljane skupine osobe s invaliditetom, provodit će se značajne aktivnosti za poboljšanje pristupa uslugama osoba s invaliditetom, kako u fizičkom pristupu, tako i pristupu informacijama, kao preduvjeta za ravnopravan pristup tržištu rada. Aktivnosti uključuju prilagodbe radi otklanjanja fizičkih zapreka te pružanje usluga i informacija na načine prilagođene specifičnim vrstama invaliditeta. Usluge profesionalne rehabilitacije bit će prilagođene novonastalom razvoju situacije i modelima funkcioniranja sukladno odredbama novog Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji, uključujući novo uspostavljene strukture, procedure i partnerstva. Radi osiguranja neophodnog pristupa osoba s invaliditetom te radi sprečavanja diskriminacije po toj osnovi, kroz ESF a kao vrsta aktivnosti u okviru ERDF-a, će se financirati prilagodbe infrastrukture i uklanjanje fizičkih zapreka, budući da će se raditi o malim investicijama.

Ciljane skupine: ranjive skupine nezaposlenih kao što je to definirano u Strategiji za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti 2014.-2020. i mjerama aktivne politike, stručnjaci iz socijalnog, sektora zapošljavanja i obrazovanja, stručnjaci iz sektora civilnog društva i drugih relevantnih područja.

Potencijalni korisnici: OCD-i, institucije, jedinice lokalne i regionalne samouprave, trgovačka društva, lokalne i regionalne razvojne agencije, međunarodne organizacije.

Posebno prilagođen skup mjera predviđen je za ciljane skupine hrvatskih branitelja i stradalnika iz Domovinskoga rata te članove njihovih obitelji, Rome i druge pripadnike nacionalnih manjina. Hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskog rata te članovi njihovih obitelji suočeni su s velikim rizikom dugotrajne nezaposlenosti, isključenosti iz tržišta rada i iz društva, dijelom zbog njihove dobne strukture, gubitka kompetencija, zdravstvenih problema, ali i zbog negativne percepcije i predrasuda u vezi s njihovim poslovnim sposobnostima, vještinama i društvenim statusom. Stoga će se pružiti podrška kampanjama podizanja javne svijesti i obrazovanju o provedbi aktivne politike zapošljavanja i obrazovanja za hrvatske branitelje i stradalnike Domovinskog rata i članove njihovih obitelji kako bi im se olakšao pristup tržištu rada. Što se tiče ciljane skupine Roma i ostalih nacionalnih manjina, podaci pokazuju da su te skupine posebno ugrožene zbog opće diskriminacije, što dovodi do problema pri integraciji na tržištu rada. Osim toga, one imaju puno veći rizik od siromaštva od ostalih skupina. Aktivnosti koje će se podržavati uključuju daljnje aktivnosti za mapiranje potreba Roma i drugih manjina, razvoj i provedbu lokalnih akcijskih planova radi uključivanja i integracije skupina nacionalnih manjina, praćenje i vrednovanje provedenih planova, umrežavanje i aktivnosti suradnje na lokalnoj razini, poboljšanje prikupljanja podataka i istraživačkih aktivnosti, osposobljavanje i podizanje svijesti. Osim diskriminacije i

socijalne isključenosti, Romi kao tipični predstavnici marginaliziranih zajednica žive u lošim životnim uvjetima, bez osnovne infrastrukture kao što su adekvatne stambene jedinice i doživljavaju segregaciju u stanovanju i obrazovanju. Zdravstvo je još jedno područje s lošim pokazateljima. Iz tog razloga postoji potreba za višedimenzionalnim integriranim pristupom za rješavanje njihovih potreba. Trebao bi se temeljiti na nacionalnom mapiranju siromaštva i uključivati integrirane intervencije obnove koje se komplementarno financiraju kroz ESF i EFRR.

Ciljane skupine: predstavnici Vijeća nacionalnih manjina, pripadnici romske nacionalne manjine, pripadnici nacionalnih manjina, jedinice lokalne i regionalne samouprave, državna uprava i državni službenici.

Korisnici: Ured Vlade RH za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, Vijeće nacionalnih manjina, jedinice lokalne i regionalne samouprave, OCD-i, lokalne i regionalne razvojne agencije, nacionalna i regionalna vijeća, Ministarstvo nadležno za hrvatske branitelje.

Provedba programa javnih radova osmišljena je za promicanje socijalnog uključivanja i integraciju pojedinih ranjivih skupina nezaposlenih (onih koji podliježu višestrukim čimbenicima ranjivosti), tj. teško zapošljive osobe, oni koji imaju ograničene mogućnosti zaposlenja na trenutačnom tržištu rada, osobito tijekom dugotrajne gospodarske krize. Nezaposlenost, a posebno dugotrajna nezaposlenost pokazuju značajan degradirajući psihološki učinak na pojedinca Javni rad ima za cilj potaknuti osjećaj društvene korisnosti pojedinca, ima pozitivan učinak na samopouzdanje i motivaciju te dovodi do razvoja mreže sudionika. Mjera se provodi kao prvi korak prema uključenju na tržište rada, a sudionici u shemama javnih radova imaju na raspolaganju u okviru službi za zapošljavanje profesionalno usmjeravanje i pomoć pri traženju posla, te im je omogućeno sudjelovanje u drugim mjerama APZ-a. Sukladno smjernicama Europske komisije za javne radove, za razdoblje 2014.-2020. postupno će se smanjivati ulaganja u programe javnih radova i njihov opseg, s obzirom na očekivani oporavak gospodarstva i tržišta rada, dok će se u kasnijim fazama mjere aktivne politike tržišta rada kao što su osposobljavanje i prekvalifikacije, razvijati s ciljem povećanja zaposlenosti i zapošljivosti (u skladu s prioritetnom osi 1). Programi pokrivaju različita područja, od održavanja i komunalnih poslova do socijalne skrbi, obrazovanja, mjere zaštite okoliša te, ovisno o području, mogu također uključivati i komponentu osposobljavanja i obrazovanja.

Ciljane skupine: nezaposlene osobe u evidenciji HZZ-a s posebnim naglaskom na dugotrajno nezaposlene osobe ili osobe u nepovoljnom položaju na tržištu rada

Korisnici: HZZ, OCD-i, jedinice lokalne i regionalne samouprave

Zapošljavanje mladih olakšat će se kroz IP 8.ii, a dodatno, kroz ovaj investicijski prioritet, organizacije civilnog društva i institucije u području rada s mladima (organizacije mladih, centri za mlade, info-centri za mlade, klubovi mladih, javne ustanove i druge organizacije i institucije) podržat će se kroz subvencije za uspostavu novih i poboljšanje postojećih programa za mlade koji će unaprijediti njihovo socijalno uključivanje u život zajednice. Fokus će biti na širenju mreže klubova mladih, centara za mlade i info-centara podupirući osnivanje ovih organizacija u područjima gdje nedostaju, kao i na poticanje mladih na aktivno sudjelovanje u zajednici i u donošenju odluka (npr. savjetovanje s mladima, obrazovanje za članove vijeća mladih), na poticajne programe i programe razvoja socijalnih vještina, radnih navika i

ostalih vještina koje će povećati socijalno uključivanje i konkurentnost mladih na tržištu rada. Dio će se pažnje posvetiti razvoju i provedbi novih programa (izvannastavne aktivnosti), s ciljem sprečavanja nasilnog i antisocijalnog ponašanja među mladima te će se podržati razvoj i širenje rada mladih kao metode rada s mladima. Nadalje, financirat će se aktivnosti kojima se poboljšava kvaliteta života osoba s invaliditetom kroz poboljšanje pristupa i sudjelovanje u sportskim aktivnostima i aktivnostima za povećanje dostupnosti besplatnih sportskih objekata djeci i mladima u riziku od socijalne isključenosti.

Ciljane skupine: mladi, stručnjaci u području rada s mladima, osobe s invaliditetom, djeca i mladi do 29 godina u riziku od socijalne isključenosti.

Korisnici: OCD-i i institucije u području rada s mladima, Ministarstvo nadležno za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, Središnji državni ured za šport, jedinice lokalne i regionalne samouprave, međunarodne organizacije.

U cilju borbe protiv diskriminacije kao najznačajnije prepreke socijalnom uključivanju i jednakom pristupu i sudjelovanju na tržištu rada za ranjive skupine, provodit će se razne aktivnosti podizanja svijesti, ali i izravni kontakt i razmjena informacija s ključnim dionicima na tržištu rada. Naglasak će biti na osposobljavanju za javni sektor na državnoj i regionalnoj razini, te uspostavi alata i mehanizama podrške za poslodavce radi sprječavanja diskriminacije. Također se predviđa razmjena dobrih praksi, vrednovanje mjera, praćenje javnih politika u vezi suzbijanja diskriminacije, mjere zagovaranja i besplatna pravna pomoć za ranjive skupine u slučajevima radnih i socijalnih prava. Provodit će se mjere za poticanje socijalne inovacije kako bi se usmjeravale strukturne reforme socijalne politike i programi aktivnog uključivanja.

Ciljane skupine: predstavnici državnog/javnog sektora.

Korisnici: Ured Vlade RH za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, jedinice lokalne i regionalne samouprave, institucije OCD-a, lokalne i regionalne razvojne agencije, nacionalna i regionalna vijeća.

Nadalje, financirat će se mjere jačanja mreža i inicijativa koje promoviraju pristup interkulturalnim aktivnostima i socijalnu integraciju ranjivih skupina. Interkulturalne su aktivnosti posebno usmjerene na mladež i starije osobe, a cilj im je promicanje socijalne kohezije na razini lokalnih zajednica. Kultura i mediji stvaraju kvalitetnu platformu za socijalnu integraciju različitih marginaliziranih skupina kao što su mladi i starije osobe, kao i za proširenje interkulturalnih programa ciljanih za različite manjine. Aktivnosti će uključivati podršku medijima u zajednici, organizaciju radionica, seminara, treninga, predstava, raznih interaktivnih događanja, itd. usmjerenih na poboljšanje pristupačnosti umjetnosti i kulturi, razvijanju kreativnosti mladih, aktivno i zdravo starenje umirovljenika te poticanju aktivnog uključivanja u zajednicu i jačanju umjetnika, kulturnih radnika i drugih relevantnih stručnjaka za rad s ranjivim skupinama. Navedeno može uključivati organizaciju radionica, seminara, izobrazbi, predstava, različitih interaktivnih događanja, prilagodbu pristupa za osobe s invaliditetom, istraživačke aktivnosti, itd.

Podrška medijima u zajednici u proizvodnji medijskih sadržaja u cilju podizanja svijesti ranjivih skupina i aktivnostima koje će pridonijeti povećanom sudjelovanju svih građana u aktivnostima zajednice, uključujući kulturu, turizam, promociju zdravog života, klimatske promjene te promoviranje uključivanja ranjivih skupina u zajednici te izgradnju kapaciteta zaposlenika medija. izgradnje kapaciteta za zaposlenike medija

rezultirat će većom kvalitetom medijskog izvještavanja o ranjivim skupinama i njihovu povećanu vidljivost u društvu.

Ciljane skupine: djeca, mladi, osobe starije od 54 godine, nezaposleni, osobe s invaliditetom, djeca s poteškoćama u razvoju; pripadnici romske i drugih nacionalnih manjina, relevantni stručnjaci (kultura, umjetnost, mediji, itd.).

Korisnici: OCD-i, ustanove, jedinice lokalne i regionalne samouprave, neprofitni medijski izdavači, institucije i OCD-i u području kulture i umjetnosti.

SC 9.i.2

Mjere koje omogućuju bolju usmjerenost intervencija, povećanje kapaciteta tijela vlasti i dionika uključenih u proces i potporu pripreme integracijskih planova financirat će se u skladu sa specifičnim ciljem 9bl Operativnog programa Konkurentnost i kohezija. To uključuje pripremu mapiranja siromaštva i razvoj Indeksa višestruke deprivacije; jačanje kapaciteta tijela javne vlasti, organizacija civilnog društva i drugih dionika kako bi se bavili pitanjima integrirane obnove određenog područja, kao i tehničku podršku lokalnim vlastima tijekom faze provedbe, te pripremu lokalnih investicijskih planova za revitalizaciju pet pilot-područja nerazvijenih malih gradova s od 10.000 do 35.000 stanovnika.

U fazi provedbe pripremit će se intervencijski planovi za pet pilot područja koje bi trebale težiti socio-ekonomskoj i fizičkoj obnovi tih područja, a uključuju mjere financirane iz EFRR-a i ESF-a. MRRFEU će vrednovati i odobravati planove. Potpora će se davati u obliku bespovratnih sredstava za projekte koji ostvaruju ciljeve za određena nerazvijena područja. ESF će sufinancirati pružanje socijalnih, obrazovnih i ekonomskih usluga i usluga u vezi sa zapošljavanjem. Sredstva EFRR-a stvorit će infrastrukturu zajednice i gospodarstva. Provodit će se zajedno s mjerama ESF-a te će se financirati u skladu sa specifičnim ciljem 9bl OPKK. Zajedničke mjere će se provoditi kroz Intervencijske planove za svaki od pet pilot projekata.

Intervencijski planovi mogu uključivati razne mjere obnove u nerazvijenim područjima, ovisno o specifičnim potrebama. ESF će podržati zajedničke smjerove koje kombiniraju različite mjere zapošljivosti, kao što su individualna podrška, savjetovanje, usmjeravanje, pristup općem i strukovnom obrazovanju i osposobljavanju, samozapošljavanje, društveno poduzetništvo te pristup socijalnim i zdravstvenim uslugama.

ESF aktivnosti posebno će se osmisliti za svaki od pet pilot projekata i integrirane sa specifičnim EFRR aktivnostima za ta pilot područja.

Ovaj će se specifični cilj provoditi kroz sljedeće aktivnosti:

- Podrška samozapošljavanju – s naglaskom na olakšavanje pristupa poduzetništvu za ranjive skupine nezaposlenih kroz APZ i samozapošljavanje;
- Osiguranje izravnih subvencija i naknada za zapošljavanje odnosno financijska potpora poslodavcima kako bi se potaknula brža integracija skupina u nepovoljnom položaju u tržište rada;
- Podrška razvoju društvenog poduzetništva – podupirući pokretanje novih poduzeća, poslovno mentorstvo i osposobljavanje zaposlenih

u skladu sa Strategijom razvoja društvenog poduzetništva;

- Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici – pružatelji socijalnih usluga financirat će se za razvoj neinstitucionalnih oblika skrbi u zajednici radi sprečavanja institucionalizacije pružanja podrške prijelazu s institucionalne skrbi na socijalne usluge u zajednici u skladu s procesom deinstitucionalizacije;
- Osposobljavanje za zapošljavanje i stjecanje vještina prilagođeno potrebama ranjivih skupina u smislu povećanja njihove zapošljivosti (putem APZ-ova);
- Osposobljavanje i radionice usmjerene na poticanje zapošljavanja mladih i olakšavanje njihovog prijelaza iz obrazovnog sustava na tržište rada, uključujući aktivnosti promicanja i dopiranja do mladih općenito;
- Radionice i širenje informacija u centrima za mlade, informacijskim centrima i klubovima mladih;
- Promicanje uključivanja ranjivih skupina na tržište rada i njihovo socijalno uključivanje te borba protiv svih oblika diskriminacije – nove socijalne usluge i širenje postojećih za aktivno uključivanje i poboljšanje mogućnosti zapošljavanja za nezaposlene radno sposobne korisnike socijalnih prava kroz aktivnosti individualne potpore, savjetovanja i podrške;
- Osiguravanje potpore obrazovnim ustanovama (posebno onima za obrazovanje odraslih) u izradi i provedbi programa – jačanje kapaciteta ustanova koje provode obrazovanje odraslih radi pružanja osnovnih kvalifikacija, ključnih kompetencija za odraslu populaciju te razvoja i provedbe prioritetnih programa formalnog i neformalnog učenja.

Ciljane skupine: stanovnici pet odabranih pilot područja (fokus će biti na ranjivim skupinama: izbjeglice, raseljene osobe, povratnike, hrvatske branitelje iz Domovinskog rata, stradalnike iz Domovinskog rata i članove njihovih obitelji i pripadnike romske manjine).

Korisnici: jedinice lokalne samouprave pilot područja, općinske i državne institucije, organizacije civilnoga društva, javni pružatelji socijalnih i zdravstvenih usluga, neprofitne gospodarske i razvojne organizacije i udruge lokalnih samouprava, mala poduzeća.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**9i – Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- kapaciteti prijavitelja (razina operativne sposobnosti prijavitelja koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

Pet pilot lokacija unaprijed će se odabrati među malim gradovima od 10.000 do 35.000 stanovnika na temelju indeksa višestruke deprivacije izračunate putem socio-ekonomskih podataka dostupnih na razini općine, a tiču se nezaposlenosti, demografije, razine obrazovanja, udjela stanovništva u socijalnoj skrbi, i uključuju jedan grad koji zadovoljava kriterije značajne romske manjine.

Zajednički opći princip za sve operacije podržane u pet pilot malih gradova je doprinos socio-ekonomskoj obnovi tih gradova i posljedično smanjenje društvene nejednakosti i siromaštvo.

Sve operacije koje se financiraju u okviru ovog specifičnog cilja iz ESF-a moraju:

- biti u skladu s odobrenim interventnim planovima;
- pokazati jasan fokus na socijalnu isključenost i borbu protiv siromaštva;
- uključivati socio-ekonomsku aktivaciju stanovnika;
- poboljšati aktivno uključivanje, s posebnim naglaskom na povećanje zapošljivosti u ciljanim područjima;

– biti usklađene s projektima ostvarenim u pet pilot gradova u skladu s drugim specifičnim ciljevima; – pokazati jasnu vezu s operacijama koje sufinancira EFRR u skladu sa specifičnim ciljem 9b1 Operativnog programa Konkurentnost i kohezija. Prioritet će se dati projektima koji se bave problemima ranjivih skupina, posebice izbjeglica, raseljenih osoba, povratnika, hrvatskih branitelja iz Domovinskog rata i pripadnika romske manjine. Promovirat će se sudjelovanje organizacija civilnog društva i drugih institucija izvan javnog sektora u pripremi i realizaciji projekata. Detaljne kriterije će definirati UT i odobriti Odbor za praćenje Operativnog programa.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**9i – Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti**

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**9i – Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet	9i – Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti								
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
CO01	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			18.524,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO06	mlađi od 25 godina	Broj	ESF	Slabije razvijene			6.970,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO07	stariji od 54 godine	Broj	ESF	Slabije razvijene			2.881,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO16	sudionici s invaliditetom	Broj	ESF	Slabije razvijene			5.575,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SO201	Broj aktivnosti za podizanje svijesti / javne kampanje	Broj	ESF	Slabije razvijene			133,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SO203	stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju	Broj	ESF	Slabije razvijene			2.355,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SO204	broj pripremljenih i provedenih planova aktivnosti	Broj	ESF	Slabije razvijene			5,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SO207	Broj sudionika pripadnika romske i drugih nacionalnih manjina	Broj	ESF	Slabije razvijene			1.639,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**9iv**
Naziv investicijskog prioriteta	**Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Održivo poboljšanje pristupa zdravstvenoj skrbi u nerazvijenim područjima i za ranjive skupine te promocija zdravlja**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Cilj je poboljšati pristup zdravstvenoj skrbi na način da se održivo povećava broj, vještine i profesionalna zaštita radnika koji pružaju zdravstvene usluge stanovništvu, prvenstveno u primarnoj zdravstvenoj zaštiti. To će dovesti do većeg broja medicinskih stručnjaka i bolje pokrivenosti zdravstvenim uslugama. Naglasak će biti na zemljopisnim područjima gdje je nedostatak zdravstvenog osoblja najveći (ruralna područja, otoci i mali gradovi), posebno ranjivim skupinama i na novim i učinkovitijim odredbama pružanja zdravstvenih usluga kao što su dnevne bolnice. Većina ulaganja u razvoj ljudskih potencijala će se usmjeriti prema primarnoj zdravstvenoj zaštiti i hitnoj medicinskoj službi, koje čine osnovu zdravstvene skrbi, kroz specijalizacije i stipendije za hitnu i obiteljsku medicinu, kao i za treću deficitarnu specijalizaciju – radiologiju. Kao rezultat ovih aktivnosti, osnažit će se mreža primarne zdravstvene zaštite, a popunit će se ili pak smanjiti broj područja s manjkom liječnici. Osim specijalističkog obrazovanja, ESF ulaganja podržat će kontinuiranu medicinsku edukaciju kako bi zdravstveni radnici mogli usvojiti učinkovitije modele pružanja zdravstvene zaštite, kao što su grupne prakse, medicinske usluge na daljinu, obavljanje različitih zadataka u primarnoj zdravstvenoj zaštiti, kao i dnevne bolnice i ambulantne operacije na bolničkoj njezi. To će pridonijeti poboljšanju pristupa i održivosti zdravstvene zaštite te do bolje i učinkovite usluge. Kako se bi se osiguralo unaprjeđenje znanja i vještina te razmjena informacija unutar i izvan zdravstvenog sektora te kako bi se osigurao adekvatan odgovor na nove izazove i prijetnje u području zdravstva, sredstvima iz ESF-a podržat će se aktivnosti podizanja svijesti javnosti o prevenciji bolesti, provedba programa izobrazbe za osoblje zaposleno u zdravstvenom sektoru (u bolnicama i ostalim zdravstvenim ustanovama) te nabava najnaprednije opreme, gdje je potrebno. Socio-ekonomska deprivacija usko je vezana uz lošije zdravstvene pokazatelje zbog nedostatka promicanja zdravlja, bolesti povezanih uz način života, slabijeg praćenja kroničnih stanja što dovodi do višestrukih kroničnih oboljenja. To predstavlja još veću zabrinutost kad se na njega nadovežu problemi dostupnosti zdravstvene skrbi uzrokovani geografskom udaljenosti. Pokazatelji lošijeg zdravlja ukazuju na potrebu za ulaganjima u promicanje zdravstvene zaštite i prevenciju bolesti.

	Bolji pristup programima prevencije i samostalna briga o neprenosivim i kroničnim bolestima te promicanje zdravih navika pridonijet će poboljšanju pokazatelja zdravstvenog stanja stanovništva, pogotovo kod zakinutih i ranjivih skupina. Smanjena bi stopa obolijevanja trebala dovesti do uštede u zdravstvenom sustavu i do većeg sudjelovanje na tržištu rada. Ulaganje u zaštitu od bolesti i promicanje zdravlja pridonijet će djelotvornosti zdravstvenog sektora. U programe i projekte prevencije bolesti i promicanja zdravlja uključit će se i OCD-ovi, jer su često dobro pozicionirani i mogu doprijeti do ranjivih skupina. Kao rezultat toga, unaprijedit će se pokazatelji zdravstvene zaštite stanovništva s manjom količinom izostanaka s posla i prebacivanjem fokusa na prevenciju. Osnaživanje i učinkovitije korištenje ljudskih potencijala u sustavu zdravstvene zaštite također podrazumijeva zdravstvenu zaštitu i sigurnost na radu zdravstvenih djelatnika. Njihova stalna prisutnost na poslu (bez bolovanja) doprinosi boljem pristupu zdravstvenoj skrbi. Ministarstvo nadležno za zdravstvo pažljivo će pratiti održivost ESIF investicija te će osigurati održivost ulaganja. Koordinacija između EFRR i ESF ulaganja ostvarit će se u bliskoj suradnji između MRRFEU kao Posredničkog tijela 1 za EFRR sredstva i Ministarstva zdravstva kao Posredničkog tijela 1 za ESF sredstva.
Oznaka specifičnog cilja	**2**
Naziv specifičnog cilja	**Poboljšanje pristupa visokokvalitetnim socijalnim uslugama, uključujući podršku procesu deinstitucionalizacije**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	U hrvatskom sektoru socijalne skrbi postoji veliki broj osoba koje primaju skrb u institucijama, što doprinosi njihovoj socijalnoj isključenosti. Podaci za 2012. godinu navode 12.373 korisnika socijalnih usluga, od toga 62% njih u institucijama: 68% od 1.231 djece i mladih bez roditeljske skrbi, 35% od 993 djece i mladih s poremećajima u ponašanju, 65% od 10.140 OSI. Trenutno više od 170 službi socijalne skrbi pruža različite usluge tim trima skupinama, temeljene u institucijama i onima u zajednici. Socijalne usluge u zajednici nerazvijene su u svim regijama Hrvatske što dovodi do većeg broja ljudi u institucionalnoj skrbi. Ova činjenica također otežava proces deinstitucionalizacije, jer se nove korisnike koji traže usluge šalje u institucije. Nedostatak usluga u zajednici također stavlja dodatan teret na one koji brinu o uzdržavanim članovima obitelji (djeca, starije osobe, OSI) te onemogućava njihov ulazak na tržište rada ili zadržavanje radnog mjesta. Kapaciteti stručnjaka koji rade u sektoru socijalne politike nisu dostatni, a trebaju podržati reformske procese

	povezane uz deinstitucionalizaciju i šire reforme glede sustava socijalne zaštite. Očekivani rezultat deinstitucionalizacije je smanjeni broj osoba u institucijama putem promjena u omjeru institucionalne i izvaninstitucionalne skrbi za tri skupine korisnika te razvoj usluga u zajednici (dnevni boravak, potpora stambenom pitanju) razmjerno smanjenju broja korisnika u institucijama. Osigurat će se potpora za proširenje usluga u zajednici za održivost procesa i prevenciju institucionalizacije. Očekivani rezultat je smanjenje broja ljudi koji ulaze u institucionalnu skrb zbog nedostatka alternative u svojoj zajednici. Te usluge (skrb o djeci i briga za uzdržavane članove obitelji) također rezultiraju boljim usklađivanjem poslovnog i obiteljskog života. Kako bi se u potpunosti proveli reformski procesi, poput deinstitucionalizacije, postoji potreba za jačanjem kapaciteta stručnjaka. Očekivani rezultat je povećanje broja stručnjaka u sustavu socijalne politike čije su kompetencije poboljšane u odnosu na proces deinstitucionalizacije, pružanje usluga u zajednici, ali i u odnosu na šire reforme politike vezane uz pružanje socijalnih usluga. Također postoji nedostatak sveobuhvatnog sustava psiho-socijalne skrbi za hrvatske branitelje i stradalnike iz Domovinskog rata te članova njihovih obitelji, kao što je to slučaj u drugim zemljama s ratnom prošlošću. Zbog te specifičnosti, postoji stvarna potreba za psihosocijalnom skrbi koja objedinjuje dokazano djelotvorne psihosocijalne programe i programe zapošljavanja te razvija nove. Očekivani rezultat je pružanje visoko kvalitetnih socijalnih usluga za braniteljsku populaciju, stradalnike rata i potrebito civilno stanovništvo. Nacionalni program za socijalni turizam definira ciljeve, aktivnosti i ciljane skupine, ističući porast udjela ranjivih skupina koje rade u turizmu i ugostiteljskom sektoru. Kroz potporu ESF-a obrazovat će se, kvalificirati i osposobiti 1.050 sudionika u ovom sektoru što će povećati njihovu zapošljivost.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 9iv – Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa															
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
SR203	osobe zaposlene u zdravstvu dvije godine nakon završetka medicinskog obrazovanja i osposobljavanja, podržanih iz ESF-a	Slabije razvijene	Broj				80,00	Postotak (%)	2013.			85,00	Podaci o mirovinskom osiguranju, ex-post procjene, izvješća o projektima	Godišnje
SR204	broj osoba koje su primile pomoć kroz socijalne usluge u zajednici, pružene kroz projekte	Slabije razvijene	Broj				327,00	Broj	2013.			22.500,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SR205	povećan broj pružatelja socijalnih usluga u zajednici	Slabije razvijene	Broj				28,00	Broj	2014.			400,00	ISU	Godišnje
SR206	broj stručnjaka osposobljenih u području socijalnih usluga	Slabije razvijene	Broj				1.091,00	Broj	2014.			3.000,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**9iv – Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa**

SC 9.iv.l

Aktivnosti pod ovim specifičnim ciljem podržat će specijalizacije obiteljske medicine, radiologije i hitne medicine u domovima zdravlja na ciljanim područjima definiranima ispod, zbog ozbiljnog manjka medicinskih specijalizacija u Hrvatskoj, osobito na polju primarne zdravstvene zaštite (tj. primarne pedijatrije, primarne ginekologije itd.).

Specijalizacija je dio općeg medicinskog obrazovanja u trajanju od 4 do 5 godina koja slijedi nakon određenog vremena pripravništva i

stručnog ispita. Potpora će se dati u okviru programa za diplomirane liječnike za pokriće troškova specijalizacije i poticanje prihvaćanja zaposlenja na manje atraktivnim područjima. Bit će obavezni raditi u nerazvijenim područjima 5 godina, a poštivanje obveze će nadzirati Ministarstvo nadležno za zdravstvo na državnoj razini kako bi se postigla održivost ESF aktivnosti.

Prioritetna geografska područja za ova ulaganja bit će nerazvijena područja u skladu s Razvojnim indeksom (1. i 2. skupina na razini županije), otoci i područja gdje Mreža javne zdravstvene službe (NN 101/2012) odredi nedostatak timova zdravstvene zaštite zbog neprikladne infrastrukture ili nedostatka osoblja. Ulaganja će uključivati specijalizacije, subspecijalizacije (npr. primarne pedijatrije, ginekologije itd.) i specijalizirano osposobljavanje. Odgovarajuća ulaganja iz EFRR-a uključivat će opremanje i obnavljanje (mala infrastrukturna ulaganja) centara primarne zdravstvene zaštite, uključujući također i Odjele hitne medicine u županijama koji se nalaze u 1. i 2. skupini županija prema Razvojnom indeksu, te zatim otoke (bez obzira u kojoj su županiji i na Razvojni indeks). Ista odgovarajuća ulaganja u okviru EFRR-a predviđena su za koncesionare za opremu samo u istim područjima (bez infrastrukturnih ulaganja) na razini prihvatljivih županija (sa županijama kao prihvatljivim prijaviteljima).

Služba hitne pomoći od iznimne je važnosti za zdravstveni sustav, osobito u područjima gdje nedostaju druge vrste zdravstvenih usluga. Služba hitne pomoći će se podržavati putem kontinuirane medicinske izobrazbe (uključujući e-učenje) medicinskog osoblja hitne službe diljem zemlje, te putem financiranja specijalizacije u hitnoj medicini na područjima na kojima postoji nedostatak takvih stručnjaka, u skladu s Mrežom hitne medicine (NN 21/2012). Nadalje, ESF će podržati specijalističko obrazovanje hitne medicine za liječnike koji rade na objedinjenim bolničkim odjelima hitne službe. Odgovarajuća ulaganja iz EFRR-a uključuju dobivanje potrebnih plovila, opremu i gradnju za potporu službi hitne medicinske pomoći.

Usvajanje i provedba učinkovitijih modela pružanja zdravstvene skrbi trebali bi se podržati putem stalnog medicinskog obrazovanja zdravstvenih djelatnika, što se dijelom može postići korištenjem sustava e-Učenja, a dijelom specifičnim osposobljavanjem (tj. korištenjem nove dijagnostičke i terapijske opreme, telemedicinom itd.), nakon čega sudionici dobiju certifikate i/ili kontinuirane kvalifikacijske bodove od Hrvatske liječničke komore. Dodatno ciljano obrazovanje bit će dostupno svim ostalim zdravstvenim radnicima prema potrebama stanovništva i zdravstvenog sustava. ESF će podupirati razvoj obrazovnih sadržaja i programe osposobljavanja radi povećanja vještina i sposobnosti zdravstvenih djelatnika u područjima kao što su medicina na daljinu, mZdravlje (mHealth), dnevna bolnica i ambulantne operacije, te u drugim područjima s potencijalom da poboljšaju pristup zdravstvenoj skrbi, primjerice, kroz preuzimanje zadataka (*task shifting*). Odgovarajuća ulaganja iz EFRR-a uključivat će zamjenu infrastrukture i dobivanje potrebne opreme za nove modalitete skrbi.

Pristup bolničkoj njezi za ranjive skupine podržat će se ESF ulaganjima u specijalizacije i trajno medicinsko obrazovanje u drugim relevantnim područjima radi podržavanja EFRR ulaganja. Odgovarajuća ulaganja EFRR-a obuhvaćaju potporu odabranim bolnicama ili bolničkim odjelima koji brinu o djeci, psihički oboljelima i osobama koje trebaju palijativnu skrb u bolnici.

Zdravstveni radnici imaju posebno rizičnu radnu okolinu zbog rada sa zareženim osobama koje zahtijevaju strogi protokol i posebne zaštitne mjere te opremu kako bi se osigurala sigurnost kako zdravstvenog djelatnika tako i bolesnika. ESF će podržati zaštitu zdravlja i sigurnosti

zdravstvenih djelatnika pružajući obuku i potrebnu opremu za njihovu zaštitu na radu.

Kroz ovaj će se specifični cilj podržavati projekti i programi za prevenciju bolesti, promociju zdravlja, palijativnu skrb i samostalnu brigu o kroničnim bolestima. Naglasak će biti na potpori EFRR ulaganjima u djelotvornost zdravstvenog sustava, u nerazvijena područja i rizične čimbenike koji osobito prevladavaju u ranjivim skupinama (npr. duhan, alkohol, zlouporaba droga, neuhranjenost).

Ciljane skupine: liječnici medicine bez specijalizacije, specijalisti, zdravstveni djelatnici i djelatnici u sustavu zdravstvene skrbi i zdravstvene zaštite, jedinice lokalne i regionalne samouprave, udruge koje u svojem aktu o osnivanju ili statutu u opisu aktivnosti navode djelovanje u području zaštite zdravlja i/ili sigurnosti na radu, zaklade koje u svojem aktu o osnivanju ili statutu u opisu aktivnosti navode djelovanje u području zaštite zdravlja i/ili sigurnosti na radu, zdravstvene institucije.

Korisnici: ustanove na polju zaštite zdravlja i sigurnosti na radu, bolnice, centri i liječnici primarne zdravstvene zaštite uključujući također i Odjele hitne medicine u županijama, OCD-i, javne ustanove i institucije u zdravstvenom sektoru, jedinice lokalne i regionalne samouprave, udruge koje u svojem aktu o osnivanju ili statutu u opisu aktivnosti navode djelovanje u području zaštite zdravlja i/ili sigurnosti na radu, zaklade koje u svojem aktu o osnivanju ili statutu u opisu aktivnosti navode djelovanje u području zaštite zdravlja i/ili sigurnosti na rad, ustanove registrirana za zaštite zdravlja ili koje djeluju u području zdravstva, javne zdravstvene institucije.

SC 9.iv.2

Kako bi se poboljšao pristup pristupačnim, održivim i visoko kvalitetnim socijalnim uslugama za ranjive skupine, podupirat će se projekti razvijeni od strane pružatelja socijalnih usluga i socijalnih programa u lokalnim zajednicama, s ciljem sprečavanja institucionalizacije (kao što su usluge osobne pomoći, centri dnevnog boravka, klubovi ili mobilni timovi za osobe s invaliditetom, starije osobe, djecu i mlade s poremećajima u ponašanju ili bez odgovarajuće roditeljske skrbi i djecu i mlade s poteškoćama u razvoju/invaliditetom), kao i pružanja potpore udomiteljstvu za ranjive skupine kao načinu za sprečavanje institucionalizacije i osiguranja socijalnog uključivanja u zajednicu i život obitelji. Radi sprečavanja institucionalizacije i jačanja demografske promjene, podržat će se aktivnosti usmjerene na povećanje dostupnosti i pristupačnosti usluga za obitelji.

Ciljane skupine: ranjive skupine nezaposlenih osoba, osobe s invaliditetom, djeca i mladi, starije osobe, beskućnici, žrtve nasilja u obitelji, tražitelji azila, osobe s odobrenim azilom ili drugom vrstom međunarodne zaštite, žrtve trgovanja ljudima, osobe s problemima ovisnosti, članovi obitelji ranjivih skupina, udomiteljske i posvojiteljske obitelji, stručne osobe iz sektora socijalne zaštite, obrazovanja i civilnog sektora i drugih relevantnih sektora).

Korisnici: Ministarstvo za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, OCD-i, institucije, jedinice lokalne i regionalne samouprave, agencije za lokalni i regionalni razvoj, međunarodne organizacije.

Radi povezivanja svih oblika i razina angažmana dionika uključenih u sadašnji sustav psihosocijalne potpore, pomoći i skrbi za hrvatske branitelje i stradalnike iz Domovinskog rata te članove njihovih obitelji, ali i uključivanja novih socijalnih partnera kako bi se poboljšalo

sustave skrbi, osmislit će se i provest psihosocijalni programi i programi zapošljavanja za njihovo psiho-socijalno i zdravstveno osnaživanja, u skladu s identificiranim povećanim potrebama i mapiranjem hrvatskog teritorija. Na primjer, sufinancirat će se projekti koji će pružiti inovativan način uključivanja hrvatskih branitelja i stradalnika iz Domovinskog rata te članova njihovih obitelji u društvo općenito, koji unapređuju kvalitetu njihova života i uključenost u život zajednice.

Ciljane skupine: hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskog rata i njihovi članovi obitelji.

Korisnici: Ministarstvo nadležno za hrvatske branitelje, OCD-i, pravne osobe i ustanove u relevantnom području (primjerice, obrazovanje, akademska zajednica, gospodarstvo).

Niti jedna regija nema dostatnu raspoloživost i dostupnost socijalnih usluga za članove ranjivih skupina, kao što je definirano u Strategiji borbe protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj 2014.-2020., a projekti će se provoditi na cijelom području Hrvatske. Međutim, regije s najnižim indeksom razvijenosti dobit će horizontalan prioritet kroz dodatno bodovanje projekata planiranih za provedbu u tim regijama, u prvoj fazi financiranja tijekom razvoja mapiranja siromaštva.

Osmislit će se i provoditi različiti programi za djecu i mlade bez adekvatne roditeljske skrbi, djecu i mlade s poremećajima u ponašanju i osobe s invaliditetom kako bi se podržao prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici. Naglasak će biti na socijalnim uslugama kao što su razvoj usluga podrške u vezi s organiziranim stanovanjem za osobe s invaliditetom, jačanje reintegracije obitelji, razvoj rehabilitacijskih programa za deinstitucionalizirane korisnike, razvoj metodologije za transformacijski proces i deinstitucionalizaciju, savjetodavne usluge i pomoć obiteljima (biološkim, udomiteljskim, skrbničkim), individualno i grupno savjetovanje roditelja i udomitelja, savjetodavne usluge i pomoć djeci i mladima nakon izlaska iz institucionalne skrbi, kao i financiranje programa prevencije. Nadalje, pružit će se podrška udomiteljstvu i obiteljima kao jednom od glavnih dionika u procesu deinstitucionalizaciie.

Tamo gdje kapaciteti institucija nisu dostatni za dovršetak procesa deinstitucionalnizacije, podršku prevenciji daljnje institucionalizacije pružit će drugi pružatelji socijalnih usluga, sukladno važećim sektorskim politikama/strategijama/programima.

Pored osoba s invaliditetom i djece i mladeži, dodatna podrška za sprečavanje deinstitucionalizacije bit će pružena svim ranjivim skupinama koje su u riziku od institucionalizacije, kao što su starije osobe, beskućnici, žrtve obiteljskog nasilja, uključujući podršku članovima obitelji svih korisničkih skupina. Komplementarnost s EFRR-om i EPFRR-om osigurat će se ulaganjima u socijalnu infrastrukturu kako bi se podržala deinstitucionalizacija i transformacija te kako bi se poboljšali uvjeti za pružanje socijalnih usluga u zajednici. To uključuje prilagodbu, rekonstrukciju, opremanje i druga infrastrukturna ulaganja potrebna za uspješnu provedbu tog procesa (kao što su prilagodba stambenih zajednica, dnevni ili poludnevni centri za skrb, opremanje tih sadržaja i kupnja vozila).

Ciljane skupine: ranjive skupine sukladno Strategiji za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti.

Korisnici: Ministarstvo nadležno za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, ustanove, jedinice lokalne i regionalne samouprave, OCD-i, agencije za lokalni i regionalni razvoj, međunarodne organizacije.

Financirat će se pružanje socijalnih usluga od strane lokalnih pružatelja usluga koji omogućuju bolju ravnotežu između radnih obveza i obitelji s uzdržavanim članovima. Kroz pružanje usluga (kao što su pomoć u kući, vrtić, usluga socijalne hitne službe) za uzdržavane članove obitelji (starije osobe, osobe s invaliditetom, djeca), neuzdržavani članovi obitelji neće morati napustiti zaposlenje ili tržište rada kako bi se brinuli o njima. Isto tako, pružit će se podrška uslugama i programima za djecu u predškolskim ustanovama.

Ciljane skupine: obitelji s uzdržavanim članovima i uzdržavani članovi (npr. djeca, starije osobe, bolesne osobe, OSI), predškolske ustanove.

Korisnici: jedinice lokalne i regionalne samouprave, OCD-i, agencije za lokalni i regionalni razvoj, zadruge, lokalne i regionalne razvojne agencije, međunarodne organizacije, Ministarstvo nadležno za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, institucije.

Aktivnosti usmjerene na jačanje i razvoj kapaciteta za koordinaciju, provedbu i praćenje nacionalnih politika (kao što je razvoj jedinstvene baze podataka svih socijalnih službi, poboljšanje sustava praćenja pokazatelja koji se odnose na provedbu nacionalnih politika, razvoj metodologije praćenja za standarde u pružanju socijalnih usluga, praćenje socijalnih ugovora) unutar različitih sektora (npr. sektor socijalne zaštite, sektor zapošljavanja, porezna uprava, mirovinski sustav), uključujući ulaganja u informatičku opremu i aplikacije i druga podrška u razvoju informatičkih sustava koji se odnose na sustav socijalne skrbi. Nadalje, financirat će se uspostava i provedba osposobljavanja na području socijalne skrbi i mladih. Nadalje, radi poboljšanja razine i kvalitete pruženih socijalnih usluga, pružit će se podrška edukacijama stručnih osoba (uključujući diplomske, specijalističke i postdiplomske studije).

Radi omogućavanja demografske promjene, financirat će se aktivnosti povezane s demografijom kako bi se poboljšale obiteljske politike i smanjilo siromaštvo, socijalna isključenost i iseljavanje. Navedene mjere obuhvaćaju: poboljšanje sustava potpora obiteljima i praćenje njihove provedbe, kao i sustav praćenja njihovog učinka, aktivnosti povezane s poboljšanjem statističkih kapaciteta i istraživanja u području migracija; aktivnosti povezane s izradom strateških dokumenata u području demografije (npr. strategija za povratak emigranata), aktivnosti povezane s razvojem depriviranih područja kroz definiranje mjera u području smanjenja siromaštva, socijalne isključenosti i iseljavanja putem financiranja i analize gospodarskog stanja tih područja, kao i izrada plana i programa gospodarske i demografske revitalizacije tih područja.

Ciljane skupine: stručnjaci u relevantnom području i sektoru civilnog društva.

Korisnici: Ministarstvo nadležno za demografiju, obitelj, mlade i socijalnu politiku, ustanove, jedinice lokalne i regionalne samouprave, OCD-i, lokalne i regionalne razvojne agencije, međunarodne organizacije.

Podrška organizacijama civilnog društva u pružanju izvaninstitucionalnih usluga (skrb za stare i nemoćne osobe, fizioterapija te model pružanja socijalnih usluga u zajednici) hrvatskim braniteljima i stradalnicima iz Domovinskog rata te članovima njihovih obitelji u suradnji sa stručnjacima. Isto tako, kako bi se podržao bolji pristup psihološkim i drugim uslugama te zbog specifičnosti populacije, aktivnosti su usmjerene na uspostavu i provedbu osposobljavanja za stručnjake koje pružaju usluge hrvatskim braniteljima i stradalnicima iz Domovinskog rata i njihovim članovima obitelji.

Ciljane skupine: hrvatski branitelji i stradalnici iz Domovinskoga rata i članovi njihovih obitelji, stručne osobe koje pružaju psihosocijalne i druge usluge hrvatskim braniteljima i stradalnicima iz Domovinskog rata i članovima njihovih obitelji. Korisnici: Ministarstvo nadležno za hrvatske branitelje, OCD-i, pružatelji socijalne skrbi. Razvoj obrazovnih programa, radionica i obuka na poslu namijenjenih ranjivim skupinama u turizmu i ugostiteljstvu. ESF će podržati programe osposobljavanja edukatora usmjerenih na 50 osoba kako bi ih se osposobilo da rade i obučavaju ranjive skupine, te osposobljavanje i obrazovanje ranjivih skupina u turizmu i sektoru ugostiteljstva radi povećanja njihove zapošljivosti, kao i provedba drugih aktivnosti usredotočenih na njihovo socijalno uključivanje. Ciljane skupine: ranjive skupine (OSI, mladi, stariji radnici i nezaposleni), stručnjaci zaposleni u ugostiteljskom sektoru. Korisnici: strukovna udruženja i ostale organizacije civilnog društva u sektoru turizma, obrazovne ustanove u turizmu.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**9iv – Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao

riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- kapaciteti prijavitelja (razina operativne sposobnosti prijavitelja koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**9iv – Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa**

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**9iv – Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet		9iv – Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući usluge zdravstvene skrbi i socijalne usluge od općeg interesa							
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
CO01	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			10.565,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO06	mlađi od 25 godina	Broj	ESF	Slabije razvijene			7.000,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO07	stariji od 54 godine	Broj	ESF	Slabije razvijene			11.200,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO16	sudionici s invaliditetom	Broj	ESF	Slabije razvijene			15.000,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO22	broj projekata namijenjenih javnoj administraciji ili javnim službama na nacionalnoj, regionalnoj ili lokalnoj razini	Broj	ESF	Slabije razvijene			7,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SO201	broj aktivnosti za podizanje svijesti/javne kampanje	Broj	ESF	Slabije razvijene			20,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SO203	stručnjaci koji sudjeluju u osposobljavanju	Broj	ESF	Slabije razvijene			5.000,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SO205	broj projekata i programa u zdravstvenom sektoru koji su primili potporu	Broj	ESF	Slabije razvijene			60,00	ISU, ex-post evaluacija	Godišnje
SO206	broj pružatelja socijalnih usluga koji provode projekte	Broj	ESF	Slabije razvijene			400,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**9v**
Naziv investicijskog prioriteta	**Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Povećanje broja i održivosti društvenih poduzeća i njihovih zaposlenika**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Društveno poduzetništvo predstavlja slabije razvijeni sektor u Hrvatskoj. Kad je riječ o broju udruga koje pružaju javne i socijalne usluge, na temelju Registra udruga, u 2013. godini, njih 6.222 registrirano je za različite aktivnosti: dobrotvorne (941), za djecu, zaštitu mladih i obitelji (1.327), zaštitu žena (503), socijalne (1.878), i zdravstvene (1.573). One se ne mogu smatrati društvenim poduzećima/društvenim poduzetnicima, iako veliki broj njih obavlja neku poslovnu djelatnost. Od 2011. godine, zadruge imaju mogućnost djelovati kao neprofitne organizacije, a da ih se ujedno tretira kao tvrtke. Od ukupno 1.169 zadruga, samo 19 se samoodređuje kao socijalna zadruga. OCD-i i zadruge pokazuju veliki interes za društveno poduzetništvo, no većina ih je još u fazi planiranja. Iako društvena poduzeća, uz ekonomsku korist, stvaraju i dodanu društvenu vrijednost (zapošljavanje, pružanje socijalnih usluga, ekološka održivost), društveno poduzetništvo nema sustavni okvir za poslovanje. Hrvatska, stoga, ima mali broj društvenih poduzeća, mali broj zaposlenih i neizvjesnu budućnost tog sektora. Sektor je posebno izložen riziku zbog nedostatka sustavnog praćenja i statističkih podataka, što smanjuje mogućnost kreiranja javnih politika utemeljenih na činjenicama i namijenjenih društvenom poduzetništvu. Provedbom IPA projekata, uočen je značajan interes OCD-a za pokretanje društvenih poduzeća. Najveću prepreku pokretanju poslovanja predstavlja nedostatak financijskog kapitala, nedostatak poslovnih vještina i slaba javna vidljivost društvenog poduzetništva. U cilju rješavanja utvrđenih problema, te osiguravanja većeg broja i održivosti društvenih poduzeća i njihovih zaposlenika, ESF će dati potporu aktivnostima kojima je cilj rast postojećih društvenih poduzeća i stvaranje novih. Naglasak će biti na njihovoj održivosti i na pružanju potrebnih socijalnih usluga u lokalnim zajednicama, posebno u područjima sa slabim socio-ekonomskim pokazateljima. Dostupnost financijskog kapitala osigurat će se putem financijskih instrumenata (krediti i garancije). Umrežavanja društvenih poduzeća, profesionalizacija i poslovne aktivnosti usmjerene na veću vidljivost neizravno će utjecati na dostupnost kapitala. Na taj će ih način financijske institucije smatrati pouzdanim i profitabilnim klijentima, te će im vjerojatnije pružiti potporu.

	Vidljivost nije važna samo kad je riječ o financijskim institucijama. Time se omogućava povećanje interesa drugih poduzetnika i onih koji su zainteresirani za društveno poduzetništvo te interesa potencijalnih potrošača za njihove proizvode i usluge. Društvena poduzeća dobit će potporu za organizaciju javnih događanja, i umrežavanje na nacionalnoj i međunarodnoj razini. Zbog nedostatka poslovnih vještina, organiziranje edukacija, bilo formalnih ili neformalnih, predstavlja važan čimbenik za povećanje broja i održivosti društvenih poduzeća i njihovih zaposlenika. Suradnja s obrazovnim ustanovama na svim razinama, te širenje dobre poslovne prakse mogu ubrzati usvajanje potrebnih kompetencija za poslovanje. Pozitivni pomaci kojima se osigurava dostupnost financijskog kapitala, usvajanje poslovnih vještina i veća javna vidljivosti dovest će do jačanja sektora u smislu broja i održivosti poduzeća i njihovih zaposlenika.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 9v – Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju															
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Kategorija regije**	**Mjerna jedinica za pokazatelj**	**Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti**	**Početna vrijednost**			**Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost**	**Početna godina**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**			**M**	**Ž**	**Ukupno**		
CR04	sudionici koji imaju posao, uključujući samozaposlene, po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene			30,00	Postotak (%)	2013.			60,00	Projektna izvješća, baza podataka osiguranja	Godišnje
SR207	društveni poduzetnici i zaposlenici društvenih poduzeća s unaprijeđenim vještinama u području obavljanja poslovne djelatnosti	Slabije razvijene	Broj				60,00	Postotak (%)	2013.			90,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**9v – Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju**

Fokus ESF-a za društveno poduzetništvo usmjeren je na tri glavna područja: dostupnost financijskog kapitala, poduzetničko obrazovanje i veća javna vidljivost. Mogućnost korištenja financijskih instrumenata (subvencioniranje kamatnih stopa, mikrofinanciranje, krediti i garancije) osigurava potrebna sredstva društvenim poduzetnicima za pokretanje posla, stvaranje novih usluga i proizvoda, osposobljavanje zaposlenika i osiguranje osnovnih materijalnih uvjeta. Osim financijskih instrumenata, za navedene aktivnosti mogu se koristiti i bespovratna sredstva. Etična banka i drugi inovativni financijski programi podržat će se u smislu osposobljavanja, vidljivosti, umrežavanja, itd.

Obrazovne aktivnosti koje će se podržati kroz ESF:

- Prijenos dobre prakse putem seminara i radionica koje organiziraju društvena poduzeća i OCD-i;
- Izrada i provođenje neformalnog osposobljavanja u društvenim poduzećima i OCD-ima, u suradnji s obrazovnim i poslovnim stručnjacima, savjetnicima i inozemnim stručnjacima;
- Izrada i provedba formalnog obrazovanja za društveno poduzetništvo putem programa koje provode ustanove za obrazovanje odraslih, ustanove za visoko obrazovanje i strukovne škole;
- Uključivanje relevantnih kompetencija za društveno poduzetništvo u nastavni plan i program za osnovne i srednje škole;
- Izobrazba na radnom mjestu u partnerskim organizacijama na nacionalnoj i međunarodnoj razini.

Aktivnosti usmjerene na veću vidljivost koje će se financirati u okviru ESF-a:

- Organizacija i sudjelovanje na konferencijama na lokalnoj, regionalnoj, nacionalnoj i međunarodnoj razini, o temama koje su relevantne za društveno poduzetništvo (javna politika, poslovanje, razvoj sektora, potrebe zajednice);
- Organizacija i sudjelovanje na sajmovima;
- Umrežavanje društvenih poduzetnika na lokalnoj, regionalnoj, nacionalnoj i međunarodnoj razini;
- Organizacija i sudjelovanje u studijskim posjetima u cilju promicanja prijenosa inovativnih poslovnih praksi i ideja.

Uz navedena glavna područja aktivnosti, posebno će se poticati izrada metodologije za praćenje ekonomskog i društvenog utjecaja društvenih poduzeća. S obzirom na nedostatak pouzdanih podataka o stanju društveno-poduzetničkog sektora, ESF će podržati istraživanje i mapiranje društvenih poduzetnika/društvenih poduzeća u Hrvatskoj. Prikupljeni rezultati istraživanja i mapiranja koristit će se za planiranje politika utemeljenih na činjenicama i za promicanje društvenog poduzetništva. Budući da je cilj društvenog poduzetništva stvaranje novih radnih mjesta i pružanje usluga u zajednici, ESF će financirati i aktivnosti za zapošljavanje ranjivih skupina u određenim djelatnostima.

Ciljane skupine: društveni poduzetnici/ zaposlenici u društvenim poduzećima, nezaposleni, a posebno ranjive skupine (osobe s invaliditetom, mladi, žene, Romi, hrvatski branitelji iz Domovinskog rata i stradalnici iz Domovinskoga rata i članovi njihovih obitelji), školsko i fakultetsko osoblje, javni službenici.

Korisnici: Ministarstvo hrvatskih branitelja, društveni poduzetnici, trgovačka društva, zadruge, OCD-i, javne i privatne ustanove, financijske institucije, jedinice lokalne i regionalne samouprave, potporne institucije, obrti, umjetničke organizacije.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**9v – Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao

riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- kapaciteti prijavitelja (razina operativne sposobnosti prijavitelja koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**9v – Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju**
Predviđena je provedba (dijela) ovog investicijskog prioriteta putem financijskih instrumenata, ovisno o rezultatu ex-ante procjene, sukladno članku 37. Stavkom 2. Uredbe o utvrđivanju zajedničkih odredbi. Ex-ante procjena je u završnoj fazi.	

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**9v – Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet		9v – Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju							
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
CO01	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			6.050,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO05	zaposleni, uključujući samozaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			1.200,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje
CO23	broj mikropoduzeća te malih i srednjih poduzeća kojima je dana potpora (uključujući i zadružna poduzeća, poduzeća socijalne ekonomije)	Broj	ESF	Slabije razvijene			170,00	Izvješća o projektu, ISU	Godišnje

2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7.

Prioritetna os	**2 – Socijalno uključivanje**

U okviru specifičnog cilja 9.i.l Borba protiv siromaštva i socijalne isključenosti kroz promociju integracije na tržište rada i socijalne integracije ranjivih skupina, i borba protiv svih oblika diskriminacije, promovirat će se socijalne inovacije i eksperimenti radi usmjeravanja strukturne reforme socijalne politike i programa u području aktivnog uključivanja.

U okviru specifičnog cilja 9.i.2 Jačanje aktivnog uključivanja kroz implementaciju integriranih projekata za obnovu 5 nerazvijenih pilot područja, razvit će se i testirati novi model pristupa obnovi nerazvijenih područja koji se temelji na potrebama područja, tj. problemima socio-ekonomske i fizičke deprivacije koncentriranih na određenom području, te će takav model doprinijeti socijalnoj inovaciji. Provest će se na temelju komplementarnosti i integracije aktivnosti u okviru ESF-a i EFRR-a (specifični cilj 9b1). Određene aktivnosti ESF-a, prilagođene kako bi zadovoljile potrebe nerazvijenih područja i stanovništva, posebno će doprinijeti socijalnim inovacijama, osobito onim za socijalnu integraciju ranjivih skupina, socijalne usluge u zajednici i društveno poduzetništvo.

U okviru specifičnog cilja 9.iv.2 Poboljšanje pristupa visokokvalitetnim socijalnim uslugama, uključujući podršku procesu deinstitucionalizacije, podržat će se u okviru ESF-a i EFRR-a (specifični cilj 9a3) na komplementaran način. Kroz ESF, socijalnim inovacijama doprinijet će razvoj novih, alternativnih usluga u zajednici, posebno u regijama u kojima ne postoje socijalne usluge u zajednici ili je njihov opseg ograničen (kao što je život uz podršku, usluge osobnog pomoćnika, usluge koje doprinose ravnoteži između poslovnog i

privatnog života). Ove socijalne inovacije doprinijet će smanjenju broja ljudi koji pružaju tradicionalnu skrb u ustanovama, a time će ljudima učiniti dostupnim novi oblik integrirane skrbi koja trenutno nije dostupna u njihovim lokalnim zajednicama.

U okviru specifičnog cilja 9.v.l Povećanje broja i održivosti društvenih poduzeća i njihovih zaposlenika, društveno inovativnim aktivnostima smatrat će se nove socijalne i poslovne usluge koje se bave potrebama i pitanjima u zajednici i promiču zapošljavanje, zatim novi načini međuresorne suradnje, izrada i provedba mjernog instrumentarija društvenog utjecaja te izrada novih modela financijske potpore i poslovne prakse.

Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava izradit će i provesti projekte za koje će socijalna inovacija biti kriterij za odabir u okviru ovog tematskog cilja. Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava bit će nadležno za praćenje tih projekata te će osigurati širu primjenu uspješnih primjera (putem terenskih provjera i redovitog izvješćivanja) davanjem preporuka o uključivanju pozitivne prakse u širi sustav.

2.A.8 Okvir uspješnosti

Tablica 6.: Okvir uspješnosti prioritetne osi (po fondovima i kategorijama regije za EFRR i ESF)

Prioritetna os		**2-Socijalno uključivanje**											
Identifikacijska oznaka	**Vrsta pokazatelja**	**Pokazatelj ili provedbeni korak**	**Mjerna jedinica, po potrebi**	**Fond**	**Kategorija regije**	**Ključna točka za praćenje napretka za 2018.**			**Konačni cilj (2023.)**			**Izvor podataka**	**Objašnjenje značaja pokazatelja, gdje je primjenjivo**
CO01	O	nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj	ESF	Slabije razvijene			6.716,00			35.139,00	ISU	
F.1	F (financije)	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	Slabije razvijene			57.798.782,00			385.882.354,00	ISU	
SO203	O	stručnjaci koji su sudjelovali u osposobljavanju	Broj	ESF	Slabije razvijene			766,00			7.355,00	ISU	

Dodatne kvalitativne informacije o uspostavi okvira uspješnosti

2.A.9. Kategorije intervencija

Kategorije intervencija koje odgovaraju sadržaju prioritetne osi na temelju nomenklature koju je usvojila Komisija i okvirna raščlamba potpore Unije.

Tablice 7.-11.: Kategorije intervencija

Tablica 7.: Dimenzija 1. – Područje intervencije

Prioritetna os	**2 – Socijalno uključivanje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	109. Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti;	116.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	112. Poboljšanje pristupa pristupačnim, održivim i visokokvalitetnim uslugama, uključujući zdravstvenu zaštitu i socijalne usluge od općeg interesa	180.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	113. Promicanje društvenog poduzetništva i strukovne integracije u društvenim poduzećima te socijalne ekonomije i ekonomije solidarnosti radi olakšavanja pristupa zapošljavanju	32.000.000,00

Tablica 8.: Dimenzija 2. – Oblik financiranja

Prioritetna os	**2 – Socijalno uključivanje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Bespovratna sredstva	318.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	04. Potpora kroz financijske instrumente: kredit ili ekvivalent	7.500.000,00
ESF	Slabije razvijene	05. Potpora kroz financijske instrumente: garancija ili ekvivalent	2.500.000,00

Tablica 9.: Dimenzija 3. – Vrsta teritorija

Prioritetna os	**2 – Socijalno uključivanje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Velika urbana područja (gusto naseljena > 50.000 stanovnika)	20.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	02 Mala urbana područja (srednja gustoća > 5 000 stanovnika)	20,000,000.00
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenjivo	288,000,000.00

Tablica 10.: Dimenzija 4. – Mehanizmi teritorijalne provedbe

Prioritetna os	2 – Socijalno uključivanje		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Integrirano teritorijalno ulaganje – urbano	20.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	03. Integrirano teritorijalno ulaganje - drugo	20.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenjivo	288,000,000.00

Tablica 11.: Dimenzija 6. – sporedna tema ESF-a (samo ESF i IZM)

Prioritetna os	2 – Socijalno uključivanje		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	02. Socijalne inovacije	8.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	03. Povećanje konkurentnosti MSP-ova	32.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	05. Poboljšanje pristupa informacijskoj i komunikacijskoj tehnologiji te njezine uporabe i kakvoće	19.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	06. Nediskriminacija	3.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	08. Nije primjenjivo	266.000.000,00

2.A.10 Sažetak planiranog korištenja tehničke pomoći, uključujući gdje je potrebno aktivnosti za jačanje administrativnog kapaciteta tijela uključenih u upravljanje i kontrolu programa i korisnike (gdje je primjenjivo) (po prioritetnim osima)

Prioritetna os	2 – Socijalno uključivanje

2.A.1 Prioritetna os

Oznaka prioritetne osi	**3**
Naziv prioritetne osi	**Obrazovanje i cjeloživotno učenje**

☐ Cjelokupna prioritetna os provest će se isključivo kroz financijske instrumente
☐ Cjelokupna prioritetna os provest će se isključivo kroz financijske instrumente uspostavljene na razini Unije
☐ Cjelokupna prioritetna os provest će se kroz lokalni razvoj pod vodstvom zajednice
☐ Za ESF: Cjelokupna prioritetna os posvećena je socijalnim inovacijama ili transnacionalnoj suradnji ili obama
☐ Za EFRR: cijela prioritetna os namijenjena je operacijama usmjerenima na obnovu nakon velikih ili regionalnih prirodnih katastrofa
☐ Za EFRR: cijela prioritetna os namijenjena je MSP-ovima (članak 39.)

2.A.2 Obrazloženje za formiranje prioritetne osi koja pokriva više od jedne kategorije regije, tematskog cilja ili fonda (prema potrebi)

2.A.3 Fond, kategorija regije i osnovica za izračun potpore Unije

Fond	**Kategorija regije**	**Osnovica za izračun (ukupni prihvatljivi izdaci ili prihvatljivi javni izdaci)**	**Kategorija regije za najudaljenije regije i sjeverne rijetko naseljene regije (prema potrebi)**
ESF	Slabije razvijene	Ukupni	

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**10ii**
Naziv investicijskog prioriteta	**Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Poboljšanje kvalitete, relevantnosti i učinkovitosti visokog obrazovanja**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Veliki broj studijskih programa (1.350) rezultat je Bolonjske reforme, provedene bez odgovarajuće suradnje svih relevantnih dionika i dokaza temeljenih na provedenoj analizi potreba na tržištu rada. Budući da kompetencije nisu dobro definirane, pristup temeljen na ishodima učenja nije u potpunosti proveden. HKO je osmišljen kao reformski instrument koji će osigurati kvalitetno obrazovanje i relevantnost ishoda učenja u odnosu na kompetencije potrebne na tržištu rada. HKO promiče partnerstva između poslodavaca i visokoobrazovnih ustanova u izradi i prilagodbi studijskih programa. Sredstva ESF-a koristit će se za provedbu HKO-a na razini visoko obrazovanja ina taj način poboljšat će usklađenost vještina i potrebnih radnih mjesta te doprinijeti povećanju zapošljivosti studenata. Na nacionalnoj razini poslodavce se ne potiče da studentima nude stažiranje niti visokoobrazovne ustanove u uvođenju strukturiranog radnog iskustva ili prakse u okviru studijskih programa, kako bi razvili i opremili centre kompetencija u sklopu visokoobrazovnih ustanova, stoga je potrebno uložiti napore i omogućiti visokoobrazovnim ustanovama provedbu i razvoj spomenutih komponenti. Mogućnost prakse prije diplomiranja povećat će kvalitetu programa, potaknuti partnerstva između poslodavaca i visokoobrazovnih ustanova te povećati zapošljivost studenata. Studija utjecaja programa Erasmus iz 2014. godine, koju je pokrenula EK, pokazala je kako su transverzalne vještine stečene u okviru mobilnih studija, važne poslodavcima. Stručna praksa u inozemstvu u okviru programa E+, može povećati zapošljivost novih diplomanata i adresirati deficitarna zanimanja, u (STEM) i IKT te drugim prioritetnim područjima utvrđenih Strategijom pametne specijalizacije, nacionalnim strategijama gospodarskog razvoja i ključnim razvojnim tehnologijama: napredne tehnologije obrade, biološki proizvodi, ekološki (čisti) prijevoz, pametne mreže, energetska i resursna učinkovitost. Sredstva ESF-a koristila bi se za odlaznu mobilnost nastavnog osoblja u okviru ERASMUS+ programa, kako bi se riješio manjak internacionalne razmjene studenata u zemlji, posebno kad je riječ o izradi i sadržaju novih nastavnih kurikuluma te zajedničkih programa. Financiranje visokoškolskih ustanova na temelju njihove uspješnosti predstavlja preduvjet za postizanje

	strateških visokoobrazovnih ciljeva. Pravna neovisnost fakulteta otežava ostvarivanje strateških ciljeva na sveučilištima. Spomenuto pitanje riješilo bi se programskim ugovorima o financiranju, čime bi se omogućilo vladi i sveučilištima da u sklopu posebnih ugovora obvežu sve sveučilišne jedinice na prethodno utvrđene ciljeve i na njihovo ostvarivanje s ciljem učinkovitog korištenja resursa u visokom obrazovanju. Procjena provedenih pilot programskih ugovora o financiranju u prvoj godini, ukazuje kako prije sklapanja ugovora o sveukupnom financiranju, moraju biti ispunjeni određeni institucionalni preduvjeti; prikupljanje podataka na razini Sveučilišta, centralizacija računovodstvenog sustava, uspostavljanje sustava osiguranja kvalitete i predložen plan upravljanja ljudskim resursima. Spomenute će se aktivnosti podržati sredstvima ESF-a te će rezultirati kvalitetnijom integracijom sveučilišta, učinkovitijim upravljanjem i strateškim planiranjem. Rezultati koji se planiraju realizirati sredstvima iz ESF-a: veća relevantnost i kvaliteta studijskih programa na temelju cjelovite provedbe HKO-a, pojačano učenje temeljeno na radu, internacionalizacija visokog obrazovanja u ključnim deficitarnim područjima, veća zapošljivost diplomiranih studenata, posebno prvostupnika te podrška visokoobrazovnim ustanovama kako bi unaprijedili svoje upravljanje i planiranje projekata te ostvarili strateške ciljeve dogovorene u programskim ugovorima.
Oznaka specifičnog cilja	**2**
Naziv specifičnog cilja	**Povećanje stope stečenog visokog obrazovanja**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Kao glavni razlozi odustajanja od studiranja kod studenata, navedena je njihova motivacija i nedostatni resursi za studiranje. Nejednaki pristup obrazovanju i visoka stopa odustajanja posebno su vidljivi kod studenata nižeg socio-ekonomskog statusa s obzirom da su suočeni s većim financijskim i radnim obvezama. Očekivani upis takvih studenata u visoko obrazovanje puno je niži, a vjerojatnost prekida školovanja veća. S tim u vezi, sredstva ESF-a, koristit će se za povećanje izravne potpore studentima nižeg socio-ekonomskog statusa kako bi im se omogućio jednak pristup studiju i njegov uspješni završetak. Analizom prema vrsti studija, niska stopa završnosti visokog obrazovanja i visoka stopa odustajanja posebno su vidljivi u znanstvenim, tehnološkim, inženjerskim i matematičkim (STEM) područjima te u informacijsko-komunikacijskom području, bez obzira na spol i socio-ekonomski status studenata (oko 60% studenata studira društvene i humanističke znanosti, stopa odustajanja u znanstvenim, tehnološkim, inženjerskim i matematičkim (STEM) područjima iznosi oko 41% na prvoj godini). Razlog visokoj stopi odustajanja u spomenutim područjima, jest nedostatak odgovarajućih kompetencija prilikom početka studiranja na visokoškolskim ustanovama. Nastavno, potrebne su intervencije u cilju povećanja broja upisanih studenata u tehničkim, biomedicinskim, biotehničkim i prirodnim (STEM) područjima, te u informatičko-komunikacijskom području, što

	podrazumijeva i mjere promicanja spomenutih područja kod djevojaka te na taj način smanjuje stope odustajanja. Studentima bi osnivanje studentskih službi za profesionalno i akademsko usmjeravanje pružilo podršku potrebnu pri izboru najprikladnijeg načina učenja, s obzirom na osobni potencijal studenta te pri ostvarivanju njihove akademske i profesionalne karijere. Potpora studentima treba biti u rasponu od individualnog savjetovanja do dopunske nastave kako bi se nadomjestio nedostatak kompetencija potrebnih za relevantni studijski program. Nakon što student odustane od visokog obrazovanja, njegovo stečeno znanje, kompetencije i vještine ne mogu se formalno priznati jer većina visokoobrazovnih ustanova nema razrađene postupke priznavanja ranije stečenog znanja. Štoviše, ako student želi nastaviti obrazovanje nakon što je i službeno odustao, mora ponovo upisati prvu godinu. Nacionalni sustav za vrednovanje i priznavanje neformalnog i informalnog učenja izrađuje se u okviru HKO-a i predviđa razvoj programa za vrednovanje neformalnog i informalnog učenja koji će biti usklađen s odgovarajućim standardima kvalifikacije i zanimanja. Izrada spomenutih programa, omogućila bi onim studentima koji su prekinuli školovanje, nastavak i uspješni završetak studija. Intervencije u okviru ovog specifičnog cilja omogućit će studentima veći pristup obrazovanju, a posebno studentima nižeg socio-ekonomskog statusa; bolju kvalitetu studentskog života i usluga; bolju i kontinuiranu podršku i profesionalno usmjeravanje za studente te veće stope završnosti, posebno u znanstvenim, tehnološkim, inženjerskim i matematičkim (STEM) područjima te u informacijsko-komunikacijskom području, kao i smanjivanje stopa prekida školovanja te nastavak studija nakon prekida.
Oznaka specifičnog cilja	**3**
Naziv specifičnog cilja	**Poboljšanje uvjeta rada za hrvatske istraživače**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Jedan od utvrđenih problema je nedostatak poslovno usmjerenih diplomskih i poslijediplomskih obrazovnih programa, na razini visokog obrazovanja. Radi se o programima kojima se potiče suradnja između poslovnog sektora i istraživačkih ustanova kako bi se utjecalo na nisku međusektorsku mobilnost i neriješeno pitanje razvoja transverzalnih vještina potrebnih za vođenje posla. Poslijediplomski studiji ne pružaju dostatno osposobljavanje u temeljnim vještinama, posebno vještina potrebnih u istraživanju te širih vještina potrebnih u zapošljavanju s ciljem daljnjeg razvoja karijera mladih istraživača. S tim u vezi, potrebno je razviti programski okvir koji će omogućiti mladim istraživačima na poslijediplomskim i postdoktorskim studijima da unaprijede vještine potrebne u poslovnom sektoru.

	Uzimajući u obzir činjenicu da su obrazovne kvalifikacije koje osiguravaju zapošljavanje vrlo važne za hrvatsku ekonomiju, važno je poticati razvoj karijere u području istraživanja, razvoja i inovacije, što je moguće izradom instrumenata koji bi povećali broj mladih istraživača (definirani kao osobe u postupku stjecanja doktorske razine obrazovanja) posebice u znanstvenim, tehnološkim, inženjerskim i matematičkim (STEM) područjima. S tim u vezi, bit će izrađena dva programa potpore procesu integracije mladih znanstvenika u hrvatski istraživački prostor. Opći cilj prvog programa je usmjeravati mlade istraživače na poslijediplomskoj razini da provode svoja istraživanja u prioritetnim znanstvenim područjima definiranim Strategijom pametne specijalizacije s ciljem bolje povezanosti znanosti i gospodarskog sektora. Drugi je cilj usmjeren na izvrsne istraživače i stručnjake na postdoktorskoj razini (koji su stekli doktorat u posljednjih 5 godina). Program će također podržavati razvoj njihovih karijera kao budućih vodećih osoba u području istraživanja i razvoja u Hrvatskoj. Program će biti podijeljen u dva dijela od kojih je jedan usmjeren na hrvatske istraživače u Hrvatskoj i one koji su trenutno u inozemstvu (koji su se već vratili ili su predali pismo namjere povratka u Hrvatsku). U skladu s tim ciljem, zbog poboljšanja integracije hrvatskih istraživača u Europski istraživački prostor, osmišljena je potpora međunarodnom članstvu. S ciljem pružanja bolje potpore istraživačkoj zajednici, ministarstvo nadležno za znanost i obrazovanje potiče članstvo u međunarodnim istraživačkim organizacijama i tijelima i omogućava bolji pristup inozemnim rezultatima istraživanja, bazama podataka i posebnim infrastrukturama, koji u suprotnome ne bi bili dostupni. Rezultat toga bit će bolja integracija istraživača u Europski istraživački prostor, nova suradnja s istraživačima iz drugih država članica, trećim zemljama i novim zajedničkim publikacijama. Još jedan važan uvjet je osigurati hrvatskoj istraživačkoj zajednici pristup međunarodnom istraživanju, jer raspolaže s vrlo ograničenim resursima za nabavu komercijalnih znanstvenih informacija i baza podataka. Važno je osigurati stabilan proračun za pristup inozemnim bazama podataka i online časopisima kao i uspostaviti integriranu bibliografsku bazu podataka za domaće časopise. Očekivani ključni rezultati u okviru ovog specifičnog cilja su: veći broj zaposlenih istraživača na početku razvoja svoje karijere, zapošljivost istraživača na poslijediplomskoj i postdoktorskoj razini, članstvo u međunarodnim istraživačkim organizacijama i sudjelovanja na velikim transnacionalnim projektima i konzorcijima, veći pristup inozemnim istraživačkim publikacijama i bazama podataka

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 10ii – Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju														
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
SR301	Stopa završnosti studenata koji su primili stipendije	Slabije razvijene	Broj				53,00	Postotak (%)	2013.			65,00	ISU, Eurostat	Godišnje
SR302	Broj obrazovnih programa/standarda kvalifikacija u registru HKO-a	Slabije razvijene	Broj				0,00	Broj	2014.			100,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR303	Broj studenata koji koriste studentske usluge	Slabije razvijene	Broj				500,00	Broj	2014.			7.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR304	Povećan broj zaposlenih istraživača u ranoj fazi razvoja karijere u hrvatskom istraživačkom sustavu	Slabije razvijene	Broj				10,00	Postotak (%)	2013.			15,00	Web of science (baza podataka)	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**10ii – Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju**

Specifični cilj 10.ii.1 obuhvaća aktivnosti koje se provode na području cijele Hrvatske. Skup aktivnosti za provedbu HKO-a na razini visokog obrazovanja provodit će se s ciljem povećanja kvalitete i relevantnosti studijskih programa na tržištu rada. Isto tako, u cilju poboljšanja zapošljivosti diplomanata, niz aktivnosti za povećanje radne prakse u okviru studijskih programa, bit će usmjerene na visokoobrazovne ustanove, studente i poslodavce.

Budući da internacionalizacija također pridonosi kvaliteti dostupnog obrazovanja, provodit će se niz aktivnosti usmjerenih na visokoobrazovne ustanove i Nacionalnu agenciju za program Erasmus+ s ciljem povećanja međunarodne mobilnosti studenata i nastavnog osoblja u

visokoobrazovnim ustanovama.

Visokoobrazovnim ustanovama bit će pružena potpora s ciljem unapređenja njihovog upravljanja, planiranja projekata i ostvarenja strateških ciljeva definiranih u programskim ugovorima.

Aktivnosti koje će biti podržane u okviru ESF-a obuhvaćaju:

- razvoj analitičkog istraživanja kompetencija koje su potrebne poslodavcima, uključujući prognoziranje vještina, za provedbu HKO-a na temelju činjenica;
- razvoj standarda zanimanja/standarda kvalifikacija sukladno procedurama HKO-a, a u konzorciju/partnerstvu između visokih učilišta/poslovnog sektora i na temelju analitičkih podloga/predviđanja potrebnih vještina na tržištu rada kao i kroz upotrebu mehanizama osiguranja kvalitete predviđenih HKO-om (pristup temeljen na korištenju ishoda učenja);
- vrednovanje standarda zanimanja/standarda kvalifikacija od strane Sektorskih vijeća i pripadajućih radnih skupina, a na temelju rezultata analize kompetencija potrebnih za zanimanja u određenim sektorima i u skladu s propisima koji određuju ulogu, djelokrug rada i postupke Sektorskih vijeća;
- podrška visoko obrazovnim ustanovama u razvoju i reviziji obrazovnih programa, a na temelju standarda kvalifikacija iz Registra HKO-a opisanih u pogledu ishoda učenja i osigurane kvalitete u smislu ostvarenih ishoda učenja te u skladu s trenutnim i budućim potrebama tržišta rada;
- razvoj i provedba unutarnjih i vanjskih sustava osiguranja kvalitete, što uključuje i nadogradnju unutarnjih propisa o postupcima i procesima, poboljšanu upotrebu IKT-a i drugih alata u postupcima provedbe samovrednovanja i vanjskog vrednovanja visokoobrazovnih ustanova;
- provedba programa učenja na radnom mjestu kao sastavnog dijela studijskih programa kroz strukturiranu suradnju između visokoobrazovnih ustanova i poslodavaca kako bi se studentima osigurala radna praksa putem praktične nastave koja se temelji na ishodima učenja i osiguranju kvalitete;
- odlazna mobilnost studenata i nastavnog osoblja u znanstvenim, tehnološkim, inženjerskim i matematičkim (STEM) područjima te u informacijsko-komunikacijskom području i drugim prioritetnim područjima koja su definirana pametnom specijalizacijom, nacionalnim strategijama gospodarskog razvoja i ključnim razvojnim tehnologijama utvrđenim Industrijskom strategijom 2014.-2020., Prioritet 2.3. Prilagodba obrazovnog sustava potrebama novih tehnologija i zelene ekonomije/ključnim razvojnim tehnologijama; napredna tehnologija obrade, ekološki proizvodi, ekološki transport, pametne mreže te energetska i resursna učinkovitost;
- razvoj studijskih programa i zajedničkih/dvostrukih studijskih programa na stranim jezicima u znanstvenim, tehnološkim, inženjerskim i matematičkim (STEM) područjima te u informacijsko-komunikacijskom području i drugim prioritetnim područjima koja su definirana pametnom specijalizacijom, nacionalnim strategijama gospodarskog razvoja i ključnim razvojnim tehnologijama utvrđenim

Industrijskom strategijom 2014.-2020.;

- potpora visokoobrazovnim ustanovama u poboljšanju upravljanja i učinkovitom financiranju s ciljem uvođenja programskih ugovora temeljenih na preporuci Svjetske banke, a kao rezultat projekta provedenog u okviru programskog razdoblja ESF-a 2007.-2013.

Ciljane skupine: zaposlenici visokoobrazovnih institucija, studenti, visokoobrazovne ustanove.

Korisnici: Ministarstvo nadležno za visoko obrazovanje, sektorske agencije, ustanove visokog obrazovanja, znanstveno/istraživačke institucije, organizacije civilnog društva u području istraživanja i visokog obrazovanja

Specifični cilj 10.ii.2 obuhvaća aktivnosti koje se provode na području cijele Hrvatske. Aktivnosti usmjerene na povećanje stopa stečenih razina obrazovanja uključuju pružanje potpore nedovoljno zastupljenim skupinama studenata i studentima upisanim u znanstvenim, tehnološkim, inženjerskim i matematičkim područjima te u informacijsko-komunikacijskom području i područjima velikog rasta novih radnih mjesta. Osim na studente, skup aktivnosti bit će također usmjeren na visokoobrazovne ustanove i pružati im potporu s ciljem poboljšanja studentskih usluga i studentskog života kako bi se smanjile stope odustajanja i poboljšale mogućnosti za nastavak studiranja nakon prekida.

Aktivnosti koje će biti podržane u okviru ESF-a obuhvaćaju:

- stipendiranje studenata nižeg socio-ekonomskog statusa, kako bi se povećao pristup visokom obrazovanju i stopa završnosti;
- stipendiranje studenata upisanih u znanstvena, tehnološka, inženjerska i matematička (STEM) područja te u informacijsko-komunikacijskom području i drugim prioritetnim područjima koja su definirana pametnom specijalizacijom, nacionalnim strategijama gospodarskog razvoja i ključnim razvojnim tehnologijama utvrđenim Industrijskom strategijom 2014.-2020. radi povećanja stopa stečene razine obrazovanja u tim područjima;
- razvoj prilagođene dopunske nastave za studente izložene riziku prekida studiranja u znanstvenim, tehnološkim, inženjerskim i matematičkim (STEM) područjima te u informacijsko-komunikacijskom području;
- razvoj i djelovanje centara za razvoj karijere pri visokoobrazovnim ustanovama;
- izrada i provedba programa HKO-a za vrednovanje neformalnog i informalnog učenja na razini visokog obrazovanja;
- podrška učenicima za upis u programe HKO-a za vrednovanje neformalnog i informalnog učenja na razini visokog obrazovanja, a s ciljem podrške nastavku obrazovanja (mjera PIGzM-a).

Aktivnosti predviđene u okviru EFRR-a obuhvaćaju, isto tako, osiguranje pristupa i završetak studija za skupine u nepovoljnom položaju i nedovoljno zastupljene skupine. Ovaj specifični cilj, kako je vidljivo u EFRR-u, postići će se izgradnjom studentskih domova, čime se poboljšavaju studentski smještajni kapaciteti koji će pak doprinijeti boljem pristupu visokom obrazovanju skupina u nepovoljnom položaju i nedovoljno zastupljenim skupinama.

Ciljane skupine: studenti, nastavno osoblje, studenti koji su prekinuli obrazovanje i odrasli polaznici.

Korisnici: Ministarstvo nadležno za visoko obrazovanje, sektorske agencije, visokoobrazovne ustanove

Specifični cilj 10.ii.3 obuhvaća aktivnosti s ciljem povećanja zapošljivosti istraživača, broja članstava u međunarodnim istraživačkim organizacijama i sudjelovanja u velikim transnacionalnim projektima i konzorcijima te za poboljšanje pristupa inozemnim istraživačkim publikacijama i bazama podataka.

Dvije aktivnosti namijenjene povećanju zapošljivosti istraživača na poslijediplomskoj i postdoktorskoj razini. Prva aktivnost usmjerava i potiče mlade istraživače na poslijediplomskoj razini da provode svoja istraživanja u prioritetnim znanstvenim područjima koja su definirana Strategijom pametne specijalizacije, kao i drugim strateškim dokumentima relevantnim za područje istraživanja, razvoja i inovacija. U okviru ove aktivnosti planiran je otvoreni poziv za post diplomante. Uspješnim kandidatima dodjeljuje se financijska potpora za istraživanje u jednom od prioritetnih istraživačkih područja. Potpora pokriva troškove zapošljavanja, kao i troškove istraživanja. Podnositelji zahtjeva moraju imati ugovor o radu u istraživačkoj ustanovi. Druga će aktivnost podržavati razvoj karijera istraživača na postdoktorskoj razini. Jedna komponenta druge aktivnosti bit će usmjerena na hrvatske istraživače koji rade u Hrvatskoj, dok će druga biti usmjerena na hrvatske istraživače koji trenutno žive u inozemstvu te one koji su se već vratili ili su podnijeli pismo namjere o povratku u Hrvatsku. Program će osigurati početna sredstva za razvoj inovativnih istraživačkih smjerova i istraživačkih timova. Uspješni kandidati moraju pokazati potencijal za izvrsnost i predanost u području znanosti i tehnologije. U okviru oba programa, potiče se suradnja između poslovnog sektora i istraživačkih ustanova s ciljem rješavanja pitanja međusektorske mobilnosti i neriješenog pitanja razvoja niza transverzalnih vještina pogodnih za poslovne aktivnosti. U okviru druge aktivnosti, usmjerene na razvoj karijera i poboljšanje uvjeta zapošljivosti postdoktorskih istraživača, planirana je sinergija s programom Obzor 2020. u okviru aktivnosti Marie Sklodowska-Curie.

Potpora međunarodnom članstvu u međunarodnim istraživačkim organizacijama i sudjelovanje na velikim transnacionalnim projektima i konzorcijima radi veće integracije hrvatskih istraživača u Europski istraživački prostor. Jedan od mehanizama interakcije za postizanje najvećih promjena predstavljaju zajednički istraživački projekti koji su rezultat sudjelovanja u velikim transnacionalnim projektima i konzorcijima/npr. konzorcij ERIC.

- Poboljšanje pristupa istraživačkim alatima povećanjem pristupa inozemnim znanstvenim publikacijama i bazama podataka. U okviru ove aktivnosti, Nacionalnoj sveučilišnoj knjižnici dodijelit će se sredstva za pristup inozemnim znanstvenim publikacijama i bazama podataka koje će biti dostupne svim hrvatskim istraživačkim ustanovama. Isto tako, Nacionalnoj sveučilišnoj knjižnici dodijelit će se sredstva za uspostavu učinkovite i međunarodno priznate nacionalne bibliografske baze podataka.

Ciljane skupine: Osoblje na upravljačkoj razini u visokom obrazovanju i istraživačkim ustanovama, profesori/asistenti i drugo osoblje, (diplomski i postdiplomski) studenti koji su kandidati za postdoktorske studije, stručnjaci koji rade u javnim ustanovama nadležnima za visoko obrazovanje te donošenje i provedbu politike za istraživanje, razvoj i inovacije.

Korisnici: ministarstvo nadležno za znanost i obrazovanje , druge javne ustanove nadležne za visoko obrazovanje te za donošenje i provedbu

politike za istraživanje, razvoj i inovacije (R & D & I), kao i organizacije za istraživanje, razvoj i inovacije.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**10ii – Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- kapaciteti prijavitelja (razina operativne sposobnosti prijavitelja koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

Stipendije će se dodjeljivati na temelju prethodno određenih kriterija za dodjeljivanje, koje je definiralo Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta, i to putem godišnjeg otvorenog javnog poziva studentima.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**10ii – Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju**

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**10ii – Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet	10ii – Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju								
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
CO11	Sudionici s tercijarnim obrazovanjem (ISCED od 5 do 8)	Broj	ESF	Slabije razvijene	2.000,00	3.400,00	5.400,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO300	Broj dodijeljenih stipendija za usavršavanje i profesionalni razvoj istraživača na doktorskoj i postdoktorskoj razini	Broj	ESF	Slabije razvijene			40,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO301	Broj studenata koji su sudjelovali u programima pripravništva, učenja uz radno iskustvo	Broj	ESF	Slabije razvijene			10,000.00	Projekti, ISU	Godišnje
SO302	Broj razvijenih obrazovnih programa/standarda kvalifikacija u skladu s HKO-om	Broj	ESF	Slabije razvijene			200,00	Projekti, ISU	Godišnje

SO303	Broj stipendija dodijeljenih studentima nižeg socio-ekonomskog statusa	Broj	ESF	Slabije razvijene			22.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO304	Broj stipendija dodijeljenih studentima upisanim u područjima STEM-a i IKT-a	Broj	ESF	Slabije razvijene			15.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO305	Broj osnovanih studentskih službi namijenjenih pružanju podrške studentima	Broj	ESF	Slabije razvijene			7,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO306	Broj sudionika u aktivnostima unapređenja istraživačkog okruženja	Broj	ESF	Slabije razvijene			400,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO307	Broj članstava u međunarodnim istraživačkim organizacijama	Broj	ESF	Slabije razvijene			60,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO309	Sudionici s predtercijarnim obrazovanjem (ISCED 1-4)	Broj	ESF	Slabije razvijene			5000,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**10iii**
Naziv investicijskog prioriteta	**Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Omogućavanje boljeg pristupa obrazovanju učenicima u nepovoljnom položaju u pred-tercijarnom obrazovanju**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	U Hrvatskoj je ostvaren napredak kad je riječ o uključenosti djece u predškolsko obrazovanje, povećan je broj vrtića i programa namijenjenih djeci u predškolskoj dobi a uloženi su i napori da se radno vrijeme predškolskih ustanova prilagodi potrebama roditelja. Međutim, još uvijek postoje iznimno velike regionalne razlike u uključenosti djece u predškolske programe i u pokazateljima njihove kvalitete. Referentni standard za rano i predškolsko obrazovanje i odgoj (ECEC) kao dio okvira za suradnju u području obrazovanja i osposobljavanja (ET 2020), navodi da bi sudjelovanje u programu predškolskog obrazovanja trebalo biti najmanje 95% do 2020. Podaci za Hrvatsku iz 2012. godine pokazuju daljnje poboljšanje kad je riječ o uključenosti predškolske djece u predškolske ustanove (cjelodnevni programi), posebice u nekim lokalnim

	zajednicama. Broj djece iznosio je 156.541 (65%), što je još uvijek ispod prosjeka EU (95%). Planirane intervencije odnose se na potpore za troškove sudjelovanja djece iz skupina u socio-ekonomski nepovoljnom položaju u predškolskom obrazovanju, u skladu s rezultatima analize u dokumentu koji se odnosi na mapiranje siromaštva. Kako bi se povećala stopa sudjelovanja romske djece u predškolskom odgoju, uvest će se ciljano ulaganje u obliku subvencioniranih troškova sudjelovanja. Kao dopuna nacionalnim mjerama, planirane aktivnosti bit će usmjerene na ciljanu potporu učenicima romske nacionalne manjine na razini predtercijarnog obrazovanja u sljedećim područjima: predškolske aktivnosti i poduka iz hrvatskog jezika za romsku djecu u ranom djetinjstvu, pomoć kojoj je cilj olakšati veću uključenost romske djece u aktivnosti nakon škole na razini osnovnoškolskog obrazovanja. U okviru ovog specifičnog cilja, planirano je pružanje potpore ostvarivanju nacionalnih ciljeva koji se odnose na uspostavu integriranog sustava podrške za djecu i učenike s teškoćama u cilju poboljšanja njihovih obrazovnih postignuća. To obuhvaća sustavno uvođenje pomoćnika za učenike s teškoćama u školsko okruženje. Pomoćnici će biti dodijeljeni učenicima s teškoćama koji imaju pravo na poseban obrazovni program i posebnu vrstu potpore temeljenu na Odluci o pravilnom obliku obrazovanja Ureda državne uprave nadležnog za obrazovanje. Takvi učenici usvajaju sadržaj nastavnog plana i programa škole koju pohađaju, no imaju teškoće koje im onemogućavaju funkcioniranje bez pomoći pomoćnika. Ovakav oblik potpore osigurat će se učenicima sa značajnim motoričkim teškoćama, znatnim teškoćama u komunikaciji i socijalnoj interakciji, s teškoćama u intelektualnom funkcioniranju, osjetilnim teškoćama koje se odnose na oštećenja vida i sluha te ponašanja koja im onemogućavaju funkcioniranje i predstavljaju prijetnju njihovoj vlastitoj sigurnosti i/ili sigurnosti drugih učenika. ESF će podržati razvoj sustava obrazovanja i osposobljavanja učenika iz skupina u nepovoljnom položaju te će osigurati jednak pristup obrazovnim uslugama u skladu s funkcionalnim mogućnostima i razvojnim potrebama učenika iz skupina u nepovoljnom položaju.
Oznaka specifičnog cilja	**2**
Naziv specifičnog cilja	**Promicanje pristupa cjeloživotnom učenju kroz unapređivanje ključnih kompetencija studenata, te primjenu informacijskih i komunikacijskih tehnologija u poučavanju i učenju**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Rezultati ostvareni u okviru tri ciklusa PISA-inih testiranja pokazuju da hrvatski učenici ostvaruju ispodprosječne rezultate u sve tri vrste pismenosti (matematičkoj, jezičnoj i informatičkoj). Rezultati državne mature potvrđuju da ispiti iz matematike i znanosti učenicima predstavljaju izazov (uglavnom se odnosi na

	osnovnu razinu ispita). To je povezano s nedostatkom nastavnog osoblja, osobito u manje razvijenim područjima s nižom razinom obrazovanja. Manjak kvalificiranih nastavnika posebno je vidljiv u predmetima informatičke tehnologije, znanosti i stranih jezika. Sustav licenciranja stručnjaka u obrazovanju je u ranoj fazi razvoja i potrebno je ojačati kompetencije nastavnika. Obrazovne institucije suočit će se s izazovom reformi kurikuluma kako bi se ostvario pomak od koncepta prijenosa znanja na koncept razvoja ključnih kompetencija. Neke aktivnosti usmjerene na razvoj ključnih kompetencija su provedene (dio razvoja nastavnog kurikuluma koji je financiran u sklopu pretpristupnog programa IPA). Potrebno je uspostaviti sustav za razvoj i praćenje ishoda učenja u okviru stjecanja ključnih kompetencija. Na temelju e-učenja razvijen je vodič pet razina digitalne zrelosti: osnovna, početna, e-osposobljena, e-sigurna, e-zrela, mjereći razine digitalne zrelosti u području administracije, digitalne kompetencije nastavnika, IKT opreme, kvalitete i učestalosti uporabe digitalnih sadržaja i IKT opreme u učionici te IKT kulturu. Postotak e-zrelih pa čak i e-sigurnih i e-osposobljenih škola u Hrvatskoj je neznatan (10%). Cilj nam je podići 50% škola na razinu e-osposobljena. Nacionalni projekt e-škole, pobrinut će se da informatički osposobljeni nastavnici koriste odgovarajuću IKT opremu i razvijen e-sadržaj u skladu s promjenjivim nastavnim kurikulumom te pruže nastavu koja će uključivati metode poučavanja za razvoj ključnih/transverzalnih kompetencija za učenike osnovnih i srednjih škola. Razvoj online resursa i integracija IKT-a u nastavi osigurat će inovativne pristupe za poučavanje i učenje, u svrhu pružanja potpore poučavanju usmjerenom na učenika, kritičkom razmišljanju, zajedničkom učenju. Stručno usavršavanje, tehnička i obrazovna podrška imaju ključnu ulogu u postizanju rezultata povećanja digitalnih kompetencija nastavnika, ravnatelja, stručnih suradnika i administrativnog osoblja sveobuhvatnom profesionalnom razvojnom strategijom. U cilju koordinacije ulaganja kroz različite operativne programe, oformit će se projektni odbor e-škola koji će se sastojati od glavnih dionika, upravljačkih tijela za OPKK i OPULJP. Budući da projekt e-škole predstavlja složenu projektnu intervenciju, specifičan cilj bit će usmjeren na razvoj digitalnih obrazovnih materijala, alata i metoda, organizacijskih modela koji podržavaju primjenu na nacionalnoj razini u osnovnim i srednjim školama, integriranih s nacionalnim kurikulumom; razvoj digitalnih kompetencija nastavnika, ravnatelja i stručnih suradnika, posebno u kontekstu korištenja IKT tehnologije za poučavanje i učenje dok će OPKK intervencije biti usmjerene na povećanje primjene IKT-a u školama, kroz infrastrukturu u okviru projekta e-škole, opremanjem škola s odgovarajućim LAN (lokalnim internetskim mrežama u školi) te nabavom IKT opreme. Očekivani rezultati ESF intervencija su: povećana obrazovna postignuća učenika s posebnim naglaskom na stjecanju ključnih kompetencija; profesionalni razvoj djelatnika u obrazovanju, poboljšane kompetencije

	nastavnika, povećan broj e-škola i modernizirani kurikulumi usmjereni na stjecanje ključnih kompetencija.
Oznaka specifičnog cilja	**3**
Naziv specifičnog cilja	**Poboljšanje obrazovnog sustava za odrasle i unapređenje vještina i kompetencija odraslih polaznika**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Nezadovoljavajuća razina sudjelovanja građana u obrazovanju odraslih rezultat je financijskih ograničenja, stupnja razvoja sustava obrazovanja odraslih, kvalitete i relevantnosti obrazovnih programa za odrasle. Razvoj i provedba programa obrazovanja odraslih bit će u skladu s HKO-om i područjima koja su od strateške važnosti za Hrvatsku – poboljšanje ponude u okviru obrazovanja odraslih (kurikularno, metodološki i organizacijski), kao i mjere stvaranja partnerstva između ustanova za obrazovanje odraslih te poslodavaca i lokalnih zajednica). Nizak stupanj sudjelovanja u cjeloživotnom učenju pruža manje prilika za edukaciju te je također rezultat nedostatka potražnje među potencijalnim polaznicima. Različite profesionalne i dobne podskupine različito shvaćaju potrebu za edukacijom, a time se naglašava važnost pristupa nadogradnji vještina kroz planirane i posebno prilagođene politike kako bi se izbjegla neusklađenost vještina koje se stječu s potrebama na tržištu rada i njihova nedovoljna iskorištenost. Štoviše, razvoj i provedba sustava vrednovanja i priznavanja ranije stečenog znanja i vještina (uključujući neformalno i informalno učenje) potrebna je zbog potpore dostupnosti i stjecanju viših razina obrazovanja te veće stope stečenih kvalifikacija i zapošljivosti. Kako bi se povećala razina stečenih kvalifikacija i zapošljivosti određenih ciljanih skupina, pružit će se podrška potencijalnim prijaviteljima (ustanovama za obrazovanje odraslih) da organiziraju i provedu programe obrazovanja odraslih za stjecanje prve razine kvalifikacija i/ili stjecanje više razine kvalifikacija ili prekvalifikacije. Prilikom utvrđivanja kriterija za sudjelovanje u programima obrazovanja odraslih, u obzir će se uzimati neusklađenost između raspoloživih obrazovnih programa i potražnje na lokalnom tržištu rada unutar maloprije spomenutih sektora, a prioritetna su najmanje razvijena područja (s obzirom na podatke o indeksu razvijenosti) te područja s visokom stopom depopulacije i otočna područja. Intervencije predviđene u sklopu ovog posebnog cilja trebale bi doprinijeti ostvarenju sljedećih rezultata: ojačani kapaciteti ustanova za obrazovanje odraslih za pružanje obrazovanja odraslih za stjecanje osnovnih kvalifikacija, unaprjeđenje ključnih kompetencija i pismenosti u populaciji odraslih; poboljšane kvalitete i relevantnosti obrazovnih programa za odrasle, veće sudjelovanje odraslih polaznika cjeloživotnog učenja i veća razina kvalifikacija građana na temelju vrednovanja kompetencija stečenih formalnim i neformalnim putem.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 10iii – Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija														
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
SR305	Povećan broj upisane djece u dobi između četiri godine i godine za početak obveznog osnovnog obrazovanja u predškolske obrazovne programe	Slabije razvijene	Broj				71,70	Postotak (%)	2014.			75,50	Projekti, ISU	Godišnje
SR306	Udio osnovnih i srednjih škola na razini e-osposobljeno digitalne zrelosti	Slabije razvijene	Broj				10,00	Postotak (%)	2014.			50,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR307	Broj sudionika (odraslih polaznika) koji su stekli kvalifikacije	Slabije razvijene	Broj				0,00	Broj	2014.			5.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR308	Postotak djece pripadnika romske nacionalne manjine uključenih u programe produženog školskog boravka	Slabije razvijene	Broj				10,00	Postotak (%)	2014.			30,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**10iii – Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija**

Investicijski prioritet 10.iii usmjeren je na tri široka područja intervencija te stoga obuhvaća različite aktivnosti.

Poseban cilj 10.iii.1 provodit će se kroz sljedeće aktivnosti:

- subvencioniranje troškova uključivanja djece iz skupina u socio-ekonomsko nepovoljnom položaju u predškolskom obrazovanju u skladu s rezultatima analize u dokumentima koji se odnose na mapiranje siromaštva;

- sustavno uvođenje pomoćnika u nastavi za učenike s teškoćama u redovne škole (u cilju omogućavanja kvalitetnog stjecanja kompetencija, bit će podržana i standardizacija obrazovnog programa za pomoćnike učenicima s teškoćama);
- potpora učenicima, pripadnicima romske nacionalne manjine, na razini predškolskog i osnovnog obrazovanja s ciljem ubrzanja procesa njihove integracije u sustav redovnog obrazovanja (tj. učenjem hrvatskog jezika, uvođenjem pomoćnika u nastavi pripadnika romske nacionalne manjine, razvojem i provedbom izvanškolskih aktivnosti – programi produženog boravka, ljetni kampovi i izvannastavne aktivnosti usmjerene ka socijalnoj integraciji učenika pripadnika romske nacionalne manjine).

Ciljane skupine: osoblje na upravljačkoj razini, nastavnici/pomoćnici nastavnika i ostali djelatnici obrazovnih ustanova, djeca predškolske dobi koja žive u lošim socio-ekonomskim uvjetima, učenici u nepovoljnom položaju (kao što su učenici pripadnici romske nacionalne manjine/učenici s teškoćama u razvoju, problemima u ponašanju/teškoćama u učenju), obrazovni stručnjaci zaposleni u javnim institucijama koje su odgovorne za razvoj i provedbu politike obrazovanja.

Korisnici: Ministarstvo nadležno za znanost i obrazovanje i druge javne institucije odgovorne za razvoj i provedbu obrazovne politike; obrazovne ustanove na razini pred-tercijarnog obrazovanja (dječji vrtići, osnovne škole, srednje škole, centri za obrazovanje učenika s teškoćama u razvoju), organizacije civilnog društva, jedinice lokalne i regionalne samouprave, zadruge.

Specifični cilj 10.iii.2 provodit će se kroz sljedeće aktivnosti:

- integracija IKT-a u nastavi i učenju u osnovnim i srednjim školama, s razvojem digitalnih obrazovnih sadržaja za podršku inovativnim pedagoškim praksama; profesionalno usavršavanje za sve korisnike projekta (nastavnike, ravnatelje, stručne suradnike i sl.) u stjecanju digitalnih kompetencija koje se temelje na ICT UNESCO referentnom okviru nastavničkih kompetencija i modelu JRC DIGCOMP Europske komisije; tehnička i obrazovna podrška za sve korisnike projekta (na centralnim i udaljenim lokacijama) (e-škole);
- Usavršavanje i jačanje stručnih kompetencija nastavničkog osoblja. Stručne kompetencije odnose se na provedbu predviđene reforme obrazovanja (npr. obrazovne prakse usmjerene na ishode učenja, poučavanje usmjereno na učenika, itd.). Oni su potrebni za provedbu predviđene reforme obrazovanja u smislu revizije nastavnih kompetencija u obrazovnom sustavu usmjerenom na ishode, uzimajući u obzir primjere dobre prakse, što bi na kraju trebalo utjecati na oblik programa, provedbu inicijalnih i kontinuiranih edukacija nastavnika te sustava KPR (kontinuiranog profesionalnog razvoja). Revizija kompetencija potrebna je i za ostatak odgojno-obrazovnog osoblja (savjetnici, supervizori, inspektori, ravnatelji, savjetnici, itd.), unapređenje i priprema prilagođenih, kvalitetnih stručnih programa usavršavanja nastavnika, posebno u kontekstu korištenja IKT za podučavanje i učenje - razvijanje i korištenje digitalnih obrazovnih materijala, podržavanje zajedničkog projektnog rada s učenicima koji koriste IKT) i razvijanje ciljanih programa usavršavanja nastavnika u području obrazovanja učenika u nepovoljnom položaju.
- razvoj kurikuluma vezanih uz opće obrazovanje temeljenih na ishodima učenja, uključujući razvoj ključnih kompetencija, razvoj, izradu i distribuciju nastavnih materijala, inovativnih udžbenika, audio-vizualnih/interaktivnih materijala, edukacijskog softvera, alata

za e-učenje/učenje na daljinu, razvoj inovativnih tehnika/metoda usmjerenih na učenika, kako u didaktičkom tako i u pedagoškom smislu te razvoj inovativnog ocjenjivanja te alata i sustava za ocjenjivanje i drugih instrumenata za osiguranje kvalitete koji za cilj imaju praćenje kompetencija i ishoda učenja učenika.

Ciljane skupine: odgojno-obrazovno osoblje (ustanove predtercijarne razine), djeca predškolske dobi, učenici osnovnih i srednjih škola, obrazovni stručnjaci koji rade u javnim institucijama koje su odgovorne za razvoj i provedbu obrazovnih politika.

Korisnici: Ministarstvo nadležno za znanost i obrazovanje i druge javne institucije odgovorne za razvoj i provedbu obrazovne politike; obrazovne ustanove, jedinice lokalne i regionalne samouprave), organizacije civilnog društva.

Specifični cilj 10.iii.3 provodit će se kroz sljedeće aktivnosti:

- vođenje Registra HKO-a kroz pružanje potpore Sektorskim vijećima i njihovim radnim skupinama u vrednovanju standarda zanimanja i standarda kvalifikacija te osiguravanje potpore nacionalnim tijelima u procjeni obrazovnih ustanova koje nude programe obrazovanja odraslih, uključujući davanje potpore istraživačkim aktivnostima, izradi studija, stručnih materijala, smjernica i drugih alata koji su potrebni za provedbu HKO-a;
- razvoj i provedba sustava vrednovanja i priznavanja ranije stečenog znanja (uključujući neformalno i informalno učenje) kako bi se omogućio pristup i napredak prema višim razinama obrazovanja, kao i veća stopa stečenih kvalifikacija i zapošljivosti;
- razvoj i provedba programa obrazovanja odraslih uz primjenu HKO-a u područjima koja su od strateškog značaja za Hrvatsku – poboljšanje usluga obrazovanja odraslih (kurikularno, metodološki, organizacijski), kao i mjere za stvaranje partnerstva između ustanova za obrazovanje odraslih te poslodavaca i lokalnih zajednica);
- razvoj i provedba kvalitetnih programa cjeloživotnog učenja za stjecanje djelomičnih kvalifikacija i programa za vrednovanje ranije stečenog znanja radi povećanja razine stečenih kvalifikacija odraslih osoba;
- organizacija raznih događanja za podizanje aktivnosti usmjerenih na povećanje sudjelovanja u programima cjeloživotnog učenja (npr. tjedan cjeloživotnog učenja);
- aktivnosti s ciljem unapređenja sustava/usluga upravljanja karijerom te podržavanja i poticanja odraslih koji žele razviti/poboljšati svoje osnovne vještine (npr. Tjedan cjeloživotnog učenja);
- podrška provedbi programa obrazovanja odraslih za osobe s nižim razinama kvalifikacija, odrasle osobe od 15 do 34 godine starosti bez kvalifikacija (završena samo osnovna škola) i dugoročno nezaposlene osobe starije od 45), kao i druge mjere usmjerene na povećanje mogućnosti odraslih osoba da steknu kvalifikaciju veću za barem jednu razinu (‘go one-step-up’) sudjelovanjem u dokazano relevantnim i kvalitetnim programima;
- razvoj integriranog web portala i mobilnih aplikacija radi informiranja o mogućnostima obrazovanja odraslih: o programima, o ustanovama, savjetodavnim uslugama, uvjetima, financijskim poticajima, ishodima itd.

Ciljane skupine: obrazovno osoblje (ustanove na predtercijarnoj razini, ustanove za obrazovanje odraslih, ustanove visokog obrazovanja i sl.),

obrazovni stručnjaci koji rade u javnim institucijama koje su odgovorne za razvoj i provedbu politike obrazovanja, učenici, odrasli polaznici, nezaposleni, poslodavci i ostali sudionici na tržištu rada, osobe s nižim razinama kvalifikacija, osobe bez završenog osnovnog obrazovanja, pripadnici romske nacionalne manjine i migranti, odrasle osobe u dobi između 15-34 bez kvalifikacija (samo sa završenom osnovnom razinom obrazovanja) i dugotrajno nezaposleni iznad 45 godina starosti. Korisnici: Ministarstvo nadležno za znanost i obrazovanje, ministarstvo nadležno za rad i mirovinski sustav i druge javne institucije odgovorne za razvoj i provedbu obrazovne politike; obrazovne ustanove, jedinice lokalne i regionalne samouprave.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**10iii – Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- kapaciteti prijavitelja (razina operativne sposobnosti prijavitelja koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će

razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**10iii – Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija**

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**10iii – Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet		10iii – Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija							
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
CO11	Sudionici s tercijarnim obrazovanjem (ISCED od 5 do 8)	Broj	ESF	Slabije razvijene	7.500,00	7.500,00	15.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO309	Sudionici s predtercijarnim obrazovanjem (ISCED od 1 do 4)	Broj	ESF	Slabije razvijene			17.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO310	Broj provedenih projekata koji su namijenjeni osiguranju jednakog pristupa obrazovanju	Broj	ESF	Slabije razvijene			150,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO311	Broj djece pripadnika romske nacionalne manjine koja su dobila ciljanu potporu	Broj	ESF	Slabije razvijene			200,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO312	Broj djece u socio-ekonomski nepovoljnom položaju koja su dobila ciljanu potporu	Broj	ESF	Slabije razvijene			5.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO313	Broj učenika pripadnika romske nacionalne manjine u osnovnom obrazovanju koja su dobila ciljanu potporu	Broj	ESF	Slabije razvijene			1.500,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO314	Broj učenika s teškoćama s osiguranom ciljanom stručnom podrškom pomoćnika učenicima s teškoćama	Broj	ESF	Slabije razvijene			1.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO315	Broj odraslih polaznika koji su sudjelovali u programima obrazovanja odraslih	Broj	ESF	Slabije razvijene			10.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO316	Broj odgojno-obrazovnih djelatnika koji su sudjelovali u stručnom usavršavanju	Broj	ESF	Slabije razvijene			15.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO317	Broj razvijenog digitalnog obrazovnog sadržaja za predmete u odabranim razredima	Broj	ESF	Slabije razvijene			90,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO321	Broj škola koje su primile podršku za unapređenje digitalne zrelosti	Broj	ESF	Slabije razvijene			840,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**10iv**
Naziv investicijskog prioriteta	**Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Modernizacija ponude strukovnog obrazovanja te podizanje njegove kvalitete radi povećanja zapošljivosti učenika kao i mogućnosti za daljnje obrazovanje**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Nacrt Programa razvoja sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja usredotočuje se na modernizaciju strukovnih programa postizanjem kvalitete i učinkovitosti, relevantnosti na tržištu rada, učenju uz radno iskustvo, privlačnosti, izvrsnosti i uključivosti. Državna sredstva koristit će se za razvoj nacionalnog kurikuluma za strukovno obrazovanje, a ESF će podržati razvoj pojedinih sektorskih kurikuluma unutar strukovnog obrazovanja (tj. za turizam i ugostiteljstvo, strojarstvo, elektrotehniku, IKT, poljoprivredu, sektor zdravstva) s ciljem osiguranja relevantnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja koja će biti u skladu s potrebama tržišta rada te poboljšanja pristupu visokom obrazovanju. Za donošenje odluke o strukovnim sektorima za koje će biti izrađen novi kurikulum u obzir je uzeta analiza IPA projekata. Suradnja sa svim bitnim dionicima, a najvažnije s poslodavcima, iznimno je važna za strukovno obrazovanje te će stoga biti uloženi napori u daljnje jačanje učenja kroz rad, između ostalog i u programe naukovanja za učenike u strukovnom obrazovanju, edukaciju nastavnika te promicanjem važnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Potrebna su značajna ulaganja u jačanje kapaciteta nastavnika u SOO-u kao i osiguranje kvalitetne potpore za njihov rad i profesionalni razvoj. Ulaganja će se usredotočiti na uspostavu regionalnih centara kompetentnosti (Centri) u određenim strukovnim sektorima, kako bi bilo omogućeno stručno osposobljavanje obrazovnih stručnjaka, organizacija fleksibilne i

	kontinuirane edukacije zaposlenika malih i srednjih poduzeća koji djeluju na lokalnoj razini te podizanje znanja i kompetencija nezaposlenih kroz kratke programe osposobljavanja. Dodana vrijednost bit će mogućnost provođenja individualnih programa za učenike s teškoćama. Očekivani rezultati uključuju unapređenje vještina strukovnih učenika koji bi završili obrazovanje u Centrima i njihovu zapošljivost (očekuje se da će oko 35% učenika zaposliti u roku od šest mjeseci). Intervencije unutar ESF-a bavit će se pitanjem osiguranja kvalitete u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju na dvije razine (razina sustava koja se bavi uspostavom sveobuhvatnog sustava kvalitete SOO-a, uključujući pokazatelje osiguranja kvalitete na razini sustava i na razini usmjerenoj na pružatelje usluga u SOO-u s ciljem jačanja njihovih kapaciteta za provedbu pristupa osiguranja kvalitete). Specifični cilj također će biti podržan investicijama u SOO infrastrukturu (centre), aktivirajući izdatke iz EFRR. Glavni rezultati koji će se postići unutar ESF-a: razvijeni novi sektorski kurikulumi, uspostavljeni novi modeli učenja uz radno iskustvo, daljnje razvijen SOO sustava osiguranja kvalitete, unaprijeđen sustav stručnog usavršavanja nastavnika te povećana zapošljivost učenika u strukovnom obrazovanju. Ove aktivnosti neće početi dok se Program razvoja strukovnog obrazovanja i osposobljavanja ne usvoji i dok se EK ne složi da je traženi preduvjet ispunjen: • razvoj Sektorskih kurikuluma za SOO; • razvoj i unapređenje mogućnosti učenje uz radno iskustvo učenika strukovnog obrazovanja u poduzećima potičući naukovanje, praktičnu nastavu u tvrtkama i školama (poticaji za poduzeća, nastavnike i učenike, kampanje, opremanje, osiguranje radnih mjesta, „praćenje rada iz sjene“); • poticanje daljnje uspostave sveobuhvatnog sustava osiguranja kvalitete u strukovnom obrazovanju, a to uključuje i pokazatelje koji će približno pratiti pokazatelje u Europskom referentnom okviru za osiguranje kvalitete u SOO-u i provedba navedenoga – planiraju se intervencije u području izgradnje kapaciteta za razvoj i provedbu osiguranja kvalitete na razini sustava (razvojem modela, prikupljanjem i analizom podataka, unapređenjem modela vanjskog vrednovanja škola uključujući vanjski pedagoški nadzor i inspekcije, itd.) – izgradnja kapaciteta za razvoj i provedbu osiguranja kvalitete na razini sustava); • jačanje kapaciteta strukovnih škola za provedbu osiguranja kvalitete potičući razvoj alata i metoda za samovrednovanje.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 10iv – Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja															
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
SR309	Postotak nastavnika i drugih sudionika u odabranim sektorima strukovnog obrazovanja i osposobljavanja koji su sudjelovali u aktivnostima stručnog usavršavanja centara kompetencija	Slabije razvijene	Broj				11,00	Postotak (%)	2014.			25,00	Projekti, ISU	Godišnje
SR310	Postotak učenika koji su završili obrazovanje u centrima kompetencija i koji imaju posao šest mjeseci po prestanku sudjelovanja	Slabije razvijene	Broj				33,80	Postotak (%)	2014.			37,00	Projekt, ISU	Na kraju OP
SR311	Postotak strukovnih škola u kojima su provedeni novo razvijeni sektorski kurikulumi temeljeni na ishodima učenja	Slabije razvijene	Broj				0,00	Postotak (%)	2014.			10,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**10iv – Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja**

Pod specifičnim ciljem 10.iv.1 financirat će se sljedeće aktivnosti:

- izrada sektorskih kurikuluma za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (sektori turizma i ugostiteljstva, strojarstva i elektrotehnike, komunikacijske i informacijske tehnologije, poljoprivrede, zdravstva i drugih sektora SOO-a) u cilju osiguranja relevantnosti sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja u skladu s potrebama tržišta rada te poboljšanja pristupa visokom obrazovanju;
- uspostava nacionalnih i regionalnih centara kompetencija u sektorima turizma i ugostiteljstva, strojarstva i elektrotehnike, informacijskih i komunikacijskih tehnologija, poljoprivrede i zdravstva te drugim strukovnim sektorima uzimajući u obzir

nacionalne/regionalne prioritete i potrebe tržišta rada s ciljem pružanja relevantnih praktičnih vještina učenicima u strukovnom obrazovanju, kako bi im povećali mogućnosti za ulazak na tržište rada;

- jačanje stručnog usavršavanja nastavnika kao i stalnog profesionalnog razvoja nastavnika u strukovnom obrazovanju promjenom pristupa poučavanju i jačanjem digitalnih kompetencija nastavnika u strukovnom obrazovanju što će uvelike olakšati i ubrzati pristup i preuzimanje materijala i sadržaja u digitalnom obliku, kao i pristup alatima za e-učenje. Ovaj novi mehanizam stručnog usavršavanja će također osigurati i kontinuiranu stručnu podršku nastavnicima te tako povećati razinu pedagoških vještina i profesionalnih kompetencija nastavnika. Osoblje Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih će, pohađajući specijalizirane i prilagođene tečajeve, također ojačati svoje kompetencije za planiranje, provedbu, podršku i daljnji razvoj stručnog usavršavanja strukovnih nastavnika. Jačanje kompetencija u općim te u područjima specifičnim za pojedini sektor, omogućit će stručno usavršavanje vezano uz nove trendove i inovativne pristupe poučavanju. Partnersko umrežavanje Agencije za strukovno obrazovanje i obrazovanje odraslih sa sličnim institucijama omogućit će uvidi pružiti primjere dobre prakse te osigurati prijenos inovacija u sustav stručnog usavršavanja;
- jačanje i razvoj mogućnosti za učenja uz radno iskustvo učenika strukovnog obrazovanja u poduzećima potičući model naukovanja, praktičnu nastavu u tvrtkama i školama (poticaji za poslovne subjekte, nastavnike i učenike, kampanje, opremanje, osiguranje radnih mjesta, „praćenje rada iz sjene“);
- poticanje SOO-a na razvoj inovacija kroz pristup odozdo prema gore jačanjem kapaciteta ustanova za strukovno obrazovanje za osiguranje relevantnog, kreativnog i modernog strukovnog obrazovanja kroz partnerstvo s tvrtkama i širom zajednicom, osiguravajući usklađenost s potrebama tržišta rada (uvođenjem inovativnih rješenja/mogućnosti u kurikulume potičući stjecanje relevantnih vještina), kako bi se promicala kvaliteta strukovnog obrazovanja;
- daljnja uspostava sveobuhvatnog sustava osiguranja kvalitete u strukovnom obrazovanju, a to uključuje i pokazatelje koji približno slijede pokazatelje Europskog referentnog okvira za osiguranje kvalitete u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju (EQAVET) te provedbu navedenoga – intervencije su planirane i u području izgradnje kapaciteta za razvoj i provedbu osiguranja kvalitete na razini sustava (razvoj modela, prikupljanje podataka i analize, korištenje podataka; poboljšanje modela vanjskog vrednovanja škola, što uključuje i vanjski pedagoški nadzor i inspekcije, itd.) – izgradnja kapaciteta za razvoj i provedbu osiguranja kvalitete na razini sustava;
- jačanje kapaciteta strukovnih škola za provedbu pristupa osiguranja kvalitete pružajući potporu za razvoj alata i metoda samovrednovanja;
- promicanje jačanja učeničkih kompetencija (kroz organizaciju kampanja, natjecanja u vještinama na međunarodnoj/nacionalnoj razini, specijaliziranih školskih sajmova, itd.) kako bi se poboljšali uvjeti za stjecanje praktičnih vještina. – glavni zadatak učeničkih sajmova i natjecanja učenika u raznim vještinama je predstaviti poslodavcima praktične vještine koje su učenici usvojili tijekom obrazovanja;
- podržavanje međunarodne suradnje između strukovnih škola i drugih strukovnih škola u inozemstvu financiranjem međunarodnih

projekata i škola, nastave/škole u međunarodnom okruženju, mobilnosti nastavnika i studenata, prijenos dobrih iskustava.

Ciljane skupine: osoblje na upravljačkoj razini te ostalo te ostalo odgojno-obrazovno osoblje u strukovnim obrazovnim ustanovama; stručnjaci iz javnih ustanova nadležnih za izradu i provedbu politika strukovnog obrazovanja, učitelji i treneri, učenici, zaposlenici u malim i srednjim poduzećima i obrtima, nezaposleni, pripadnici ranjivih skupina (učenici s teškoćama, učenici pripadnici nacionalnih manjina i učenici u socio-ekonomski nepovoljnom položaju).

Korisnici: škole za strukovno obrazovanje i osposobljavanje, veleučilišta i škole stručnog visokog obrazovanja kao ustanove koje organiziraju i provode stručne studije, ministarstvo nadležno za znanost i obrazovanje i druge sektorske agencije odgovorne za izradu i provedbu politika obrazovanja, jedinice lokalne i regionalne samouprave.

Kada je riječ o osiguranju dopune predviđenim sredstvima iz EFRR-a, posebna potpora će se osigurati za strukovne škole kako bi se poboljšali njihovi infrastrukturni uvjeti potrebni za usvajanje praktičnih vještina u posebnim sektorima strukovnog obrazovanja (usklađenih sa Strategijom pametne specijalizacije).

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**10iv – Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);

- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- kapaciteti prijavitelja (razina operativne sposobnosti prijavitelja koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

Osnivanje i opremanje centara kompetencija bit će povezano s kriterijima za odabir, kao što je definirano u relevantnom poglavlju OPKK-a.

Centri će biti uspostavljeni prateći načela primjene inovativnih nastavnih metoda (uključujući organizaciju praktične nastave u kontroliranim uvjetima), kroz suradnju s poslodavcima i socijalnim partnerima, poštujući potrebe regionalnog tržišta rada te će se inzistirati na izvrsnosti nastavnika/trenera/mentora. Njihova zadaća bit će, uz redovne poslove u okviru formalnog strukovnog obrazovanja, organizacija ciljanih/tematski stručnih usavršavanja za obrazovanje stručnjaka (strukovni učitelji i mentori), organizacija fleksibilne i kontinuirane edukacije zaposlenika malih/srednjih poduzeća koja djeluju na lokalnoj razini (podizanje razine profesionalnih kompetencija zaposlenika - stjecanje djelomičnih kvalifikacija), podizanje razine kompetencija nezaposlenih pružajući kratke programe osposobljavanja/usavršavanja (ciljane programe obrazovanja odraslih). Dodatna vrijednost rada tih centara će biti njihova sposobnost provođenja specifičnih, posebno prilagođenih programa („po mjeri“), programa za osobe s invaliditetom/učenike s teškoćama (stjecanje praktičnih vještina u odgovarajućim uvjetima koji odgovaraju njihovim funkcionalnim sposobnostima). Dakle, očekivani rezultat koji se želi postići je unapređenje vještina strukovnih učenika prelaskom iz centara kompetencija utvrđenih u specifičnim sektorima, što će im omogućiti veću zapošljivost. Točnije, očekuje se da će oko 35% studenata, koji su završili obrazovanje u okviru centara, zaposliti u roku od šest mjeseci.

Prioritetni projekti u procesu uspostave centara kompetencija bit će izabrani na temelju sljedećih kriterija:

- moraju biti u skladu s regionalnim gospodarskim potrebama;
- pokazati jasnu vezu s operacijama koje sufinancira ESF pod predviđenim Specifičnim ciljevima OPULJP-a;
- broja učenika osnovnih škola i broja učenika u drugim strukovnim školama koje djeluju regionalno u istom SOO sektoru i gravitiraju specifičnom centru;
- moraju osigurati nastavu/osposobljavanje i usavršavanje učenika i nastavnika drugih strukovnih škola i drugih pravnih i fizičkih osoba (obrazovanje i osposobljavanje za nezaposlene osobe/zaposlenike poduzeća);
- projektni prijedlog uključuje partnerstvo s visokim učilištem koje ima stručne studije usklađene s onima ponuđenim u specifičnom

Centru, kao i partnerstvo s tvrtkom koja djeluje u istom sektoru kao i specifični Centar; – projektni prijedlog predviđa razvoj ciljanih usluga potpore za studente s teškoćama.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**10iv – Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja**

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**10iv – Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet	10iv – Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja								
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
CO11	Sudionici tercijarnim obrazovanjem (ISCED od 5 do 8)	Broj	ESF	Slabije razvijene	750,00	750,00	1.500,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO309	Sudionici s predtercijarnom razinom obrazovanja (ISCED od 1 do 4)	Broj	ESF	Slabije razvijene			4.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO318	Broj učenika strukovnog obrazovanja i osposobljavanja kojima je pružena podrška kroz obrazovne aktivnosti u centrima kompetencija	Broj	ESF	Slabije razvijene			3.500,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO319	Broj nastavnika i drugih sudionika kojima je pružena podrška kroz obrazovne aktivnosti u centrima kompetencija	Broj	ESF	Slabije razvijene			1.000,00	Projekti, ISU	Godišnje
SO320	Sektorski kurikulumi za strukovno obrazovanje i osposobljavanje temeljen na ishodima učenja podržani u izradi kroz projekte.	Broj	ESF	Slabije razvijene			5,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7.

Prioritetna os	**3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje**
Određene aktivnosti u okviru Prioritetne osi Obrazovanje i cjeloživotno učenje, IP 10.2. Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti tercijarnog i ekvivalentnog obrazovanja te pristupa njemu radi povećanja sudjelovanja u njemu i njegova stjecanja, posebno za skupine u nepovoljnom položaju, posebice za skupine u nepovoljnom položaju i IP 10.4. Poboljšanje značaja obrazovnih sustava i sustava osposobljavanja za tržište rada, olakšavanje prijelaza iz škole na posao, jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja te njihove kvalitete, između ostalog	

mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te uvođenjem i razvojem sustava učenja koji se temelje na radu, uključujući dualne sustave učenja i programe naukovanja provest će se putem transnacionalne suradnje. Konkretno, to će uključivati:

1) Tercijarno obrazovanje: priznavanje neformalnog i informalnog učenja (VINFIL)

2) Zapošljavanje u inozemstvu kroz program E+

3) Sinergija s programima OBZOR 2020. COFUND Marie Sklodowska-Curie

4) Poboljšanje kvalitete strukovnog i obrazovanja odraslih, poboljšanje relevantnosti obrazovanja za tržište rada i omogućavanje prelaska iz obrazovanja u rad

Komplementarnost s OPKK

TC O1

Radi ostvarenja ciljeva istraživačke izvrsnosti i relevantnosti za potrebe gospodarstva, pored ulaganja kao što su ulaganja u infrastrukturu za istraživanje i razvoj, istraživački projekti centara za izvrsnost i istraživačko-razvojni projekti usmjereni na potrebe gospodarstva, također je važno paralelno ulagati u ljudske resurse kako bi se osigurala održivost i produktivnost sustava za istraživanje i razvoj.

U odnosu na osiguranje komplementarnosti s predviđenim ulaganjima iz EFRR-om, osigurat će se specifična podrška centrima izvrsnosti strukovnog obrazovanja kako bi se poboljšali njihovi infrastrukturni uvjeti za stjecanje praktičnih vještina u specifičnim sektorima strukovnog obrazovanja (usklađenim sa Strategijom pametne specijalizacije).

TC2

U okviru EFRR-a također su predviđena ulaganja u „e-škole“ i obuhvaćat će opremanje osnovnih i srednjih škola adekvatnim LAN mrežama (izgradnja lokalnih internetskih mreža u školama (u ciljanim školskim lokacijama) i povezivanje škola na ultrabrzi Internet) te nabavka opreme za nastavnike i učenike, kao i druge informatičke opreme.

TC10

U okviru EFRR-a također su predviđena ulaganja u centre kompetencija i obuhvaćat će rekonstrukciju, obnovu i prilagodbu institucija strukovnog obrazovanja u ciljanim sektorima radi pružanja modernog i visokokvalitetnog obrazovanja i osposobljavanja te nabavku

specijalizirane opreme za te institucije (radionica, laboratorija, modernih tehnologija, alata i mašinerije relevantne za sektor); opremanje ustanova za strukovno obrazovanje za praktičnu nastavu u školama radi poboljšanja obrazovnih standarda učenika, kao i njihovih budućih izgleda na kompetitivnom tržištu rada.

2.A.8 Okvir uspješnosti

Tablica 6.: Okvir uspješnosti prioritetne osi (po fondovima i kategorijama regije za EFRR i ESF)

Prioritetna os		**3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje**											
Identifikacijska oznaka	**Vrsta pokazatelja**	**Pokazatelj ili provedbeni korak**	**Mjerna jedinica, po potrebi**	**Fond**	**Kategorija regije**	**Ključna točka za praćenje napretka za 2018.**			**Konačni cilj (2023.)**			**Izvor podataka**	**Objašnjenje značaja pokazatelja, gdje je primjenjivo**
CO11	O	Sudionici s tercijarnim obrazovanjem (ISCED od 5 do 8)	Broj	ESF	Slabije razvijene			4.186,00			21.900,00	ISU	
F.1	F (financije)	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	Slabije razvijene			79.297.110,00			529.411.765,00	ISU	
SO309	O	Sudionici s predtercijarnim obrazovanjem (ISCED od l do 4)	Broj	ESF	Slabije razvijene			5.008,00			26.200,00	ISU	kompetencije u odrasloj populaciji itd.

Dodatne kvalitativne informacije o uspostavi okvira uspješnosti

2.A.9. Kategorije intervencija

Kategorije intervencija koje odgovaraju sadržaju prioritetne osi na temelju nomenklature koju je usvojila Komisija i okvirna raščlamba potpore Unije.

Tablice 7.-11.: Kategorije intervencija

Tablica 7.: Dimenzija 1. – Područje intervencije

Prioritetna os	**3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	116. Poboljšanje kvalitete i učinkovitosti visokog i istovrsnog obrazovanja s ciljem povećanja sudjelovanja i razina obrazovnih postignuća, te pristup istome, posebno za skupine u nepovoljnijem položaju	205.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	117. Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnim, neformalnim i informalnim ustrojima, unapređivanje znanja, vještina i kompetencija radne snage, te promicanje fleksibilnih načina učenja, uključujući pomoću profesionalnog usmjeravanja i vrednovanja stečenih kompetencija	160.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	118. Poboljšanje relevantnosti sustava obrazovanja i osposobljavanja za tržište radne snage, olakšavajući prijelaz s obrazovanja na rad, te jačanje sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja i njihove kvalitete, uključujući putem mehanizama za predviđanje vještina, prilagodbu obrazovnih programa i uspostavljanje i razvoj sustava učenja temeljenih na radu, uključujući dvostruke sustave učenja i programe naukovanja	85.000.000,00

Tablica 8.: Dimenzija 2. – Oblik financiranja

Prioritetna os	**3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Bespovratna sredstva	450.000.000,00

Tablica 9.: Dimenzija 3. – Vrsta teritorija

Prioritetna os	**3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Velika urbana područja (gusto naseljena > 50.000 stanovnika)	5.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenjivo	445.000.000,00

Tablica 10.: Dimenzija 4. – Mehanizmi teritorijalne provedbe

Prioritetna os	3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Integrirano teritorijalno ulaganje – urbano	5.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenjivo	445.000.000,00

Tablica 11.: Dimenzija 6. – sporedna tema ESF-a (samo ESF i IZM)

Prioritetna os	3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Potpora prijelazu na gospodarstvo s niskim udjelom ugljika, učinkovito u pogledu uporabe resursa	874.189,19
ESF	Slabije razvijene	04. Jačanje istraživanja, tehnološkog razvoja i inovacije	50.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	05. Poboljšanje pristupa informacijskoj i komunikacijskoj tehnologiji te njezine uporabe i kakvoće	30.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	08. Nije primjenjivo	370.000.000,00

2.A.10 Sažetak planiranog korištenja tehničke pomoći, uključujući gdje je potrebno aktivnosti za jačanje administrativnog kapaciteta tijela uključenih u upravljanje i kontrolu programa i korisnike (gdje je primjenjivo) (po prioritetnim osima)

Prioritetna os	3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje

2.A.1 Prioritetna os

Oznaka prioritetne osi	**4**
Naziv prioritetne osi	**Dobro upravljanje**

☐ **Cjelokupna prioritetna os provest će se isključivo kroz financijske instrumente**

☐ **Cjelokupna prioritetna os provest će se isključivo kroz financijske instrumente uspostavljene na razini Unije**

☐ **Cjelokupna prioritetna os provest će se kroz lokalni razvoj pod vodstvom zajednice**

☐ **Za ESF: Cjelokupna prioritetna os posvećena je socijalnim inovacijama ili transnacionalnoj suradnji ili obama**

☐ **Za EFRR: Cjelokupna prioritetna os posvećena je operacijama usmjerenim na obnovu kao odgovor na velike ili regionalne prirodne nepogode**

☐ **Za EFRR: Cjelokupna prioritetna os posvećena je MSP-ima**

2.A.2 Obrazloženje za formiranje prioritetne osi koja pokriva više od jedne kategorije regije, tematskog cilja ili fonda (prema potrebi)

2.A.3 Fond, kategorija regije i osnovica za izračun potpore Unije

Fond	**Kategorija regije**	**Osnovica za izračun (ukupni prihvatljivi izdaci ili prihvatljivi javni izdaci)**	**Kategorija regije za najudaljenije regije i sjeverne rijetko naseljene regije (prema potrebi)**
ESF	Slabije razvijene	Javni	

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**11i**
Naziv investicijskog prioriteta	**Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja**

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Povećanje djelotvornosti i kapaciteta u javnoj upravi kroz poboljšanje pružanja usluga i upravljanja ljudskim potencijalima**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Dobar uvid u trenutnu situaciju u javnoj upravi u RH u možemo iščitati iz Izvješća o konkurentnosti zemalja (eng. WEF), gdje u slučaju Hrvatske, izneseni podaci podržavaju argumente o potrebi daljnjih napora u podupiranju i ostvarivanju započetih reformi u javnoj upravi. Između ostalog, Izvješće naglašava teret državne regulacije kao značajan problem, označivši ga s visokih 143 (od 148), a gotovo trećina odgovora koji definiraju najproblematičnije elemente koji utječu na poslovanje, identificirala su područja pod odgovornošću Vlade (nestabilnost politika, korupcija, neučinkovita birokracija). U dokumentu EK (PDČ), navodi se kako je Hrvatska pokrenula reforme u javnoj upravi s ciljem jačanja administrativnih kapaciteta i poboljšanja javnih usluga, usmjerenih prema građanima i poslovnim subjektima, ali i da kvaliteta javnog upravljanja i učinkovita koordinacija na različitim razinama vlasti, još uvijek predstavlja izazov. Strategija razvoja javne uprave 2015.-2020. (u nastavku, JU strategija) osigurat će okvir za rješavanje navedenih izazova. ESF će podržati JU strategiju u dva glavna područja; u promjeni hijerarhijski organiziranih službi u horizontalno integrirane usluge pomoću modernih informatičkih rješenja te kroz kontinuirano obrazovanje djelatnika u javnoj upravi. Što se tiče podrške poslovnom procesu i upravljanju ljudskim potencijalima u javnoj upravi u okviru ovog SC-a, aktivnosti ne mogu započeti, dok se ne usvoji JU strategija i dok Europska komisija ne potvrdi kako su EAC ispunjeni.

	ESF sredstva podržat će standardizaciju i informatizaciju upravnih postupaka, komplementarnih s rezultatima iz EFRR ulaganja u IT infrastrukturu, uspostavom zajedničkih uslužnih centara (koordinirati i upravljati korištenjem IKT aplikacija i e-Usluga, koje razne vladine institucije pružaju građanima). Uvođenje alata za sustav upravljanja kvalitetom identificirat će procese, uvesti nove alate, predložiti način za unapređenje procesa te doprinijeti osnaživanju produktivnosti javnih tijela s konačnim ciljem podizanja razine njihove efikasnosti i zadovoljstva građana. Posebna pozornost posvetit će se razvoju kapaciteta u području financija, carine i zdravstva. Promjene u području carine, predviđaju se u internim poslovnim procesima, unapređenju sustava carinskog laboratorija, povezanosti i suradnje s EU carinskom upravom, uvođenje komponenti e-Uprave te modernizacijom IKT-a i jačanju sigurnosti sustava. Podrška unapređenju institucionalnog okvira za javne financije rezultirat će snažnim računovodstvenim sustavima unutar Vlade i Ministarstva financija, za pregled poreznih izdatka, upravljanja porezima te unapređenju proračunskog planiranja i predviđanja. Državni zavod za statistiku Republike Hrvatske kroz projekte ESF-a omogućit će nadogradnju sustava državne statistike, omogućavanjem automatiziranih postupaka i popratnom edukacijom osoblja. Razvoj i provedba novog usklađenog sustava upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi temeljit će se na standardizaciji i pojednostavljenju procesa kroz razvoj sustava temeljenog na zaslugama u službi, usklađivanju sustava plaća i etičkih normi, te uvažavanju mehanizama za borbu protiv korupcije. Spomenuti procesi realizirat će se centralno na razini cjelokupne javne uprave. ESF će podržati aktivnosti usmjerene na standardizaciju, izradu elaborata, analiza i izvješća, kao i aktivnosti usmjerene na promicanje i informiranje o novim modelima i aktivnostima upravljanja ljudskim resursima u javnoj upravi. Planiranjem sredstava ESF-a za daljnji razvoj stručnog osposobljavanja djelatnika iz sustava državne i javne uprave nužno će iziskivati osnaživanje kapaciteta DŠJU-a, ali će se također jačati kapaciteti različitih javnih službi i njihovih regionalnih/lokalnih ogranaka kroz obrazovne module i treninge koji se odnose na njihove nove ili poboljšane usluge.
Oznaka specifičnog cilja	**2**
Naziv specifičnog cilja	**Unapređenje kapaciteta i funkcioniranja pravosuđa kroz poboljšanje upravljanja i kompetencija**

Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Učinkovitost sektora pravosuđa vrlo je značajna za stvaranje okruženja koje potiče razvoj. Ključni elementi za učinkoviti pravosudni sustav su kvaliteta, neovisnost, profesionalnost, stručnost, fleksibilnost i motivacija pravosudnih dužnosnika i državnih službenika što se naglašava u Strategiji razvoja pravosuđa 2013.-2018. i NPR-om. Statistički podaci koji odražavaju trenutačnu situaciju u pravosuđu pokazuju određena unaprjeđenja u području učinkovitosti pravosudnog sustava RH, iako u nekim područjima (stečajevi, sporovi u građanskim i trgovačkim predmetima) podaci pokazuju nazadovanje. Prosječno vrijeme trajanja predmeta na građanskim sudovima u prvom stupnju značajno je iznad prosjeka EU-a. Učinkovitost sudova treba unaprijediti aktivnostima koje bi dovele do skraćivanja trajanja sudskih postupaka (smanjujući vrijeme za donošenje presude) i smanjenja broja zaostalih predmeta (smanjuje se broj neriješenih slučajeva). Pružanje potpore procesu racionalizacije sudova i jačanju administrativnih i upravljačkih sposobnosti osoblja, pojednostavljenje procedura koje će rezultirati poboljšanom produktivnošću sudova (povećane stope riješenih slučajeva) čime se povećavaju prava na suđenje u razumnom vremenskom roku. Povećana stopa riješenih slučajeva i skraćeno vrijeme za donošenje presuda, prije svega na građanskim i trgovačkim sudovima, jedan je od najvažnijih ciljeva koji treba postići kroz omogućavanje ESF inicijativa. Kvaliteta i profesionalnost pravosudnih dužnosnika, kao i državnih službenika ovisi o sustavu visoko kvalitetne obuke i kontinuiranih obrazovnih aktivnosti za buduće suce, tužitelje, pravosudne dužnosnike i državne službenike, a samoj kvaliteti doprinose aktivnosti koje rezultiraju poboljšanim sposobnostima i višom razinom profesionalnosti sudaca, državnih odvjetnika i službenika. Početni i stalni sustav obuke će se poboljšati. Informacijski sustavi implementirani u prethodnom razdoblju, a koji se odnose na sustav upravljanja predmetima na sudovima i među državnim odvjetnicima, poboljšat će se intervencijama unutar ESF-a u odnosu na povezanosti unutar pravosudnog sustava, kao i između pravosudnih tijela i drugih dijelova javnih subjekata u skladu s cjelokupnim principom e-Uprave i e-Pravosuđa (npr. ECLI) i razvoju usluga sve na jednom mjestu. Također će se poboljšati usluge koje će omogućiti građanima da se informiraju o predmetima u koje su oni uključeni ili se odnose na dokumente zemljišne administracije. Aktivnosti koje se odnose na e-Upravu (e-Pravosuđe) podržat će se u skladu s TC 2 – poboljšanjem pristupa, jednostavnijim korištenjem i poboljšanom kvalitetom korištenja informacijskih i komunikacijskih tehnologija,

	Unutar ovog SC-a, podržavanje aktivnosti vezanih uz provedbu „soft“ mjera – razvoj aplikacija, obrazovne aktivnosti vezane uz korištenje naprednih/razvijenih IKT rješenja, rezultirat će povećanjem učinkovitosti pravosuđa i usklađivanjem sustava s politikom e-Pravosuđa.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 11i – Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja															
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Kategorija regije	Mjerna jedinica za pokazatelj	Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti	Početna vrijednost			Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost	Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
					M	Ž	Ukupno			M	Ž	Ukupno		
SR401	Broj tijela s potpuno provedenim poboljšanjem organizacije rada	Slabije razvijene	Broj				6,00	Broj	2013.			178,00	ISU	Godišnje
SR402	Broj zaposlenih u javnoj upravi koji su završili program osposobljavanja	Slabije razvijene	Broj				4.760,00	Broj	2013.			20.300,00	ISU	Godišnje
SR403	Broj redizajniranih usluga u provedbi	Slabije razvijene	Broj				7,00	Broj	2013.			52,00	ISU	Godišnje
SR404	Stopa riješenih slučajeva (u %) u građanskim sporovima na sudovima prvog stupnja, 12 mjeseci nakon završetka podržanih operacija	Slabije razvijene	%				90,70	Postotak (%)	2013.			95,70	Projekti, ISU	Godišnje
SR405	Broj pravosudnih djelatnika koji su osposobljeni u okviru ESF intervencije usmjerene na kvalitetu i učinkovitost pravosudnog sektora	Slabije razvijene	Broj				770,00	Broj	2013.			1.400,00	ISU	Godišnje
SR406	Broj novih programa osposobljavanja razvijenih za podršku kvalitete i učinkovitosti djelatnika u pravosudnom sektoru	Slabije razvijene	Broj				6,00	Broj	2013.			28,00	ISU	Godišnje
SR410	Skraćivanje razdoblja (u danima) u rješavanju građanskih sporova na sudovima prvog stupnja, 12 mjeseci nakon završetka podržane operacije	Slabije razvijene	Broj				426,00	Broj	2013.			400,00	Projekti, ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**11i – Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja**

Specifični cilj 11.i.1

Poslovni procesi u pružanju javnih usluga unutar sustava javne uprave

- Razvoj jedinstvenog upravnog mjesta u uredima državne uprave u županijama, uz potrebnu infrastrukturu i prilagodbu platformi e-Građani i e-Poslovanje. Razvoj i reinženjering IKT rješenja s ciljem podrške zajedničkim poslovnim procesima javne uprave. Sustav upravljanja dokumentima kao podrška uredskim procedurama, provest će se kao oblik nadogradnje i unapređenja za centar dijeljenih usluga – (dizajn, razvoj, nadogradnja i digitalizacija) i povezivanje ključnih registara u upravi;
- Optimizacija poslovnih procesa – standardizacija, digitalizacija, razvoj elektroničkih korisnički orijentiranih međusektorskih usluga na središnjoj/regionalnoj razini; međusektorska integracija procesa, pojednostavljenje i racionalizacija upravnih postupaka;
- Razvoj i uvođenje centraliziranih kompleksnih korisnički orijentiranih e-usluga u javnoj upravi za platforme e-Građani i e-Poslovanje platforme, kako bi se podržao pristup usmjeren na korisnika i približila usluga;
- Razvoj/poboljšanje portala otvorenih podataka i razvoj sučelja informacijskih sustava javne uprave financirat će se iz ESF-a radi dostupnosti javnih podataka građanima i poslovnom sektoru;
- Uvođenje sustava upravljanja kvalitetom i praćenja učinkovitosti, primjerice povećanje kvalitete javne uprave kroz samoprocjenu prema modelu CAF-a (zajednički okvir samoprocjene). Aktivnosti će se usmjeriti na područje sustava evaluacije, nagrađivanja i razvoja karijere i etičke standarde u državnoj službi, kao i smanjivanje razine formalnosti odnosa javne uprave s korisnicima usluga javne uprave.

Porezna / Zdravstvena / Carinska / Statistika i druga tijela javne uprave

- Poboljšanja u području financija, unapređenje postojećih usluga poreznim obveznicima i razvoj novih usluga, uspostava računalne i komunikacijske infrastrukture radi podrške terenskom radu inspektora u Poreznoj upravi, poboljšanje integracijskog okvira za razmjenu podataka Porezne uprave, uspostavljanje infrastrukture za cjelovitu i integriranu komunikaciju Porezne uprave. Promjene u carinskom području predviđaju unapređenje sustava carinskog laboratorija, međusobno povezivanje i suradnja s europskom carinskom upravom, usluge e-Uprave te modernizacija IKT rješenja i sigurnost sustava. Poboljšanja u zdravstvenom sektoru, poticanje i provedba edukacije djelatnika u primjeni novih e-usluga kako bi im se pružila potpora prilikom provedbe procesa akreditacije zdravstvenih

ustanova, osnivanja središnjeg tijela za razvoj e-Zdravlja i uvođenje kliničkih smjernica

- Izgradnja kapaciteta DZS-a – aktivnosti u svrhu razvoja statistike potrebne za proces donošenja odluka u Hrvatskoj, (posebno razvijene) za praćenje aktivnosti i mjera provedenih u OPULJP 2014.-2020. ili drugim programima; aktivnosti koje doprinose razvoju administrativnih izvora podataka nužnih za izgradnju statističkog registra u DZS-u ili drugim pružateljima službene statistike; modernizacija statističkih istraživanja (poduzeća, kućanstava itd.); aktivnosti vezane uz obrazovanje i osposobljavanje o horizontalnim temama vezanim za službene statistike općenito, te pojedina statistička područja, obuka za izgradnju općih informatičkih vještina kao i obuka za rad sa specijaliziranim alatima i softverima, redovite edukacije anketara, uvođenje aktivnosti e-Učenja radi unapređivanja postojećeg okvira za dijeljenje službenih statističkih podataka s korisnicima pojednostavljivanjem pristupa prilagođenog korisniku.

ULJR (Upravljanje ljudskim resursima)

- Omogućavanje izobrazbi za zaposlenike institucija javne uprave o pravima i obvezama koje proizlaze iz pravnih dokumenata, povećanje znanja i svijesti o dostupnosti javnih informacija, digitalnoj pismenosti, popraćeno kampanjama;
- Aktivnosti potpore DŠJU i državnim tijelima/drugim tijelima javne uprave i kroz jačanje njihovih administrativnih kapaciteta te razvojem i implementacijom stručnih programa i modula i specijaliziranih izobrazbi s naglaskom na unapređenje vještina kadrova javne uprave na državnoj i regionalnoj (lokalnoj) razini vezano uz jačanje organizacijskih sposobnosti, poboljšanje informatičkih vještina kao i provedbu novih i suvremenih metoda učenja podržanih kroz IKT; razvoj novih programa i trening trenera za izgradnju kapaciteta za decentraliziranu provedbu programa, razvoj mreže institucija koje provode programe osposobljavanja i usavršavanja.
- Razvoj novih i jačanje postojećih stručnih kapaciteta; obrazovne aktivnosti usmjerene na jačanje stručnih (analitičkih, ekonomskih, ekonometrijskih i statističkih) sposobnosti organizacijskih jedinica u javnoj upravi koje se bave analitikom, i koje su odgovorne za nadzor i provedbu mjera politike temeljene na dokazima, analitičkoj sposobnosti, pouzdanosti instrumenata za prikupljanje podataka i integriranoj bazi podataka. Obrazovne aktivnosti dizajnirane za osoblje u javnoj upravi na državnoj i regionalnoj razini, s ciljem procjene učinka različitih mjera i legislative, javne nabave, državne potpore, procjene utjecaja ostvarenja ciljeva na razini pojedinaca/zaposlenika i organizacijskoj razini; jačanje kapaciteta za dobro upravljanje u cijeloj javnoj upravi s posebnim naglaskom na menadžerskim kompetencijama, razvoju mjera i strategija, jačanju mehanizama za borbu protiv korupcije u tijelima javne vlasti, uvođenju obuke o metodologiji i kodeksu etičkog integriteta i učinkovitosti državnih dužnosnika, te državnih, civilnih i lokalnih službenika, javnoj nabavi, proračunu i financijama i njihovom planiranju, održivom razvoju, nediskriminaciji i jednakim mogućnostima za sve; programi edukacije za zaposlenike uključene u nacionalnu koordinaciju EU poslova, očekuje se jačanje kapaciteta zaposlenika uključenih u izradu, analizu i usvajanje nacionalnih stajališta u zakonodavnom procesu EU-a i procesu prenošenja pravne stečevine, procedura kršenja i parničenja.
- Poboljšanja u funkcioniranju pojedinih područja javnih usluga, primjerice, Državne geodetske uprave, Državnog ureda za zaštitu i spašavanje, Vatrogasnih službi (regionalne i lokalne) i Regionalnog centra za šumske požare bit će potrebna potpora iz ESF-a u

pružanju raznih oblika obuke (seminari, radionice, vježbe, itd.) i obrazovnih modula koji se temelje na korištenju najnovijih tehnologija i opreme.

- Razvoj novog sustava upravljanja ljudskim resursima: razvoj načela i metodologije za novo zapošljavanje i sustav nagrađivanja postavljen u cjelokupnoj javnoj upravi, na državnoj i regionalnoj razini, pojednostavljen i standardiziran na temelju potrebnih kompetencija i objektivnih kriterija, novi sustav za ocjenjivanje rada/plaće temeljene na zaslugama, provedba IKT rješenja za upravljanje ljudskim resursima.
- Razvoj transnacionalne suradnje i koordinacije s državama članicama i institucijama EU, kako bi se razmjenjivala dobra iskustva, ekspertiza i djelatnici s ciljem jačanja upravljačkog i organizacijskog znanja i razvoja institucionalnog partnerstva.

Ciljana skupna: zaposlenici u državnoj i javnoj upravi (na nacionalnoj i regionalnoj razini), institucije javne uprave (na nacionalnoj, regionalnoj razini), građani, državni službenici.

Korisnici: tijela središnje državne uprave, Ministarstvo financija, Ministarstvo uprave, javna uprava na lokalnoj/regionalnoj razini, Državni zavod za statistiku, Državna škola za javnu upravu, organizacije civilnog društva.

Specifični cilj 11.i.2

Unapređenje pravosuđa u smislu kvalitete i produktivnosti doseći će se dizajnom i implementacijom okvira za poboljšanje strukture sudskih usluga, poboljšanjem učinkovitosti i kvalitete pravosudnih postupaka.

Jačanje učinkovitosti pravosuđa podržat će se sljedećim glavnim aktivnostima:

- poboljšanjem i razvojem usklađene sudske prakse kako bi se osiguralo pojednostavljenje i optimizacija poslovnih procesa na svim razinama i dijelovima pravosudnog sustava (ministarstvo, sudovi prvog i drugog stupnja, državni odvjetnici) kroz razvoj/ažuriranje i provedbu poslovnih procesa i tehnika upravljanja predmetima u sudovima te obukom sudaca i sudskog osoblja za njihovu uporabu;
- analizom rezultata provedbe novo usvojene reorganizacije procesa unutar sudske mreže i racionalizacija procesa reorganizacije kako bi se osigurala potpuna provedba mjera vezanih uz reorganizaciju, kroz, primjerice, analizu posla i prilagođavanje raspodjele sudskog osoblja prema novoj raspodjeli sudova uključujući i obuku sudskog osoblja kako bi se osigurao gladak prijelaz na novu pravosudnu mrežu;
- obrazovne aktivnosti vezane uz jačanje upravljačkih sposobnosti rukovodećeg osoblja sudova u pogledu upravljanja ljudskim resursima, upravljanja financijama i upravljanja poslovnim procesima (upravljanje vremenom), na primjer, kroz obuku, organiziranje seminara sa sucima iz drugih država članica kroz dijeljenje iskustva u upravljanju sudovima, kroz razvoj IKT sustava za potporu funkcijama upravljanja predsjednika sudova (poštujući neovisnost sudova).

Poboljšanje kvalitete pravosuđa podržat će se:

- obukom za pravosudne dužnosnike (suce i državne odvjetnike) koje će provoditi Pravosudna akademija s posebnim naglaskom na EU pravo, kibernetički kriminal i sprječavanje i suzbijanje korupcije, popraćeno kampanjama;
- stručnom prilagođenom obukom za državne službenike na temelju analize potreba osposobljavanja i profesionalnih zahtjeva pojedinih područja sudstva (npr. zemljišne administracije, upravnih i sudskih postupaka u državnim odvjetništvima i sudovima, administracija zatvorskog sustava, integritet i slično);
- potporom komponenti IKT-a daljnjim razvojem i razgranatosti e-Registara (npr. integriranog sustava zemljišne administracije), zatvorskim informacijskim sustavom, upravljanjem zapisima i bazama podataka kao i upravljanjem predmetima i komunikacijom između sudova i ostalih stranaka (npr. elektronička obrada malih zahtjeva i nespornih povrata dugova, elektronsko podnošenje zahtjeva). Razvoj alata koji će omogućiti građanima i tvrtkama da budu obaviješteni o statusu njihovih predmeta na sudovima, što će podržati transparentnost sustava;
- poboljšanjem koordinacije i interoperabilnosti cjelovitog pravosudnog informacijskog sustava, daljnje unapređenje i konsolidacija sustava koji su uvedeni i razvijeni u okviru pretpristupnih fondova, a u skladu s politikom e-Pravosuđa. Ove mjere trebaju biti popraćene obukom, edukacijom i razmjenom najbolje prakse i znanja u području IKT-a.

Ciljana skupina: suci, državni odvjetnici, sudsko osoblje, pravosudni djelatnici, Pravosudna akademija, druga pravosudna tijela.

Korisnici: Ministarstvo pravosuđa, Pravosudna akademija, druga pravosudna tijela (sudovi, državno odvjetništvo).

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**11i – Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- kapaciteti prijavitelja (razina operativne sposobnosti prijavitelja koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**11i – Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja**

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**11i – Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet		11i – Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja							
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
SO400	Broj podržanih usluga za razvoj ili unapređenje	Broj	ESF	Slabije razvijene			52,00	ISU	Godišnje
SO402	Broj zaposlenih koji su sudjelovali u osposobljavanju za poboljšanje svojih profesionalnih kompetencija	Broj	ESF	Slabije razvijene			20.300,00	ISU	Godišnje
SO403	Broj podržanih tijela za poboljšanje organizacije rada	Broj	ESF	Slabije razvijene			178,00	ISU	Godišnje
SO404	Broj podržanih sudova koji su razvili/unaprijedili poslovne procese i/ili tehnike upravljanja predmetima s ciljem poboljšanja svoje učinkovitosti	Broj	ESF	Slabije razvijene			44.00	Projekti, ISU	Godišnje
SO405	Broj pravosudnih djelatnika sudjeluju u osposobljavanju koje se odnosi na kvalitetu i učinkovitost pravosuđa	Broj	ESF	Slabije razvijene			1.400,00	ISU	Godišnje
SO407	Broj kontinuiranih programa osposobljavanja podržanih za razvoj	Broj	ESF	Slabije razvijene			28,00	ISU	Godišnje

2.A.4 Investicijski prioritet

Oznaka investicijskog prioriteta	**11ii**
Naziv investicijskog prioriteta	**Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja**

	reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini

2.A.5 Specifični ciljevi koji odgovaraju investicijskom prioritetu i očekivanim rezultatima

Oznaka specifičnog cilja	**1**
Naziv specifičnog cilja	**Razvoj kapaciteta organizacija civilnog društva, osobito udruga i socijalnih partnera, te jačanje civilnog i socijalnog dijaloga radi boljeg upravljanja**
Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije	Organizacije civilnog društva su neizostavni partneri u unapređenju dobrog upravljanja i jačanja uključivih i otvorenih javnih politika. Ključni izazov u okviru ovog specifičnog cilja predstavljaju slabi kapaciteti organizacija civilnog društva za učinkoviti dijalog i partnerstvo s javnom upravom u oblikovanju i provođenju reformi. Organizacijama civilnog društva nedostaje ljudskih i financijskih resursa, vještina za učinkovitu analizu politika, praćenje i evaluaciju sektorskih reformi, kapaciteta za ponovno korištenje podataka u javnom sektoru te u angažiranju građana u oblikovanju i provedbi javnih politika. Organizacijama civilnog društva također nedostaje profesionalna infrastruktura - (najčešće nemaju zaposlenika, dok 1/3 OCD-a zapošljava jednu ili dvije osobe). Manje razvijeni OCD-i aktivni na lokalnim razinama imaju ograničen pristup sredstvima, suočavaju se s izazovima neadekvatnog unutarnjeg upravljanja i niskog potencijala za mobilizaciju volontera, širenje baze članstva i osiguranje veće vidljivost javnih programa i usluga, što rezultira nedovoljno razvijenom razinom individualne i korporativne filantropije u Hrvatskoj, kao osnovnog preduvjeta za dugoročnu održivost organizacija civilnog društva. Kako bi se osigurao doprinos organizacija civilnog društva razvoju javnih politika i kako bi se stvorile pretpostavke za trajnost reformi u ključnim područjima javnih politika koje se odnose na društveno-gospodarski rast, potrebno je osigurati dugoročni strateški pristup ulaganjima u jačanje kapaciteta i održivost organizacija civilnog društva, ali i u izgrađivanje čvrstih i participativnih struktura za provedbu politika. Što se tiče kvalitete uključivanja organizacija civilnog društva u izradu i provedbu politika na nacionalnoj i regionalnoj razini, koristit će se ESF za povećanje njihove sposobnosti učinkovitog korištenja podataka koje pruža javna uprava s posebnim naglaskom na izgradnji njihovih vještina zagovaranja, analitičkih vještina, vještina praćenja i evaluacije u kombinaciji s programima obuke za državne službenike i dužnosnike o politici obavljanja pravovremenog i učinkovitog dijaloga s više zainteresiranih strana. ESF će podržati pozive za dodjelu bespovratnih sredstava (programi mogućnosti izgradnje partnerstva,

	inovativne mjere kako bi se poboljšao potencijal OCD-a za mobiliziranjem građana i volontera, jačanje lokalnih, regionalnih i državnih struktura za otvoreni dijalog s OCD-ima, razvijanje modela socijalnih inovacija za rješavanje lokalnih problema, jačanje civilnog-javnog partnerstva, borba protiv korupcije i sukoba interesa, ojačati ulogu u programima građanskog odgoja i obrazovanja, pomoći građanima u pristupu njihovim pravima, te poboljšati priznavanje organizacija civilnog društva i drugih dionika kao vrijednih partnera u oblikovanju i provedbi politike na svim razinama, što pridonosi povećanju povjerenja, transparentnosti i otvorenosti javne uprave). Strukturne reforme poduzete od strane Vlade zahtijevaju opći konsenzus socijalnih partnera o provedbi reformi i opredjeljenje za nastavak socijalnog dijaloga u svim sferama gospodarskog i društvenog razvoja. Potrebno je postići napredak u uspostavi i provedbi sektorskih socijalnih vijeća, zajedničkih bipartitnih tijela poslodavaca i radnika, kako bi razgovarali o zajedničkim problemima i pregovarali rješenja. To je preduvjet za kvalitetno sudjelovanje socijalnih partnera u europskom socijalnom dijalogu i najbolji način da se postigne njihov veći utjecaj na proces donošenja odluka. U okviru ESF-a predviđeno je, osim aktivnosti proširenja mogućnosti, sustavno jačanje decentralizacije i socijalnog dijaloga te jačanje regionalnih i lokalnih partnera i dionika.

Tablica 4.: Zajednički pokazatelji rezultata za koje je ciljna vrijednost utvrđena i pokazatelji rezultata za pojedine programe koji odgovaraju specifičnom cilju (po investicijskom prioritetu i kategoriji regije) (za ESF)

Investicijski prioritet: 11ii – Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini														
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Kategorija regije**	**Mjerna jedinica za pokazatelj**	**Zajednički pokazatelj ostvarenja korišten kao osnova za postavljanje ciljne vrijednosti**	**Početna vrijednost**			**Mjerna jedinica za osnovnu i ciljnu vrijednost**	**Početna godina**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**			**M**	**Ž**	**Ukupno**		
SR408	Broj OCD-ova koji uspješno provode projekte društveno-gospodarskog rasta i demokratskog razvoja	Slabije razvijene	Broj				100,00	Broj	2014.			950,00	ISU	Godišnje
SR409	Broj organizacija socijalnih partnera koji su povećali svoje kapacitete u određenom području	Slabije razvijene	Broj				20,00	Broj	2014.			70,00	ISU	Godišnje

2.A.6 Aktivnosti koje će se podržati u okviru investicijskog prioriteta (po investicijskim prioritetima)

2.A.6.1 Opis vrste i primjeri aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima, uključujući, prema potrebi, određivanje glavnih ciljanih skupina, posebne ciljane teritorije i vrste korisnika

Investicijski prioritet	**11ii – Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini**

Razvoj kapaciteta OCD, struktura za civilni dijalog i višedionička partnerstva u specifičnim i općim područjima:

Aktivnosti potpore lokalnim organizacijama civilnog društva

- Aktivnosti koje podržavaju jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva (kao što su obuka, radionice, seminari, javne/stručne rasprave, obuka na radnom mjestu, programi mentorstva, istraživačke aktivnosti, aktivnosti podizanja javne svijesti, uključujući i provedbu pilot programa evaluacije) za učinkovit razvoj, za provedbu, praćenje i evaluaciju sektorskih reformi na lokalnoj, regionalnoj i nacionalnoj razini u različitim područjima politika (anti-korupcija, javna nabava, anti-diskriminacija, socijalne, zdravstvene, obrazovne, okoliša, zapošljavanje);
- Aktivnosti koje podržavaju osnivanje nacionalnih, regionalnih i lokalnih struktura (kao što su lokalno vijeće za suradnju, tribine za raspravu, mreže, susreti građana) za suradnju između civilnog društva i javne uprave kako bi se izgradile javne usluge orijentirane prema građanima (posebno za skupine u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti koje često imaju poteškoća u potpunom sudjelovanju u kreiranju politika i javnih pitanja);
- Aktivnosti koje podržavaju jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva (kao što su obuke, radionice, seminari, javne/stručne rasprave, obuke na radnom mjestu, programi mentorstva, istraživačke aktivnosti, aktivnosti podizanja javne svijesti, razvoj pisanih materijala (za učinkovit odgovor na potrebe lokalne zajednice u obliku malih akcija u zajednici u području socijalnog uključivanja, zapošljavanja, obrazovanja i dobrog upravljanja, uključujući uvođenje pilot projekata primjene modela sudioničke demokracije na lokalnim i regionalnim razinama, daljnji razvoj održivih modela razvoja lokalnih zajednica, kao i jačanje sposobnosti koje se odnose na specifične vještine lokalnih OCD-a za pružanje usluga, administraciju, vođenje financija, razvoj analitičkih vještina, provedbu, praćenje i vrednovanje lokalnih projekata) te podržavanje razvoja programa (društveno) kulturnih centara (uključujući konkretne programe organizacija civilnog društva koji se provode u društveno-kulturnim centrima kao i male adaptacijske zahvate društveno-kulturnih centara) za razvoj vođen zajednicom (*community led development*) i učinkovita civilno-javna partnerstva koja se temelje na izgradnji zajedničkih rješenja uočenih problema, kao i cjeloživotno učenje zaposlenika OCD-a i njihovih ovlaštenih zastupnika, uključujući stjecanje formalne i neformalne izobrazbe, specijalizaciju u području djelovanja OCD-a i specifične treninge; razvoj e-platformi i drugih alata za učenje na daljinu;

- Aktivnosti koje podupiru uravnotežen regionalni društveno-gospodarski rast kroz razvoj kapaciteta organizacija civilnog društva na otocima, te manje razvijenim područjima (pozivi za dodjelu bespovratnih sredstava posebno predviđeni za razne aktivnosti koje podupiru rad organizacija civilnog društva na otocima i u manje razvijenim područjima, na temelju procjene potreba ciljanih područja: kao što su obuke, radionice, seminari, obuke na radnom mjestu, programi mentorstva, podizanje javne svijesti, izrada pisanih materijala, uključujući pilot aktivnosti OCD-a koje se temelje na potrebama ciljanih područja).

Transparentnost i aktivno građanstvo

- Aktivnosti koje podržavaju više-dionička (javna, poslovna i civilna) partnerstva za unapređenje transparentnosti, otvorenosti, odgovornosti i učinkovitosti javne uprave te aktivnosti u razvoju novih alata za transparentno praćenje postupaka javne nabave od strane organizacija civilnog društva (obuhvaćajući i aktivno uključivanje građana i organizacija civilnog društva u praćenje postupaka javne nabave, i aktivnosti praćenja i upozoravanja, kao i obuke, radionice, seminare, javne/stručne rasprave, obuke na radnom mjestu, programe mentorstva, istraživačke aktivnosti, podizanje javne svijesti);
- Aktivnosti koje podupiru inovativno ponovno korištenje podataka iz javnog sektora (skupljenih, proizvedenih, reproduciranih i distribuiranih od strane javnog sektora u mnogim područjima djelovanja, kao što su informacije vezane uz društvene, gospodarske, zemljopisne, vremenske, turističke, poslovne, autorske i obrazovne informacije) za poboljšanje postojećih ili isporučivanje novih javnih usluga (uključujući mogućnosti za ponovnu uporabu dokumenata od strane i za osobe s invaliditetom i drugih skupina u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti, IKT/mobilna aplikacija za uključivanje građana u procese odlučivanja);
- Aktivnosti koje podržavaju jačanje kapaciteta organizacija civilnog društva za učinkovitu mobilizaciju volontera i građana u procesima razvoja politika na lokalnim, regionalnim i nacionalnim razinama (razvoj volonterskih programa, obrazovanje koordinatora volontiranja poput osposobljavanja, radionica, seminara, javnih/stručnih rasprava, osposobljavanja na poslu, mentorskih programa, istraživačke djelatnosti, zastupanja, podizanja svijesti, uključujući uvođenje programa volontiranja);
- Aktivnosti (osposobljavanje i podizanje javne svijesti) koje se odnose na promicanje inovativnih oblika filantropije kao mehanizma podrške za održivost OCD-a.

Obrazovanje

- Aktivnosti koje doprinose jačanju kapaciteta organizacija civilnog društva (kao što su obuka, radionice, seminari, javne/stručne rasprave, osposobljavanje na radnom mjestu, programi mentorstva, istraživačke aktivnosti, podizanje javne svijesti, uključujući provedbu programa građanskog odgoja i obrazovanja) u provođenju građanskog odgoja i obrazovanja, a koji uključuju teme vezane za uvođenje koncepta aktivnog građanstva, demokratskog odlučivanja, angažmana za opće dobro, zaštite ljudskih prava, razvoja socijalnih vještina, demokratskog donošenja odluka, angažmana za opće dobro, zaštite ljudskih prava, razvoja socijalnih vještina. Digitalne pismenosti, borbe protiv predrasuda, stereotipa, radikalizacije i medijske manipulacije, razvoja kulture dijaloga interkulturalnog dijaloga, poduzetničkih vještina, aktivnog uključivanja djece i mladih u popularizaciji znanosti te aktivnosti za održivi razvoj;

- Aktivnosti koje podupiru razvoj partnerstva između organizacija civilnog društva i visokoškolskih ustanova u provedbi obrazovnih programa (razvijanje praktične primjene teorijskog znanja stečenog u visokoškolskim ustanovama kroz angažman u organizacijama civilnog društva, pogotovo u radu sa socijalno isključenim skupinama – u obliku studentskih debata, obuke, radionica, seminara, javnih/stručnih rasprava, programa mentorstva koji uključuju studente u izravne aktivnosti s korisnicima usluga organizacija civilnog društva u rješavanju potreba lokalne zajednice).

Aktivnosti OCD-a u borbi protiv korupcije i borbi protiv diskriminacije

- Aktivnosti koje prate tematsko umrežavanje organizacija civilnog društva i drugih socio-ekonomskih partnera za borbu protiv svih oblika diskriminacije;
- Aktivnosti (obuke, radionice, seminari, javne/stručne rasprave, osposobljavanje na radnom mjestu, programi mentorstva, istraživačke aktivnosti, podizanje javne svijesti, aktivnosti zastupanja) kojima se ukazuje na borbu protiv korupcije i sukoba interesa na različitim razinama uprave (na primjer u području zdravstva, obrazovanja, zaštite okoliša, graditeljstva, itd.);
- Aktivnosti koje doprinose jačanju kapaciteta organizacija civilnog društva za pružanje besplatne pravne pomoći (kao što su osposobljavanje, radionice, seminari, javne/stručne rasprave, osposobljavanje na poslu, mentorski programi, istraživačke djelatnosti, podizanje javne svijesti);

Dijalog, partnerstva i izgradnja kapaciteta socijalnih partnera

- Promicanje socijalnog dijaloga, istraživanja i analitičkih projekata o temama kao što su radni odnosi, uvjeti rada u Hrvatskoj itd.
- Izgradnja kapaciteta socijalnih partnera koji se odnose na specijalizaciju u različitim područjima (zdravstvo, socijalne usluge, obrazovanje, okoliš, transparentnost javne uprave), posebno uključujući specijalizirane kompetencije za uključivanje u razvoj, provedbu i praćenje politika na svim razinama;
- Razvijanje standarda za pojačanu suradnju među socijalnim partnerima i izgradnja njihovih kapaciteta za partnerstvo (socijalnih partnera i predstavnika vlasti) uključujući provođenje kolektivnog pregovaranja i samostalnih tehnika bi- i tripartitnog pregovaranja;
- Izgradnja kapaciteta, kao što su obuka, radionice, seminari, javne/stručne rasprave, osposobljavanje, istraživačke aktivnosti, te aktivnosti vezane uz internacionalizaciju hrvatskih socijalnih partnera (sektorska vijeća, Europska radnička vijeća uključujući provedbu europskih okvirnih sporazuma i socijalne pravne stečevine EU-a).

Ciljane skupine: korisnici usluga organizacija civilnog društva; skupine u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti, volonteri; zaposlenici jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave; zaposlenici u organizacijama civilnog društva; javni službenici, socijalni partneri.

Korisnici: organizacije civilnog društva aktivne u području pružanja usluga od općeg interesa (primjerice, borba protiv korupcije, javna nabava, zdravstvene usluge, socijalna skrb, obrazovanje, znanost, zaštita okoliša, nediskriminacija, filantropija); jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, institucije, razvojne agencije (lokalne i regionalne), socijalni partneri.

2.A.6.2 Osnovna načela odabira operacija

Investicijski prioritet	**11ii – Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini**

Odbor za praćenje Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali (OPULJP) nadležno je tijelo za definiranje i usvajanje kriterija za odabir i metodologije na razini OPULJP-a.

Procjena projekata podliježe detaljnim kriterijima za odabir koje je odobrio Odbor za praćenje.

Na temelju kriterija za odabir i metodologije svako posredničko tijelo razine 1 ili korisnička institucija će pripremiti Sažetak operacije (SO), koji će se podnijeti upravljačkom tijelu na odobrenje. Odobrenje sažetka operacije tako će biti temelj za razvoj i pripremu projektne dokumentacije za svaku operaciju.

Aktivnosti će se provoditi kroz otvorene ili ograničene pozive za dostavu prijedloga (procedure izravne dodjele).

Ključni kriteriji za odabir operacija/projekata uključuju prema potrebi:

- usklađenost i doprinos prijedloga operacije/projekta ostvarivanju ciljeva utvrđenih u relevantnim nacionalnim, strateškim dokumentima (strategije, smjernice, akcijski planovi, programi);
- relevantnost i važnost operacije/projekta za ostvarivanje ciljeva i pokazatelja OPULJP-a;
- jasno određene i opisane ciljane skupine i njihove potrebe u pogledu ciljeva OPULJP-a;
- kvaliteta prijedloga projekta (aktivnosti navedene u prijedlogu jasno su određene, povezane su s problemima koje bi projekt trebao riješiti i pridonose ciljevima projekta, provedivost projekta);
- sposobnost podnositelja zahtjeva (razina operativne sposobnosti podnositelja zahtjeva koja je potrebna za pripremu i provedbu projekta);
- održivost projekta predstavljena je i jasno opisana (postoji mogućnost šire primjene rezultata projekta).

U slučaju otvorenih poziva uspostavit će se Odbor za ocjenjivanje na razini posredničkog tijela razine 1 ili 2, a upravljačko tijelo detaljno će razraditi kriterije za ocjenjivanje. U slučaju ograničenog poziva/postupka izravne dodjele posredničko tijelo razine 1 dostavit će prijedlog odabira operacija upravljačkom tijelu koji će se odobriti kao ograničeni poziv za dostavu prijedloga na temelju dostavljene relevantne dokumentacije, obrazlažući odabir korisnika u odnosu na njegove institucionalne/pravne posebnosti.

2.A.6.3 Planirano korištenje financijskih instrumenata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog	**11ii – Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje,**

prioriteta	**osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini**

2.A.6.4 Planirana upotreba velikih projekata (gdje je primjenjivo)

Oznaka investicijskog prioriteta	**11ii – Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini**

2.A.6.5 Pokazatelji ostvarenja po investicijskim prioritetima i, prema potrebi, po kategorijama regije

Tablica 5.: Zajednički i pokazatelji za pojedine programe (po investicijskim prioritetima, podijeljeni po kategorijama regije za ESF i, prema potrebi, za EFRR)

Investicijski prioritet		11ii – Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini							
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Fond**	**Kategorija regije (gdje je relevantno)**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
					M	**Ž**	**Ukupno**		
SO408	Broj (lokalnih) OCD-ova koji sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantnih za svoje područje rada	Broj	ESF	Slabije razvijene			450,00	izvješća o projektu, ISU	Godišnje
SO409	Broj podržanih socijalnih partnera u poboljšanju njihovih internih kapaciteta i stručnosti u području partnerstva i socijalnog dijaloga	Broj	ESF	Slabije razvijene			70,00	izvješća o projektu, ISU	Godišnje

2.A.7 Socijalne inovacije, transnacionalna suradnja i doprinos tematskim ciljevima 1. – 7.

Prioritetna os	**4 – Dobro upravljanje**

Razvoj transnacionalne suradnje i koordinacije s državama članicama i institucijama u EU- u okviru IP 11.i. te IP 11.ii. poduzet će se s ciljem razmjene dobre prakse, ekspertize i djelatnika, ali i osnaživanja upravljačkih i organizacijskih znanja te razvijanja institucionalnih partnerstva.

Povezanost s drugim tematskim ciljevima (TC):

Povezanost s TC 2: radi bolje provedbe javnih reformi i boljih javnih usluga, potrebno je odrediti jasnu povezanost s TC 2. Aktivnosti u okviru TC 2 provodit će se tek nakon što se provedu aktivnosti u okviru TC 11. Mjere namijenjene pojednostavljenju, usmjeravanju i transparentnosti administrativnih postupaka trebaju se podržati u skladu s TC 2 – kroz bolji pristup, jednostavnije korištenje i bolju kvalitetu korištenja informacijskih i komunikacijskih tehnologija (2.3. Jačanje IKT aplikacija za e-Vladu, e-Učenje, e-Uključenosti, e-Kulturu i e-Zdravlje, 2.3.1. Veće korištenje ICT tehnologije u državnim tijelima, razvoj usluga e-sadržaja).

Povezanost s TC 4: radi povećanja kvalitete javnih usluga i manjih troškova za potrošnju energije, procijenjeno je kako je nužna provedba mjera za energetsku učinkovitost u uredima javne uprave.

Odnos prema TC 7: Moderni, učinkoviti i pojednostavljeni sustav e-carine koji se temelji na uslugama usmjerenim na klijente poboljšat će i unaprijediti javnu službu te ubrzati i pojednostaviti međunarodne trgovinske tokove. Uvođenje naprednih sustava e-Carine povećat će učinkovitost, brzinu i kvalitetu poslovnih procesa carinjenja s korisnicima u gospodarstvu koji se odnose na unutarnju i vanjsku trgovinu. Unapređivanjem spomenutih procesa povećat će se transparentnost te ujedno smanjiti korupcija u javnoj upravi.

2.A.8 Okvir uspješnosti

Tablica 6.: Okvir uspješnosti prioritetne osi (po fondovima i kategorijama regije za EFRR i ESF)

Prioritetna os		**4 – Dobro upravljanje**											
Identifikacijska oznaka	**Vrsta pokazatelja**	**Pokazatelj ili provedbeni korak**	**Mjerna jedinica, po potrebi**	**Fond**	**Kategorija regije**	**Ključna točka za praćenje napretka za 2018.**			**Konačni cilj (2023.)**			**Izvor podataka**	**Objašnjenje značaja pokazatelja, gdje je primjenjivo**
F.1	F (Financije)	Ukupan iznos potvrđenih prihvatljivih izdataka	EUR	ESF	Slabije razvijene			33.706.020,00			225.031.699,00	ISU	
SO403	0	Broj podržanih tijela za poboljšanje organizacije rada	Broj	ESF	Slabije razvijene			34			178,00	ISU	

SO408	0	Broj (lokalnih) OCD-ova koji sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantnih za svoje područje rada	Broj	ESF	Slabije razvijene			86			450,00	ISU	

2.A.9. Kategorije intervencija

Kategorije intervencija koje odgovaraju sadržaju prioritetne osi na temelju nomenklature koju je usvojila Komisija i okvirna raščlamba potpore Unije.

Tablice 7.-11.: Kategorije intervencija

Tablica 7.: Dimenzija 1. – Područje intervencije

Prioritetna os	**4 – Dobro upravljanje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	119. Ulaganje u institucionalne kapacitete i u učinkovitost javne uprave i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem provođenja reformi, bolje regulative i dobrog upravljanja	109.976.944,00
ESF	Slabije razvijene	120. Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji pružaju obrazovanje, cjeloživotno učenje, obučavanje i zapošljavanje te socijalne politike, uključujući sektorske i teritorijalne okvire za pokretanje reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini	81.300.000,00

Tablica 8.: Dimenzija 2. – Oblik financiranja

Prioritetna os	**4 – Dobro upravljanje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Bespovratna sredstva	191.276.944,00

Tablica 9.: Dimenzija 3. – Vrsta teritorija

Prioritetna os	**4 – Dobro upravljanje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenjivo	191.276.944,00

Tablica 10.: Dimenzija 4. – Mehanizmi teritorijalne provedbe

Prioritetna os	**4 – Dobro upravljanje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenjivo	191.276.944,00

Tablica 11.: Dimenzija 6. – sporedna tema ESF-a (samo ESF i IZM)

Prioritetna os	**4 – Dobro upravljanje**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	05. Poboljšanje pristupa informacijskoj i komunikacijskoj tehnologiji te njezine uporabe i kakvoće	26.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	08. Nije primjenjivo	165.276.944,00

2.A.10 Sažetak planiranog korištenja tehničke pomoći, uključujući gdje je potrebno aktivnosti za jačanje administrativnog kapaciteta tijela uključenih u upravljanje i kontrolu programa i korisnike (gdje je primjenjivo) (po prioritetnim osima)

Prioritetna os	**4 – Dobro upravljanje**

2.B Opis prioritetnih osi za tehničku pomoć

2.B.1 Prioritetna os

Oznaka prioritetne osi	**5**
Naziv prioritetne osi	**Tehnička pomoć**

2.B.3 Fond i kategorija regije

Fond	**Kategorija regije**	**Osnovica za izračun (ukupni prihvatljivi izdaci ili prihvatljivi javni izdaci)**	**Kategorija regije za najudaljenije regije i sjeverne rijetko naseljene regije (prema potrebi)**
ESF	Slabije razvijene	Javni	

2.B.4 Specifični ciljevi i očekivani rezultati

Oznaka	**Specifični cilj**	**Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije**
1	**Osiguranje učinkovite pripreme, upravljanja, provedbe, praćenja, vrednovanja i kontrole Operativnog programa**	Iskustvo u provedbi tehničke pomoći stečeno je kroz upravljanje i provedbu programa IPA i ESF Operativnog programa Razvoj ljudskih potencijala 2007.-2013. Projekti financirani kroz tehničku pomoć obuhvaćali su jačanje kapaciteta institucija Operativne strukture kao i potencijalnih korisnika. Jedan od ključnih izazova identificiranih u prethodnom programskom razdoblju bio je zadržavanje zaposlenika i izgradnja njihovih kapaciteta. Rezultat visoke stope fluktuacije zaposlenika očitovala se u kašnjenjima u različitim fazama provedbe OP-a te je stoga potrebno osigurati da se taj trend ne nastavi. Takva stopa fluktuacije osoblja je prvenstveno bila uzrokovana povećanim obujmom posla, koje nije bilo popraćeno adekvatnim sustavom nagrađivanja i stimuliranja unutar državne uprave. S druge strane, prilike i aktivnosti unutar poslovnog sektora rezultirale su značajnim porastom zaposlenika koji su stekli znanje kroz upravljanje i provedbu

		IPA/ESF programa. Osim toga, zapošljavanje novih zaposlenika nije bilo dovoljno učinkovito da se nadoknadi odljev, te su poduzete brojne mjere za rješavanje ovog problema, uključujući vladine odluke o zapošljavanju za potrebe upravljanja i kontrole fondova EU-a zajedno s aktivnostima jačanja kapaciteta. Kako bi se odgovorilo na dodatne potrebe koje nastaju uslijed većeg obuhvata ESF sredstava, kao što su širi spektar područja intervencije i povećan broj novih korisnika, izdvajanja iz tehničke pomoći (TP) će pokriti sva tijela sustava za upravljanje i kontrolu ESF-a, naročito institucije koje su trenutno izvan sustava. Stoga, dodjela sredstava iz TP u sufinanciranju poboljšanja administrativnih kapaciteta i učinkovitog sveukupnog i financijskog upravljanje ESF-om, predviđa se, između ostalog kroz sufinanciranje plaća, provođenje obrazovnih modula, izgradnju kapaciteta (tj. nadzoru financijskih kontrola, provjeri, naknadi izdataka, aktivnostima praćenja i vrednovanja, reviziji i drugim prihvatljivim aktivnostima unutar TP). Nadalje, TP će se koristiti za rješavanje novih administrativnih izazova, koji se posebno odnose na UT a vezano uz njegovu pojačanu ulogu prema financijskim instrumentima, transnacionalnoj suradnji i opciji pojednostavljenja troškova. U slučaju kada ne postoji dostupno iskustvo ili stručnost u sustavu upravljanja i kontrole (stručnost za postupke i metodologiju ESF-a, pravna stručnost, stručnost u poznavanju pravila nabave i dodjele državnih potpora, stručnost za razvoj i održavanje IT sustava, stručnost u vođenju arhive, računovodstvene usluge, građevinski stručnjaci) takvi oblici stručne pomoći bit će ustupljeni kroz tehničku pomoć. Jedan od prioriteta tijekom provedbe OPULJP-a 2014.-2020. će biti pravovaljano planiranje i provođenje evaluacije kako bi se ocijenila djelotvornost, učinkovitost i utjecaj ESF/IZM potpore na razini OP te da bi se procijenilo koliko je ESF podrška pridonijela ciljevima za svaki prioritet. Iskustvo stečeno tijekom razdoblja 2007.-2013. će poslužiti kao polazište za daljnje povećanje evaluacijskih kapaciteta koji će rezultirati provedbom evaluacije i plana evaluacije, distribucije i praćenja izvješća o procjeni, te jačanju evaluacijskih kapaciteta kroz različite oblike treninga, i druge prihvatljive aktivnosti.

2.B.5 Pokazatelji rezultata

Tablica 12.: Pokazatelji rezultata za pojedine programe (po specifičnim ciljevima) (za EFRR/ESF/Kohezijski fond)

Specifični cilj		**1 – Osiguranje učinkovite pripreme, upravljanja, provedbe, praćenja, vrednovanja i kontrole Operativnog programa**									
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica za pokazatelj**	**Početna vrijednost**			**Početna godina**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
			M	**Ž**	**Ukupno**		**M**	**Ž**	**Ukupno**		
SR501	Zaposlenici Sustava za upravljanje i provedbu OPULJP-a koji su završili specijalizirane tečajeve osposobljavanja	Postotak			10,00	2014.			80,00	Projekti/ISU	Godišnje
SR502	Provedene evaluacijske preporuke	Postotak			90,00	2014.			90,00	Projekti/ISU	Godišnje

2.B.4 Specifični ciljevi i očekivani rezultati

Oznaka	**Specifični cilj**	**Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije**
2	**Podrška potencijalnim korisnicima i regionalnim dionicima u uspješnom prijavljivanju i provedbi ESF projekata jačanjem njihovih kapaciteta i razvijanjem kvalitetne zalihe budućih projekata**	*Podrška potencijalnim korisnicima:* Potencijalni korisnici u Hrvatskoj imaju određeno iskustvo u vezi provedbe programa IPA i ESF projekata. Međutim, regionalni i lokalni dionici nisu dovoljno upoznati s mogućnostima koje nudi ESF i raspoloživim sredstvima unutar ESI te njihovim metodologijama i instrumentima provedbe. Također, potrebno je uzeti u obzir da će broj potencijalnih prijavitelja unutar razdoblja ESF 2014.-2020, biti znatno veći od onih u prethodnom programskom razdoblju, tako da se moraju učiniti dodatni napori za osiguranje visoke razine spremnosti za pravilno korištenje mogućnosti i poticaja iz ESF-a. U praksi će to zahtijevati premošćivanje jaza administrativnih kapaciteta između vodećih središnjih vladinih tijela koja upravljaju EU fondovima i njihovih regionalnih ekvivalenata i potencijalnih korisnika s ciljem prijavljivanja na natječaje za fondove i njihove učinkovite provedbe. Podrška lokalnoj i regionalnoj razini iz buduće TP ESF-a rezultirat će pripremljenim ESF

		projektnim prijavama, stečenim vještinama i osposobljavanjima za poboljšanje pojedinih vještina/kompetencija za upravljanje projektnim ciklusom te razne postojeće dokumentacije vezane uz provedbu i praćenje distribuirane s nacionalne razine na lokalnu razinu. Također, posebna pomoć će se pružiti svim potencijalnim korisnicima, ali posredno i ostalim dionicima na lokalnoj razini. *Podrška listi ključnih projekata OPULJP-a* Kako su predviđena financijska sredstva unutar OPULJP znatno povećana (u usporedbi s OP RLJP 2007.-2013.) značajan problem može se pojaviti u pogledu odgovarajućeg broja projekata koji bi i predstavljali potencijalnu bazu ključnih projekata za cijelo razdoblje 2014.-2020. Stoga, na temelju prethodnog iskustva, kao i izvješća o procjeni iz razdoblja 2007.-2013., potpora TP će se koristiti za pripremu i razvoj dovoljno dobro osmišljenih i zrelih prijedloga projekata za razdoblje OPULJP 2014.-2020. na razini operacija. Također se uzima u obzir potreba za razvojem i nadogradnjom postojeće liste ključnih projekata regionalnih i lokalnih organizacija i interesnih skupina.

2.B.5 Pokazatelji rezultata

Tablica 12.: Pokazatelji rezultata za pojedine programe (po specifičnim ciljevima) (za EFRR/ESF/Kohezijski fond)

Specifični cilj		**2 – Podrška potencijalnim korisnicima i regionalnim dionicima u uspješnom prijavljivanju i provedbi ESF projekata jačanjem njihovih kapaciteta i razvijanjem kvalitetne zalihe budućih projekata**									
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica za pokazatelj**	**Početna vrijednost**			**Početna godina**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**	**Učestalost izvješćivanja**
			M	**Ž**	**Ukupno**		**M**	**Ž**	**Ukupno**		
SR503	Ugovori potpisani s korisnicima, uključujući regionalne/lokalne dionike koji su sudjelovali na informativnim događanjima	Postotak			50,00	2014.			60,00	Projekti/Plan nabave/ISU/Ankete	Godišnje

2.B.4 Specifični ciljevi i očekivani rezultati

Oznaka	Specifični cilj	Rezultati koje države članice žele postići uz potporu Unije
3	**Podrška komunikacijskim aktivnostima u svrhu djelotvorne provedbe Komunikacijske strategije i osiguranje kvalitetnog informiranja potencijalnih korisnika i voditelja projekata o mogućnostima i uvjetima financiranja u okviru Operativnog programa**	Ovaj specifični cilj će pružiti podršku područjima koja su važna s obzirom na informiranje, komunikaciju i vidljivosti, jer je IPA period jasno pokazao da povlačenje i učinkovito korištenje ESF-a u velikoj mjeri ovisi o razumijevanju široke javnosti i zainteresiranih poslovnih subjekata i sektora civilnog društva, kao i drugih javnih dionika. Planirani rezultati odnose se i na veće informativne aktivnosti u odnosu na one provedene u razdoblju od 2007.-2013., informiranje/promicanje mogućnosti financiranja, organizaciju stručnih događanja za javnost/potencijalne prijavitelje i/ili promotore projekata da prošire znanja o mogućnostima financiranja kroz ESF (dijeljenje najboljih praksi, konferencije i seminari). Potrebni su daljnji napori u informiranju i uključivanju zainteresiranih dionika i potencijalnih korisnika na nacionalnoj i lokalnoj razini, o dostupnim mogućnostima financiranja kroz OPULJP u svjetlu novih procedura za podnošenje zahtjeva, uključujući i nacionalne zahtjeve u okviru ESF-a. Osim partnerstva između potencijalnih korisnika, snažna suradnja između regionalnih/lokalnih tijela i socio-ekonomskih partnera, organizacija civilnog društva i poduzetnika treba se dodatno promicati. U tom smislu, jedan od rezultata koji obuhvaća informiranje, promidžbu i vidljivost za OPULJP je osiguranost upravljanja i provedbe Komunikacijske strategije.

2.B.5 Pokazatelji rezultata

Tablica 12.: Pokazatelji rezultata za pojedine programe (po specifičnim ciljevima) (za EFRR/ESF/Kohezijski fond)

Specifični cilj		3 – Podrška komunikacijskim aktivnostima u svrhu djelotvorne provedbe Komunikacijske strategije i osiguranje kvalitetnog informiranja potencijalnih korisnika i voditelja projekata o mogućnostima i uvjetima financiranja u okviru Operativnog programa									
Identifikacijska oznaka	Pokazatelj	Mjerna jedinica za pokazatelj	Početna vrijednost			Početna godina	Ciljna vrijednost (2023.)			Izvor podataka	Učestalost izvješćivanja
			M	Ž	Ukupno		M	Ž	Ukupno		

SR504	Ključni komunikacijski dokumenti u provedbi	Postotak			100,00	2014.			100,00	Projekti/ISU	Godišnje

2.B.6 Aktivnosti koje će se podržati i njihovi očekivani doprinos specifičnim ciljevima (po prioritetnoj osi)

2.B.6.1 Opis aktivnosti koje će se podržati te njihov očekivani doprinos specifičnim ciljevima

Prioritetna os	**5 – Tehnička pomoć**

Okvirni popis aktivnosti koje će se podržati u okviru prioritetne osi Tehničke pomoći u sljedećem području:

Priprema, upravljanje, provedba OPULJP-a 2014.-2020.

- Aktivnosti posebnog upravljanja i provedbe koje se odnose na učinkovito upravljanje i kontrolu OP-a (u programiranju, pripremi i odabiru projekata, provedbi, upravljanju financijama i računovodstvom, kontroli, praćenju, vrednovanju, reviziji i izvješćivanju);
- Aktivnosti za izgradnju administrativnih kapaciteta nadležnih tijela i tijela unutar ESF strukture za učinkovito upravljanje i provedbu programa kroz obuku i edukaciju o modulima, metodologiji i instrumentima provedbe ESI/ESF fonda;
- Aktivnosti koje se odnose na sudjelovanje na konferencijama i seminarima, radionicama, poslovnim putovanjima i studijskim posjetima, osiguravaju usvajanje najboljih praksa i potrebnih kompetencija za učinkovitu provedbu i upravljanje;
- Aktivnosti usmjerene na podršku evaluaciji OPULJP-a (ex-ante/ex-post, tematski i privremena) i različite stručne studije i istraživanja;
- Aktivnosti usmjerene na materijalne i tehničke uvjete za učinkovitu provedbu informacijskog sustava upravljanja (MIS) koji pokrivaju razvoj trenutnih i budućih infrastrukturnih potreba;
- Aktivnosti osiguranja prikladnog prostora (zbog povećanja broja institucija i zaposlenika uključenih u upravljanje i kontrolu OP-a), nabavljanje opreme, sufinanciranje plaća, organiziranje nadzornih odbora i svih ostalih prihvatljivih operativnih troškova nužnih za učinkovit i nesmetan rad administracije te za kvalitetnu provedbu i upravljanje OP-om;
- Aktivnosti koje osiguravaju vanjske stručne usluge za nesmetano provođenje OPULJP-a. (npr. priprema dokumentacije i postupci/načela procesuiranja financijskih instrumenata, međudržavna suradnja, opcija pojednostavljenih troškova; Državne potpore; daljnje unapređenje i razvoj ISU-a; priprema različitih smjernica).

Potencijalni korisnici i ključni projekti

- Aktivnosti koje se odnose na jačanje apsorpcijskih kapaciteta korisnika i regionalnih/lokalnih dionika kad je riječ o metodologijama obrade, priručnicima i prijavi projekata, u suradnji s korisnicima;
- Aktivnosti kojima je cilj pružanje pomoći u pripremi projekata, potpore za procese programiranja, provedbe i upravljanja financijama; i financijskog upravljanja, kao i revizijske djelatnosti OPULJP-a putem informativnih događaja (tj. radionice, seminari);
- Aktivnosti kojima je cilj jačanje nacionalnih i regionalnih kapaciteta usmjerenih na planiranje ulaganja, procjenu potreba, pripremu, predlaganje i primjenu financijskih alata, planova zajedničkih aktivnosti i velikih projekata, uključujući zajedničke inicijative s Europskom investicijskom bankom; putem informativnih događanja (tj. radionice, seminari) i treninga.

Informacije, promidžba, vidljivost

- Aktivnosti koje pokrivaju javne informativne kampanje, konferencije, (tematske) seminare i radionice na nacionalnoj i regionalnoj/lokalnoj razini, za potencijalne korisnike i zainteresiranu javnost s ciljem upoznavanja sa sadržajem OPULJP-a 2014.-2020., zajedno s ESI (ESF) mogućnostima pomoću njegove procjene te metodologije i instrumenata provedbe;
- Aktivnosti koje obuhvaćaju početne sastanke ili dovršavanja određenih programa/projekata/mjera, podržavajući vidljivost OPULJP-a 2014.-2020.;
- Aktivnosti usmjerene na razmjenu iskustava na nacionalnoj i međunarodnoj razini, između ostalog i kroz sudjelovanju u mreži kontaktnih točaka.
- Aktivnosti koje osiguravaju upravljanje i provedbu aktivnosti/mjera postavljenih u Komunikacijskoj strategiji.

Ciljane skupine: zaposlenici ESF strukture i njezinih horizontalnih tijela, zaposlenici u institucijama prijaviteljima/potencijalni krajnji korisnici, zaposlenici državne i regionalne/lokalne uprave, šira javnost.

Korisnici: tijela ESF strukture i njezina horizontalna tijela, državne i regionalne/lokalne uprave/organizacije, OCD-i, razvojne agencije ili neke druge institucije prijavitelji/potencijalni korisnici.

2.B.6.2 Pokazatelji ostvarenja za koje se očekuje da će pridonijeti rezultatima

Tablica 13.: Pokazatelji ostvarenja (po prioritetnoj osi) (za EFRR/ESF/Kohezijski fond)

Prioritetna os	**5 – Tehnička pomoć**					
Identifikacijska oznaka	**Pokazatelj**	**Mjerna jedinica**	**Ciljna vrijednost (2023.)**			**Izvor podataka**
			M	**Ž**	**Ukupno**	
SO501	Broj zaposlenika Sustava za upravljanje i kontrolu koji je sudjelovao u aktivnostima jačanja kapaciteta podržanih iz tehničke pomoći	Broj	120,00	330,00	450,00	Relevantni registri/ISU
SO502	Broj zaposlenika (s punim radnim vremenom) čije plaće se sufinanciraju u sklopu Tehničke pomoći	Broj	80,00	300,00	380,00	Projekti/ISU
SO503	Broj projekata provedenih u okviru izgradnje kapaciteta OPULJP-a, koji se odnose na specifične upravljačke i provedbene aktivnosti	Broj			25,00	Projekti, ISU
SO504	Broj evaluacija	Broj			10,00	Projekti, ISU
SO505	Broj potencijalnih korisnika, uključujući regionalne/lokalne dionike koji su sudjelovali na informativnim događanjima	Broj			5.000,00	Projekti, ISU
SO506	Broj informativnih događanja organiziranih za potencijalne korisnike, uključujući lokalne dionike	Broj			50,00	Projekti, ISU
SO507	Broj IPV događanja namijenjenih javnosti za promidžbu OPULJP-a	Broj			10,00	Projekti, ISU
SO508	Broj razvijenih ključnih komunikacijskih dokumenata	Broj			4,00	Projekti, ISU

2.B.7. Kategorije intervencija (po prioritetnoj osi)

Odgovarajuće kategorije intervencija na temelju nomenklature koju je prihvatila Komisija i okvirna raščlamba potpore Unije

Tablice 14.-16.: Kategorije intervencija

Tablica 14.: Dimenzija 1. – Područje intervencije

Prioritetna os	**5 – Tehnička pomoć**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	121. Priprema, provedba, praćenje i nadzor	50.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	122. Vrednovanje i studije	20.000.000,00
ESF	Slabije razvijene	123. Informiranje i komunikacija	10.000.000,00

Tablica 15.: Dimenzija 2. – Oblik financiranja

Prioritetna os	**5 – Tehnička pomoć**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	01. Bespovratna sredstva	80.000.000,00

Tablica 16.: Dimenzija 3. – Vrsta teritorija

Prioritetna os	**5 – Tehnička pomoć**		
Fond	**Kategorija regije**	**Šifra**	**Iznos u eurima**
ESF	Slabije razvijene	07. Nije primjenjivo	80.000.000,00

3. FINANCIJSKI PLAN

3.1 Odobrena financijska sredstva iz svakog fonda i iznosi za pričuvu na osnovi postignutih rezultata

Tablica 17.

Fond	Kategorija regije	2014.		2015.		2016.		2017.		2018.		2019.		2020.		Ukupno	
		Glavna dodjela sredstava	Pričuva za ostvarenje postignuća	Glavna dodjela sredstava	Pričuva za ostvarenje postignuća	Glavna dodjela sredstava	Pričuva za ostvarenje postignuća	Glavna dodjela sredstava	Pričuva za ostvarenje postignuća	Glavna dodjela sredstava	Pričuva za ostvarenje postignuća	Glavna dodjela sredstava	Pričuva za ostvarenje postignuća	Glavna dodjela sredstava	Pričuva za ostvarenje postignuća	Glavna dodjela sredstava	Pričuva za ostvarenje postignuća
ESF	Slabije razvijene	165.885.883,00	8.215.386,00	191.164.013,00	10.350.961,00	197.650.243,00	12.615.974,00	206.431.809,00	12.242.512,00	214.605.746,00	13.044.448,00	223.233.673,00	13.813.098,00	232.177.421,00	14.601.906,00	1.431.148.788,00	84.884.285,00
Ukupno ESF		**165.885.883,00**	**8.215.386,00**	**191.164.013,00**	**10.350.961,00**	**197.650.243,00**	**12.615.974,00**	**206.431.809,00**	**12.242.512,00**	**214.605.746,00**	**13.044.448,00**	**223.233.673,00**	**13.813.098,00**	**232.177.421,00**	**14.601.906,00**	**1.431.148.788,00**	**84.884.285,00**
Inicijativa za zapošljavanje mladih		37.178.171,00	0,00	28.998.973,00	0,00	0,00	0,00	14.632.462,00	0,00	10.242.723,00	0,00	6.828.482,00	0,00	3.414.241,00	0,00	101.295.052,00	0,00
Ukupno		**203.064.054,00**	**8.215.386,00**	**220.162.986,00**	**10.350.961,00**	**197.650.243,00**	**12.615.974,00**	**221.064.271,00**	**12.242.512,00**	**224.848.469,00**	**13.044.448,00**	**230.062.155,00**	**13.813.098,00**	**235.591.662,00**	**14.601.906,00**	**1.532.443.840,00**	**84.884.285,00**

3.2 Ukupna odobrena financijska sredstva po fondovima i nacionalnom sufinanciranju (EUR)

Tablica 18.a: Financijski plan

Prioritetna os	Fond	Kategorija regije	Osnovica za izračun potpore Unije (Ukupni prihvatljivi trošak ili javni prihvatljivi trošak)	Potpora Unije (a)	Nacionalni dio sredstava (b) = (c) + (d)	Okvirna raščlamba nacionalnog doprinosa		Ukupna sredstva © = (a) + (b)	Stopa sufinanciranja (f) = (a) / © (2)	Doprinos EIB-a (g)	Glavna dodjela sredstava		Pričuva za ostvarenje postignuća		Iznos pričuve na osnovi postignutih rezultata kao udio u ukupnoj potpori Unije
						Nacionalna javna sredstva (c)	Nacionalno privatno financiranje (d) (1)				Potpora Unije (h) = (a) – (j)	Nacionalni dio sredstava (i) = (b) – (k)	Potpora Unije (j)	Nacionalni dio sredstava (k) = (b) * (j) / (a)	(l) = (j) / (a)*100
1	ESF	Slabije razvijene	Ukupni	365.461.077,00	64.493.132,00	55.369.812,00	9.123.320,00	429.954.209,00	84,9999998488%		342.129.774,00	60.375.843,00	23.331.303,00	4.117.289,00	6,38%
1	Inicijativa za zapošljavanje mladih:		Javni	202.590.104,00	17.875.598,00	17.875.598,00	0,00	220.465.702,00	91,8918916467%		202.590.104,00	17.875.598,00			
2	ESF	Slabije razvijene	Javni	328.000.000,00	57.882.354,00	57.882.354,00	0,00	385.882.354,00	84,9999997668%		307.170.682,00	54.206.592,00	20.829.318,00	3.675.762,00	6,35%
3	ESF	Slabije razvijene	Ukupni	450.000.000,00	79.411.765,00	59.411.765,00	20.000.000,00	529.411.765,00	84,9999999528%		421.423.191,00	74.368.799,00	28.576.809,00	5.042.966,00	6,35%
4	ESF	Slabije razvijene	Javni	191.276.944,00	33.754.755,00	33.754.755,00	0,00	225.031.699,00	84,9999999333%		179.130.089,00	31.611.192,00	12.146.855,00	2.143.563,00	6,35%
5	ESF	Slabije razvijene	Javni	80.000.000,00	14.117.648,00	14.117.648,00	0,00	94.117.648,00	84,9999991500%		80.000.000,00	14.117.648,00			
Ukupno	**ESF**	**Slabije razvijene**		1.414.738.021,00	249.659.654,00	220.536.334,00	29.123.320,00	1.664.397.675,00	84,9999998348%		1.329.853.736,00	234.680.074,00	84.884.285,00	14.979.580,00	6,00%
Ukupno	**Inicijativa za zapošljavanje mladih:**			202.590.104,00	17.875.598,00	17.875.598,00	0,00	220.465.702,00	91,8918916467%		202.590.104,00	17.875.598,00	0,00		
Sveukupno				1.617.328.125,00	267.535.252,00	238.411.932,00	29.123.320,00	1.884.863.377,00	85,8061196761%	0.00	1.532.443.840,00	252.555.672,00	84.884.285,00	14.979.580,00	

(1) Popuniti samo kada su prioritetne osi izražene u ukupnim troškovima.
(2) Ova stopa može se zaokružiti prema najbližem cijelom broju u tablici. Točna stopa korištena za povrat plaćanja je koeficijent (f).

Tablica 18.b Inicijativa za zapošljavanje mladih – ESF i posebno dodijeljena sredstva za inicijativu za zapošljavanje mladih (prema potrebi)

Prioritetna os	Fond	Kategorija regije	Osnova za izračun potpore Unije (Ukupni prihvatljivi trošak ili javni prihvatljivi trošak)	Potpora Unije (a)	Nacionalni dio sredstava (b) = (c) + (d)	Okvirna raščlamba nacionalnog doprinosa		Ukupna sredstva © = (a) + (b)	Stopa sufinanciranja (f) = (a)/© (2)
						Nacionalna javna sredstva (c)	Nacionalno privatno financiranje (d) (1)		
1	ESF	Slabije razvijene	Ukupni	101.295.052,00	17.875.598,00	17.875.598,00	0,00	119.170.650,00	85,00%
1	ESF	Prijelazne	Ukupni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
1	ESF	Razvijenije	Ukupni	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00%
1	IZM		Javni	101.295.052,00				101.295.052,00	100,00%
1	**Ukupno**			202.590.104,00	17.875.598,00	17.875.598,00	0,00	220.465.702,00	**91,89%**
Ukupno				202.590.104,00	17.875.598,00	17.875.598,00	0,00	220.465.702,00	**91,89%**

Omjer	**%**
Koeficijent ESF-za slabije razvijene regije	100,00%
Koeficijent ESF-a za prijelazne regije	0,00%
Koeficijent ESF-a za razvijenije regije	0,00%

(1) Popuniti samo kada su prioritetne osi izražene u ukupnim troškovima.

(2) Ova stopa može se zaokružiti prema najbližem cijelom broju u tablici. Točna stopa korištena za povrat plaćanja je koeficijent (f).

Tablica 18.c: Raspodjela financijskog plana po prioritetnim osima, fondovima, kategorijama regije i tematskim ciljevima

Prioritetna os	Fond	Kategorija regije	Tematski cilj	Potpora Unije	Nacionalni dio sredstava	Ukupna sredstva
1	ESF	Slabije razvijene	Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage	365.461.077,00	64.493.132,00	429.954.209,00
1	IZM		Promicanje održivog i kvalitetnog zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage	202.590.104,00	17.875.598,00	220.465.702,00
2	ESF	Slabije razvijene	Promicanje socijalne uključenosti. borba protiv siromaštva i svake diskriminacije	328.000.000,00	57.882.354,00	385.882.354,00
3	ESF	Slabije razvijene	Ulaganje u obrazovanje. osposobljavanje i strukovno osposobljavanje za vještine i cjeloživotno učenje	450.000.000,00	79.411.765,00	529.411.765,00
4	ESF	Slabije razvijene	Poboljšanje institucionalnih kapaciteta javnih tijela i zainteresiranih strana te učinkovite javne uprave	191.276.944,00	33.754.755,00	225.031.699,00
Ukupno				**1.537.328.125,00**	**253.417.604,00**	**1.790.745.729,00**

Tablica 19.: Okvirni iznos potpore koji će se koristiti za ciljeve klimatskih promjena

Prioritetna os	Okvirni iznos potpore koji će se koristiti za ciljeve klimatskih promjena (EUR)	Udio ukupnih odobrenih sredstava za operativni program (%)
1	3.700.000,00	0,23%
3	874.189,19	0,05%
Ukupno	**4.574.189,19**	**0,28%**

4. INTEGRIRANI PRISTUP TERITORIJALNOM RAZVOJU

Opis integriranog pristupa teritorijalnom razvoju, uzimajući u obzir sadržaj i ciljeve operativnog programa i Sporazum o partnerstvu te pokazujući na koji se način operativnim programom pridonosi ostvarivanju ciljeva operativnog programa i očekivanih rezultata

Kao program koji se financira iz ESF-a, OPULJP će podržati ostvarivanje glavnih ciljeva za integrirani teritorijalni razvoj kroz ESI fondove, kao što je definirano u Sporazumu o partnerstvu: (a) Poticanjem uravnoteženijeg teritorijalnog razvoja i (b) korištenjem komparativnih prednosti različitih teritorija.

Radi poticanja uravnoteženijeg teritorijalnog razvoja kao prvog cilja, upotrebljavat će se horizontalni pristup na cijelom području. Za aktivnosti koje se provode na područjima s posebnim razvojnim potrebama kao što su potpomognuta područja (definirana kao slabije razvijena prema indeksu razvijenosti) i/ili otocima i/ili drugim geografskim područjima koja su određena kao nacionalni ili regionalni prioriteti u provedbi OPULJP-a (npr. za specifična područja sa značajnim demografskim problemima, ali koja nisu definirana kao slabije razvijena područja prema indeksu razvijenosti), primijenit će se sustav prednosti koji pridonosi jednakim mogućnostima razvoja. To uključuje pružanje dodatne potpore preko horizontalnih mjera u različitim prioritetnim osima kao što su: ciljani pozivi za projekte ili alokaciju, dodatni „bodovi" i/ili modulacija financijske potpore tijekom odabira i provedbe projekata.

S obzirom na to da svi tematski ciljevi obuhvaćaju aktivnosti potrebne za rješavanje razvojnih izazova i za podizanje određenih razvojnih potencijala, očekuje se široka upotreba tih sredstava koja će biti primjenjiva za većinu mjera koje se provode na podnacionalnoj razini. Spomenuta područja ujedno su i područja s nižim dohotkom i stupnjem obrazovanja te s visokom stopom nezaposlenosti i često pogođena siromaštvom. Dakle, programske mjere predviđene OPULJP-om mogu kroz horizontalni pristup pružiti učinkovitu pomoć za rješavanje širokog raspona izazova i povećanje razvojnog potencijala ljudskih resursa.

Teritorijalne strategije imaju važnu ulogu u identificiranju razvojnih potreba i potencijala pojedinih područja. Ciljevi i mjere definirane u teritorijalnim strategijama (primjerice Strategiji regionalnoga razvoja Republike Hrvatske, županijskim razvojnim strategijama, strategijama urbanog razvoja) također će biti osnova za buduća ulaganja iz ESI fondova, uključujući i one unutar OPULJP-a. Na taj način će se omogućiti komplementarnost s Operativnim programom Konkurentnost i kohezija (OPKK) kao i komplementarnost s EU, nacionalnim i drugim fondovima čime će se pridonijeti integriranim teritorijalnim ciljevima utvrđenim na razini svakog strateškog dokumenta.

U svrhu ostvarivanja drugog cilja povezanog s upotrebom komparativnih prednosti različitih područja, upotrijebit će se dodatni pristup – teritorijalna koncentracija fondova. OPULJP će u tom kontekstu pružati podršku održivom urbanom razvoju kroz Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU) (kao što je opisano pod naslovom 4.2 Integrirane aktivnosti za održivi urbani razvoj), a također će biti od velikog značaja za razvoj područja koja su najpogođenija siromaštvom (kao što je opisano u odjeljku 5. Specifične potrebe geografskih područja koja su najpogođenija siromaštvom ili ciljanih skupina u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti) i otoci (kako je opisano u odjeljku 6. Specifične potrebe geografskih područja pogođenih značajnim i trajnim prirodnim ili demografskim poteškoćama).

4.1 Lokalni razvoj pod vodstvom zajednice (gdje je primjenjivo)

Pristup korištenju instrumenata lokalnog razvoja pod vodstvom lokalne zajednice i načela

za utvrđivanje područja u kojima će se provoditi

Nije planirana potpora u okviru OPULJP-a.

4.2 Integrirane aktivnosti za održivi urbani razvoj (gdje je primjenjivo)

Prema potrebi, okvirni iznos potpore iz EFRR-a za integrirane aktivnosti za održiv urbani razvoj, koje će se provoditi u skladu s odredbama članka 7. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1301/2013 i okvirna dodijeljena sredstva potpore iz ESF-a za integrirane aktivnosti.

U skladu s člankom 96. stavkom 3 Uredbe (EU) 1303/2013 i člankom 7. Uredbe (EZ) 1301/2013, koncept održivog urbanog razvoja u Hrvatskoj će se provoditi isključivo putem mehanizma Integriranog teritorijalnog ulaganja (ITU). Svaki ITU mehanizam sastojat će se od skupa različitih integriranih aktivnosti EFRR-a i KF-a u okviru različitih prioritetnih osi OPKK-a. te dodatno od aktivnosti sufinanciranih iz ESF-a u okviru OPULJP-a.

Istraživanje o urbanom razvoju u Hrvatskoj [1] utvrđuje da će integrirani pristup održivom urbanom razvoju biti koristan u svim gradovima s populacijom iznad 50.000 stanovnika, uključujući njihova okolna područja. U početku, mogućnost prijave za provedbu ITU mehanizma i korištenja alokacije rezervirane za Održivi urbani razvoj, ponudit će se samo za sedam najvećih urbanih središta s više od 50.000 stanovnika u središnjim naseljima – za Zagreb, Osijek, Rijeku, Split, Zadar, Slavonski Brod i Pulu. Samo tim urbanim središtima bit će ponuđena pogodnost Integriranih teritorijalnih ulaganja u skladu sa sljedećim činjenicama – povećanje konkurentnosti hrvatskog gospodarstva uvelike ovisi o ulaganjima u najpogodnijim područjima koja u velikoj mjeri odgovaraju područjima najvećih urbanih središta s populacijom iznad 50.000 stanovnika u središnjim naseljima, najveći gradovi imaju ulogu razvojnog mehanizma za svoja okolna područja i imaju odgovarajuće administrativne kapacitete za provedbu projekata unutar mehanizma ITU-a.

Konačna odluka o integriranim teritorijalnim ulaganjima koja će se provoditi u Hrvatskoj ovisit će o rezultatu natječaja između ciljanih sedam urbanih središta. Natječajni postupak omogućit će odabir otprilike četiri najbolje pripremljenih tijela za provedbu ITU-a i zasnivat će se na nacrtu strategije koja sadrži pokazni popis projekata i drugih načela koja su definirana u SP-u (poglavlje 3.1.2).

O službenim dogovorima za provedbu ITU-a kao i koordinacija između UT-ova (OPKK i OPULJP) zaključit će se pisani sporazumi. Nakon postupka odabira, delegirane funkcije, uključujući barem odabir operacija, bit će detaljno opisane u pisanim sporazumima između UT-a koji je zadužen za OPKK (ministarstvo nadležno za ITU) i približno četiri odabrana grada/tijela urbanih područja. Ministarstvo nadležno za ITU bit će odgovorno za provjeru prihvatljivosti operacija/projekata. Za odabrana integrirana teritorijalna ulaganja ostali specifični modaliteti upravljanja utvrđeni su u SP-u (poglavlje 3.1.2).

U skladu s analizom razvojnih problema i mogućnosti u velikim urbanim središtima u Hrvatskoj, provest će se niz mjera ITU-a koje doprinose trima tematskim područjima definiranim u SP-u:

- Progresivni gradovi i pokretači gospodarskog rasta (doprinosi iz EFRR-a, SC 3a2 i iz ESF-a, SC 10iii3, l0ivl);
- Čisti gradovi koji promiču energetsku učinkovitost i zdrav okoliš (doprinosi iz EFRR-a, SC 4c3, 6c 1, 6e2 i iz KF, SC 7ii2);
- Uključivi gradovi koji se bore protiv siromaštva i podržavaju socijalnu integraciju (doprinosi iz ESF-a, SC 8iil, 9il, 9iv2).

Tematski djelokrug i konkretan skup integriranih aktivnosti svakog mehanizma ITU-a ovisit će o analizi i ciljevima određenim u strategijama održivog urbanog razvoja. Dodatne aktivnosti koje se nalaze izvan djelokruga ITU-a također će se provoditi u gradovima u sklopu višesektorskog partnerstva i nadopunjavati operacije predviđene ITU-om kako bi se postigao potpuni integrirani pristup.

[1] Pripremljeno u sklopu ugovora IPA2007/HR/16IPO/001-05040 provedenog u razdoblju od rujna 2013. do srpnja 2014.

Tablica 20.:Integrirane aktivnosti za održivi urbani razvoj – indikativni iznosi potpora iz EFRR–a i ESF-a

Fond	Potpora EFRR-a i ESF-a (okvirna) (EUR)	Udio ukupne financijske alokacije sredstava za program
Ukupno ESF	42.000.000,00	2,77%
UKUPNO EFRR+ESF	**42.000.000,00**	**2,60%**

4.3 Integrirana teritorijalna ulaganja (ITU) (gdje je primjenjivo)

Pristup korištenju integriranih teritorijalnih ulaganja (ITU) (kako je određeno člankom 36. Uredbe (EU) br. 1303/2013), osim u slučajevima navedenima pod 4.2 i njihova okvirna financijska alokacija iz svake prioritetne osi.

Tablica 21.: Okvirna financijska alokacija za ITU osim one navedene pod 4.2 (ukupan iznos)

Prioritetna os	Fond	Okvirna financijska alokacija (potpora Unije) (EUR)
Ukupno		0,00

4.4 Postavke za međuregionalne i međudržavne aktivnosti u okviru operativnog programa s korisnicima iz barem jedne druge države članice (gdje je primjenjivo)

Nije planirana potpora u okviru OPULJP-a.

4.5 Doprinos planiranih aktivnosti u okviru programa makroregionalnim i strategijama i strategijama za zaštitu mora, ovisno o potrebama programskog područja kako ih je utvrdila država članica (gdje je primjenjivo)

(Kada država članica i regije sudjeluju u makroregionalnim strategijama i strategijama za zaštitu mora.)

Republika Hrvatska sastavni je dio dvije makroregionalne strategije: Strategije Europske unije za dunavsku regiju (EUSDR) i Strategije Europske unije za jadransko-jonsku regiju (EUSAIR). Obje strategije ugrađene su u sve programske dokumente.

U okviru programiranja, uzete su u obzir obje strategije na način da su detaljno proučeni

pripadajući akcijski planovi, te u skladu s tim specifični ciljevi OPULJP-a odražavaju nacionalne prioritete unutar svake strategije. Očekuje se da će se podupiranjem projekata u okviru identificiranih specifičnih ciljeva postići značajan doprinos u provedbi makroregionalnih strategija. Trenutno ne postoje specifični kriteriji odabira predviđeni za projekte koji pripadaju pod te specifične ciljeve, ali njihovo usklađivanje i doprinos makroregionalnim strategijama ocjenjivat će u kasnijoj fazi Nacionalni odbor za koordinaciju.

Nacionalni odbor za koordinaciju će se uspostaviti s ciljem koordinacije svih raspoloživih instrumenata i fondova u Republici Hrvatskoj, kao i makroregionalnih strategija te će imati ključnu ulogu u daljnjoj provedbi Strategije Europske unije za jadransko-jonsku regiju (EUSAIR) i Strategije Europske unije za dunavsku regiju (EUSDR). Nacionalne kontaktne točke, koordinatori, kontaktne točke i drugi relevantni institucionalni dionici obaju makroregionalnih strategija bit će članovi Nacionalnog odbora za koordinaciju. Detaljna analiza planiranih radnji OPULJP-a koje će doprinijeti EUSDR-u i EUSAIR-u prikazana je u tablicama u prilogu (Korelacijska tablica za jadransku i jonsku regiju priložena kao Prilog 1 programu i Korelacijska tablica za dunavsku regiju priložena kao Prilog 2 programu).

5. SPECIFIČNE POTREBE GEOGRAFSKIH PODRUČJA KOJA SU NAJPOGOĐENIJA SIROMAŠTVOM ILI CILJANIH SKUPINA U NAJVEĆEM RIZIKU OD DISKRIMINACIJE ILI SOCIJALNE ISKLJUČENOSTI (GDJE JE PRIMJENJIVO)

5.1 Geografska područja koja su najpogođenija siromaštvom/ciljane skupine u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti

Siromaštvo i socijalna isključenost u Hrvatskoj imaju teritorijalnu dimenziju i odnose se na diferencirane razvojne čimbenike poput razine prihoda kućanstva i osobnog prihoda; stjecanje obrazovanja; razine nezaposlenosti, kvalitete i uvjete stanovanja; pristupa uslugama, kvalitete ustanova socijalne skrbi; mogućnosti za pristup životnim uvjetima u skladu s osnovnim društvenim standardima; kao i na koncentraciju nekoliko ranjivih skupina u riziku od socijalne isključenosti kao što su pripadnici romske manjine, izbjeglice, raseljene osobe i povratnici te hrvatski branitelji i članovi njihovih obitelji.

Najveća geografska koncentracija čimbenika koji utječu na udio osoba u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti može se naći uglavnom u istočnom i jugoistočnom dijelu Hrvatske, uz granicu sa Srbijom te Bosnom i Hercegovinom. Ta su područja bila najviše pogođena u Domovinskom ratu 1990-ih godina, a karakterizira ih visoka koncentracija ranjivih skupina kojima prijeti socijalna isključenost. Njihova obilježja su veliki broj malih i srednje velikih nerazvijenih gradova (od 10.000, do 50.000 stanovnika) u pretežno ruralnom okruženju i veći udio osoba u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti, što odražava njihovu nisku gospodarsku podlogu i, u nekim slučajevima, pad stope zapošljavanja zbog rata i tranzicije. Visoka stopa nezaposlenosti (viša od 20%), popraćena je visokom depopulacijom, ograničenim pristupom manje kvalitetnim socijalnim uslugama i osnovnoj infrastrukturi, kao i drugim razvojnim izazovima. Udio osoba u riziku od siromaštva je općenito manji i ima različite aspekte u velikim urbanim aglomeracijama u Hrvatskoj, osim u nekim zapostavljenim sublokalnim dijelovima u tim područjima.

Iako karte koje pružaju uvid u prostornu raspodjelu siromaštva trenutno nisu dostupne za područje Hrvatske, trenutačno dostupni statistički podaci, analiza regionalnog indeksa razvijenosti i javne baze podataka daju jasnu naznaku geografskih područja s višom koncentracijom siromaštva i socijalne isključenosti.

Na temelju trenutno dostupnih podataka, mali i srednje veliki gradovi s brojem stanovnika između 10.000 i 50.000 identificirani su kao područja koja su najviše pogođena siromaštvom. Identifikacija navedenih područja temelji se na demografskoj depopulaciji i starenju, niskoj razini gospodarske aktivnosti, visokoj nezaposlenosti, niskoj razini obrazovanja, pogoršanim stanjem okoliša, prvenstveno kao posljedica rata, niskoj razini društvenih i komunalnih usluga, visokom riziku od siromaštva i isključenosti. Na temelju indeksa višestruke deprivacije i mapiranja siromaštva, među njima bit će odabran određeni broj područja koja će primiti podršku za obnovu u skladu s njihovim potrebama i uz integrirani pristup intervencija.

Budući da će se mapiranje siromaštva izraditi u okviru prioritetne osi Socijalno uključivanje i zdravlje, tijekom provedbe OPKK-a, početna potpora područjima koja su najviše pogođena siromaštvom realizirat će se kroz pet pilot-projekata u sklopu ESF-ovog specifičnog cilja 9.i.2. Pilot područja će biti pred-odabrana među malim gradovima s između 10.000 i 35.000 stanovnika u ratom pogođenim područjima, na temelju najmanjeg broja bodova u okviru osnovnog indeksa višestruke deprivacije dobivenoga izračunom iz zbirnih podataka o stanovništvu, nezaposlenosti, stupnju obrazovanja, stupnju socijalnih i komunalnih usluga, pogoršanom stanju okoliša.

Na temelju rezultata mapiranja siromaštva planira se razvojna faza za projekte fizičke, socijalne i gospodarske obnove.

Pitanje borbe protiv diskriminacije važno je za cijelo područje Republike Hrvatske. Skupine u riziku od diskriminacije, kao što su pripadnici romske manjine, imaju veću koncentraciju u određenim dijelovima Hrvatske. Najveća, iznad prosjeka, koncentracija pripadnika romske manjine je u Međimurskoj županiji i okolnim područjima velikih gradova. Iz tog razloga aktivnosti u vezi borbe protiv diskriminacije bit će usredotočene na ta područja.

5.2 Strategija za rješavanje specifičnih potreba geografskih područja koja su najpogođenija siromaštvom / ciljanih skupina u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti i, gdje je relevantno, doprinos integriranom pristupu utvrđenom u Sporazumu o partnerstvu

Ulaganja u potpomognuta područja i marginalizirane zajednice u Hrvatskoj tijekom posljednjih 20 godina, koja se bave uglavnom posljedicama rata, problemima siromaštva i razvojnim izazovima, uglavnom su bila reaktivna i temeljila se na „hitnom planiranju“, a nisu koristila integrirani pristup obnovi. Rezultat toga je ograničen i u velikoj mjeri palijativan rezultat utjecaja ulaganja. Negativni trendovi nisu se promijenili – visoka stopa depopulacije i nezaposlenosti, niske razine investicija i gospodarske aktivnosti, skupe javne usluge, ograničen pristup tim uslugama, kao i njihova niska kvaliteta u nekim područjima i dalje rezultiraju visokom razinom siromaštva i socijalne isključenosti.

Novi pristup koji Hrvatska namjerava uvesti bit će manje reaktivan i pridonijet će boljoj integraciji različitih komponenti (poslova, infrastrukture, okoliša, usluga i struktura socijalne podrške, kao i socijalne uključenosti i integracije) što će rezultirati povećanjem razvojnog potencijala identificiranih područja. Prostorno integrirani pristup fizičkoj, društvenoj i ekonomskoj obnovi područja pogođenih siromaštvom i socijalnom isključenosti ima cilj smanjiti socijalnu nejednakost, isključenost i siromaštvo, poboljšati infrastrukturu, ojačati potencijal rasta i povećati atraktivnost životnih uvjeta i potencijalna ulaganja, kao i ojačati socijalnu uključenost i aktivno sudjelovanje ljudi koji žive u tim područjima u gospodarskom i društvenom životu.

Navedeni integrirani prostorni pristup provest će se kroz tri mehanizma:

- Provedbu pet pilot projekata u prethodno odabranim pilot područjima malih gradova;
- Dodatne aktivnosti na središnjoj razini: dobivanje kvalitetnijih podataka o malim područjima i povezano mapiranje e siromaštva te uspostava odgovarajućih sustava upravljanja i kontrole koji čine skup znanja o održivom modelu obnove; i
- Razvoj institucionalnih kapaciteta ključnih dionika i osoblja.

Kao početni korak, sustavni pristup integriranoj obnovi u pet odabranih područja razvijat će se kroz niz zajednički financiranih, prilagođenih i integriranih intervencija koje će podupirati ESF i ERFF. Integrirani program obnove će se provoditi u tri faze u sedmogodišnjem razdoblju.

Prva faza će biti usmjerena na uspostavu postavki za mapiranje siromaštva, rješavanje postojećih nedostataka odgovarajućih politika u odnosu na ulaganja u integriranu obnovu, pružajući potporu lokalnim dionicima u pripremi detaljnih planova intervencija za pilot projekte u pet pilot područja, njihovim razvojem i ocjenom, zasnivajući sustav upravljanja i kontrolnog mehanizma za integrirana ulaganja u obnovu.

S obzirom da će mapiranje siromaštva i prikupljanje podataka trajati dulje od pripreme intervencijskih planova pilot-projekata, pilot područja na koja će biti usmjerena sredstva

odabrat će se na temelju osnovnog indeksa višestruke deprivacije, korištenjem postojećih zbirnih podataka na razini gradova (kao što su: stopa nezaposlenosti, stopa gospodarske aktivnosti, udio stanovništva na socijalnoj skrbi, pad stanovništva u odnosu na popis stanovništva, koeficijent starenja, gustoća naseljenosti, udio stanovništva sa srednjoškolskim i visokim obrazovanjem, razvoj potencijala gradova na temelju prosječnog dohotka i prosječnog proračunskog prihoda po stanovniku, razina fizičke devastacije povezane s ratom i njegovim posljedicama), i na osnovi veličine i položaja gradova – mali gradovi s između 10.000, i 35.000 stanovnika, u ratom pogođenim područjima u svrhu koncentracije financiranja. Kroz postupak odabira, među malim gradovima s više od 10.000 stanovnika iz ratom pogođenih područja, s najmanjim brojem bodova osnovnog indeksa višestruke deprivacije, za ulaganja će biti izabrano pet pilot gradova, uključujući i one koji zadovoljavaju kriterije značajne koncentracije romske manjine.

Druga faza će se usredotočiti na provedbu planova intervencija za pilot-projekte. Na kraju provedbe pilot projekata provest će se neovisna ex-post evaluacija, čiji rezultati će biti jasan pokazatelj za daljnje djelovanje. Okviran, ali ne i konačan popis aktivnosti u okviru investicijskog prioriteta EFRR-a 9.2. i onim komplementarnim ESF-a 9.i. u sklopu daljnjih planova intervencije naveden je u odjeljku 2. OP-a Konkurentnost i kohezija.

Treća faza temelji se na rezultatima prethodne faze, osobito ex-post evaluaciji i raspoloživim sredstvima, a fokusira se na razvoj programa na drugim hrvatskim područjima u riziku od siromaštva. Mali i srednji gradovi identificirat će se na temelju mapiranja siromaštva i indeksa višestruke deprivacije. Pripremit će se planovi intervencija za odabrane gradove. Kao potpora planiranju uvest će se i neke promjene u središnjim i lokalnim sustavima upravljanja, u sustavu kontrole, te kvaliteti podataka i istraživačkim podacima.

Postoje dva glavna očekivana rezultata korištenja EFRR-a kao dopune ESF-u u sklopu ovog specifičnog cilja:

- Izrada i testiranje novog prostornog modela obnovi nerazvijenih područja putem rješavanja geografski koncentriranih socio-ekonomskih i fizičkih razvojnih problema, i
- Poboljšanje društveno-ekonomskih i životnih uvjeta u pet odabranih pilot područja, određenih po broju stanovnika. Paket intervencija rezultirat će obnovom degradiranog područja te doprinijeti smanjenju nejednakosti, socijalne isključenosti i siromaštva.

Detaljan opis glavnih vrsta planiranih aktivnosti definiran je u skladu s odjeljkom 2. OPKK-a. Spomenuta EFRR-ova vrsta aktivnosti provest će se komplementarno i integrirano s ESF aktivnostima, kako je predviđeno specifičnim ciljem 9.i.2. Operativnog programa Učinkoviti ljudski potencijali.

Pitanje borbe protiv socijalne isključenosti i diskriminacije važno je za cijelo područje Republike Hrvatske. Skupine u riziku od diskriminacije, kao što su pripadnici romske manjine, imaju veću koncentraciju u određenim dijelovima Hrvatske. Najveća, iznad prosjeka, koncentracija pripadnika romske manjine je u Međimurskoj županiji i okolnim područjima velikih gradova. ESF aktivnosti koje su usmjerene na borbu protiv diskriminacije i socijalne isključenosti provodit će se u okviru svih prioritetnih osi prema načelu horizontalnosti. OPULJP će podržati aktivnosti u svrhu borbe protiv diskriminacije i diskriminacije na osnovi nacionalnosti, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi, spola i spolne orijentacije.

Tablica 22.: Aktivnosti za rješavanje specifičnih potreba geografskih područja najpogođenijih siromaštvom/ciljanih skupina u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti.

Ciljana skupina / geografsko područje	**Glavne vrste planirane aktivnosti koja je dio integriranog pristupa**	**Prioritetna os**	**Fond**	**Kategorija regije**	**Investicijski prioritet**
Ciljane skupine u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti	Diskriminacija je najprisutnija u području zapošljavanja: mjere usmjerene na poslodavce i dugotrajno nezaposlene osobe planirane su u okviru izgradnje kapaciteta HZZ-a, a njihova provedba kroz HZZ usluge.	1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	ESF	Slabije razvijene	8i - Pristup zapošljavanju za osobe koje traže posao i neaktivne osobe, uključujući one koji su dugotrajno nezaposleni i one koji su daleko od tržišta rada, kao i provedbom lokalnih inicijativa za zapošljavanje i potpore za mobilnost radne snage
Geografska područja koja su najpogođenija siromaštvom (na temelju indeksa višestruke deprivacije i mapiranja siromaštva)	Podrška fizičkoj, gospodarskoj i socijalnoj obnovi za pet pilot nerazvijenih malih gradova (područja pilot-projekata) može uključivati sljedeće vrste aktivnosti ESF-a (popis nije konačan): 1) Podrška samozapošljavanju usmjeravanjem na olakšanje pristupa poduzetništvu za najranjivije skupine nezaposlenih kroz APZ mjere i samozapošljavanje; 2) Podrška razvoju društvenog poduzetništva u postupcima pokretanja poslovne aktivnosti, poslovnog mentorstva i obuku zaposlenika; 3) Širenje mreže socijalnih usluga u zajednici podržavanjem prijelaza s institucionalne skrbi na usluge u zajednici u skladu s procesom deinstitucionalizacije; 4) Programi osposobljavanja za zapošljavanje i stjecanje odgovarajućih vještina za najranjivije skupine u svrhu jačanja njihove zapošljivosti; 5) Programi osposobljavanja i seminari za poticanje zapošljavanja mladih i za olakšavanje njihovog prijelaza iz obrazovnog sustava na tržište rada, uključujući aktivnosti promicanja i dosega usmjerenih na mlade općenito; 6) Radionice i aktivnosti informiranja u okviru centara za mlade, info-centrima i klubovima za zapošljavanje mladih; 7) Promotivne aktivnosti za tržište rada i socijalnu integraciju	2 - Socijalna uključenost	ESF	Slabije razvijene	9i - Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti

	ranjivih skupina te borba protiv svake diskriminacije; 8) Podrška obrazovnim institucijama za razvoj i provedbu obrazovnih programa.				
Ciljane skupine u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti	Podaci pokazuju kako su pripadnici romske nacionalne manjine i ostalih manjina u većem riziku od diskriminacije, što otežava njihovu integraciju na tržište rada. Također, u većem su riziku od siromaštva od ostalih skupina. Aktivnosti koje će se podržati uključuju praćenje mapiranih potreba za pripadnike romske i drugih nacionalnih manjina, razvoj i provedbu lokalnih planova aktivnosti usmjerenih na uključivanje i integraciju pripadnika manjinskih zajednica, praćenje i evaluaciju provedenih planova, aktivnosti umrežavanja i suradnje na lokalnoj razini, unapređenje postupka prikupljanja podataka, istraživačke i edukacijske aktivnosti, aktivnosti informiranja. Pripadnici romske nacionalne manjine, kao jedne od marginaliziranih zajednica, osim s diskriminacijom i socijalnom isključenosti, suočeni su i s lošim životnim uvjetima, nedostajućom infrastrukturom poput odgovarajućeg stambenog prostora kao i sa segregacijom po pitanju stanovanja i obrazovanja.	2 - Socijalna uključenost	ESF	Slabije razvijene	9i - Aktivna uključenost, uključujući s ciljem promicanja jednakih mogućnosti te aktivnog sudjelovanja i poboljšanja zapošljivosti
Ciljane skupine u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti	U području obrazovanja, borba protiv diskriminacije od velike je važnosti u pogledu jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine kroz formalno, neformalno i informalno okruženje, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, i promotivnih aktivnosti fleksibilnih obrazaca učenja, uključujući profesionalno usmjeravanje i priznavanje stečenih kompetencija. Uzimajući u obzir specifične regionalne okolnosti, posebna pažnja će se posvetiti osiguravanju ciljane podrške studentima u nepovoljnom položaju i povećanju broja djece u predškolskom obrazovanju. Poseban naglasak je na pripadnicima romske manjine i osobe s invaliditetom.	3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje	ESF	Slabije razvijene	10iii - Povećanje jednakog pristupa cjeloživotnom učenju za sve dobne skupine u formalnom, neformalnom i informalnom okruženju, unapređenje znanja, vještina i kompetencija radne snage, promicanje fleksibilnih načina učenja, između ostalog profesionalnim savjetovanjem i potvrđivanjem stečenih kompetencija
Ciljane skupine u najvećem riziku od diskriminacije ili socijalne isključenosti	U području Dobrog upravljanja unaprijedit će se djelovanje javne uprave u borbi protiv diskriminacije na osnovi nacionalnosti, etničkog porijekla, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi, spola, spolne orijentacije i bilo koje druge diskriminacije. Poseban naglasak bit će na regionalnoj razini dok će se javnost informirati putem različitih aktivnosti informiranja i vidljivosti.	4 - Dobro upravljanje	ESF	Slabije razvijene	11i - Ulaganje u institucionalne kapacitete te u učinkovitost javnih uprava i javnih usluga na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini s ciljem reformiranja, boljeg uređivanja i dobrog upravljanja

6. SPECIFIČNE POTREBE GEOGRAFSKIH PODRUČJA POGOĐENIH OZBILJNIM I TRAJNIM PRIRODNIM ILI DEMOGRAFSKIM TEŠKOĆAMA

(GDJE JE PRIMJENJIVO)

Između dvaju popisa 2001. i 2011. zabilježeno je smanjenje ukupnog broja stanovnika za -3,44%. Više od 65% hrvatskog teritorija pogođeno je depopulacijom višom od spomenutog prosjeka (također 35% teritorija bilježi gubitak veći od 10%). Drugi problem je gustoća naseljenosti, na 43% teritorija živi manje od 25 stanovnika po km^2.

Demografske teškoće su izraženije u pograničnim područjima, brdsko-planinskim područjima i otocima, pri čemu su poteškoće u posljednja dva područja uzrokovana prirodnim okolnostima. Ipak, u najtežem demografskom položaju su područja koja se još uvijek suočavaju s ratnim gubicima vezanim uz Domovinski rat. Područja pogođena ratom su još uvijek na 60% predratne populacije uz gustoću naseljenosti manju od 25 stanovnika po km2 te uz pogoršanje trenda i daljnju depopulaciju (28% hrvatskog teritorija s 9% populacije). Ti prostori su također izrazito pogođeni siromaštvom i socijalnom isključenošću.

U područje opće depopulacije u Hrvatskoj spada 718 otoka, od kojih je samo 48 naseljeno, s ukupno 132.000 stalnih stanovnika. Osim fizičke odvojenosti, sezonski priljev stanovništva u ova područja(velik broj turista tijekom ljetne sezone) čini dodatni pritisak na usluge.

OPULJP prepoznaje specifične potrebe otoka, ruralnih područja, malih gradova te osigurava odgovarajuće aktivnosti kroz sljedeće specifične ciljeve:

SC 9.i.2

U svrhu podrške socio-ekonomskoj obnovi i rješavanju problema deprivacije u područjima koja su najpogođenija siromaštvom i socijalnom isključenošću, te suočena s nepostojanjem gospodarske perspektive, realizirat će se niz pilot aktivnosti u odabranim manjim gradovima:

- aktivnosti koje omogućuju bolje usmjeravanje intervencija, povećavajući kapacitet vlasti uključenih u proces, te pružajući podršku u pripremi pet lokalnih planova aktivnosti obnove;
- aktivnosti koje izravno podupiru realizaciju pet lokalnih pilot planova aktivnosti uz njihovo moguće predstavljanje u kasnijoj fazi.

Integrirani planovi aktivnosti pripremit će se i provodit u pet malih pilot gradova s između 10.000 i 35.000 stanovnika na ratom pogođenim područjima, a koji su unaprijed odabrani na temelju indeksa višestruke deprivacije, demografije, razine obrazovanja, udjela stanovništva u socijalnoj skrbi, i uključuju jedan grad koji zadovoljava kriterij značajne koncentracije pripadnika romske nacionalne manjine. Poseban naglasak planova aktivnosti bit će na ranjivim skupinama, s posebnom pažnjom na osiguravanju različitosti društvenog sastava i prostorne integracije ljudi.

SC 9.iv.l

Cilj je poboljšati pristup zdravstvenoj skrbi održivim povećanjem broja, vještina i profesionalne zaštite radnika koji pružaju zdravstvene usluge stanovništvu. Naglasak će biti na geografskim područjima u kojima je nedostatak zdravstvenog kadra najosjetljiviji (kao što su ruralna područja, otoci i mala mjesta), na ranjivim skupinama (poput djece, psihički bolesnih osoba, starijih osoba) te na novim i učinkovitijim načinima pružanja usluga zdravstvene skrbi, kao što su dnevne bolnice/dnevna kirurgija.

Ovaj specifični cilj podržat će specijalizacije na poljima obiteljske medicine, kliničke radiologije, ginekologije i opstetricije, te pedijatrije u domovima zdravlja, kao i hitne medicine županijama, što su ozbiljno deficitarne specijalizacije u hrvatskom zdravstvu, osobito na polju primarne zdravstvene zaštite.

Specijalizacija je dio općeg medicinskog obrazovanja u trajanju od 4 do 5 godina, u ovisnosti o vrsti specijalizacije (četverogodišnja specijalizacija je samo za obiteljsku medicinu), koja slijedi nakon određenog vremena pripravništva i stručnog ispita. Potpora će se dati u okviru programa za diplomirane liječnike za pokriće troškova specijalizacije i poticanje prihvaćanja zaposlenja na manje atraktivnim područjima. Korisnici će biti obvezni raditi u nerazvijenim područjima četiri ili pet godina, što će nadzirati Ministarstvo zdravstva i MRMS, kako bi se postigla održivost ESF i komplementarnih EFRR aktivnosti u nerazvijenim područjima.

Prioritetna geografska područja za ova ulaganja bit će nerazvijena područja u skladu s indeksom razvijenosti (1. i 2. skupina na županijskoj razini), otoci i područja gdje mreža javne zdravstvene zaštite (NN 101/2012) odredi potrebu za timovima zdravstvene zaštite, a gdje takvi timovi nisu bili osnovani zbog neadekvatne infrastrukture, odnosno nedostatnih ljudskih potencijala. Odgovarajuća ulaganja iz EFRR-a uključivat će opremanje i obnavljanje centara primarne zdravstvene zaštite i opremanje pružatelja usluga primarne zdravstvene zaštite koji se nalaze u 1. i 2. skupini županija prema indeksu razvijenosti.

SC 10.iii.3

Potpora provedbi programa obrazovanja odraslih za osobe s nižim kvalifikacijama, odrasle u dobi 15-34 bez kvalifikacija (završena samo osnovna škola) i dugotrajno nezaposlene osobe starije od 45, kao i druge mjere za poboljšanje mogućnosti odraslih da steknu kvalifikaciju višu za barem jednu razinu („go one step up“) kroz dokazano relevantne i kvalitetne programe

7. INSTITUCIJE I TIJELA NADLEŽNA ZA UPRAVLJANJE, KONTROLU I REVIZIJU TE ULOGA MJERODAVNIH PARTNERA

7.1. Mjerodavne institucije i tijela

Tablica 23.: Mjerodavne institucije i tijela

Institucija/tijelo	**Naziv institucije/tijela i odjela ili jedinice**	**Čelnik/ca institucije/tijela (funkcija ili radno mjesto)**
Upravljačko tijelo	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava / Uprava za upravljanje operativnim programima Europske unije	Pomoćnik ministra Luka Rajčić
Tijelo za ovjeravanje	Ministarstvo financija / Nacionalni fond	Čelnik/ca Nacionalnog fonda
Tijelo za reviziju	Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije	Ravnatelj Agencije
Tijelo kojem će Komisija izvršavati plaćanja	Ministarstvo financija / Nacionalni fond	Čelnik/ca Nacionalnog fonda

7.2 Uključivanje mjerodavnih partnera

7.2.1 Aktivnosti poduzete za uključivanje mjerodavnih partnera u pripremu operativnog programa i uloga tih partnera u provedbi, praćenju i evaluaciji programa

Postupak pripreme programskih dokumenata za financijsku perspektivu 2014.-2020. u Hrvatskoj započet je u proljeće 2012. u koordinaciji Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Obuhvaćena su sva resorna ministarstva koja provode analizu socio-ekonomske situacije, kao i SWOT analizu s potrebama i mogućnostima za budući razvoj.

Sljedeći važan korak bilo je osnivanje Odbora za koordinaciju 6. rujna 2012., koji je Vlada Republike Hrvatske osnovala u svrhu pripreme financijske perspektive EU 2014.-2020. Sva resorna ministarstva i Ured Predsjednika Vlade imenovali su svoje predstavnike u Odboru za koordinaciju, s osnovnom zadaćom organizacije, koordinacije i usmjeravanja procesa za izradu financijske perspektive 2014.-2020.

Odbor za koordinaciju dogovorio je vremenski raspored za najvažnije faze programiranja, uključujući aktivnosti za pripremu Sporazuma o partnerstvu, operativnih programa i Ekonomskog programa, te njihovu usvajanje od strane Vlade. Nadalje, Odbor za koordinaciju osnovao je Tematske radne skupine (TRS) s glavnom zadaćom pripreme dostavljenih podataka i materijala za programske dokumente. Sastav TRS-a je osmišljen u skladu s 11

tematskih ciljeva koje je Europska komisija predložila u nacrtu Pravila kohezijske politike za 2014.-2020.

Tematske radne skupine podijeljene su prema tematskim ciljevima, na sljedeći način:

- TRS 1 – Jačanje istraživanja, tehnološkog razvoja i inovacija (iz članka 9(1)) i Olakšavanje pristupa i kvalitete informacijske i komunikacijske tehnologije i njihovo korištenje (iz članka 9 (2)), na čelu s Ministarstvom gospodarstva
- TRS 2 – Jačanje konkurentnosti malog i srednjeg poduzetništva (iz članka 9(3)), na čelu s Ministarstvom poduzetništva i obrta
- TRS 3 – Podrška prijelazu prema ekonomiji temeljenoj na niskoj razini emisije CO2 u svim sektorima (iz članka 9(4)), Promicanje prilagodbe na klimatske promjene,, prevencija i upravljanje rizicima (iz članka 9(5)), i Zaštita okoliša i promicanje učinkovitosti resursa (iz članka 9(6)), na čelu s Ministarstvom zaštite okoliša i prirode;
- TRS 4 – Promicanje održivog prometa te uklanjanje uskih grla u ključnoj infrastrukturi (iz članka 9(7)), na čelu s Ministarstvom pomorstva, prometa i infrastrukture;
- TRS 5 – Promicanje zapošljavanja i podrška mobilnosti radne snage (iz članka 9(8)), Ulaganje u vještine, obrazovanje i cjeloživotno učenje (iz članka 9(10)), te Promicanje socijalnog uključivanja i borba protiv siromaštva (iz članka 9(9)), na čelu s Ministarstvom rada i mirovinskoga sustava [l];
- TRS 6 – Jačanje institucionalnih kapaciteta i učinkovita javna uprava (iz članka 9(11)), na čelu s Ministarstvom javne uprave

Postupak izrade programskih dokumenata u Hrvatskoj osmišljen je i proveden u skladu s člankom 5. Uredbe o zajedničkim odredbama i poštivanjem partnerskog načela. Sastav TRS-ova temelji se na principu partnerstva i, s izuzetkom predstavnika javne uprave, uključuje predstavnike socijalnih partnera, civilnog sektora i regionalne i lokalne vlasti koje su aktivno sudjelovale u njihovom radu. Sastanci TRS-ova održavani su u skladu s dobivenim zadaćama i potrebom za koordinacijom među članovima po pitanju prioriteta, dodjele sredstava, definicija specifičnih pokazatelja programa.

U tom smislu, tijekom postupka izrade programa vlasti na regionalnoj razini također su uključene kako bi im se omogućilo aktivno sudjelovanje u postupku utvrđivanja prioriteta. U TRS-u su prisustvovala tri člana iz županijske vlasti (predstavnici županija) u svrhu pružanja relevantnih informacija sa sastanaka TRS-a s ostalim predstavnicima županija, ali i obrnuto, kada je bilo potrebno ukazati TRS-u na pojedina područja od interesa tj. specifične potrebe na regionalnoj/lokalnoj razini, i, što je još važnije, dati podršku stvaranju budućih projekata (potencijalnim područjima koja su dobri kandidati za financiranje) u nacrtu OPULJP-a.

Popis institucija koje su sudjelovale u radu TRS-ova nalazi se u prilogu ovom dokumentu, a cjelokupan popis članova javno je dostupan na internetskoj stranici Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

S obzirom na prepoznatu važnost postupka izrade programskih dokumenata, veliki interes za uključivanje u tijek postupka posebno su izrazile organizacije civilnog društva.

Stoga, kako bi se osigurala transparentnost i pravičnost u procesu odabira, predstavnici organizacija civilnog društva (OCD) i drugih nevladinih organizacija (NVO) odabrani su putem javnog poziva za imenovanja, u kojem su članovi Savjeta za razvoj civilnog društva većinom glasova izabrali predstavnike. Predstavnici socijalnih partnera uključeni su u rad TRS-ova koji se bave zapošljavanjem, socijalnom politikom, obrazovanjem.

Predstavnicima dionika i šire javnosti na javnoj raspravi 6.-7. lipnja 2013. lipnja u Zagrebu dana je mogućnost da izraze svoje mišljenje o važnosti odabranih prioriteta na prvom

predstavljanju identificiranih područja intervencije. Osim predstavnika javne uprave, na raspravi su bili i predstavnici znanstvene zajednice, istraživačkih instituta, predstavnici civilnog društva, udruženja regionalnih i lokalnih jedinica, udruge poslodavaca, sindikati i drugi. Cilj rasprave bio je podijeliti opće informacije o postupku izrade programa, i pokrenuti niz odvojenih rasprava o investicijskim potrebama po tematskim ciljevima. Postizanje dogovora o investicijskim potrebama bio je polazna točka za izradu tekstova programskih dokumenata. Istovremeno, preko internetske stranice Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije organizirana je i mogućnost ispunjavanja upitnika koji su bili podijeljeni sudionicima događanja. Ta javna rasprava putem interneta trajala je do početka srpnja. Mogućnost ispunjavanja upitnika i glasovanje o željenom cilju prioriteta iskoristilo je 560 sudionika, dok je 3.564 odgovora pristiglo internetom. Najveći interes javnost je izrazila za pitanje obrazovanja. Svi odgovori i mišljenja iz ankete objavljeni su na internetu i uzeti u obzir prilikom revizije programskih dokumenata.

Drugi krug javne rasprave organiziran je 4.-6. prosinca 2013. u Zagrebu, uz sudjelovanje svih TRS-ova, uključujući i Ministarstvo poljoprivrede koje je predstavilo Plan razvoja ruralnih područja i Operativni program Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo. U svrhu prikupljanja povratnih informacija o identificiranim investicijskim strategijama, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije pripremilo je konzultacijski dokument, a odgovori na njega prikupljeni su tijekom prosinca 2013. i siječnja 2014. Konzultacijski dokument iznio je strategiju za ulaganje ESI fondova u razdoblju 2014.-2020., te je objavljen na internetskoj stranici Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije.

Svaka tematska radna skupina održala je osam vrlo detaljnih konzultacija za posebne sektore, uključujući poljoprivredu i ribarstvo, s ukupno 845 sudionika u događanju koje je trajalo tri dana. Doprinos partnera i dionika zaprimljen je u obliku primjedbi i prijedloga na tekst i konkretne predložene aktivnosti, što se uzelo u obzir i uklopilo u tekstove OP-a. Kao opći zaključak, partneri su uglavnom potvrdili i pozdravili identificirane razvojne potrebe i potencijale, ali su istaknuli duboku strukturnu prirodu problema kao temeljni uzrok (npr. privatni sektor je uglavnom reagirao na administrativne prepreke, dok je velik broj komentara naveo potrebu dugoročnog nacionalnog strateškog dokumenta i nacionalnih strateških ciljeva koji bi onda i lakše odredili prioritete u kontekstu ESI fondova). Većina ispitanika naglasila je potrebu za proširenjem predloženih područja ulaganja, osobito u okviru glavnih prioriteta financiranja Promicanje energetske učinkovitosti, obnovljivih izvora energije i zaštite prirodnih resursa, te Inovativno i konkurentno poslovno okruženje i istraživanje.

Usporedno s tim događanjima, u cijeloj Hrvatskoj je 2013. organiziran niz regionalnih radionica koje su okupile regionalne i lokalne dionike. Radionice po nazivom "Regionalni dani EU fondova" održane su u 12 hrvatskih gradova i pružile su uvid u detalje postupka planiranja, pripreme i provedbe dvije financijske perspektive. Sudionici su bili predstavnici lokalne i regionalne samouprave, regionalne razvojne agencije, organizacije civilnog društva, socijalni partneri, gospodarske komore, mala i srednja poduzeća, industrije, sveučilišta i obrazovne institucije, tvrtke javnog i privatnog sektora. U području informiranja i promidžbe Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije osiguralo je obaviještenost javnosti o pripremi razdoblja izrade programa 2014.-2020. putem internet stranice www.strukturnifondovi.hr, kao i putem spomenutih regionalnih dana informiranja.

„Tjedan Europskog socijalnog fonda (ESF tjedan)“ održan je u razdoblju od 26. svibnja do 4. lipnja 2014. Događanja tijekom ESF-ovog tjedna održana su u četiri hrvatska grada: Rijeci, Splitu, Varaždinu i Zagrebu. „ESF tjedan“ zaključen je sajmom projekata uspješno financiranih iz EU-fondova koji je održan u prostorijama Pučkog otvorenog učilišta Zagreb, 4. lipnja 2014. godine.

Većina komentara tijekom partnerskih događaja odnosila se na pitanja izravne podrške za predviđene prioritete, specifične ciljeve i aktivnosti. Mnogi prijedlozi su dani s ciljem pojednostavljenja postupaka za provedbu i skraćivanja razdoblja odabira, kao izravna posljedica provedbe programa IPA-e. Posebna pažnja posvećena je ulozi lokalnih dionika, te je stoga Upravljačko tijelo posebnu pozornost posvetilo uključivanju dionika na lokalnoj razini u svim prioritetnim područjima, kao i u procesu praćenja i rješavanja aktivnosti na lokalnoj i regionalnoj razini.

Ex-ante evaluacija je izrađena usporedno s Operativnim programom, a uključivala je niz privremenih procjena i preporuka evaluatora za svaki odjeljak OP-a, a koji su bili upućeni odgovornima za pripremu i razradu OP-a. Partnerstvo i suradnja između ex-ante evaluatora i Upravljačkog tijela/skupine za izradu programa odvijali su se na nekoliko načina: ključni sastanci s Upravljačkim tijelom/skupinom za izradu programa koji su bili usmjereni na provedbu i programska rješenja, priprema preporuka za poboljšanje programa i trajno pružanje savjeta i podrške tijekom izrade programa. Ex-ante evaluacija postupka izrade programa 2014.-2020. započela je već u prvoj analizi socio-ekonomske situacije, kao i SWOT analizi, koje su pripremili TRS-ovi. U skladu s člankom 5. Uredbe o zajedničkim odredbama, načelo partnerstva će se primjenjivati i u fazi provedbe Operativnog programa. Suradnja s TRS-ovima nastavit će se uključivanjem partnera u rad Nacionalnog odbora za koordinaciju (NOK) [2] i Odbora za praćenje operativnog programa kojeg uspostavlja Upravljačko tijelo (UT).

U postupku uspostave Odbora za praćenje, osigurat će se ravnopravno uključivanje svih relevantnih partnera, uključujući i predstavnike ostalih operativnih programa, regionalnih i lokalnih vlasti, socio-ekonomskih partnera, organizacija civilnog društva, nevladinih organizacija, kao i predstavnika institucija odgovornih za promicanje socijalne uključenosti, prava osoba s invaliditetom, ravnopravnosti spolova i nediskriminaciju.

Odbora za praćenje djelovat će u skladu s poslovnikom koji će definirati pravila i odgovornosti Odbora, uključujući donošenje odluka i dokumenata, učestalost sastanaka, distribuciju dokumenata i informacija i slično.

Osim toga, partneri će kroz rad Odbora za praćenje biti uključeni u proces evaluacije na temelju evaluacijskog plana koji će također usvojiti NO. Evaluacijski plan će definirati evaluacije koje treba provesti, vremenski okvir, kao i sredstva za njihovu provedbu. Redovito praćenje provedbe Evaluacijskog plana će se provoditi ne samo kroz Odbor za praćenje, nego i kroz Upravljačku skupinu za evaluaciju koja će se uspostaviti na istoj osnovi, uključujući relevantne partnere u procesu izrade, provedbe i praćenja evaluacije.

Kroz sudjelovanje u radu Odbora za praćenje može se ustanoviti upravljačka skupina za evaluaciju i druga radna tijela, a svi relevantni partneri moći će pratiti napredak provedbe Operativnog programa.

[1] Popis svih institucija članica uključenih u Tematsku radnu skupinu V. prikazan je u Odjeljku 12.3.

[2] Nakon završetka izrade programa, te uz potporu TRS-ova, Odbor bi se trebao koristiti kao trajni mehanizam koordinacije u obliku Nacionalnog odbora za koordinaciju (NOK), osiguravajući cjelokupnu koordinaciju i praćenje provedbe ESI fondova (glavnih operativnih programa u okviru EFRR-a, ESF-a, KF-a, EFPR-a i EPFRR-a te programa suradnje u okviru IPA-e i EFRR-a) i drugih relevantnih instrumenata financiranja Unije i nacionalnih instrumenata.

7.2.2 Globalna bespovratna sredstva (za ESF, gdje je primjenjivo)

7.2.3 Raspodjela sredstava za izgradnju kapaciteta (za ESF, gdje je primjenjivo)

Aktivnosti u sklopu 4. prioritetne osi Dobro upravljanje, Investicijski prioritet 11.ii Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini, bit će usmjerene na razvoj kapaciteta organizacija civilnog društva, osobito nevladinih organizacija i socijalnih partnera, i unapređivanje civilnog i socijalnog dijaloga za bolje upravljanje.

Nevladinom sektoru i socijalnim partnerima dodijelit će se 5,6% sredstava ESF-a. Nevladin sektor i socijalni partneri će također imati pravo na druge mjere iz ESF-a.

8. KOORDINACIJA IZMEĐU FONDOVA, EPFRR-A, EFPR-A, TE DRUGIH INSTRUMENATA FINANCIRANJA UNIJE INACIONALNOG FINANCIRANJA, KAO I S EIB-OM

Mehanizmi kojima se osigurava koordinacija između fondova, Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EPFRR), Europskog fonda za pomorstvo i ribarstvo (EFPR), te drugih instrumenata financiranja Unije i nacionalnih, kao i s Europskom investicijskom bankom (EIB), uzimajući u obzir odgovarajuće odredbe utvrđene u Zajedničkom strateškom okviru.

Opći opis načina osiguravanja koordiniranog financiranja između ESI fondova opisan je u Sporazumu o partnerstvu u odjeljku 2.1.

U kontekstu razvoja "komplementarnosti" kroz OP-ove, kombinacija prijedloga prikazanih u daljnjem tekstu trebala bi imati učinak jačanja kohezije, kao i konkurentnosti.

Komplementarnost s OP-om Konkurentnost i kohezija

Tematski cilj 9: Socijalna uključenost

Osmislit će se i provoditi različiti programi za djecu i mlade bez roditeljske skrbi, djecu i mlade s poremećajima u ponašanju i osobe s invaliditetom kako bi se podržao prijelaz s institucionalne skrbi na usluge u zajednici. Komplementarnost s EFRR-om i EPFRR-om će se osigurati ulaganjima u društvenu infrastrukturu kako bi se podržalo deinstitucionalizaciju i transformaciju te kako bi se poboljšali uvjeti za pružanje socijalnih usluga u zajednici. Navedeno uključuje adaptaciju, rekonstrukciju, opremu i druga infrastrukturna ulaganja potrebna za uspješnu provedbu tog procesa (npr. adaptacija stambenih naselja, centara za dnevnu ili poludnevnu skrb, opremanje tih institucija i nabava vozila).

S obzirom na zdravstvene prioritete, Hrvatska je izdvojila oko četvrtinu milijarde eura iz Kohezijskog fonda (Kohezijska omotnica) kako bi se povećala ekonomičnost zdravstvene zaštite (također pod TC 2, e-zdravlje). Ulaganja iz EFRR-a i ESF-a treba koristiti komplementarno kako bi se ostvario pomak prema bolničkoj skrbi koja zahtijeva manje resursa; pomak od bolničke skrbi prema primarnoj zdravstvenoj zaštiti, te dalje prema kućnoj i samostalnoj njezi. U nekim disciplinama, kao što su mentalno zdravstvo i palijativna skrb, postoji snažna potreba za razvojem osnovnih usluga i usluga u zajednici, s obzirom na to da je zdravstvene djelatnike s relevantnim specijaliziranim obrazovanjem trenutno moguće naći gotovo isključivo u bolnicama. Planirane su sljedeće intervencije: reorganizacija mreže bolnica u smislu spajanja funkcija i razvoja dnevnih bolnica i jednodnevnih kirurgija, poboljšanje usluga odabranih pružatelja osnovnih zdravstvenih usluga s ciljem prelaska s bolničkih usluga na primarnu zdravstvenu zaštitu, ulaganja u združene hitne medicinske odjeli u bolnicama i osnivanje brze hitne medicinske službe na moru. Ulaganja u sklopu TC 2, vezana uz informatizaciju zdravstva (omogućavanje e-zdravstvenih rješenja) su 100% usmjerena na smanjenje troškova sustava i poboljšanja učinkovitosti.

Integrirane operacije u IP 9.2 (EFRR) i IP 9.i (ESF)

Predviđene su integrirane operacije u IP 9.2 (EFRR) i IP 9.i (ESF), u sklopu OPKK-a i OPULJP-a, vezane uz provedbu pilot programa obnove (Program integriranog oporavka) u pet nerazvijenih malih gradova. Unutar tih pilot projekata usmjerenih na smanjivanje socijalnih nejednakosti, isključivanja i siromaštva, primjenjivat će se pristup regionalne integracije, koji će kombinirati EFRR intervencije na poljima fizičkog, socijalnog i gospodarskog oporavka s ESF aktivnostima s ciljem reintegracije korisnika (npr. komunalni sadržaji, projekti socijalne ekonomije, poslovni planovi, infrastruktura i socijalno stanovanje popraćeno promicanjem društvenog poduzetništva i zapošljavanja, obrazovanje i osposobljavanje, te aktivnosti

socijalnog uključivanja).

Tematski cilj 10: Obrazovanje i cjeloživotno učenje

Kako bi se postigli ciljevi istraživačke izvrsnosti i relevantnost za potrebe gospodarstva, osim ulaganja u infrastrukturu za istraživanje, razvoj i inovacije, u projekte Istraživačkih centara izvrsnosti i projekte razvoja i istraživanja koji su usmjereni prema potrebama poslovnog sektora, važno je istovremeno ulagati u ljudske resurse kako bi se osigurala održivost i produktivnost sustava istraživanja, razvoja i inovacija.

U svrhu osiguranja komplementarnosti s predviđenim sredstvima iz ERFF-a, posebna potpora bit će osigurana za centre za stjecanje strukovnih kompetencija kako bi se poboljšali njihovi infrastrukturni uvjeti potrebni za stjecanje praktičnih vještina u određenim sektorima strukovnog obrazovanja (usklađenih sa Strategijom pametne specijalizacije).

Prioritetna os 3 OP-a Konkurentnost i kohezija: Poslovna konkurentnost

Operativni program za konkurentnosti koheziju jasno je i isključivo usmjeren na ona mala i srednja poduzeća koja su već osnovana i posluju, a također će se usmjeriti na financiranje konzultantskih usluga za male i srednje poduzetnike, u svrhu razvoja ovog sektora usluga na tržištu u Hrvatskoj. Unutar specifičnog cilja OPULJP-a 8.i.2 Povećanje održivog samozapošljavanja nezaposlenih osoba, posebice žena, moguća je sinergija s TC 3, unutar OPKK-a, vezano uz samozapošljavanje i pokretanja poduzeća. U skladu s Tematskim ciljem 8., mjere samozapošljavanja usmjerene su na olakšavanje pristupa poduzetništvu za ranjivu skupinu nezaposlenih, što predstavlja izlaz iz nezaposlenosti. Aktivnosti će uključivati male financijske potpore i programe mikrokreditiranja, uz niz popratnih pomoćnih mjera (vodstvo, osposobljavanje, mentorstvo, praćenje, itd.). Prema tematskom cilju 3, fokus je na konkurentnosti i razvoju.

Komplementarnost s Europskim poljoprivrednim fondom za ruralni razvoj i Europskim fondom za pomorstvo i ribarstvo (2014.-2020.)

Lokalni razvoj temelji se na uključenosti stanovništva i njihovom sudjelovanju u lokalnim strategijama razvoja kroz pristup od dna prema vrhu. Podrška EPFRR za LRVZ treba poticati izradu i koordinaciju lokalnih razvojnih strategija, podupirati provedbu lokalnih razvojnih strategija, pripremu tehničke pomoći za projekte suradnje i provedbe projekata međuteritorijalne i međunarodne suradnje i tekuće troškove, te aktivaciju lokalnih akcijskih grupa. EPFRR će na taj način pridonijeti poboljšanju planiranja lokalnih razvojnih strategija usmjerenih na gospodarski oporavak kako bi se promovirao rast i stvaranje radnih mjesta, njegujući uključenost lokalnih dionika i zajednice prema principu odozdo prema gore. U ruralnim će se područjima poboljšati pristup osnovnim sadržajima i lokalnoj infrastrukturi te aktivnostima koje promiču obnovu sela, kroz ciljane intervencije u skladu s ciljevima EU2020.

Za tematske ciljeve 8., 9. i 10. komplementarnost će se postići pružanjem EAFRD-ove podrške maloj javnoj uslužnoj infrastrukturi u ruralnim područjima (obnova i očuvanje postojeće kulturne baštine i drugih objekata prilagođavajući ih za potrebe zajednice) s potencijalom korištenja za pružanje javnih usluga, što će se financirati iz ESF-a. EPFRR i EFPR će također podržati lokalne akcijske grupe, koje će doprinijeti tematskim ciljevima 8., 9., 10. i kroz inicijative u zajednici.

Komplementarnost s FEAD-om 2014.-2020.

Osigurat će se komplementarnost između ESF-a i FEAD-a (Fond europske pomoći za najpotrebitije, OP I. - Hrana i osnovna materijalna pomoć): s obzirom na to da je ESF usmjeren na usluge usmjerene na povećanje aktivacije i zapošljivosti (investicijski prioritet 9.i), a cilj FEAD-a je baviti se i doprinositi smanjenju siromaštva i socijalne isključenosti,

usmjeravanjem na uočene vrste materijalne deprivacije i najugroženije korisnike. Točnije, komplementarnost s ESF-om postići će se na način da će instrumenti FEAD-a biti namijenjeni osobama koje žive u ekstremnom siromaštvu, osobama koje su često predaleko od tržišta rada da bi imale izravne koristi od aktivnosti socijalnog uključivanja financiranih iz ESF-a. Instrumenti iz Fonda će se, dakle, koristiti za osiguranje hrane i osnovnih životnih potrepština, jer je zadovoljavanje osnovnih životnih potreba često preduvjet za uključivanje u druge aktivnosti, kao što su osposobljavanje, savjetovanje, traženje posla, itd.

Fond za azil, migracije i integraciju (AMIF)

Da bi se osigurala dosljednost i komplementarnost između aktivnosti financiranih iz ESF-a i u sklopu AMIF-a, proces uspostave odgovarajućih mehanizama suradnje i koordinacije između nadležnih državnih institucija i tijela je u tijeku. Identifikacija imenovanih tijela i izrada AMIF-ovog Nacionalnog programa je tijeku.

Europski gospodarski prostor (EGP) i Norveški programi dodjele bespovratnih sredstava

Komplementarnost 4. Prioritetne osi Dobro upravljanje (SC 11.i.2 Podrška učinkovitijem i djelotvornijem pravosuđu) će biti moguća s Programskim područjem „Izgradnja pravosudnih kapaciteta i suradnje“ unutar Norveškog programa financijskog mehanizma 2009.-2014., čiji je glavni cilj pravedniji i učinkovitiji pravosudni sustav.

Komplementarnost je također moguća između Prioritetne osi 4., Dobro upravljanje (investicijski prioritet 11.ii Izgradnja kapaciteta za sve dionike koji osiguravaju obrazovanje, cjeloživotno obrazovanje, osposobljavanje te zapošljavanje i socijalne politike, uključujući uz pomoć sektorskih i teritorijalnih paktova radi omogućavanja reformi na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini), te "Programa NVO", financiranog u okviru EEP financijskog instrumenta i Norveškog financijskog instrumenta 2009.-2014., čiji su ciljevi osnažiti razvoj civilnog društva i poboljšati doprinos socijalnoj pravdi, demokraciji i održivom razvoju.

Hrvatsko-švicarski program suradnje

Švicarski program suradnje usmjeren je na financira konkretnih, visoko kvalitetnih projekata usmjerenih na smanjenje gospodarskih i socijalnih razlika u novim zemljama članicama EU, a na ovaj način, program podupire cilj EU za jačanje unutarnje gospodarske i socijalne kohezije. Što se tiče tematskih područja i prioriteta utvrđenih u okviru Programa švicarsko-hrvatske suradnje, predviđena je bliska suradnja kroz dnevni rad Nacionalne koordinacijske jedinice u sklopu Ministarstva regionalnoga razvoja i fondova Europske unije. Iako je proces izrade švicarsko-hrvatskog programa suradnje tek započeo, procjenjuje se da će program biti usmjeren na vrlo malo prethodno definiranih osnovnih infrastrukturnih projekata na određenom zemljopisnom području, s jedne strane, te na mjere usmjerene na sigurnost, stabilnost, i podršku za reforme, kao i na ljudski i društveni razvoj s druge strane.

Programi Unije 2014.-2020.

Što se tiče područja konstruktivne suradnje i mogućih sinergija između ESI fondova i aktivnosti provedenih u okviru drugih instrumenata financiranja Unije u Hrvatskoj, glavni napori će se združiti pod vodstvom MRRFEU-a, koje će ostati odgovorno za sveukupnu koordinaciju EU fondova.

Budući da je Hrvatska posvećena stvaranju kompetentnog i konkurentnog društva, a osim toga, imajući u vidu prioritetne osi 1 „Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage“ i 2 „Socijalna uključenost“ definiranih OPULJP-om, sinergije između navedenih prioriteta i njegovih specifičnih ciljeva i Programa za zapošljavanje i socijalnu inovaciju (EaSI) osigurat će se zajedničkim naporima i dnevnim radom odgovorne nacionalne kontaktne točke za EaSI

program u Hrvatskoj sa sjedištem u Ministarstvu rada i mirovinskoga sustava, kao relevantne institucije kojoj je dodijeljena provedba programa, te MRRFEU-u, koje djeluje kao cjelokupni koordinator EU fondova.

EU program za obrazovanje, osposobljavanje, mlade i sportski program (Erasmus+) te osiguravanje njegove sinergije s planiranim aktivnostima u okviru Prioritetne osi 3 „Obrazovanje i cjeloživotno učenje“ u OPULJP-u, smatrat će se zajedničkom odgovornošću MRRFEU-a, MZO-a, te MDOMSP-a.

Moguću komplementarnost treba naći između Prioritetne osi 4 „Dobro upravljanje“ i aktivnosti programa Kreativna Europa, Program za pravosuđe i prava, Programa za jednakost i državljanstvo koje će se osigurati koordinaciju nadležnog Ministarstva pravosuđa i MRRFEU-a.

Koordinacija ETS-a s glavnim OP-om, kao i s makroregionalnim strategijama

Koordinacija između OPULJP-a i svih 13 programa teritorijalne suradnje će se postići redovitim sastancima na razini svih programa,, dok će se koordinacija s makroregionalnim strategijama (MRS-ovi) postići na višoj razini kroz Nacionalni koordinacijski odbor koji će koordinirati svu unutarnju i vanjsku financijsku pomoć.

Usklađivanje projekata koji se provode ili gotovih projekata s makro-regionalnim strategijama ocjenjivat će se na ovoj razini kroz redovita izvješća i sastanke Nacionalnog koordinacijskog odbora. Očekuje se da će Nacionalni koordinacijski odbor moći savjetovati UT-ove i NT-ove u slučaju programa Europske teritorijalne suradnje (ETS)kojima se ne upravlja, da bi se financirala dodatna suradnja gdje postoji potencijal za programe koji doprinose makroregionalnim ciljevima. Nacionalni koordinacijski odbor će dobiti popis i sažetak svih financiranih projekata što im omogućuje izradu ovih prijedloga.

EIB

Hrvatska namjerava EIB-u podnijeti zahtjev za zajmom, kako bi se olakšala primjena ESI fondova u razdoblju 2014.-2020. Važan naglasak namjerava se staviti na područja kao što su transport, otpad, vode i zaštita okoliša, istraživanje i razvoj, ali i na druge sektore s apsorpcijskim potencijalom.

Kao koordinacijsko tijelo, MRRFEU će obavljati poslove koordinacije za potencijalne buduće Strukturne programe kreditiranja. EIB će tako imati dva glavna partnera (MFIN kao zajmoprimac i MRRFEU kao promotor), što će pridonijeti povećanju učinkovitosti i fokusirati aktivnosti na ostvarenje strateških ciljeva kao što je propisano u operativnim programima.

9. EX-ANTE UVJETI

9.1 Ex-ante uvjeti

Informacije o procjeni primjenjivosti i ispunjavanja ex-ante uvjeta (nije obvezno).

Tablica 24.: Primjenjivi ex-ante uvjeti i procjena njihovog ispunjavanja

Ex-ante uvjet	Prioritetne osi na koje se uvjet primjenjuje	Ex-ante uvjet ispunjen (da/ne/djelomično)
T.08.1 - Osmišljene su politike aktivnog tržišta rada i provode se u skladu sa smjernicama za zapošljavanje.	1 – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	Da
T.08.3 - Institucije na tržištu rada osuvremenjene su i ojačane u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje; reformama institucija na tržištu rada prethodi stvaranje jasnog strateškog okvira i ex-ante procjena, što uključuje i spolnu odrednicu.	1 – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	Da
T.08.6 - IZM: Postojanje strateškog okvira politika za promicanje zapošljavanja mladih, uključujući u vidu provedbe programa Garancija za mlade.	1 – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	Da
T.09.1 - Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira politika za smanjenje siromaštva, čiji je cilj aktivno uključivanje ljudi isključenih s tržišta rada u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje	2 - Socijalna uključenost	Da
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	2 - Socijalna uključenost	Djelomično
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a	3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje	Da
T.10.3 - Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a.	3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje	Djelomično
T.10.4 - Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a.	3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje	Ne
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	4 - Dobro upravljanje	Ne

G.1 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu antidiskriminacijskog zakonodavstva i politike Unije u području fondova ESI-ja.	1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage 2 - Socijalna uključenost 3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje 4 - Dobro upravljanje 5 - Tehnička pomoć	Djelomično
G.2 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu zakona i politika Unije o jednakosti spolova u području fondova ESI-ja.	1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage 2 - Socijalna uključenost 3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje 4 - Dobro upravljanje 5 - Tehnička pomoć	Djelomično
G.3 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) u području fondova ESI-ja u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ.	1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage 2 - Socijalna uključenost 3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje 4 - Dobro upravljanje 5 - Tehnička pomoć	Djelomično
G.4 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o javnoj nabavi u području fondova ESI-ja.	1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage 2 - Socijalna uključenost 3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje 4 - Dobro upravljanje 5 - Tehnička pomoć	Djelomično
G.5 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o državnim potporama u području fondova ESI-ja.	1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage 2 - Socijalna uključenost 3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje 4 - Dobro upravljanje 5 - Tehnička pomoć	Ne
G.7 - Postojanje statističke podloge potrebne za provođenje evaluacija u svrhu procjene djelotvornosti i učinka programa. Postojanje sustava pokazatelja rezultata koji je potreban za odabir aktivnosti, koje najučinkovitije doprinose očekivanim rezultatima, za praćenje napretka ostvarivanja rezultata i za provođenje evaluacije učinka.	1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage 2 - Socijalna uključenost 3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje 4 - Dobro upravljanje 5 - Tehnička pomoć	Da

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
T.08.1 - Osmišljene su politike aktivnog tržišta rada i provode se u skladu sa smjernicama za zapošljavanje.	1 - Službe za zapošljavanje mogu pružiti i doista i pružaju: personalizirane usluge, savjetovanje te aktivne i preventivne mjere na tržištu rada u ranoj fazi, koje su otvorene za sve koji traže posao, s posebnim naglaskom na osobe koje su najizloženije riziku od socijalne isključenosti, uključujući osobe iz marginaliziranih zajednica;	Da	Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (NN 12/2013) http://www.vlada.hr/hr/naslovnica/sjednice_i_odluke_vlade_rh/2013/126_sjednica_vlade_republike_hrvatske/126_10/(view_online)/1#document-preview (Odjeljak 5). (http://www.hzz.hr/default.aspx? id=11696) http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Cjeloživotno_profesionalno_usmjeravanje_u_HZZ-u.pdf nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_12_157 Partnerska i među-institucionalna suradnja također su dio cjelovitog i individualnog pristupa osobama u nepovoljnom položaju	Zakon o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti definira procedure, sadržaj i ciljeve za provedbu mjera APZ-a. Analiza tržišta rada u okviru Smjernica za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja utvrđuje skupine nezaposlenih koji su u nepovoljnom položaju na lokalnom tržištu rada. (http://www.hzz.hr/default.aspx?id=11696). Smjernice za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja za 2014. (godišnje). Zavod pruža usluge mobilnih timova, usluge na radnom mjestu, kao i razne oblike potpore brzoj reakciji, očuvanju radnih mjesta i održavanju zaposlenosti. Kad se registrira kao nezaposlena osoba, osoba je dužna sudjelovati u aktivnom traženju posla i biti na raspolaganju za rad. Pravilnik o aktivnom traženju posla i raspoloživosti za rad (NN 2/14) (Članak 2.-7.). Pristup uslugama profesionalnog usmjeravanja ranjivih skupina, i svih nezaposlenih, temelji se na „višerazinskom sustavu”.
T.08.1 - Osmišljene su politike aktivnog tržišta rada i provode se u skladu sa smjernicama za zapošljavanje.	2 - Službe za zapošljavanje mogu pružiti i doista i pružaju: sveobuhvatno i sustavno informiranje o novim slobodnim radnim mjestima i mogućnostima zapošljavanja, uzimajući u obzir promjenjivost potreba na tržištu rada.	Da	Pravilnik o aktivnom traženju posla i raspoloživosti za rad (NN 2/14) http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Pravilnik_o_aktivnom_trazenju_posla_i_raspoloziv osti_za_rad_NN_2_2014.pdf Pravilnik o evidenciji Hrvatskoga zavoda za zapošljavanje (NN 74/09, izmjene i dopune 123/12) http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Pravilnik%20o%20evidencijama%20HZZ-a.pdf	Pristup objavljenom radnom mjestu u nacionalnoj bazi podataka nepopunjenih radnih mjesta dostupan je svim poslodavcima i tražiteljima zaposlenja, i na regionalnoj i lokalnoj razini. Nadalje, svi klijenti su informirani o mobilnosti i slobodnim radnim mjestima kroz pojačanu međudržavnu pokretljivost radne snage (EURES – Europska mreža institucija za zapošljavanje). S druge strane, EURES pruža informacije o slobodnim radnim mjestima i uvjetima života i rada u Hrvatskoj. Hrvatski zavod za zapošljavanje redovito daje preporuke za politiku upisa u obrazovanje i profesionalne usmjeravanje koje sadrže popis zanimanja za kojima vlada velika potražnja i popis zanimanja s niskom potražnjom na regionalnoj i lokalnoj razini. Prava za

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
				vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine 80/08, izmijene i dopune 121/10, 25/12, 118/12, 153/13, pročišćeni tekst: 12/13). http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Posredovanje.pdf http://www.hzz.hr/UserDocsImages/122 8 0 1 2 0 13_Zakon_o_posredovanju_pri_zaposljavanju_i_pravima_za_vrijeme_nezaposlenosti_procisceni_tekst.pdf i srodni propisi
T.08.1 - Osmišljene su politike aktivnog tržišta rada i provode se u skladu sa smjernicama za zapošljavanje.	3 - Službe za zapošljavanje uspostavile su formalne ili neformalne mehanizme suradnje s mjerodavnim zainteresiranim stranama.	Da	http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Posredovanje.pdf http://www.hzz.hr/UserDocsImages/12_28_01_2013_Zakon_o_posredovanju_pri_zaposljavanju_i_pravima_za_vrijeme_nezaposlenosti-procisceni_tekst.pdf Pravilnik o obavljanju djelatnosti u svezi sa zapošljavanjem (NN 19/11) http://www.hzz.hr/UserDocsImages/8_22_01_2014%20Pravilnik%20o%20obavljanju%20djelatnosti%20u%20svezi%20sa%20zapo%C5%A1ljavanjem.pdf http://www.mspm.hr/media/files /protokol o_postupanju_potpisan_25_ll_20112	Prema Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, Zavod djeluje u suradnji s poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim osobama (članak 63.). Odredbe o suradnji s poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim osobama, kao i socijalnim partnerima i drugim dionicima na tržištu rada su također dio Statuta Zavoda. Suradnja s agencijama za zapošljavanje, privremenim agencijama za zapošljavanje i nevladinim organizacijama je transparentna i jednaka za sve. Za sve privatne posrednike čiju su vjerodostojnost potvrdili EURES savjetnici iz zemalja EU Hrvatska provodi i EURES praksu kako bi im pružila usluge dobivanja odgovarajućeg posla. Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (Narodne novine 80/08, 118/12 izmjene i dopune 118/12, 25/12, 121/10, 153/13, pročišćeni tekst: 12/2013). Protokol o postupanju u pružanju usluga dugotrajno nezaposlenim korisnicima pomoći za uzdržavanje.
T.08.3 - Institucije na tržištu rada osuvremenjene su i ojačane u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje; reformama institucija na tržištu rada prethodi stvaranje jasnog	1 - Radnje za reformu službi za zapošljavanje usmjerene k osiguravanju sposobnosti tih službi za provedbu: personaliziranih usluga, savjetovanja i aktivnih i preventivnih mjera na tržištu rada u ranoj fazi, koje su otvorene za sve koji traže posao, s posebnim naglaskom na osobe koje su najizloženije riziku od socijalne	Da	http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Posredovanje.pdf http://www.hzz.hr/UserDocsImages/12_28_01_2013_Zakon_o_posredovanju_pri_zaposljavanju_i_pravima_za_vrijeme_nezaposlenosti-procisceni_tekst.pdf	Zakon o posredovanju u zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti definira procedure, sadržaj i ciljeve za provedbu APZ-a. Smjernice za mjere APZ-a utvrđuju specifične ciljeve, aktivnosti i mjere za borbu protiv nezaposlenosti. Zavod također nudi usluge mobilnih timova.

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
strateškog okvira i ex-ante procjena, što uključuje i spolnu odrednicu.	isključenosti, uključujući osobe iz marginaliziranih zajednica;		Smjernice za provedbu mjera APZ-a za 2014., Odjeljak 5; Godišnji plan rada HZZ-a za 2014. godinu, Odjeljak 5 Prava za vrijeme nezaposlenosti (članak 26.), specijalizirane usluge dostupne osobama s invaliditetom. (NN 157/13) Investicijski plan HZZ-a (kolovoz 2013.)	HZZ usluge besplatne su, a dostupne su svima. Individualni akcijski planovi izrađuju se u suradnji HZZ-om i nezaposlenom osobom u roku od 60 dana nakon prijave. Važan aspekt cjelovitog, individualnog pristupa osobama koje su u nepovoljnom položaju je i partnerstvo i međuinstitucionalna suradnja. Prema "Razvoju investicijskog plana HZZ-a" strategija ulaganja utvrdila je odredbe za planiranje ulaganja za objekte koji se odnose na osobe s invaliditetom.
T.08.3 - Institucije na tržištu rada osuvremenjene su i ojačane u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje; reformama institucija na tržištu rada prethodi stvaranje jasnog strateškog okvira i ex-ante procjena, što uključuje i spolnu odrednicu.	2 - Radnje za reformu službi za zapošljavanje usmjerene k osiguravanju sposobnosti tih službi za provedbu: sveobuhvatnog i sustavnog informiranja o novim slobodnim radnim mjestima i mogućnostima zapošljavanja, uzimajući u obzir promjenjivost potreba na tržištu rada.	Da	Plan provedbe Garancije za mlade, travanj 2014. (PIGzM) http://www.mrms.hr/wpcontent/uploads/2014/04/implementationplan-yg.pdf	Pristup objavljenom radnom mjestu u nacionalnoj bazi podataka nepopunjenih radnih mjesta dostupan je svim poslodavcima i tražiteljima zaposlenja, i na regionalnoj i na lokalnoj razini. Svi klijenti informirani su o mobilnosti radnih mjesta i slobodnim radnim mjestima na Europskoj mreži institucija za zapošljavanje - EURES). Sustav za prikupljanje i analizu podataka o tržištu rada u cijeloj državi prikuplja podatke iz evidencije nezaposlenih i ankete poslodavaca, kao i informacije iz regionalnih i lokalnih razvojnih i investicijskih planova. Čvršći model i alat za predviđanje budućih potreba za vještinama i kvalifikacijama predviđen je za razvoj kroz praćenje tržišta rada i sustava analize (mjera 22, PIGzM). Kako bi se osigurale informacije o aktualnim trendovima na tržištu rada, riješila neusklađenost vještina i poboljšale digitalne vještine, predviđeno je unapređenje sustava informacija o tržištu rada (mjera 24, PIGzM).
T.08.3 - Institucije na tržištu rada osuvremenjene su i ojačane u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje; reformama institucija na tržištu rada prethodi stvaranje jasnog strateškog okvira i ex-ante procjena, što uključuje i	3 - Reforma službi za zapošljavanje uključivat će stvaranje formalnih i neformalnih mreža suradnje s mjerodavnim zainteresiranim stranama.	Da	Zakon o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti (NN 12/2013) http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Posredovanje.pdf http://www.hzz.hr/UserDocsImages/12_28_01_2013_Zakon_o_posredovanju_pri_zaposljavanju_i_pravima_za_vrijeme_nezaposlenosti-	Prema Zakonu o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti, HZZ djeluje u suradnji s poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim osobama (članak 63.). Odredbe o suradnji s poslodavcima, obrazovnim ustanovama i drugim pravnim osobama, kao i socijalnim partnerima i drugim dionicima na tržištu rada su također dio Statuta HZZ-a. HZZ-i MZOS potpisali su suradnju u vezi s podacima o učenicima, školama i programima (e-

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
spolnu odrednicu.			procisceni_tekst.pdf Odluka o osnivanju Foruma za LLCG rasprava.mrms.hr/bill/prijedlog-odluke-o-osnivanju-Foruma-za-cjelozivotn/print/	matica) – za uspostavljanje e-ankete o strukovnim namjerama učenika. Forum za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje kao multi-institucionalna mreža službeno je osnovan u rujnu 2014. nakon odluke o osnivanju foruma od ožujka 2014. Jedan od prioriteta rada Foruma je usvajanje strategije za CŽPU.
T.08.6 – IZM: Postojanje strateškog okvira politika za promicanje zapošljavanja mladih, uključujući u vidu provedbe programa Garancija za mlade.	1 - Uspostavljen je strateški okvir politika za promicanje zapošljavanja mladih, koji:	Da	Plan provedbe Garancije za mlade, travanj 2014. http://www.mrms.hr/wpcontent/uploads/2014/04/implementation-plan-yg.pdf Smjernice za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja - za 2014. (Poglavlje 2.) http://www.vlada.hr/hr/naslovnica/sjednice_i_odluke_vlade_rh/2013/126_sjednica_vlade_republike_hrvatske/126_10/(view_online)/1#document-preview Nacionalni program za mlade 2014.-2017. http://www.mspm.hr/djelokrug_aktivnosti/mladi/nacionalni_program_za_mlade_za_razdoblje_od_2014_do_2017_godine	PIGzM pruža strateški okvir politike za poticanje zapošljavanja mladih. Sve reforme i inicijative za provedbu i poticanje zapošljavanja mladih podržane su u Smjernicama za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja za 2014.
T.08.6 - IZM Postojanje strateškog okvira politika za promicanje zapošljavanja mladih, uključujući u vidu provedbe programa Garancija za mlade.	2 - se temelji na dokazima kojima se mjere rezultati za mlade ljude koji ne rade i nisu u sustavu obrazovanja ili osposobljavanja i koji predstavljaju bazu za razvoj ciljanih politika i praćenje promjena;	Da	http://www.vlada.hr/hr/naslovnica/sjednice_i_odluke_vlade_rh/2013/126_sjednica_vlade_republike_hrvatske/126_10/(view_online)/1#document-preview PIGzM, travanj 2014 http://www.mrms.hr/wpcontent/uploads/2014/04/implementation-plan-yg.pdf Vlada Republike Hrvatske Zaključak o uspostavi PIGzM, 24. travnja 2014. http://www.mrms.hr/wp-	U Smjernicama za provedbu mjera aktivne politike zapošljavanja postoje podaci o NEET-ovima (poglavlje 1, dio 1.4), ali i projekcija kretanja na tržištu rada za godine 2015. i 2016. Hrvatska prikuplja podatke o neaktivnim mladim osobama u dobi od 15 do 29 putem ankete o radnoj snazi. Centri za socijalnu skrb daju statistička izvješća o korisnicima i pravima na socijalnu skrb. Unutar tih izvješća, korisnici prava na socijalnu skrb prate se na temelju više karakteristika, između ostalog, u skladu s dobi, pripadanja skupini korisnika (na primjer, mladi s

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
			sadržaj/slike/2014/04/zakljucak-vlade-rh-gzm.pdf	bihevioralnim problemima, mladi ljudi bez odgovarajuće roditeljske skrbi) i prema radnom statusu. PIGzM daje podatke o NEET skupini s naglaskom na prijavljenim NEET-ovima i potrebi za daljnjim poboljšanjem koordinacije kvalitete podataka za sve NEET-ove (stranice: 3., 6. 8. i 23. PIGzM). http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2014/04/plan-implementacije-gzm.pdf
T.08.6 - IZM Postojanje strateškog okvira politika za promicanje zapošljavanja mladih, uključujući u vidu provedbe programa Garancija za mlade.	3 - utvrđuje mjerodavno javno tijelo nadležno za utvrđivanje i upravljanje mjerama za zapošljavanje mladih i za koordinaciju partnerstava na svim razinama i u svim sektorima;	Da	http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2014/04/plan-implementacije-gzm.pdf Zaključak Vlade Republike Hrvatske o osnivanju PIGzM, 24. travnja 2014. http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2014/04/zakljucak-vlade-rh-gzm.pdf http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_02_20_377.html Nacionalni program za mlade 2014.-2017. http://www.mspm.hr/novosti/vijesti/nacionalni_program_za_mlade_za_razdoblje_od_2014_do_2017_godine	PIGzM pruža detaljne informacije o partnerstvima za upravljanje i koordinaciju na svim razinama i u svim sektorima te uključuje dionike relevantne za rješavanje nezaposlenosti mladih (odjeljak 2.2. Partnerski pristup, str. 14. PIGzM-a). Plan implementacije Garancije za mlade, travanj 2014. http://www.mrms.hr/wpcontent/uploads/2014/04/implementation-plan-yg.pdf Odluka Vlade o osnivanju međuresorne radne skupine za provedbu Garancije za mlade utvrđuje Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava kao nositelja administrativnih zadataka i operativnog praćenja i koordinacije provedbe i razvoja Garancije za mlade (stavak 6. Odluke). MSPM odgovoran je za koordinaciju Nacionalnog programa za mlade (Odluka Vlade o osnivanju međuresorne radne skupine za provedbu Garancije za mlade) (http://narodnenovine. nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_02_20_377.html).
T.08.6 - IZM Postojanje strateškog okvira politika za promicanje zapošljavanja mladih, uključujući u vidu provedbe programa Garancija za mlade.	4 - uključuje sve zainteresirane strane koje su mjerodavne za rješavanje pitanja nezaposlenosti mladih;	Da	Odluka Vlade o osnivanju međuresorne radne skupine za provedbu Garancije za mlade http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_02_20_377.html	Odluka Vlade o osnivanju međuresorne radne skupine za provedbu Garancije za mlade utvrđuje vladine dionike (11 dionika) za ovo pitanje (stavak 3. Odluke). http://narodnenovine. nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_02_20_377.html

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
T.08.6 - IZM Postojanje strateškog okvira politika za promicanje zapošljavanja mladih, uključujući u vidu provedbe programa Garancija za mlade.	5 - dopušta ranu intervenciju i aktivaciju;	Da	Plan implementacije Garancije za mlade (PIGzM) http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2014/04/plan-implementacije-gzm.pdf Vladin Zaključak o osnivanju PIGzM-a http://www.mrms.hr/wpcontent/uploads/2014/04/zakljucak-vlade-rh-gzm.pdf Godišnji plan rada HZZ za 2014. godinu http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Godisnji_plan_rada_HZZa_za_2014_godinu.pdf http://www.cisok.hr/default.aspx Nacionalni program za mlade 2014.-2017.	PIGzM pruža detaljne informacije o mjerama koje se moraju poduzeti u pogledu strategija dosezanja i mjerama koje omogućuju ranu intervenciju i aktivaciju (odjeljak 2.3 Rana intervencija i aktivacija, stranica 23. i tablica 2.3 Ključne reforme i inicijative za osiguravanje rane intervencije i aktivacije, stranica 28. PIGzM-a). http://www.mrms.hr/wpcontent/uploads/2014/04/implementation-plan-yg.pdf Profesionalno usmjeravanje za učenike/studente provodi se zajedničkim naporima školskih savjetnika i savjetnika HZZ-a za profesionalno usmjeravanje (Godišnji plan rada HZZ-a za 2014. godinu, odjeljak 5). Godišnji plan rada HZZ-a za 2014. dostupno na http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Godisnji_plan_rada_HZZa_za_2014_godinu.pdf Štoviše, HZZ je uspostavio mrežu centara za cjeloživotno profesionalno usmjeravanje na regionalnoj razini u 11 gradova kao mjesta za rane intervencije i aktivaciju.
T.08.6 - IZM Postojanje strateškog okvira politika za promicanje zapošljavanja mladih, uključujući u vidu provedbe programa Garancija za mlade.	6 - obuhvaća mjere potpore za dostupnost zapošljavanja, unapređenje vještina, mobilnost radne snage i održivo uključivanje mladih koji ne rade i nisu u sustavu rada, obrazovanja ili osposobljavanja u tržište rada.	Da	Plan implementacije Garancije za mlade, travanj 2014. (PIGzM) http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2014/04/plan-implementacije-gzm.pdf Zaključak Vlade Republike Hrvatske o utvrđivanju PIGzM, 24. travnja 2014. http://www.mrms.hr/wpcontent/uploads/2014/04/zakljucak-vlade-rh-gzm.pdf Godišnji plan rada HZZ-a za 2014. http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Godisnji_plan_rada_HZZa_za_2014_godinu.pdf	PIGzM pruža detaljne informacije o mjerama koje se trebaju poduzeti u pogledu pomoćnih mjera za pristup zapošljavanju, unapređenje vještina, mobilnost radne snage i održivu integraciju NEET-ova (odjeljak 2.4. i tablica 2.4). Posebne mjere PIGzM-a za poticanje škola, uključujući centre za strukovno osposobljavanje, i službi za zapošljavanje na promidžbu i pružanje daljnjih smjernica za poduzetništvo i samozapošljavanje za mlade (mjera 32), mjere za veću podršku pokretanja novih tvrtki (mjera 33). http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2014/04/plan-implementacije-gzm.pdf HZZ je modificirao i proširio postojeće mjere APZ-a. http://www.hzz.hr/UserDocsImages/Godisnji_plan_ra

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
			Plan za EURES Hrvatska, P Aktivnost/2013/004/0041 (nije javno dostupno)	da_HZZa_za_2014_godinu.pdf Posebni ciljevi Plana aktivnosti EURES Hrvatska obuhvaćaju svih sedam EURES smjernica te stoga predložene aktivnosti unutar plana aktivnosti služe kao priprema za glatki prijelaz i potpuno funkcioniranje HZZ-a u okviru EURES mreže i u suradnji s njome.
T.09.1 - Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira politika za smanjenje siromaštva, čiji je cilj aktivno uključivanje ljudi isključenih s tržišta rada u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje.	1 - Uspostavljen je nacionalni strateški okvir politika za smanjenje siromaštva, čiji je cilj aktivno uključivanje i koji:	Da	Strategija za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.), Poveznica: http://www.mspm.hr/djelokrug_aktivnosti/socijalna_skrb/strategija_borbe_protiv_siromastva_i_socijalne_iskljucenosti_2014_2020/strategija_borbe_protiv_siromastva_i_socijalne_iskljucenosti_republike_hrvatske_2014_2020- poveznica na dokument je na kraju teksta.	Strategija za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.) koju je usvojila Vlada Republike Hrvatske u ožujku 2014.
T.09.1 - Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira politika za smanjenje siromaštva, čiji je cilj aktivno uključivanje ljudi isključenih s tržišta rada u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje.	2 - osigurava dovoljnu bazu dokaza za razvoj politika za smanjenje siromaštva i praćenje promjena;	Da	Strategija za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014. -2020.) http://www.mspm.hr/djelokrug_aktivnosti/socijalna_skrb/strategija_borbe_protiv_siromastva_i_socijalne_iskljucenosti_2014_2020/strategija_borbe_protiv_siromastva_i_socijalne_iskljucenosti_republike_hrvatske_2014_2020: Potkrjepljući podaci prikazani su u poglavlju 2, str. 4-11; POGLAVLJE 4 (str. 21,27, 32) Podaci o zapošljavanju, str. 21, o stanovanju str. 27, uslugama socijalne skrbi/zdravstvene zaštite, str. 32 Podaci na str. 8-12. Podaci na str. 16-17.	Strategija utvrđuje prioritete i ciljeve koji se temelje na analizi hrvatskog konteksta. Analiza hrvatskog konteksta temelji se između ostalog, na, pokazateljima za aktivno uključivanje u različitim područjima politike. (Podaci: str. 4-11, str. 21, 27, 32). Analiza obuhvaća sva tri stajališta aktivnog uključivanja – adekvatne potpore dohotku, aktivaciju na tržištu rada i pristup poticajnim uslugama. (Podaci o str. 8-12). Na temelju analize konteksta Hrvatske, Strategija naglašava područja u kojima postoje izazovi, odnosno područja gdje su poboljšanja potrebna i definira tri prioritetna područja s ciljevima za svaki prioritet. Navedene su mjere do sada provedene u određenim područjima politike (Podaci na str. 16-17). Sustav za praćenje definiran je u poglavlju 6. Strategije (Podaci na str. 44-46).
T.09.1 - Postojanje i provedba nacionalnog	3 - sadrži mjere kojima se podupire ostvarenje nacionalnog cilja u pogledu siromaštva i	Da	Strategija za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj	Strategija postavlja cilj nacionalne borbe protiv siromaštva i socijalne uključenosti do 2020.: 150.000

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
strateškog okvira politika za smanjenje siromaštva, čiji je cilj aktivno uključivanje ljudi isključenih s tržišta rada u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje.	socijalne isključenosti (kako je definirano u nacionalnom programu reforme), uključujući promicanje održivih i kvalitetnih prilika za zapošljavanje za osobe kojima najviše prijeti socijalna isključenost, uključujući osobe iz marginaliziranih zajednica;		(2014. -2020.) http://www.mspm.hr/djelokrug_aktivnosti/socijalna_skrb/strategija_borbe_protiv_siromastva_i_socijalne_iskljucenosti_2014_2020/strategija_borbe_protiv_siromastva_i_socijalne_iskljucenosti_republike_hrvatske_2014_2020	ljudi manje izloženo riziku siromaštva i socijalne isključenosti u Hrvatskoj. (Podaci: str 16). Strategija za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014.-2020.) definira prioritetna područja i osam područja gdje je potrebna promjena. Glavne strateške aktivnosti za postizanje održivih i kvalitetnih mogućnosti zapošljavanja za ranjive skupine navode se u poglavlju 4.2, str. 22-23. MSPM je odgovoran za podnošenje izvješća o provedbi mjera Vladi do 30. lipnja svake godine.
T.09.1 - Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira politika za smanjenje siromaštva, čiji je cilj aktivno uključivanje ljudi isključenih s tržišta rada u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje.	4 - uključuje mjerodavne zainteresirane strane u borbu protiv siromaštva;	Da	Odluka o osnivanju Radne skupine za izradu Strategije borbe protiv siromaštva: Odluka Vlade, Klasa: 022-03713-04/112, URBROJ: 50301-04/04-13-2, 21. ožujka 2013. dostupno na: https://vlada.gov.hr/UserDocsImages//Sjednice/Arhiva//81.%20-%2022.pdf Poziv na javnu raspravu o nacrtu strategije: http://www.mspm.hr/novosti/vijesti/poziv_na_javnu_raspravu_o_prijedlogu_strategije_borbe_protiv_siromastva_i_socijalne_iskljucenosti_u_republici_hrvatskoj_2014_2020	Radna skupina osnovana je za i pripremu i izradu Strategije (Odluka, Klasa: 022-03713-04/112, URBROJ: 50301-04/04-13-2, 21. ožujka 2013.). To pokazuje da su svi relevantni dionici uključeni u izradu Strategije: nadležna tijela iz sektora obrazovanja, zdravstva, socijalne skrbi, mirovinskoga sustava, tržišta rada, nevladinog sektora, socijalni partneri. Javna rasprava o nacrtu Strategije organizirana je u veljači 2014.
T.09.1 - Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira politika za smanjenje siromaštva, čiji je cilj aktivno uključivanje ljudi isključenih s tržišta rada u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje.	5 - ovisno o utvrđenim potrebama, uključuje mjere za prelazak s institucijske skrbi na skrb u zajednici;	Da	Strategija za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti u Republici Hrvatskoj (2014. -2020.). Plan deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih osoba koje izvršavaju aktivnosti socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj 2011.-2016./2018. Odluka o operativnom planu transformacije i	Strategija za borbu protiv siromaštva i socijalne isključenosti obuhvaća prioritete vezane za širenje usluga izvan ustanova za osobe u riziku od siromaštva i socijalne isključenosti kako bi se podržali ciljevi i mjere navedene u nacionalnom planu deinstitucionalizacije i transformacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih tijela koje izvršavaju aktivnosti socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj 2011.-2016. (2018.). Na temelju plana deinstitucionalizacije, MSPM i

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
			deinstitucionalizacije domova socijalne skrbi i drugih pravnih tijela koje izvršavaju aktivnosti socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj 2014.-2016.	relevantni dionici razvili su Operativni plan transformacije i deinstitucionalizacije osoba socijalne skrbi u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014. - 2016., koji je prihvaćen odlukom ministra 18. lipnja 2014. Plan sadrži konkretne mjere za provedbu deinstitucionalizacije do 2016. (mjere 2.2.1, Deinstitucionalizacija; mjera 2.2.2 Aktivnosti vezane uz koordinirane planiranje na svim razinama; Mjera 2.2.3 transformacije domova socijalne skrbi).
T.09.1 - Postojanje i provedba nacionalnog strateškog okvira politika za smanjenje siromaštva, čiji je cilj aktivno uključivanje ljudi isključenih s tržišta rada u skladu sa Smjernicama za zapošljavanje.	6 - Na zahtjev i ako je potrebno, relevantnim zainteresiranim stranama pružit će se potpora pri podnošenju prijava za projekte i pri provedbi i vođenju odabranih projekata.	Da	Vladin pravilnik o unutarnjem ustrojstvu Ministarstva socijalne politike i mladih (NN 102/13) http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2013_08_102_2290.html, Članci:28-32.	Prema Vladinom Pravilniku o unutarnjem ustrojstvu MSPM-a, Služba za EU fondove u sklopu MSPM-a je odgovorna za pružanje podrške potencijalnim prijaviteljima/dionicima projekata financiranih iz strukturnih fondova EU-a u pripremi i provedbi projekata u području socijalnog uključivanja u nadležnosti MSPM-a. Isto tako, kao posredničko tijelo razine 1, MSPM organizira informativne radionice za potencijalne korisnike za svaki program bespovratnih sredstava pod nadležnošću MSPM-a, objavljen u sklopu strukturnih fondova EU-a. Nadalje, posredničko tijelo razine 2 organizira provedbu sjednice za korisnike bespovratnih sredstava kako bi pomoglo provedbu i pružilo informacije o financiranju, izvješćivanju, pokazateljima itd.
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	1 - Postoji nacionalni ili regionalni strateški okvir politika za zdravlje, koji sadržava:	Ne	Hrvatska Nacionalna strategija razvoja zdravstva 2012.-2020. http://www.zdravlje.hr/programi_i_projekti/nacionalne_strategije/nacionalna_strategija_zdravstva Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. (nacrt) http://www.zdravlje.hr/zakonodavstvo/savjetovanje_sa_zainteresiranom_javnoscu/nacionalni_pla	Nacionalna strategija razvoja zdravstva za razdoblje 2012.-2020., koju je usvojila Vlada RH i Sabor, krovni je strateški dokument u zdravstvenom sektoru. Prioriteti i mjere definirane u Strategiji jasno su usmjerene na poboljšanje pristupa zdravstvenim uslugama visoke kvalitete i osiguravanje učinkovitog i održivog sustava zdravstvene zaštite. Nacrt Nacionalnog plana za razvoj kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2016., kao strateški dokument koji se odnosi na razvoj bolnica i

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
			n_razvoja_klinickih_sbolnickih_centara_klinicki h_bolnica_klinika_i_opcih_bolnica_u_rh_2014_ 2016	bolničkih usluga, kao i načela postizanja troškovne učinkovitosti u bolničkom sustavu, nalazi se u javnoj raspravi i treba ga usvojiti Sabor.
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	2 - koordinirane mjere za unapređenje pristupa zdravstvenim uslugama;	Ne	Hrvatska Nacionalna strategija razvoja zdravstva 2012.-2020. Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. (nacrt) Strateški plan Ministarstva zdravlja za razdoblje od 2014. do 2016. Nacrt Nacionalnog plana za razvoj ljudskih potencijala u zdravstvu Hrvatska Nacionalna strategija razvoja zdravstva 2012.-2020. Plan zdravstvene zaštite Republike Hrvatske	Mjere koje se odnose na jačanje primarne zdravstvene zaštite, posebno putem opremanja pružatelja primarne zdravstvene zaštite i razvoja grupnih praksi primarne zdravstvene zaštite, određene su u Nacionalnoj strategiji razvoja zdravstva. Sastav timova hitne medicinske pomoći određen je Uredbom o minimalnim zahtjevima u hitnoj medicini. Mreža združenih odjela hitne pomoći bit će dio Registra bolnica. Pravilnik o minimalnim uvjetima za pružanje socijalnih usluga postavlja minimalne standarde za osiguravanje fizičkog pristupa zdravstvenim ustanovama za osobe s invaliditetom i smanjene pokretljivosti. Pravilnik je usklađen s Pravilnikom o osiguravanju pristupa zgradama osobama s invaliditetom i smanjene pokretljivosti.
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	3 - mjere za poticanje učinkovitosti u zdravstvenom sektoru, uvođenjem modela pružanja usluga i infrastrukture;	Ne	Hrvatska Nacionalna strategija razvoja zdravstva 2012.-2020. Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. (nacrt) Strateški plan razvoja e-Zdravlja (nacrt)	Nacionalna strategija razvoja zdravstva 2012.-2020. predviđa mjere u vezi s integracijom i suradnjom u primarnoj zdravstvenoj zaštiti i javnom zdravstvu, kao što su osnivanje i opremanje grupnih praksi u primarnoj zdravstvenoj zaštiti; jačanje interdisciplinarne suradnje u zdravstvu i reorganizacija bolničkog sustava povećanjem broja dnevnih bolnica/jednodnevnih kirurgija. Novi modeli isplativosti, kao i nove usluge za korisnike u zdravstvenom sustavu, usmjereni na pacijente predviđeni su Strateškim planom razvoja e- zdravstva.
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168.	4 - sustav za praćenje i reviziju.	Ne	Hrvatska Nacionalna strategija razvoja zdravstva 2012.-2020. 116/12) Nacionalni plan razvoja kliničkih bolničkih	Sustavno praćenje provedbe Strategije obavljat će Nadzorni odbor koji će se osnovati odlukom ministra. Nadzorni odbor imat će zadatak postavljanja ciljeva i

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.			centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. (nacrt)	pokazatelja napretka, praćenja provedbe prema pokazateljima na godišnjoj razini, predlaganje korektivnih radnji, ako napredak nije dovoljan i izvješćivanje ministra zdravstva o napretku provedbe Nacionalne strategije razvoja zdravstva i odlukama o korektivnim mjerama.
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	5 - Država članica ili regija usvojila je okvir, u kojem su navedena dostupna proračunska sredstva na indikativnoj osnovi i troškovno učinkovita koncentracija sredstava za prioritetne potrebe za zdravstvo.	Da	Državni proračun Republike Hrvatske za 2014., s projekcijama za 2015. i 2016. godinu (NN br. 152/13 i 39/14) Strateški plan Ministarstva zdravlja za razdoblje od 2014. do 2016.	Kratkoročni i srednjoročni proračunski okvir, u kojem se navode raspoloživa sredstva za zdravstvenu zaštitu, određen je Državnim proračunom (NN 152/13, str. 188-198, NN 38/14, str. 134-140) i strateškim planom za razdoblje od 2014. do 2016. Ministarstva zdravlja, koji se ažurira jednom godišnje. Strateški plan Ministarstva zdravlja za razdoblje od 2014. do 2016. definira opće i posebne ciljeve u zdravstvenom sektoru i pruža vezu između tih ciljeva i proračunskih sredstava (tablica 8, str. 28-26) i prikazuje koncentraciju sredstava za ostvarivanje definiranih ciljeva.
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a.	1 - Uspostavljen je nacionalni ili regionalni strateški okvir politike tercijarnog obrazovanja sa sljedećim elementima:	Da	Vlada RH usvojila je 17. listopada 2014. Strategiju obrazovanja, znanosti i tehnologije: http://public.mzos.hr/Default.aspx	Nova Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije obuhvaća relevantne intervencije i mjere u sljedećim područjima: cjeloživotnom učenju, ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju, predtercijarnom obrazovanju, visokom obrazovanju kao i obrazovanju odraslih. Utvrđene mjere prati popis ustanova odgovornih za provedbu svake mjere, kao i pokazatelji postignuća. http://public.mzos.hr/Default.aspx
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a.	2 - prema potrebi, mjerama za povećanje sudjelovanja i postignute razine obrazovanja kojima se:	Da	Vlada RH usvojila je 17. listopada 2014. Strategiju obrazovanja, znanosti i tehnologije: http://public.mzos.hr/Default.aspx	Strategija za obrazovanje, znanost i tehnologiju uvodi financiranje nedovoljno zastupljenih skupina i podršku za studente s invaliditetom (mjera 6.1.2, 6.2.1-6.2.3, 6.4.1-6.4.7., poglavlje: Visoko obrazovanje). http://public.mzos.hr/Default.aspx
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog	3 - povećava udio visokog obrazovanja medu skupinama s niskim prihodima i dragim nedovoljno zastupljenim skupinama, s posebnim	Da	Vlada RH usvojila je 17. listopada 2014. Strategiju obrazovanja, znanosti i tehnologije:	Strategija za obrazovanje, znanost i tehnologiju uvodi financiranje nedovoljno zastupljenih skupina i podršku za studente s invaliditetom (mjere 6.1.2,

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a.	naglaskom na zapostavljene skupine, uključujući osobe iz marginaliziranih zajednica;		Socijalna i ekonomska slika studentskog života u Hrvatskoj: nacionalno izvješće istraživanja EUROSTUDENT za Hrvatsku, Institut za razvoj obrazovanja, Zagreb 2011. Istraživanje dostupno na: http://public.mzos.hr/Default.aspx?sec=2254	6.2.1-6.2.3, 6.4.1-6.4.7, Poglavlje: Visoko obrazovanje). Nacionalna zaklada za potporu učeničkom i studentskom standardu dodjeljuje godišnje stipendije različitim kategorijama studenata (uključujući i studente s invaliditetom, studente pripadnike romske nacionalne manjine, studente korisnike socijalne skrbi u domove socijalne skrbi). Pravilnik o uvjetima i načinu ostvarivanja prava na državnu stipendiju (NN 15/13) Informacije koje se odnose na Poziv za stipendije: http://public.mzos.hr/Default.aspx7sec=3532 Jedan od ciljeva Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije je pružiti zadovoljavajuće prostorne, informacijske i komunikacijske resurse visokih učilišta. Osiguravanje potrebne infrastrukture jedan je od prioriteta u području visokog obrazovanja i znanosti (mjere 5.1.1, 5.1.2, 5.2.1, 5.2.2, 5.2.3, 5.2.4 i 5.2.5 u dijelu: Visoko obrazovanje).
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a.	4 - smanjuje stopa odustajanja/poboljšava stopa završavanja školovanja;	Da	Socijalna uključenost visokog obrazovanja u Hrvatskoj, Thomas Farnell, Teo Matković, Karin Doolan, Mirna Cvitan, 2014. (Institut za razvoj obrazovanja) Izvješće dostupno na: http://www.iro.hr/hr/publikacije/socijalna-ukljucivost-visokogobrazovanja-2014/ http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2014/04/plan-implementacije-gzm.pdf Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx	Na institucionalnoj će se razini definirati mjere u okviru sporazuma o financiranju koje visokoškolske ustanove trebaju poduzeti kako bi se smanjio broj prekida školovanja i povećao broj diplomiranih osoba. Nakon završetka ovog trogodišnjeg pilot razdoblja programa financiranja izradit će se rezultati analize, na temelju koje će se utvrditi rezultati koji će se morati postići u narednom trogodišnjem razdoblju. Na temelju podataka koji će biti prikupljeni tijekom nekoliko godina, provest će se sveobuhvatna analiza uspješnosti studenata prema području studija, kako bi se ocijenio sustav subvencija na nacionalnoj razini i povećala njegova učinkovitost. PIGzM – STEM

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
				Ključni cilj: Uvesti mjere usmjerene na povećanje stope upisa u tercijarno obrazovanje u području STEM-a i IKT-a. Mjera 1.2.6. Strategije obrazovanja, znanosti i tehnologije (odjeljak: Visoko obrazovanje) ima za cilj potaknuti završetak studija u propisanom roku završetka.
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a.	5 - potiče osmišljanje inovativnih sadržaja i programa;	Da	Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN 22/2013) Nacionalni program reformi za 2014. Zakon o osiguravanju kvalitete u znanosti i visokom obrazovanju (NN 45/09) Pravilnik o sadržaju dopusnice te uvjetima za izdavanje dopusnice za obavljanje djelatnosti visokog obrazovanja Provođenje programa studija i ponovne akreditacije visokih učilišta (NN 24/2010).	Primjenom postupaka i koraka provedbe u okviru HKO-a kako je predviđeno Nacionalnim programom reformi sadržaj i kvaliteta programa koji se trenutno provode revidirat će se i poboljšati (vidi Hrvatski NPR 2014. - str. 29). Nacionalni program reformi za 2014. Nova Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (poglavlje: Visoko obrazovanje) također predviđa analizu postojećih nastavnih programa (mjera 1.1.1.) i savjetuje poboljšanje u smislu boljeg korištenja ECTS-ova i ishoda učenja, poticanje stjecanja transverzalnih vještina, osiguravanje praktičnog osposobljavanja i povezivanja s tržištem rada (mjere 1.2.1, 1.2.4, 1.2.5 i 2.3.1). Potiče se inovativni pristup u realizaciji programa koji uključuje učinkovitije korištenje IKT-a (mjera 1.2.2), kao i usmjerenje na učenje u studentskim centrima uvođenjem mentorskog sustava na svim visokim učilištima (mjera 1.2.3). http://public.mzos.hr/Default.aspx
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a.	6 - mjere za povećanje razine zapošljivosti i poduzetništva kojima se:	Da	Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN 22/2013)	Ovaj problem rješava se mjerama u Strategiji obrazovanja, znanosti i tehnologije (poglavlje: Visoko obrazovanje) kao što su: - analiziranje i poboljšanje studijskih programa; - osiguranje integracije i veći opseg transverzalnih kompetencija u studijskim programima; - pružanje podrške studentima u njihovom akademskom

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
				radu i pružanje stručnog usmjeravanja; - poboljšanje studentskog standarda s naglaskom na socijalnu dimenziju; - internacionalizacija visokog obrazovanja kroz poticanje mobilnosti (programi na stranim jezicima i umrežavanje sa stranim institucijama za visoko obrazovanje).
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a.	7 - potiče razvoj "generičkih vještina", što uključuje i poduzetništvo u relevantnim programima visokog obrazovanja;	Da	Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx	Ovaj problem rješava se mjerama Strategije za obrazovanje, znanost i tehnologiju, kao što su unapređenje studijskih programa, usklađivanje broja i profila studijskih programa u skladu s potrebama tržišta rada (osiguravanje integracije i većeg opsega transverzalnih kompetencija u studijskim programima).
T.10.2 - Visoko obrazovanje: postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za povećanje stjecanja tercijarnog obrazovanja te za veću kvalitetu i učinkovitost u okviru članka 165. UFEU-a.	8 - smanjuju razlike među spolovima u izboru studija i zanimanja.	Da	Socijalna i ekonomska slika studentskog života u Hrvatskoj: nacionalno izvješće istraživanja EUROSTUDENT za Hrvatsku, Institut za razvoj obrazovanja, Zagreb 2011. Istraživanje dostupno na: http://public.mzos.hr/Default.aspx?sec=2254	Besplatno obrazovanje u javnim institucijama za visoko obrazovanje osigurano je za uspješne i redovite studente u akademskim godinama 2012./2013., 2013./2014. i 2014./2015. Prema Ustavu (članak 66.), u Republici Hrvatskoj, svatko ima pristup obrazovanju pod jednakim uvjetima, a u skladu s njegovim/njezinim sposobnostima. Ustav, kao i nedavna presuda Ustavnog suda u vezi sa zahtjevima za upis u srednje obrazovanje, (što dodatno potvrđuje ustavno pravo na jednak pristup obrazovanju u Hrvatskoj u skladu sa sposobnošću kandidata), sprečavaju nejednak tretman kandidata prema spolu kod uključivanja kandidata u obrazovni program.
T.10.3 - Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a.	1 - Uspostavljen je nacionalni ili regionalni strateški okvir politika za cjeloživotno učenje, koji sadrži mjere:	Da	Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx	Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (poglavlje: cjeloživotno učenje) uvodi cjeloživotno učenje kao integrirano načelo na kojem treba počivati cijelo obrazovanje. Ovaj koncept obuhvaća učenje u svim životnim fazama i u svim oblicima, uključujući formalne programe obrazovanja, ali i nenamjerno, neorganizirano i spontano stjecanje znanja i vještina.

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
				http://public.mzos.hr/Default.aspx
T.10.3 - Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a.	2 - kojima se podupire razvoj i povezivanje usluga povezanih s cjeloživotnim učenjem, uključujući njihovu provedbu i unapređivanje vještina, (npr. potvrđivanje, orijentacija, obrazovanje i osposobljavanje) i uključivanje relevantnih zainteresiranih strana;	Da	Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx Zakon o HKO-u (NN 22/2013) Državni pedagoški standard za predškolski odgoj (NN 63/08) Državni pedagoški standard za osnovnoškolsko obrazovanje (NN 63/08) Državni pedagoški standard za srednjoškolsko obrazovanje (NN 63/08) Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN 22/2013)	Nova Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije (odjeljak: Cjeloživotno učenje; Cilj 3) obuhvatiti razvoj sustava za vrednovanje formalnog i neformalnog učenja). Strategija (odjeljak: Obrazovanje odraslih) također savjetuje Osiguravanje uvjeta za uključivanje odraslih u proces cjeloživotnog učenja (kao i povećanje njihove motivacije za nastavak obrazovanja i usavršavanje vještina nakon završetka formalnog obrazovanja te pružanje savjeta i profesionalnog usmjeravanja na svim razinama obrazovanja (mjere 1.3.2). Predviđena je i suradnja između različitih institucija za obrazovanje odraslih, poslovnog sektora i lokalne samouprave (mjera 2.2).
T.10.3 - Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a.	3 - za razvoj vještina koje odgovaraju potrebama različitih ciljanih skupina koje su određene kao prioriteti u nacionalnim ili regionalnim strateškim okvirima politike (na primjer, mladi ljudi u stručnom osposobljavanju, odrasli, roditelji koji se vraćaju na tržište rada, niskokvalificirani i stariji radnici, migranti i druge zapostavljene skupine, a posebno osobe s invaliditetom);	Da	Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx Zakon o državnoj potpori za obrazovanje i izobrazbu (NN 109/07)	Strategiju obrazovanja, znanosti i tehnologije obuhvaća relevantne intervencije i mjere u sljedećim područjima: cjeloživotnom učenju, ranom i predškolskom odgoju i obrazovanju, predtercijarnom obrazovanju, visokom obrazovanju, kao i obrazovanju odraslih. http://public.mzos.hr/Default.aspx Zakon o državnoj potpori za obrazovanje i izobrazbu (NN 109/07) pruža instrument pomoću kojeg poslodavci mogu smanjiti troškove obrazovanja i osposobljavanja svojih zaposlenika. Troškovi koji se priznaju Zakonom su sljedeći: školarine, troškovi seminara, konferencija, radionica, izobrazbi i usavršavanja u Hrvatskoj i inozemstvu, troškove popratnih materijala i nastavnika (NN 109/07).
T.10.3 - Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru	4 - za širenje pristupa cjeloživotnom učenju koje uključuju i napore usmjerene k djelotvornoj primjeni transparentnih instrumenata (na primjer Europski kvalifikacijski okvir, nacionalni kvalifikacijski	Da	Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN 22/2013) Pravilnik o Registru HKO-a na snazi od 22. svibnja 2014 (NN 62/14)	Provedba HKO će rezultirati višim stupnjem zapošljivosti i to će omogućiti povezivanje i uspoređivanje s drugim obrazovnim sustavima u Europi, te poticanje mobilnosti.

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
članka 165. UFEU-a.	okvir, Europski sustav kredita u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju, Europski okvir za osiguranje kvalitete u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju);		Zakon o strukovnom obrazovanju (NN 30/09) Zakon o obrazovanju odraslih (NN 17/07)	Program za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja, koji se planira usvojiti do kraja 2015. godine, također će pridonijeti uvođenjem mjera u vezi s praćenjem rezultata obrazovanja i osposobljavanja u pogledu zapošljivosti, prijelaz diplomanata na posao i relevantnosti tržišta rada. Neki od ciljeva iznesenih u Strategiji obrazovanja, znanosti i tehnologije (odjeljak: Cjeloživotno učenje) obuhvaćaju razvoj sustava za cjeloživotno osobno i profesionalno usmjeravanje uzimajući u obzir specifičnosti svake razine obrazovanja. "Državna matura" (DM) ispit je razvijen od strane Nacionalnog centra za vanjsko vrednovanje obrazovanja (NCVVO) i uveden je na razini sustava u 2009./10. DM predstavlja značajno postignuće za povećanu transparentnost procjene ove obrazovne prekretnice.
T.10.3 - Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a.	5 - za poboljšanje primjerenosti obrazovanja i osposobljavanja na tržištu rada te njihove prilagodbe potrebama ciljanih skupina (na primjer mladih ljudi u stručnom osposobljavanju, odraslih, roditelja koji se vraćaju na tržište rada, niskokvalificiranih i starijih radnika, migranata i drugih zapostavljenih skupina, a posebno osoba s invaliditetom).	Ne	Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN 22/2013) Pravilnik o Registru HKO-a na snazi od 22. svibnja 2014. (NN 62/14) Nacionalni program reformi za 2014. Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx	Strategija (odjeljak: Obrazovanje odraslih) predviđa poboljšanje programa za obrazovanje odraslih stavljajući naglasak na stjecanje kompetencija važnih za tržište rada (mjere 3.2.2) i osnivanje novih kvalifikacija i profesionalnih standarda u skladu s potrebama društva (mjere 1.1.1 i 1.1.2). SOZT također ističe potrebu za povećanjem kvalitete i relevantnosti programa za obrazovanje odraslih. http://public.mzos.hr/Default.aspx Na temelju Strategije za razvoj obrazovanja predviđa se razvoj Nacionalnog nastavnog plana i programa za strukovno obrazovanje i osposobljavanje. Principi koji će se primjenjivati pri izradi nastavnog plana i programa su sljedeći: fleksibilnost strukovnog obrazovanja i osposobljavanja putem modularnosti i izvannastavnih aktivnosti, integriranje stjecanja temeljnih vještina i kompetencija te općenitijeg znanja u nižim razredima i odgađanje profesionalne diferencijacije u višim razredima; osiguranje važnosti strukovnog obrazovanja i

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
				osposobljavanja putem istraživanja tržišta rada i tripartitnog socijalnog partnerstva, uvođenje modela učenja koji se temelji na radu, itd.
T.10.4 - Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a.	1 - Uspostavljen je nacionalni ili regionalni strateški okvir politike za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (SOO) u okviru članka 165. UFEU-a, kojim su obuhvaćene mjere za sljedeće:	Ne	Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx Zakon o strukovnom obrazovanju (NN 30/09) Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN, 22/2013)	Reforma SOO-a provodit će se primjenom postupaka/načela HKO-a, a kvaliteta će se osigurati putem načina praćenja i stalne procjene predviđenih Zakonom o strukovnom obrazovanju (članak 9.). Na taj način će se osigurati kvaliteta sustava i usluga te relevantnost u odnosu na potrebe tržišta rada/gospodarstva. Ovo su područja reforme strukovnog obrazovanja i osposobljavanja kako je to predviđeno novom strategijom: a) Razvoj i provedba novih nastavnih planova i programa (mjera 2.4.18 u odjeljku: Rano, predškolsko, osnovno i srednje obrazovanje); b) razvoj nacionalnih standarda kompetencija za nastavna zvanja; c) provođenje analize programa SOO-a, uzimajući u obzir regionalne razvojne potrebe; d) vanjsko vrednovanje (priznavanje) kvalifikacija dobivenih u okviru redovnog sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Daljnja razrada reforme SOO sustava naknadno će se rješavati u okviru Programa za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja.
T.10.4 - Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a.	2 - poboljšanje primjerenosti sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje na tržištu rada, u uskoj suradnji s relevantnim zainteresiranim stranama, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te jačanjem različitih oblika ponude učenja koje se temelji na radu;	Ne	Zakon o strukovnom obrazovanju (NN 30/09) Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN 22/2013) *Metodologija za razvoj strukovnih standarda zanimanja, kvalifikacija i kurikuluma* Dostupno na: http://www.asoo.hr/UserDocsImages/projekti/kvalifikacije/eu%20knjige/3%20Metodologija.pdf	U pogledu partnerstva s mjerodavnim dionicima na temelju odredbi čl. 14. Zakona o strukovnom obrazovanju, Nacionalno vijeće za strukovno obrazovanje i osposobljavanje ima 17 članova predstavnika raznih nacionalnih organizacija dionika. U Zakonu o HKO, članak 9. (NN 22/13), navedena su različita tijela i dionici koji su uključeni u razvoj i provedbu HKO-a: Nacionalno vijeće za razvoj ljudskih potencijala, ministarstvo nadležno za obrazovanje i znanost, ministarstvo nadležno za rad,

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
			Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx Nacionalni program reformi za 2014. http://www.mrms.hr/wp-content/uploads/2014/04/plan-implementacije-gzm.pdf	ministarstvo nadležno za regionalni razvoj i Sektorska vijeća. Zakon o Hrvatskom kvalifikacijskom okviru (NN 22/13) Metodologija za razvoj strukovnih standarda zanimanja, kvalifikacija i kurikuluma. Donošenje Zakona o HKO-u jasno definira uloge svakog pojedinog dionika u procesu usklađivanja obrazovnih politika prema potrebama tržišta rada (uloge pojedinih ministarstava, Nacionalnog vijeća za razvoj ljudskih resursa i Sektorskih vijeća).
T.10.4 - Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a.	3 - poboljšanje kvalitete i atraktivnosti strukovnoga obrazovanja i osposobljavanja (SOO), između ostalog uspostavom nacionalnog pristupa za osiguranje kvalitete strukovnoga obrazovanja i osposobljavanja (na primjer u skladu s Europskim referentnim okvirom za osiguranje kvalitete u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju) i primjenom instrumenata za transparentnost i priznavanje, primjerice Europskog sustava kredita u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju. (ECVET).	Ne	Zakon o strukovnom obrazovanju (NN 30/09) Alat e-kvaliteta (SOO) Dostupan na: http://ekvaliteta.asoo.hr/pages/public/login.html Strategija obrazovanja, znanosti i tehnologije http://public.mzos.hr/Default.aspx (http://www.asoo.hr/qavet/default.aspx?id=2489) http://www.mobilnost.hr/index.php?id=640) http://www.mrms.hr/wpcontent/uploads/2014/ Natjecanja u strukovnom obrazovanju, dostupno na: http://www.asoo.hr/UserDocsImages/Upute%20i%20Vremenik-2014.pdf	Značajni napredak povezan s razvojem osiguranja kvalitete u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju već je napravljen, osobito razvojem alata za samoprocjenu "e-kvaliteta". Strategija za obrazovanje, znanost i tehnologiju, također će doprinijeti osiguranju kvalitete, te promicanju izvrsnosti u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju. Reforma nastavnih planova i programa također je predviđena Strategijom (uključujući reformu nastavnih planova i programa u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju koja se temelji se na načelu i korištenju rezultata učenja. U tom pogledu, navedena je potreba za postavljanjem standarda i razvoj ispitnih materijala u skladu s rezultatima učenja (kao i razvoj i provedba eksperimentalnih hibridnih modela evaluacija i ocjenjivanja na temelju stjecanja rezultata učenja http://public.mzos.hr/Default.aspx. Programi koji se temelje na rezultatima učenja mogu se ocijeniti u odnosu na rezultate učenja. Međutim, kako je navedeno u Strategiji, nužna je potreba za provođenjem konkretnog programa za razvoj SOO sustava.

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	1 - Pripremljen je strateški okvir politika za jačanje administrativne učinkovitosti javnih tijela država članica i njihovih vještina, koji je u postupku provedbe i koji u spomenutu svrhu koristi sljedeće elemente:	Ne	Strategija razvoja pravosuđa za razdoblje od 2013. do 2018. http://www.mprh.hr/reforma-pravosuda Strateški (Akcijski) plan 2014.-2016. (http://ravidra.hr/wpcontent/uploads/2014/06/STRATESKI-PLANMINISTARSTVAPRAVOSU%C4%90A-2014-2016.pdf)	Raspored za dovršetak Strategije za razvoj javne uprave 2015.-2020. Studeni 2014.-ožujak 2015. – konzultacije u skladu sa zaključcima Ekonomskog i socijalnog vijeća i pripreme Konačnog prijedloga Strategije. Travanj-svibanj 2015. – Vladino prihvaćanje Strategije i dostavljanje Hrvatskom saboru. Lipanj 2015. – donošenje Strategije od strane Hrvatskog sabora Lipanj 2015. – koordinacijska jedinica osnovana uredbom od strane Vlade RH Strategija razvoja pravosuđa za razdoblje 2013.-2018. Određuje prioritete i ciljeve čija provedba će osigurati stabilno i sigurno okruženje za brži i učinkovitiji rad pravosudnih tijela u Republici Hrvatskoj.
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	2 - analizu i strateško planiranje zakonodavnih, organizacijskih i/ili procesnih reformnih aktivnosti;	Ne	Strategija razvoja pravosuđa za razdoblje od 2013. do 2018. 2013.-2018. http://www.mprh.hr/reforma-pravosuda Strateški (Akcijski) plan 2014.-2016. (http://ravidra.hr/wpcontent/uploads/2014/06/STRATESKI-PLANMINISTARSTVAPRAVOSU%C4%90A-2014-2016.pdf)	Trenutačno analiza u nacrtu Strategije obuhvaća pravni, organizacijski i proceduralni dio. Pravni dio obuhvaćen je analizom zakona i podzakonskih akata koji reguliraju područje javnih usluga, pružanja usluga i organizacijski dio. Analiza organizacijskog dijela obuhvaćena je analizom komunikacije s građanima i poslovnim osobama u dijelu o pružanju usluga. Na kraju, organizacija prioritetne osi analizira se pružanjem općeg pregleda funkcioniranja prioritetne osi u Hrvatskoj, koji se sastoji od tijela državne uprave, pravnih osoba s javnim ovlastima te lokalne i regionalne samouprave. Statistički podaci nisu prisutni u nacrtu strategije zbog nedostatka analitičkih instrumenata u prioritetnoj osi. Strategija razvoja pravosuđa za razdoblje 2013.-2018., između ostalog, definira daljnju racionalizaciju pravosudnih tijela i objedinjavanje poslovnih procesa.
T.11.1 - Postojanje	3 - razvoj sustava za upravljanje kvalitetom;	Ne	Zakon o državnim službenicima	Strategija (poglavlje 5.1.4) – Etika u javnoj upravi.

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.			http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2012_04_49_1166.html Etički kodeks državnih službenika http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2011_04_40_950.html Zakon o PIFC-u http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2006_12_141_3188.html Metodologija financijskog upravljanja i kontrole www.mfin.hr/hr/regulatorni-okvir	Uspješna javna uprava treba imati integritet, objektivnost i učinkovitost svojih zaposlenika. Hrvatska treba uspostaviti jedinstveni sustav normi u ponašanju svojih zaposlenika. Etičko ponašanje je definirano u Zakonu o državnim službenicima i Etičkim kodeksom državnih službenika te drugim propisima i aktima. PIFC je dobar temelj za provedbu sustava upravljanja kvalitetom, ali ga je potrebno poboljšati, što će biti učinjeno pomoću nove Strategije za modernizaciju javne uprave. Osnovni elementi sustava upravljanja kvalitetom obuhvaćeni su u poglavljima: 4.1.1 Postupci i poslovni procesi u javnoj upravi, 5.1.3 Sustavi ocjenjivanja, nagrađivanja i napredovanja u javnoj upravi, 5.1.4 Etika u javnoj upravi, 6.1.1 Upravni sustav u javnoj upravi, te 6.1.4 Odnos tijela javne uprave i korisnika javnih usluga.
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	4 - integrirane aktivnosti za pojednostavljivanje i racionalizaciju upravnih postupaka;	Ne	e-građani https://www.gov.hr/ Strategija razvoja pravosuđa za razdoblje od 2013. do 2018. http://www.mprh.hr/reforma-pravosuda Strateški (Akcijski) Plan 2014.-2016.: http://ravidra.hr/wp-content/uploads/2014/06/STRATESKI-PLAN-MINISTARSTVA-PRAVOSU%C4%90A-2014-2016.pdf	Prema Nacrtu strategije (Poglavlje 4.1.1.) poslovni procesi trebaju se razmotriti iz tri aspekta: upravni postupci i donošenje odluka, profesionalni kreativni poslovi i horizontalni aspekt funkcija. Procesi i postupci u javnoj upravi trebaju biti standardizirani, racionalizirani, pojednostavljeni i informatizirani. Mjera 1.3, iz Nacrta strategije: Pojednostavljenje i/ili ukidanje nepotrebnih procedura koje opterećuju i odgađaju pružanje administrativnih usluga. Racionalizacija i pojednostavljenje organizacijske strukture i poslovnih procesa glavni je put prema učinkovitom pravosuđu. Učinkovitost pravosuđa najzahtjevnije je područje strateškog planiranja u pravosudnom sustavu u stručnom, materijalnom i tehničkom smislu i istodobno obuhvaća rješavanje problema smanjenja zaostalih sudskih predmeta i duljine trajanja sudskih postupaka, ali i stvaranje uvjeta za rješavanje novih slučajeva u razumnim rokovima.

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	5 - razvoj i provedbu strategija ljudskih resursa i politika koje obuhvaćaju glavne nedostatke utvrđene na tom području;	Ne	Strategija razvoja javne uprave 2015.-2020. http://www.uprava.hr/UserDocsImages/Savjetovanja%20sa%20zainteresiranom%20javno%C5%A1%C4%87u/2014/Strategija%20razvoja%20javne%20uprave/Prijedlog%20strategije%20razvoja%20javne%20uprave%202014.-2020.pdf Strategija razvoja pravosuđa za razdoblje od 2013. do 2018. http://www.mprh.hr/reforma-pravosuda Strateški (Akcijski) Plan 2014. -2016.: http://ravidra.hr/wp-content/uploads/2014/06/STRATESKI-PLAN-MINISTARSTVA-PRAVOSU%C4%90A-2014-2016.pdf	Nacrt strategije (Poglavlje 5.1.1) – Kompetencije zaposlenih u javnoj upravi. Sustav upravljanja i razvoja ljudskih resursa vrlo je složen, opterećen nepotrebnim procesima i, u nekim slučajevima neprimjenjiv. Nacrt strategije (poglavlje 5.1.4) – Etika u javnoj upravi. Uspješna javna uprava treba imati integritet, objektivnost i učinkovitost zaposlenika. Što se tiče poboljšanja sustava za upravljanje i razvoj ljudskih resursa u javnom sektoru, Nacrt strategije definira posebne mjere koje se odnose na borbu protiv visokog odljeva osoblja pomoću sustava plaća temeljenog na zaslugama (poglavlje 5.1.3), a da se poveća transparentnost u zapošljavanju razvijanjem centralno koordiniranog sustava za zapošljavanje (Poglavlje 5.1.2). Veća specijalizacija pravosudnih dužnosnika i pravosudnih tijela također pridonosi većoj učinkovitosti sustava. Putem Pravosudne akademije provode se početno i napredno osposobljavanje za pravosudne dužnosnike, kao i moduli za cjeloživotno učenje.
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	6 - razvoj vještina na svim profesionalnim razinama unutar javnih tijela;	Ne	Program Vlade Republike Hrvatske za mandat 2011.-2015. https://vlada.gov.hr/UserDocsImages///Program%20Vlade%202011-2015.pdf Zakon o državnim službenicima http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2012_04_49_1166.html Zakon o javnim službenicima i namještenicima u lokalnoj i regionalnoj samoupravi http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2008_07_86_2752.html Zakon o Pravosudnoj akademiji NN 153/09 i	U Nacrtu strategije (poglavlje 5.1.1.) – postojeći kapaciteti nisu dovoljno razvijeni da bi zadovoljili zahtjeve postavljeni pred modernu javnu upravu koja služi građanima, poslovne subjekte, pruža usluge visoke kvalitete i stvara pozitivno poslovno ozračje. Državna škola za javnu upravu (DŠJU) je odgovorna za osposobljavanje državnih službenika, dužnosnika u jedinicama lokalne i regionalne samouprave i zaposlenika u pravnim tijelima s javnim ovlastima. Kapacitet DŠJU nije dovoljan za obuhvaćanje svih zahtjeva za osposobljavanje javne uprave. Sustav osposobljavanja unutar pravosudnog sustava stavljen je u nadležnost Pravosudne akademije (PA). Pravosudna akademija razvija i provodi početno

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
			127/10: http://narodne-novine.nn.hr i link na Pravosudnoj akademiji http://www.pak.hr/	osposobljavanje vježbenika u pravosudnim tijelima i osposobljavanje budućih sudaca i državnih odvjetnika u Državnoj školi za pravosudne dužnosnike, koja je važan dio Akademije.
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	7 - Razvoj postupaka i instrumenata za praćenje i evaluaciju.	Ne	Strateški plan Ministarstva uprave 2013.-2015. https://uprava.gov.hr/UserDocsImages//o_ministarstvu/2012//Strate%C5%A1ki%20plan%202013-2015.pdf	Kako bi se osiguralo ispunjenje načela Strategije i podržala njena provedba, uspostavit će se središnja koordinacijska jedinica na najvišoj državnoj razini, a pod izravnim nadzorom Vlade Republike Hrvatske. Odjel će odgovarati za upravljanje provedbom, uspostavu mehanizama nadzora, osiguravajući provedbu redovnih vanjskih evaluacija, te za izvješćivanje Vlade. Predviđeno je da će se jedinica za koordinaciju Vlade uspostaviti Uredbom Vlade najkasnije tri mjeseca nakon što Hrvatski sabor usvoji Strategiju, odnosno do kraja rujna 2015. godine. Detaljnije informacije o koordinacijskoj jedinici razradit će se u dodanom poglavlju o praćenju i evaluaciji unutar nacrta Strategije.
G.1 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu antidiskriminacijskog zakonodavstva i politike Unije u području fondova ESI-ja.	1 - Mehanizmi usklađeni s institucijskim i pravnim okvirom država članica za sudjelovanje tijela odgovornih za promicanje jednakog postupanja prema svim osobama tijekom pripreme i provedbe programa, uključujući pružanje savjeta o jednakosti u sklopu aktivnosti povezanih s fondovima ESI-ja.	Da	Zakon o suzbijanju diskriminacije Zakon o ravnopravnosti spolova Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje 2013.-2016. (http://www.uljppnm.vlada.hr/images/ljudska%20prava_za%20tiskaru.pdf) Plan za suzbijanje diskriminacije 2008.-2013. (http://www.uljppnm.vlada.hr/index.php?option=com_content&view=article&id=113&Itemid=83)	Predstavnik Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina, kao i predstavnici organizacija civilnog društva u području suzbijanja diskriminacije i promicanja ljudskih prava, članovi su ESF Nadzornog odbora za 2007.-2013. i time izravno sudjeluju u procesu pripreme i provedbe ESF-a u Hrvatskoj. Zakon o suzbijanju diskriminacije uveo je pučkog pravobranitelja kao nacionalno tijelo za pitanja ravnopravnosti. U skladu s tim, članak 12. Zakona definira aktivnosti središnjeg tijela nadležnog za suzbijanje diskriminacije. Tijelo za pitanja ravnopravnosti navodi se u Uredbi EU 1303/2013 članak 5. kao obvezni član ESF Nadzornog odbora za razdoblje 2014.-2020.
G.1 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu	2 - Mehanizmi za osposobljavanje osoblja zaposlenog u tijelima koja sudjeluju u upravljanju i nadzoru fondova ESI-ja u području	Ne	Nacionalni program zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje 2013-2016.	U Nacionalnom programu zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje od 2013. do 2016. suzbijanje diskriminacije definirano je kao prioritetno područje te je

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
antidiskriminacijskog zakonodavstva i politike Unije u području fondova ESI-ja.	antidiskriminacijskog zakonodavstva i politike Unije.		(http://www.uljppnm.vlada.hr/images/ljudska%20prava_za%20tiskaru.pdf)	ustanovljena mjera broj 8.1 koja se odnosi na obrazovanje i izobrazbu o nacionalnoj i EU politici suzbijanja diskriminacije. Kao rezultat toga, Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina u suradnji s pučkim pravobraniteljem razvio je program koji će se provoditi u suradnji s Državnom školom za javnu upravu. Nadalje, novi plan za borbu protiv diskriminacije koji će razviti Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina i dalje će razrađivati ove mjere. Novi Plan za borbu protiv diskriminacije odnosi se na razdoblje 2015.-2020. Radna skupina za izradu plana o borbi protiv diskriminacije je bila osnovana u rujnu 2014., uključujući i predstavnike tijela državne uprave, nezavisnih institucija i nevladinih organizacija. Očekuje se da će plan biti usvojen krajem drugog tromjesečja 2015. godine.
G.2 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu zakona i politika Unije o jednakosti spolova u području fondova ESI-ja.	1 - Mehanizmi usklađeni s institucijskim i pravnim okvirom država članica za uključivanje tijela odgovornih za jednakost spolova tijekom pripreme i provedbe programa, uključujući savjetovanje o jednakosti spolova u sklopu aktivnosti povezanih s fondovima ESI-ja.	Da	Zakon o ravnopravnosti spolova (http://www.uredravnopravnost.hr/site/hr/the-acton-gender-equality-nn-8208.html) Nacionalna politika za ravnopravnost spolova 2011-2015. (http://www.uredravnopravnost.hr/site/hr/nacionalni-dokumenti/politike-planoviprogrami-strategije/nacionalnapolitika-2011-2015.html)	Zakonom o ravnopravnosti spolova uveden je Pučki pravobranitelj za ravnopravnost spolova kao nacionalno tijelo za pitanja ravnopravnosti i reguliranje rada Vladinog Ureda za ravnopravnost spolova. U poglavlju IX Zakona i poglavlju 7 Nacionalne politike za ravnopravnost spolova definiran je pravni i institucionalni okvir za djelovanje tijela za ravnopravnost spolova i uspostavljeni su nacionalni mehanizmi za ravnopravnost spolova, kao što su edukacijske aktivnosti, javni događaji, osnivanje komisija za ravnopravnost spolova na regionalnoj/lokalnoj razini, javne kampanje. Predstavnik Vladinog Ureda za ravnopravnost spolova je član ESF Nadzornog odbora.
G.2 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu zakona i politika Unije o jednakosti spolova u	2 - Mehanizmi za osposobljavanje osoblja zaposlenog u tijelima koja sudjeluju u upravljanju i nadzoru fondova ESI-ja u području zakonodavstva o jednakosti spolova i politike povezane s ravnopravnošću spolova Unije te	Ne	Zakon o ravnopravnosti spolova (http://www.uredravnopravnost.hr/site/hr/the-acton-gender-equality-nn-8208.html) Nacionalna politika za ravnopravnost	Zakon o ravnopravnosti spolova, članak 3. stavak 1. propisuje obvezu javne uprave za uvođenje principa ravnopravnosti spolova u sve aktivnosti, odluke i projekte te za provedbu procjene utjecaja na ravnopravnost spolova.

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
području fondova ESI-ja.	uključivanjem načela jednakosti spolova.		spolova 2011.-2015. (http://www.uredravnopravnost.hr/site/hr/nacionalni-dokumenti/politike-planoviprogrami-strategije/nacionalnapolitika-2011-2015.html)	- Članak 3. stavak 2 odnosi se na obvezu svih upravnih tijela da osiguraju obrazovanje i izobrazbu o ravnopravnosti spolova za svoje zaposlenike. - Nacionalna politika za ravnopravnost spolova 2011.-2015. (NN 88/11), mjera 7.1.1. obvezuje sve javne službenike na pohađanje seminara na temu ravnopravnosti spolova. Nova Nacionalna politika za ravnopravnost spolova (2016.-2020.) nastavit će sa sličnim aktivnostima. - Osposobljavanje u pogledu osnovnih koncepata, uključujući i pravni okvir za ravnopravnost spolova, osigurava Ured za ravnopravnost spolova u Državnoj školi za javnu upravu. Specijalizirana edukacija za zaposlenike uključene u provedbu ESI fondova još nije pripremljena, kao što je objašnjeno u Akcijskom planu.
G.3 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) u području fondova ESI-ja u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ.	1 - Mehanizmi usklađeni s institucijskim i pravnim okvirom država članica namijenjeni savjetovanju s tijelima zaduženima za zaštitu prava osoba s invaliditetom i uključivanje tih tijela ili predstavničkih organizacija osoba s invaliditetom ili pak drugih zainteresiranih strana u tijek pripreme i provedbe programa.	Da	Nacionalna strategija izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom za razdoblje 2007.-2015. (http://www.mspm.hr/media/files/nacionalna_strategija_izjednacavanja_mogucnosti_za_osobe_s_invaliditetom2) Zakon o uspostavi institucionalnog okvira za provedbu ESI fondova u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2014.-2020. (NN 92/14) Uredba o tijelima sustava upravljanja i kontrole uključenih u provedbu ESF-a, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda http://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2014_09_107_2070.htm	MSPM je nadležno tijelo za zaštitu prava osoba s invaliditetom. MSPM je dio sustava upravljanja i kontrole za ESF, i kao takav je relevantna institucija koja sudjeluje u procesu pripreme i praćenja ESF-a u Hrvatskoj. Uz MSPM, u Nadzornom odboru ESF-a za razdoblje 2007.-13. su i predstavnici organizacija civilnog društva koje se bave promicanjem prava i socijalnog uključivanja osoba s invaliditetom.
G.3 - Postojanje	2 - Mehanizmi za osposobljavanje osoblja	Ne		Operativni plan će uključivati aktivnosti kontinuirane,

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) u području fondova ESI-ja u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ.	zaposlenog u tijelima koja sudjeluju u upravljanju fondovima ESI-ja na području primjenjivog prava i politike Unije i država članica koji se odnose na osobe s invaliditetom i nadzoru nad tim fondovima, uključujući dostupnost i praktičnu primjenu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom sukladno, prema potrebi, zakonodavstvu Unije i država članica.			specifične i tematske edukacije i druge oblike širenja informacija o Konvenciji Una o pravima osoba s invaliditetom, usmjerenih na državna i javna tijela, koja su uključena u provedbu Operativnog plana, kao i upravljanje i kontrolu ESI fondova.
G.3 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) u području fondova ESI-ja u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ.	3 - Mehanizmi namijenjeni osiguravanju praćenja provedbe članka 9. Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom u vezi s fondovima ESI-ja u okviru pripreme i provedbe programa.	Ne		Ministarstvo socijalne politike i mladih (MSPM) zaduženo je za praćenje provedbe Nacionalne strategije i Operativnog plana (nakon usvajanja), koji također uključuju obveze u vezi s člankom 9. Konvencije UN-a o pravima osoba s invaliditetom. OPULJP će obuhvatiti aktivnosti koje će se sufinancirati putem ESI fondova u skladu s planovima svakog odgovornog i provedbenog tijela, koja će jednom godišnje dostavljati izvješće MSPM-u o ispunjavanju svojih obveza, uključujući obveze u odnosu na članak 9. Konvencije. MSPM će se pozivati na relevantno nacionalno zakonodavstvo i zakonodavstvo EU-a prilikom procjene ispunjenja njihovih obveza.
G.4 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o javnoj nabavi u području fondova ESI-ja.	1- Mehanizmi za djelotvornu primjenu pravila Unije o javnoj nabavi odgovarajućim mehanizmima.	Da	Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14) – vidi članak 2. Zakon o Državnoj komisiji za nadzor postupaka javne nabave (NN 18/13, 127/13) čl 2. Zakon o javno-privatnom partnerstvu (NN 78/12) Uredba o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (NN 10/12) Uredba o objavama javne nabave (NN	Institucionalni okvir za učinkovitu provedbu javne nabave je uspostavljen. Sustav nabave kontrolira provedbu Zakona o javnoj nabavi (ex-post kontrole, ali to ne zaustavlja postupak javne nabave). Svaka pravna ili fizička osoba (čak i anonimno) ili državno tijelo može pokrenuti postupak. Ako se otkriju nepravilnosti, Ministarstvo gospodarstva može pokrenuti prekršajni postupak pred nadležnim prekršajnim sudom. Također, ugovaratelj ima obvezu objaviti svoje planove javne nabave za nabave (ako je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 20.000 kuna), kao i registre ugovora na svojima web

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
			10/12) Linkovi: http://www.javnanabava.hr/default.aspx?id=3414http://www.javnanabava.hr/default.aspx?id=3725	stranicama i dostaviti linkove Ministarstvu gospodarstva koje ih objavljuje na portalu javne nabave - www.javnanabava.hr. Ugovaratelj u otvorenom postupku (89% od svih provedenih postupaka u 2012.) mora objaviti dokumentaciju za nadmetanje u Elektroničkom oglasniku javne nabave.
G.4 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o javnoj nabavi u području fondova ESI-ja.	2 - Mehanizmi kojima se osigurava transparentan postupak dodjele ugovora.	Da	Zakon o javnoj nabavi (NN 90/11, 83/13, 143/13, 13/14): vidi članak 2. Zakon o Državnoj komisiji za nadzor postupaka javne nabave (NN 18/13, 127/13), članak 2. Zakon o javno-privatnom partnerstvu (NN 78/12) Uredba o načinu izrade i postupanju s dokumentacijom za nadmetanje i ponudama (NN 10/12) Linkovi: http://www.javnanabava.hr/default.aspx?id=3414http://www.javnanabava.hr/default.aspx?id=3725	Zakon o javnoj nabavi propisuje da se sve objave o javnoj nabavi za nabavu čija je procijenjena vrijednost iznad nacionalnog praga objave u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske (EPPC) - https://eojn.nn.hr/Oglasnik/ Hrvatski nacionalni prag je postavljen na 200.000 kuna za robu i usluge, a 500.000 kuna za radove. Za iznose ispod tog praga Zakon o javnoj nabavi se ne primjenjuje, ali svaki ugovaratelj mora imati svoja interna pravila o pitanjima javne nabave. U osnovi, jedina razlika u postupcima javne nabave između (gore) nacionalnih pragova i (dolje) pragova EU-a su kraći rokovi za dostavu ponuda i podnošenje žalbe.
G.4 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o javnoj nabavi u području fondova ESI-ja.	3 - Mehanizmi za osposobljavanje i širenje informacija za zaposlenike uključene u provedbu fondova ESI-ja.	Ne		Nastavni plan i program za osposobljavanje u području javne nabave već je organiziran u razdoblju 2007.-2013. Odgovarajuće osposobljavanje uključenih u primjenu pravila javne nabave EU-a dalje će se razvijati. Akcijski plan za ispunjavanje kriterija je izrađen.
G.4 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o javnoj nabavi u području fondova ESI-ja.	4 - Mehanizmi kojima se osiguravaju administrativni kapaciteti za provedbu i primjenu pravila Unije o javnoj nabavi.	Ne		Administrativna sposobnost će se procijeniti i razviti prema potrebi za razdoblje od 2014.-2020. s obzirom na povećan iznos sredstava. Odgovarajuće mjere su u pripremi. Akcijski plan za ispunjavanje kriterija je izrađen.
G.5 - Postojanje mjera za	1 - Mehanizmi za djelotvornu primjenu pravila	Ne	Zakon o državnim potporama (NN 47/14)	Zakon o državnim potporama osigurao je potpunu

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o državnim potporama u području fondova ESI-ja.	Unije o državnim potporama.		Uloga Ministarstva financija (MF): čl. 3. Obavijest o Zakonu o državnim potporama Komisiji i mišljenje MF-a: čl. 8. Mišljenje MF-a o državnim potporama izuzetim od obveze prijave Europskoj komisiji: čl. 9. De minimis odredba: čl. 10. Državne potpore i de minimis registar: čl. 14 i 15. Pravilnik o prijedlozima Zakona o državnim potporama i dostavi podataka (NN 99/13): čl. 7 Godišnje izvješće o državnim potporama Vladi i Saboru: čl. 17. Slanje godišnjeg izvješća o izdacima državnih potpora Europskoj komisiji: čl. 16. Povrat državnih potpora: čl. 13.	provedbu EU zakona o državnim potporama Unije iz 2013. MF je odgovorna institucija za pitanja državne potpore. Sukladno članku 3. Uredbe o tijelima sustava upravljanja i kontrole uključenih u provedbu ESF-a, Europskog fonda za regionalni razvoj i Kohezijskog fonda (NN 107/14), MF provodi aktivnosti u vezi državnih potpora u odnosu na mjere pripremljene i financirane iz EU fondova. MF savjetuje davatelja o ispunjavanju de minimis pravila. MF će pripremiti nacrt pravilnika o prikupljanju podataka i registru, dostaviti metodologiju za evaluaciju i nametnuti davatelju državne potpore obvezu ispunjavanja registra i podataka o evaluaciji. Financijski instrumenti još nisu pripremljeni za provedbu koja će početi krajem 2016. Povrati su propisani u članku 13. Zakona o državnim potporama. Prije službenog obavješćivanja MF-a o programu skupnog izuzeća, održavaju se zastupanja i savjetovanja između nadležnih tijela davatelja i MF-a se o općim uvjetima i odredbama o skupnom izuzeću. Programi za državne potpore objavljeni su, odobrene uprave vode registre o državnim potporama i de minimisu te jednom godišnje podnose izvješće MF-u.
G.5 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o državnim potporama u području fondova ESI-ja.	2 - Mehanizmi za osposobljavanje i širenje informacija za zaposlenike uključene u provedbu fondova ESI-ja.	Ne	Zakon o državnim potporama (NN 47/14) Izobrazba za davatelje državnih potpora: članak 3.	Moduli izobrazbe za državne potpore obvezna su za osoblje koje se bavi fondovima EU-a u razdoblju 2007.-2013. Revidirani moduli proširit će se kako bi obuhvatili novosti uvedene regulatornim okvirom EU-a ili od strane Hrvatske, uključujući javnu nabavu, državne potpore i pitanja zaštite okoliša. Izobrazba će se osigurati putem IPA *twinning light* projekta 2011. "Podrška za sustav državnih potpora u odnosu na strukturne i kohezijske fondove EU-a". MF će pripremiti Strategiju izobrazbe za državne potpore, 2015.-2017. s pripadajućim akcijskim planom. Nacrt programa izobrazbe za javnu

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
				upravu u području državne potpore je izrađen unutar Državne škole za javnu upravu. Upravljačko tijelo i MF pripremaju upitnik o potrebama izobrazbe u vezi s državnim potporama, u svrhu utvrđivanja potreba za osposobljavanjem. Mreža stručnjaka za državne potpore i provoditelja obuhvaćat će relevantno osoblje iz ESIF tijela uključenih u izradu nacrta programa državnih potpora, stručnjake za državne potpore iz Ministarstva financija, te osobe nadležne za Nacionalni fond, reviziju i sprječavanje prijevara.
G.5 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o državnim potporama u području fondova ESI-ja.	3 - Mehanizmi kojima se osiguravaju administrativni kapaciteti za provedbu i primjenu pravila Unije o državnim potporama.	Ne	Zakon o državnim potporama (NN 47/03): članci 5. i 6. Zakon o državnim potporama (NN 47/14):	MF obavlja sve aktivnosti u vezi s mjerama koje su izrađene i koje se financiraju iz ESI sredstava - kada čine državne potpore. Ukupno 14 radnih mjesta predviđeno je u Odjelu za državne potpore Ministarstva financija. Kapaciteti tijela imenovanih za provedbu ESI fondova u Hrvatskoj procjenjuju se u pogledu znanja o državnim potporama. Izobrazba o državnim potporama počet će 2015. Elektronički registar i sustav za evaluaciju učinkovitosti trebao bi biti pokrenut 2015. Odgovarajuća tehnička pomoć pružena je tijelima koja primjenjuju pravila za državne potpore u kontekstu ESIF-a. U posljednjih deset godina AZTN je uključen kao korisnik u različite programe pomoći ((CARDS, PHARE i IPA), a trenutno stručnjaci AZTN-a djeluju kao partneri na projektu Bizlmpact.
G.7 - Postojanje statističke podloge potrebne za provođenje evaluacija u svrhu procjene djelotvornosti i učinka programa. Postojanje sustava pokazatelja rezultata koji je potreban za odabir aktivnosti, koje najučinkovitije doprinose očekivanim rezultatima, za	1 - Usvojeni su mehanizmi pravovremenog prikupljanja i spajanja statističkih podataka uspostavom sljedećih elemenata: utvrđivanjem izvora i mehanizama kojima se jamči statistička valjanost podataka.	Da	Zajednička nacionalna pravila 2007.-2013. ISU (Informacijski sustav upravljanja)) 2007.-2013. ESF Priručnik o postupanju (odgovarajuća poglavlja) Smjernice za prikupljanje mikro podataka Obrasci pokazatelja	Mjere koje će osigurati da se podaci o pokazateljima rezultata pravovremeno prikupljaju i provjeravaju uspostavljene su kao dio sustava upravljanja i kontrole za razdoblje 2007.-2013.; trenutno se unapređuju i prilagođavaju programskom razdoblju 2014.-2020., uključujući funkcionalnosti ISU-a i postupke za prikupljanje mikro-podataka o sudionicima. Za pokazatelje gdje vrijednosti ne mogu biti agregirane iz ISU-a, podatke osigurava i prikupljaju UT/Posrednička tijela razine 1. Ovisno o vrsti pokazatelja, neke podatke pruža organizacija koja osigurava kontrolu kvalitete i

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
praćenje napretka ostvarivanja rezultata i za provođenje evaluacije učinka.				statističku valjanost (npr. podaci o mirovinskom osiguranju). U drugim slučajevima, postoje mehanizmi kako bi se osiguralo prikupljanje podataka, kontrola kvalitete i provjera. Prije uspostave ISU-a 2013. u drugoj polovici 2013. godine, uspostavljene su mjere za prikupljanje i izvješćivanje podataka o pokazateljima OP-a i mikro-podacima kako bi se osiguralo pravovremeno izvješćivanje i razmjena podataka. UT/posrednička tijela kontinuirano rade na unapređenju metodologije za prikupljanje podataka od korisnika radi osiguravanja kvalitete podataka i olakšavanje procesa kontrole.
G.7 - Postojanje statističke podloge potrebne za provođenje evaluacija u svrhu procjene djelotvornosti i učinka programa. Postojanje sustava pokazatelja rezultata koji je potreban za odabir aktivnosti, koje najučinkovitije doprinose očekivanim rezultatima, za praćenje napretka ostvarivanja rezultata i za provođenje evaluacije učinka.	2 - Usvojeni su mehanizmi pravovremenog prikupljanja i spajanja statističkih podataka uspostavom sljedećih elemenata: mjere za objavljivanje i javnu dostupnost ukupnih podataka.	Da	Zajednička nacionalna pravila 2007.-2013.	OP će biti dostupan javnosti putem web stranice MRMS/ESF.hr i ESIF fondova strukturnifondovi.hr, kao i godišnja izvješća o provedbi u smislu napretka prema postavljenim ciljevima. Osim toga, u skladu s Komunikacijskom strategijom i Komunikacijskim akcijskim planom objavit će se podaci i promidžbeni materijali u vezi provedbe i napretka u ostvarivanju očekivanih rezultata na razini Programa i prioritetne osi.
G.7 - Postojanje statističke podloge potrebne za provođenje evaluacija u svrhu procjene djelotvornosti i učinka programa. Postojanje sustava pokazatelja rezultata koji je potreban za odabir aktivnosti, koje	3 - Djelotvoran sustav pokazatelja rezultata koji uključuje: odabir pokazatelja rezultata za svaki program, kojima se pružaju informacije o tome kako se bira političko djelovanje koje je financirano iz programa.	Da	Obrasci pokazatelja Nacrt OPULJP 2014.-2020.	Izbor pokazatelja rezultata: UT je pripremio obrasce pokazatelja u suradnji s relevantnim posredničkim tijelima razine 1/resornim institucijama. U obrascu se nalaze podaci o pokazatelju, uključujući definicije, poveznicu sa specifičnim ciljem i ciljanim skupinama, kao i objašnjenje metodologije upotrijebljene za određivanje početnih i ciljnih vrijednosti. Daljnje objašnjenje o izboru pokazatelja rezultata u odnosu na postavljene ciljeve koji se žele postići kroz planirane

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
najučinkovitije doprinose očekivanim rezultatima, za praćenje napretka ostvarivanja rezultata i za provođenje evaluacije učinka.				intervencije vidljivo je iz intervencijske logike pripremljene kao prateći dokument u postupku programiranja. Pokazatelji rezultata također su analizirani ex-ante evaluacijom OP-a, s obzirom na njihovu – relevantnost, pouzdanost izvora informacija te su procijenjeni u odnosu na SMART kriterije (specifične, mjerljive, ostvarive, relevantne i vremenski ograničene).
G.7 - Postojanje statističke podloge potrebne za provođenje evaluacija u svrhu procjene djelotvornosti i učinka programa. Postojanje sustava pokazatelja rezultata koji je potreban za odabir aktivnosti, koje najučinkovitije doprinose očekivanim rezultatima, za praćenje napretka ostvarivanja rezultata i za provođenje evaluacije učinka.	4 - Djelotvoran sustav pokazatelja rezultata koji uključuje: utvrđivanje ciljeva za te pokazatelje.	Da	Obrasci pokazatelja Nacrt OPULJP 2014.-2020.	Metodologija i formula izračuna za određivanje početnih i ciljnih vrijednosti za svaki pokazatelj navedeni su u obrascima pokazatelja. Metodologija uključuje informacije o podacima zasnovanim na dokazima, kao i informacije o učestalosti prikupljanja podataka, relevantnim izvorima te navodi mjerodavne institucije za izradu pokazatelja i unos vrijednosti u ISU.
G.7 - Postojanje statističke podloge potrebne za provođenje evaluacija u svrhu procjene djelotvornosti i učinka programa. Postojanje sustava pokazatelja rezultata koji je potreban za odabir aktivnosti, koje najučinkovitije doprinose očekivanim rezultatima, za praćenje napretka ostvarivanja rezultata i za	5 - Djelotvoran sustav pokazatelja rezultata koji uključuje: usklađenost svakog pokazatelja za sljedeće uvjete: pouzdanost i statističku valjanost, jasnoću normativnog tumačenja, prilagodljivost politici, pravodobnost prikupljanja podataka.	Da	Zajednička nacionalna pravila 2007.-2013. ESF Priručnik o postupanju Obrasci pokazatelja ISU 2007.-2013.	Prikupljanje podataka, analiza i izvještavanje predviđeni su na takav način da se osigura pravodobna raspoloživost potrebnih informacija za konzultacije nadzornog odbora, izvješća programa i odgovarajućih odluka u nadležnosti UT-a.

Ex-ante uvjet	Kriteriji	Kriteriji ispunjeni (da/ne)	Referentna oznaka	Objašnjenja
provođenje evaluacije učinka.				
G.7 - Postojanje statističke podloge potrebne za provođenje evaluacija u svrhu procjene djelotvornosti i učinka programa. Postojanje sustava pokazatelja rezultata koji je potreban za odabir aktivnosti, koje najučinkovitije doprinose očekivanim rezultatima, za praćenje napretka ostvarivanja rezultata i za provođenje evaluacije učinka.	6 - Postupci kojima se jamči primjena djelotvornog sustava pokazatelja prilikom izvođenja operacija financiranih iz programa.	Da	Zajednička nacionalna pravila 2007.-2013. ESF Priručnik o postupanju Obrasci pokazatelja	Mjere koje će osigurati da se podaci o pokazateljima rezultata prikupljaju i provjeravaju na vrijeme uspostavljene su kao dio sustava upravljanja i kontrole 2007.-2013.; unaprijeđene su i prilagođene za programsko razdoblje 2014.-2020., uključujući ISU funkcionalnosti i postupke za prikupljanje mikro-podataka o sudionicima, koji su između ostaloga važni za provođenje evaluacije učinka. Ovisno o vrsti predviđene evaluacije učinka za određenu prioritetnu os OP-a i određenu vrstu intervencije, uspostavit će se posebni postupci za prikupljanje ili pristup podacima potrebnima za provođenje evaluacija učinka (npr. podaci o ne-sudionicima) unaprijed, tijekom izrade evaluacijskih planova koje će pripremiti UT.

9.2 Opis Aktivnosti za ispunjavanje ex-ante uvjeta, odgovorna tijela i vremenski raspored

Tablica 25.: Aktivnosti za ispunjavanje općih primjenljivih ex-ante uvjeta

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
G.1 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu antidiskriminacijskog zakonodavstva i politike Unije u području fondova ESI-ja.	2 - Mehanizmi za izobrazbu osoblja zaposlenog u tijelima koja sudjeluju u upravljanju i nadzoru fondova ESI-ja u području antidiskriminacijskog zakonodavstva i politike Unije.	U Nacionalnom programu zaštite i promicanja ljudskih prava za razdoblje od 2013. do 2016. suzbijanje diskriminacije definirano je kao prioritetno područje te je ustanovljena mjera broj 8.1 koja se odnosi na izobrazbu o nacionalnoj i EU politici suzbijanja diskriminacije. Mjera je rezultirala razvojem programa između Ureda za ljudska prava i prava nacionalnih manjina i institucije pučkog pravobranitelja. U dogovoru s Državnom školom za javnu upravu donesen je godišnji plan. Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina (ULJPPNM) u suradnji s Državnom školom za javnu upravu i tijela nadležna za upravljanje i kontrolu ESI fondova izradit će programe izobrazbe za osoblje uključeno u provedbu ESI fondova. Programi će biti predviđeni u novom Planu za borbu protiv diskriminacije. Program izobrazbe provodit će Upravljačko tijelo. Poslije 2017. programi će se nastaviti kao mjera unutar sljedećeg Nacionalnog programa za zaštitu i promicanje ljudskih prava.	31.12.2016.	Ured za ljudska prava i prava nacionalnih manjina odgovoran je za razvoj Plana za suzbijanje diskriminacije Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
G.2 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu zakona i politika Unije o jednakosti spolova u području fondova ESI-ja.	2 - Mehanizmi za osposobljavanje osoblja zaposlenog u tijelima koja sudjeluju u upravljanju i nadzoru fondova ESI-ja u području zakonodavstva o jednakosti spolova i politike povezane s ravnopravnošću spolova Unije te uključivanjem načela jednakosti spolova.	Potrebno je pripremiti plan izobrazbe o uvođenju principa ravnopravnosti spolova za zaposlenike uključene u provedbu ESI fondova (upravljačko tijelo, posredničko tijelo, tijelo za ovjeravanje, tijelo za reviziju) na svim relevantnim razinama. Zaposlenici će proći izobrazbu o spolnoj ravnopravnosti, a proces učenja će se pratiti i vrednovati. Aktivnosti izobrazbe pripremat će i provoditi Upravljačko tijelo u suradnji s Državnom školom za javnu upravu, Ministarstvom rada i mirovinskoga sustava te s Uredom za	31.12.2016.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
		ravnopravnost spolova. Zaposlenici će proći izobrazbu o spolnoj ravnopravnosti, a proces učenja će se pratiti i vrednovati. Potrebno je stjecanje znanja za praćenje i evaluaciju intervencija iz rodno osjetljive perspektive.		
G.3 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) u području fondova ESI-ja u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ.	2 - Mehanizmi za osposobljavanje osoblja zaposlenog u tijelima koja sudjeluju u upravljanju fondovima ESI-ja na području primjenjivog prava i politike Unije i država članica koji se odnose na osobe s invaliditetom i nadzoru nad tim fondovima, uključujući dostupnost i praktičnu primjenu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom sukladno, prema potrebi, zakonodavstvu Unije i država članica.	Ministarstvo socijalne politike i mladih u suradnji s Državnom školom za javnu upravu i upravnim tijelima za ESI fondove razvit će programe izobrazbe za zaposlenike tijela ESI fondova. Programi izobrazbe bit će predviđeni u Operativnom planu provedbe Nacionalne strategije izjednačavanja mogućnosti za osobe s invaliditetom 2016-2020. Programe će provoditi Upravljačko tijelo.	31.12.2015.	Ministarstvo socijalne politike i mladih koordinira izradu Operativnog plana Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
G.3 - Postojanje administrativnih kapaciteta za provedbu i primjenu Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom (UNCRPD) u području fondova ESI-ja u skladu s Odlukom Vijeća 2010/48/EZ.	3 - Mehanizmi namijenjeni osiguravanju praćenja provedbe članka 9. Konvencije Ujedinjenih naroda o pravima osoba s invaliditetom u vezi s fondovima ESI-ja u okviru pripreme i provedbe programa.	Upravljačko tijelo uključit će tijela nadležna za zaštitu prava osoba s invaliditetom u nadzorne odbore za ESI OP-e. Naime, bit će uključeni predstavnici Ministarstva socijalne politike i mladih, pravobraniteljica za osobe s invaliditetom, ali i predstavnici civilnog društva. Ministarstvo socijalne politike i mladih, kao tijelo zaduženo za politiku usmjerenu prema osobama s invaliditetom, dio je operativne strukture za OPULJP 2014.-2020. te će stoga osigurati praćenje sektora.	31.12.2015.	Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava Ministarstvo socijalne politike i mladih
G.4 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o javnoj nabavi u području fondova ESI-ja.	3 - Mehanizmi za osposobljavanje i širenje informacija za zaposlenike uključene u provedbu ESI fondova.	1. Isporuka novog plana izobrazbe za javnu nabavu za tijela ESIF-a 2014.-2020. Uspostava operativne mreže stručnjaka i koordinatora u javnoj nabavi (30. lipnja 2015.). Analiza potreba: a) upitnici	30.06.2015.	Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
		za osoblje tijela ESIF-a (listopad, 2014.); Analiza potreba: b) analiza (u suradnji s Ministarstvom gospodarstva) (prosinac, 2014.); Dostavljen plan izobrazbe (lipanj, 2015.). 2. Postavljanje operativne mreže stručnjaka i koordinatora javne nabave (ožujak, 2015.).		
G.4 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o javnoj nabavi u području fondova ESI-ja.	4 - Mehanizmi kojima se osiguravaju administrativni kapaciteti za provedbu i primjenu pravila Unije o javnoj nabavi.	Novi stručnjaci javne nabave zaposleni u središnjem tijelu za javnu nabavu kako bi se osigurala učinkovita i redovita primjena javne nabave u ESIF programe i projekte. Analiza radnog opterećenja za 2014.-2020. (prosinac, 2014.); Plan zapošljavanja (veljača, 2015.); pokretanje postupaka zapošljavanja (ako je potrebno) (ožujak, 2015.).	30.11.2015.	Ministarstvo gospodarstva
G.5 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o državnim potporama u području fondova ESI-ja.	1 - Mehanizmi za djelotvornu primjenu pravila Unije o državnim potporama.	Postavljanje središnjeg elektroničkog registra državne potpore u središnjem tijelu za državne potpore koje povezuje sva tijela nadležna za dodjele te predstavljanje pridruženog sustava evaluacije	01.07.2016.	Ministarstvo financija
G.5 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o državnim potporama u području fondova ESI-ja.	2 - Mehanizmi za osposobljavanje i širenje informacija za zaposlenike uključene u provedbu ESI fondova.	Priprema strategije/plana izobrazbe povezanog s državnom potporom. Upitnik o potrebama izobrazbe za ciljane zaposlenike. Provedena analiza potreba za izobrazbom. Postavljanje operativne mreže stručnjaka i koordinatora državne potpore.	01.06.2015.	Ministarstvo financija Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU-a
G.5 - Postojanje mjera za djelotvornu primjenu zakonodavstva Unije o državnim potporama u području fondova ESI-ja.	3 - Mehanizmi kojima se osiguravaju administrativni kapaciteti za provedbu i primjenu pravila Unije o državnim potporama.	Zaposleni potrebni dodatni stručnjaci za državne potpore u Ministarstvu financija (Jedinica za državne potpore).	01.09.2015.	Ministarstvo financija

Tablica 26.: Aktivnosti za ispunjavanje tematskih primjenljivih ex-ante uvjeta

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	1 - Postoji nacionalni ili regionalni strateški okvir politika za zdravlje, koji sadržava:	Usvajanje Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj za razdoblje od 2014. do 2016. (NPRB). Odobrenje Nacionalnog registra. Podnošenje provedbenih planova po bolnicama. Odobrenje planova provedbe od strane Ministarstva zdravstva.	01.05.2015.	Hrvatski sabor Ministarstvo zdravstva Bolnice unutar Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	2 - koordinirane mjere za unapređenje pristupa zdravstvenim uslugama;	Usvajanje Nacionalnog plana za razvoj ljudskih resursa u zdravstvu od strane ministra. Usvajanje Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj 2014.-2016. Odobrenje Nacionalnog registra Mreža Združenih hitnih medicinskih odjela u bolnicama bit će dio Nacionalnog registra koji prati Nacionalni program razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj. Podnošenje provedbenih planova od strane bolnica. Odobrenje Ministarstva zdravstva za provedbu planova Usvajanje Operativnog plana za provedbu Strategije za prava djece u Republici Hrvatskoj 2014-2020.	01.05.2015.	Ministarstvo zdravstva Hrvatski sabor Ministarstvo socijalne politike i mladih
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	3 - mjere za poticanje učinkovitosti u zdravstvenom sektoru, uvođenjem modela pružanja usluga i infrastrukture;	Usvajanje Nacionalnog plana razvoja kliničkih bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj 2014.-2016. Odobrenje Nacionalnog registra.	01.05.2015.	Hrvatski sabor Ministarstvo zdravlja Bolnice unutar Nacionalnog plana razvoja kliničkih

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
		Podnošenje provedbenih planova od strane bolnica. Odobrenje provedbenih planova od strane Ministarstva zdravlja. Strateški plan razvoja e-zdravstva. Potrebe centara za primarnu zdravstvenu zaštitu procijenjene preko upitnika.		bolničkih centara, kliničkih bolnica, klinika i općih bolnica u Republici Hrvatskoj Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje
T.09.3 - Zdravlje: Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za zdravlje u okviru članka 168. UFEU-a kojim se osigurava gospodarska održivost.	4 - sustav za praćenje i reviziju.	Imenovanje nadzornog odbora za uspostavu Nacionalnu strategiju zdravstva 2012.-2020. Nacionalna strategija zdravstva 2012.-2020. trenutačno se prati na operativnoj razini prema pojedinim prioritetima. Daljnje sustavno praćenje provedbe Strategije obavljat će Nadzorni odbor.	01.05.2015.	Ministarstvo zdravlja
T.10.3 - Cjeloživotno učenje: Postojanje nacionalnog i/ili regionalnog strateškog okvira politike za cjeloživotno učenje u okviru članka 165. UFEU-a.	5 - za poboljšanje primjerenosti obrazovanja i osposobljavanja na tržištu rada te njihove prilagodbe potrebama ciljanih skupina (na primjer mladih ljudi u stručnom osposobljavanju, odraslih, roditelja koji se vraćaju na tržište rada, niskokvalificiranih i starijih radnika, migranata i drugih zapostavljenih skupina, a posebno osoba s invaliditetom).	Razrada mjera, dionika i rokova s obzirom na strukovno obrazovanje i osposobljavanje bit će prikazani u zasebnom dokumentu Program za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta formirat će Odbor za nacrt Programa za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja do siječnja 2015. Odbor će biti zadužen za pripremu prvog Nacrta (do ožujka 2015.). Nacrt programa za razvoj sustava strukovnog obrazovanja spreman za pokretanje javne rasprave izradit će se do 31. svibnja 2015. godine. Dokument će uzeti u obzir rezultate evaluacije mjera Strategije razvoja strukovnog obrazovanja 2008.-2013., te će uključivati mjere koje se odnose na kvalitetu i učinkovitost, praćenje ishoda obrazovanja i osposobljavanja u smislu zapošljavanja i prijelaza diplomiranih studenata, relevantnost za tržište rada, osnivanje regionalnih centara za kompetencije, učenje kroz rad, privlačnost strukovnog obrazovanja, poboljšanje	31.12.2015.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
		kompetencija nastavnika.		
T.10.4 - Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a.	1 - Uspostavljen je nacionalni ili regionalni strateški okvir politike za poboljšanje kvalitete i učinkovitosti sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a, kojim su obuhvaćene mjere za sljedeće:	Razrada mjera, dionika i rokova s obzirom na strukovno obrazovanje i osposobljavanje bit će u prikazano u zasebnom dokumentu Programa za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta formirat će Odbor za nacrt Programa za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja do siječnja 2015. Odbor će biti zadužen za pripremu prvog Nacrta (do ožujka 2015.). Nacrt programa za razvoj sustava strukovnog obrazovanja spreman za pokretanje javne rasprave izradit će se do 31. svibnja 2015. godine. Dokument će uzeti u obzir rezultate evaluacije mjera Strategija razvoja sustava SOO-a 2008. - 2013. te će uključivati mjere koje se odnose na kvalitetu i učinkovitost, praćenje ishoda obrazovanja i osposobljavanja u smislu zapošljavanja i prijelaza diplomiranih studenata, relevantnost za tržište rada, osnivanje regionalnih centara za kompetencije, učenje kroz rad, privlačnost strukovnog obrazovanja, poboljšanje kompetencija nastavnika.	31.12.2015.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
T.10.4 - Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a	2 - poboljšanje primjerenosti sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje na tržištu rada, u uskoj suradnji s relevantnim zainteresiranim stranama, između ostalog mehanizmima za predviđanje vještina, prilagodbom nastavnih planova i programa te jačanjem različitih oblika ponude učenja koje se temelji na radu;	Razrada mjera, dionika i rokova s obzirom na strukovno obrazovanje i osposobljavanje bit će prikazano u zasebnom dokumentu Program za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta formirat će Odbor za nacrt Programa za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja do siječnja 2015. Odbor će biti zadužen za pripremu prvog Nacrta (do ožujka 2015.). Nacrt Programa za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja spreman za pokretanje javne rasprave izradit će se do 31. svibnja 2015. Dokument će uzeti u obzir	31.12.2015.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
		rezultate evaluacije mjera Strategije razvoja sustava strukovnog obrazovanja 2008.-2013. Cilj 1.1. SOO usklađen s potrebama tržišta rada Cilj 1.2. Učenje uz rad Cilj 3.1. Ojačana izvrsnost i privlačnosti SOO-a te njegova uloga uključivosti.		
T.10.4 - Postojanje nacionalnog ili regionalnog strateškog okvira politika za poboljšanje kvalitete sustava za strukovno obrazovanje i osposobljavanje (VET) u okviru članka 165. UFEU-a.	3 - poboljšanje kvalitete i atraktivnosti strukovnog obrazovanja i osposobljavanja (VET), između ostalog uspostavom nacionalnog pristupa za osiguranje kvalitete strukovnog obrazovanja i osposobljavanja (na primjer u skladu s Europskim referentnim okvirom za osiguranje kvalitete u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju) i primjenom instrumenata za transparentnost i priznavanje, primjerice Europskog sustava kredita u strukovnom obrazovanju i osposobljavanju. (ECVET).	Razrada mjera, dionika i rokova s obzirom na strukovno obrazovanje i osposobljavanje bit će prikazano u zasebnom dokumentu Program za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja. Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta formirat će Odbor za nacrt Program za razvoj sustava strukovnog obrazovanja i osposobljavanja do siječnja 2015. Odbor će biti zadužen za pripremu prvog Nacrta (do ožujka 2015.). Nacrt Programa za razvoj sustava SOO spreman za pokretanje javne rasprave izradit će se do 31. svibnja 2015. Dokument će uzeti u obzir rezultate vrednovanja mjera Strategije razvoja strukovnog obrazovanja 2008.-2013. Cilj 2.1. Nacionalni sustav za osiguranje kvalitete SOO-a. Cilj 3.1. Ojačana izvrsnost i privlačnost sustava SOO-a. Cilj 4.1. Ojačana međunarodna uloga SOO-a.	31.12.2015.	Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	1 - Pripremljen je strateški okvir politika za jačanje administrativne učinkovitosti javnih tijela država članica i njihovih vještina, koji je u postupku provedbe i koji u spomenutu svrhu koristi sljedeće elemente:	Vremenski okvir za dovršetak Strategije za razvoj javne uprave 2015.-2020. studeni 2014.-ožujak 2015. – konzultacije u skladu sa zaključcima Gospodarskog i socijalnog vijeća i pripremom završnog prijedloga Strategije travanj-svibanj 2015. – usvajanje Strategije od strane Vlade i dostavljanje iste Hrvatskom saboru	15.06.2015.	Ministarstvo uprave

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
		lipanj 2015. – usvajanje Strategije od strane Hrvatskog sabora lipanj 2015. – uspostavljanje koordinacijske jedinice odlukom Vlade. Rasprava Sabora o Strategiji te njezino usvajanje bit će provedeno do 15 lipnja 2015. Završni prijedlog Strategije bit će dostupan do kraja ožujka 2015. Uz Strategiju bit će izrađen i odgovarajući Akcijski (provedbeni) plan. Središnja koordinacijska jedinica uspostavljena na najvišoj Vladinoj razini i pod izravnim nadzorom Vlade Republike Hrvatske bit će odgovorno za provedbu Strategije. Koordinacijska jedinica bit će uspostavljena u lipnju 2015.		
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	2 - analizu i strateško planiranje zakonodavnih, organizacijskih i/ili procesnih reformnih aktivnosti;	Analiza pravnih, organizacijskih i proceduralnih aktivnosti reforme još je u tijeku i mijenjat će se tijekom faze konzultacija i do donošenja Strategije od strane Hrvatskog sabora, u lipnju 2015. godine. Trenutačno analiza obuhvaća organizacijski i proceduralni dio preko analize javnih usluga i trenutačnog razvoja i upravljanja ljudskim resursima u državnoj službi te lokalnoj i regionalnoj upravi. Za svako od tri utvrđena glavna područja postoje specifične izrađene mjere i ciljevi s odgovarajućim vremenskim okvirom. Statistički podaci još nisu dostupni zbog nepostojećih standarda i analitičkih instrumenata u javnoj upravi. Mjera će biti predviđena u Strategiji za pripremu analitičkih podataka u skladu sa standardima EU-a. Određeni projekt koji će biti predviđen unutar ESF-a podržavat će uspostavljanje statističkih instrumenata i metoda za podršku kako bi se unaprijedili analitički	15.06.2015.	Ministarstvo uprave

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
		kapaciteti uprave.		
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	3 - razvoj sustava za upravljanje kvalitetom;	Procjena potreba dionika djelomično je obavljena u različitim poglavljima Nacrta strategije (5.1.1, 5.1.4, 6.1.4) rješavanjem pojedinih područja javne uprave; usluge, poslovni procesi, i unapređenje upravljanja ljudskim resursima. Nacrt strategije definira neke radnje potrebne za postizanje zahtjeva sustava upravljanja kvalitetom sustava (potrebe kupaca, ljudski resursi, planiranje, procesi). I dalje nedostaje cjelokupni pristup koji analizira glavni postupak i modele koji se upotrebljavaju. To će se dodati do kraja ožujka 2015. Posebno poglavlje o sustavu za upravljanje kvalitetom bit će dodano u Nacrt strategije do kraja ožujka 2015.	15.06.2015.	Ministarstvo uprave
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	4 - integrirane aktivnosti za pojednostavljivanje i racionalizaciju upravnih postupaka;	Svako ministarstvo pripremit će akcijski plan za pojednostavnjenje, standardizaciju, racionalizaciju i informatizaciju upravnih postupaka na području svoje odgovornosti pod nadzorom središnje koordinacijske jedinice na najvišoj Vladinoj razini i pod izravnim nadzorom Vlade Republike Hrvatske.	15.06.2015.	Ministarstvo uprave
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	5 - razvoj i provedba strategije ljudskih resursa i politika koje obuhvaćaju glavne nedostatke utvrđene na tom području;	Glavne potrebe/nedostaci i ciljevi u smislu razvoja ljudskih resursa u državnoj službi utvrđeni su u Nacrtu strategije. U poglavljima 5.1.2, 5.1.3 i 5.1.4 Nacrta strategije utvrđeni su mehanizmi za razvoj: razvoj sposobnosti, optimalni broj zaposlenika, bolji i transparentniji sustav zapošljavanja, sustav razvoja nositelja, sustav plaća zasnovan na postignućima, etička načela. Posebna mjera u Poglavlju 5. bit će dodana u Nacrt strategije u vezi s pripremom jedinstvenog dokumenta koji obuhvaća etično ponašanje zaposlenika u javnoj upravi. Akcijski plan za provedbu mjera ljudskih resursa razvit će se nakon usvajanja Strategije, do kraja 2015. Financijski elementi koji nedostaju dodat će se do završetka Nacrta strategije do kraja ožujka 2015.	15.06.2015.	Ministarstvo uprave
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države	6 - razvoj vještina na svim profesionalnim razinama unutar	Kako bi se ispunio sveobuhvatan pristup razvoju vještina na svim razinama profesionalne hijerarhije u tijelima javne	15.06.2015.	Ministarstvo uprave

Tematski ex-ante uvjet	Kriteriji koji nisu ispunjeni	Aktivnosti koje će se poduzeti	Rok (datum)	Odgovorna tijela
članice, uključujući javnu upravu.	javnih tijela;	uprave, u Nacrt strategije uključit će se dodatne mjere za revidiranje pravnog okvira vezanog uz osposobljavanje u svim tijelima javne uprave. Nadalje, razvit će se mjere za razvoj strategije izobrazbe u javnoj upravi. Status Državne škole za javnu upravu mora se regulirati novim pravnim okvirom kao rezultat mjere dodane u Nacrt strategije.		Državna škola za javnu upravu
T.11.1 - Postojanje strateškog okvira politika za jačanje administrativne učinkovitosti države članice, uključujući javnu upravu.	7 - razvoj postupaka i instrumenata za praćenje i evaluaciju.	Središnja jedinica za koordinaciju bit će postavljena najkasnije u lipnju 2015., na najvišoj Vladinoj razini i pod izravnim nadzorom Vlade Republike Hrvatske. Detaljnije informacije o koordinacijskoj jedinici razradit će se u poglavlju o praćenju i evaluaciji Nacrta strategije. Posebna mjera bit će dodana u vezi s evaluacijom postojećeg administrativnog sustava i poboljšanjem sustava pokazatelja.	31.03.2015.	Ministarstvo uprave

10. SMANJENJE ADMINISTRATIVNOG OPTEREĆENJA ZA KORISNIKE

Sažetak procjene administrativnog opterećenja za korisnike te, prema potrebi, planirane aktivnosti, uz indikativan vremenski okvir za smanjivanje administrativnog opterećenja.

Jedna od stalnih ključnih mjera koje pridonose ukupnoj učinkovitosti sustava za kontrolu i upravljanje (SKU), što posljedično rezultira smanjenjem administrativnog opterećenja za korisnike, odnosi se na kontinuirano korištenje standardiziranih procedura (poslovnih procesa), alata i metoda podržanih gdje je to primjenjivo, zajedničkim Informacijskim sustavom za upravljanje (ISU) (eng. *Management Information System* – MIS).

Skup standardiziranih poslovnih procesa za program ESF-a (kao i za programe EFRR-a i KF-a) kodificiran je u Zajedničkim nacionalnim pravilima (ZNP), koja su uspostavljena za razdoblje od 2007. do 2013., te se nadograđuju i prilagođavaju za potrebe SKU 2015.-2020. (vremenski okvir postavljen je za kraj 2014.). ZNP pokriva poslovne procese s pripadajućim propisanim obrascima koji se odnose na: prihvatljivost troškova, upravljanje rizicima i unapređenje sustava, uvjete za pripremu i provedbu projekata, predviđanje i praćenje, revizijski trag, odabir i ugovaranje, provjere, plaćanja, certificiranje, povrate, revizije, nepravilnosti, informiranje i vidljivost, strateško planiranje, programiranje, evaluaciju i zatvaranje. Napori za standardizaciju poslovnih procesa koji se odnose na uvjete za pripremu i provedbu projekata, koji trebaju pridonijeti jačanju sposobnosti korisnika, a samim time i smanjenju opsega posla s njihove strane, kontinuirano se ulažu s ciljem rješavanja ključnog utvrđenog aspekta administrativnog opterećenja za korisnike, a koji se odnosi na proceduralnu složenost, proceduralne neusklađenosti i razlike u smislu administrativnih zahtjeva raznih tijela SKU-a. Stoga, daljnje pojednostavljenje zajedničkih postupaka (osobito o uvjetima za pripremu i provedbu projekata), standardizirano na razini ZNP-a, treba omogućiti korisnicima (a) pripremu značajnog dijela projektne prijave unaprijed, čak i prije nego je objavljen poziv, (b) izgradnju kapaciteta za provedbu projekta unaprijed i (c) smanjenje resursa potrebnih za administrativnu provedbu projekta, uz veći naglasak na sadržaj samog projekta.

U sklopu daljnjeg pojednostavljenja zajedničkih procedura, planiraju se uvesti novi prošireni i pojednostavljeni postupci za prijavu i odabir projekata, što omogućuje odabranim projektima brži završetak uz optimalno korištenje resursa i SKU-a i korisnika.

Isto tako, razvojem potrebne metodologije uvest će se **pojednostavljene troškovne opcije**, što će omogućiti vremenski kraći proces provjere i povrata sredstava uz optimalno korištenje resursa, i SKU-a i korisnika.

Doprinos tom cilju je i **daljnji razvoj i daljnje međupovezivanje računalnog(ih) sustava** za upravljanje, praćenje, reviziju, nadzor i evaluaciju, što rezultira pojednostavljenjem administrativnih postupaka (uz aktivnosti financirane iz tehničke podrške).

Proširenje primjene elektroničkih sustava u kontekstu upravljanja OP-om, putem:

- Portala za korisnike - interaktivna platforma koja će biti uspostavljena do kraja 2015. nadogradnjom postojeće središnje web-stranice, kako bi se dodatno poboljšala elektronička komunikacija između podnositelja zahtjeva/korisnika i tijela SKU-a, u skladu sa zahtjevima e-kohezije, što olakšava razmjenu informacija i posljedično smanjuje potrebne resurse. Portal za korisnike će omogućiti potencijalnim prijaviteljima/korisnicima dobivanje svih relevantnih informacija iz

jednog izvora, posebno u smislu pomoći tijekom postupka pripreme projekata pomoću središnje koordiniranih mehanizama za informiranje korisnika. Središnja web-stranica kojom upravlja Koordinacijsko tijelo (KO) planira se nadograditi u jedinstveno mjesto za dobivanje (a) informacija o mogućnostima financiranja, (b) informacija o važećim propisima i procedurama, (c) sadržaja za e-učenje dostupnih na Internetu, kao i informacija o drugim mogućnostima učenja koje se odnose na upravljanje i (d) kontakt podataka tijela odgovornih za daljnju podršku potencijalnim korisnicima unutar pojedinih područja;

- Nove značajke u ISU-u, kao i povezivanje s drugim elektroničkim sustavima jesu (a) omogućiti korisnicima unos podatka u elektroničkom obliku i to samo jednom (načelo jednog kodiranja), (b) smanjiti ukupni broj podataka i pratećih dokumenata od korisnika, a koje SKU može samostalno pribaviti i provjeriti, i (c) smanjiti obveze korisnika u slučajevima ponovnog podnošenja podataka i pratećih dokumenata (u slučaju kada isti korisnik podnosi više zahtjeva za različite projekte (i također u različitim programima). Te će se aktivnosti obavljati kontinuirano.

Također, rad postojeće Mreže službenika za odnose s javnošću, kako ona ne bi samo osiguravala koordiniranu i istovremenu diseminaciju svih informacija vezanih za upravljanje OP-om, nego i pružala tehničku podršku prve razine potencijalnim korisnicima, na svim razinama, dodatno se unapređuje kako bi se na taj način pridonijelo smanjenju administrativnog opterećenja za korisnike. Članove Mreže će obučiti i licencirati KT. Ova aktivnost se kontinuirano provodi, a prvi ciklus licenciranja bit će dovršen do sredine 2015.

S obzirom na napore koji se ulažu u povećanje kapaciteta korisnika za pravilnu i uspješnu provedbu projekata, namjera je da obuka korisnika (s naglaskom na konkretna pitanja, prije svega u područjima u kojima postoji visok rizik od potencijalnih nepravilnosti, kao što je javna nabava i državne potpore, ili s naglaskom na pojedine pozive za dostavu prijedloga) bude stalno dostupna i redovito provođena, kako bi se korisnicima osiguralo dodatno znanje i stručnost o pitanjima važnim za pripremu i provedbu projekata.

Osim gore navedenih mjera, na temelju stalnog upravljanja rizicima u sustavu za kontrolu i upravljanje, određene značajke procedura i zahtjeva će se stalno unaprjeđivati, na temelju stečenih znanja.

11. HORIZONTALNA NAČELA

11.1 Održivi razvoj

Opis aktivnosti kojima se u odabiru operacija u obzir uzimaju zahtjevi za zaštitu okoliša, učinkovitost resursa, ublažavanje posljedica klimatskih promjena i prilagodba istima, spremnost na katastrofe te suzbijanje rizika i upravljanje rizicima.

Održivi razvoj može se smatrati razvojem koji zadržava za sadašnje i buduće generacije mogućnost zadovoljenja osnovnih životnih potreba, bez smanjenja prirodne raznolikosti, a uz zadržavanje prirodnih funkcija ekosustava.

Cilj ovog horizontalnog prioriteta je osigurati da svaka aktivnost koja je podržana intervencijama iz javnih izvora podržava održivi razvoj u svim svojim komponentama te na taj način podržava povećanje ekološke, ekonomske i društvene održivosti.

Međutim, što se tiče mjera za zaštitu okoliša, ne postoje posebne odredbe u OPULJP-u s obzirom na to da se svaka predviđena aktivnost ne može izravno povezati s ovim horizontalnim načelom. Ipak, u okviru određenih prioriteta i predviđenih aktivnosti postojat će zahtjevi koji se odnose na održivi razvoj:

- U okviru Prioritetne osi 1. – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, aktivnosti/operacije koje se odnose na samozapošljavanje i poticanje poduzetništva.
- U okviru Prioritetne osi 2. – Socijalna uključenost, aktivnosti/operacije koje se odnose na društveno poduzetništvo trebaju pokazati izravnu vezu s održivim razvojem. Jedan od glavnih načela društvenog poduzetništva je ravnoteža društvenih, ekoloških i gospodarskih ciljeva u poslovanju.
- U okviru Prioritetne osi 3. – Obrazovanje i cjeloživotno učenje, aktivnosti/operacije u vezi poticanja istraživanja i razvoja akademskog područja također trebaju pokazati izravnu vezu s održivim razvojem.
- U okviru Prioritetne osi 4. – Dobro upravljanje, aktivnosti/operacije usmjerene na podršku Hrvatskoj vatrogasnoj zajednici trebaju pokazati kako će poticati jačanje spremnosti za katastrofe te upravljanje i sprečavanje rizika.

Sve ostale aktivnosti/operacije trebaju pokazati ispunjavanje načela učinkovitosti resursa, jer to će biti jedan od kriterija za odabir.

11.2 Jednake mogućnosti i nediskriminacija

Opis aktivnosti kojima se promiču jednake mogućnosti i suzbijanje diskriminacije na osnovi spola, rasnog ili etničkog podrijetla, vjere ili uvjerenja, invaliditeta, dobi ili spolne orijentacije tijekom pripreme, izrade i provedbe Operativnog programa, a posebno u pogledu pristupa financiranju, uzimajući u obzir potrebe različitih ciljanih skupina u riziku od diskriminacije, osobito zahtjeve s ciljem osiguranja pristupa osobama s invaliditetom.

Jednake mogućnosti i nediskriminacija su temeljna načela OPULJP-a. U hrvatskom pravnom okviru ta pitanja naglašena su kroz Ustav (temeljne vrednote ustavnog poretka), Zakon o ravnopravnosti spolova i Zakon o suzbijanju diskriminacije. Stoga u svim aktivnostima/operacijama treba biti pokazana jasna i izravna veza s tim načelima.

Neke od aktivnosti/operacija u okviru PO 1. – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, PO 2. – Socijalna uključenost i PO 3. – Obrazovanje i cjeloživotno učenje usmjerit će se na ranjive skupine. To znači da će njihovi krajnji korisnici biti ciljano obuhvaćeni,

ovisno o cilju operacije.

Neke od aktivnosti u sklopu Prioritetne osi 1 – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage, koja obuhvaća aktivnosti usmjerene na jačanje vlastitih kapaciteta institucija na tržištu rada kako bi se poboljšao opseg, kvaliteta i prilagodljivost pruženih usluga, uključujući vrste aktivnosti koje će se podržavati, uključujući relevantno obrazovanje i osposobljavanje zaposlenika. Područje borbe protiv diskriminacije bit će posebno pokriveno što se tiče osposobljavanja, kao temelja za provedbu ne-diskriminacijskih postupaka u radu s korisnicima, i kao načina širenja informacija i okvira o aktivnostima borbe protiv diskriminacije od strane savjetnika.

Neke aktivnosti/operacije unutar Prioritetne osi 2 – Socijalno uključivanje bit će izravno usmjerene na problem diskriminacije preko javnih kampanja, obrazovnih aktivnosti i promidžbe aktivnog uključivanja osoba u riziku od diskriminacije. Provodit će se različite aktivnosti podizanja svijesti, ali i poticati izravan kontakt i dijeljenje informacija s dionicima u zapošljavanju. Naglasak će biti na osposobljavanju za javni sektor na državnoj i regionalnoj razini te uspostavi alata i mehanizama podrške za poslodavce radi ne-diskriminirajućeg ponašanja. Također se predviđa razmjena dobrih praksi, evaluacija aktivnosti, praćenje javnih politika u vezi s praksom suzbijanja diskriminacije, zastupanje i izravna, besplatna pravna pomoć za ranjive skupine u slučajevima radnih i socijalnih prava.

U sklopu Prioritetne osi 3 – Obrazovanje i cjeloživotno učenje, predviđene su različite vrste institucionalne/izvaninstitucionalne ciljane/financijske potpore za učenike pripadnike romske nacionalne manjine s na razini predškolskog i osnovnog obrazovanja: obrazovanje usmjereno na ubrzanje postupka njihove integracije u redovni obrazovni sustav (npr. podučavanje hrvatskog jezika, uvođenje pomoćnika u nastavi za učenike pripadnike romske nacionalne manjine, razvoj i provedba izvanškolskih aktivnosti – programi produženog boravka, ljetni kampovi i izvannastavni događaji usredotočeni na društvenu integraciju).

U okviru Prioritetne osi 4 – Dobro upravljanje, određene operacije predviđene su za razvoj kapaciteta organizacija civilnog društva za pružanje besplatne pravne pomoći kako bi se osigurala bolja dostupnost ljudskim pravima svim građanima, s posebnim naglaskom na ranjive skupine. Za praćenje razvoja ljudskih potencijala uključujući ne-diskriminaciju u zapošljavanju nacionalnih manjina u javnoj upravi, uspostavljen je Registar zaposlenih u javnom sektoru (RegZap) te Centralni obračun plaća (COP). Registar se sastoji od podataka o institucijama i javnim/civilnim službenicima. Registar već služi Vladi Republike Hrvatske kao podloga za razvoj politike temeljene na prikupljanju i praćenju podataka te se jednom godišnje sabor informira o broju zaposlenika pripadnika nacionalnih manjina.

11.3 Ravnopravnost između muškaraca i žena

Opis doprinosa operativnog programa promicanju ravnopravnosti muškaraca i žena i, gdje je primjenjivo, struktura kojima se osigurava integracija rodne perspektive na programskoj i operativnoj razini.

Ravnopravnost muškaraca i žena je, isto kao i jednake mogućnosti i nediskriminacija, temeljno načelo OPULJP-a. U hrvatskom pravnom okviru to pitanje je naglašeno kroz Ustav (temeljne vrednote ustavnog poretka) i Zakon o ravnopravnosti spolova. Stoga u svim aktivnostima/operacijama treba pokazati jasnu i izravnu vezu s tim načelima.

Određene aktivnosti/operacije u okviru PO 1 – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage rada te PO 2 – Socijalna uključenost bit će posebno usmjerene na žene kao skupinu u nepovoljnom položaju na tržištu rada i skupinu u povećanom riziku od socijalne

isključenosti.

U okviru Prioritetne osi 1 – Visoka zaposlenost i mobilnost radne snage, posebne operacije su predviđene za poticanje ženskog poduzetništva.

12. ZASEBNI ELEMENTI

12.1 Veliki projekti koje će se provesti za vrijeme razdoblja programa

Tablica 27: Popis velikih projekata

Projekt	Planirana obavijest/datum predaje (godina, tromjesečje)	Planirani početak provedbe (godina, tromjesečje)	Planirano datum dovršetka (godina, tromjesečje)	Prioritetne osi / investicijski prioriteti

12.2 Okvir uspješnosti operativnog programa

Tablica 28: Okvir uspješnosti prema fondu i kategoriji regije (sažeta tablica)

Prioritetna os	Fond	Kategorija regije	Pokazatelj ili ključni korak u provedbi	Jedinica mjere (ako je potrebno)	Ključna točka (milestone) za 2018.			Konačan cilj (2023.)		
					M	Ž	T	M	Ž	T
1 – Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	ESF	Slabije razvijene	Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj			11.022,00			57.672,00
1 Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	ESF	Slabije razvijene	Ukupan iznos ovjerenih izdataka prihvatljivih troškova	EUR			64.400.016,00			429.954.209,00
1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	GzM		Ukupan iznos ovjerenih izdataka prihvatljivih troškova	EUR			107.795.943,00			220.465.702,00
1 - Visoka zapošljivost i mobilnost radne snage	GzM		Nezaposleni	Broj			35.768,00			70.550,00
2 – Socijalno uključivanje	ESF	Slabije razvijene	Nezaposleni, uključujući dugotrajno nezaposlene	Broj			6.716,00			35.139,00
2 - Socijalno uključivanje	ESF	Slabije razvijene	Ukupan iznos ovjerenih izdataka prihvatljivih troškova	EUR			57.798.782,00			385.882.354,00

Prioritetna os	Fond	Kategorija regije	Pokazatelj ili ključni korak u provedbi	Jedinica mjere (ako je potrebno)	Ključna točka (milestone) za 2018.			Konačan cilj (2023.)		
					M	Ž	T	M	Ž	T
2 - Socijalno uključivanje	ESF	Slabije razvijene	Stručnjaka koji sudjeluju u osposobljavanju	Broj			766,00			7.355,00
3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje	ESF	Slabije razvijene	S tercijarnim obrazovanjem (ISCED 5 do 8)	Broj			4.186,00			21.900,00
3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje	ESF	Slabije razvijene	Ukupan iznos ovjerenih izdataka prihvatljivih troškova	EUR			79.297.110,00			529.411.765,00
3 - Obrazovanje i cjeloživotno učenje	ESF	Slabije razvijene	Sudionika s predterciranim obrazovanjem (ISCED 1 do 4)	Broj			5.008,00			26.200,00
4 – Dobro upravljanje	ESF	Slabije razvijene	Ukupan iznos ovjerenih izdataka prihvatljivih troškova	EUR			33.706.020,00			225.031.699,00
4 - Dobro upravljanje	ESF	Slabije razvijene	Broj tijela podržanih za poboljšanje organizacije rada	Broj			34,00			178,00
4 - Dobro upravljanje	ESF	Slabije razvijene	Broj (lokalnih) OCD-a koji sudjeluju u aktivnostima izgradnje kapaciteta relevantnim za njihov područje rada	Broj			86,00			450,00

12.3 Relevantni partneri uključeni u izradu programa

Detaljan pregled uključenosti partera u proces programiranja opisan je u odjeljku 7, točka 7.2.1. Aktivnosti oduzete za uključivanje relevantnih partnera u proces pripreme operativnog programa, te njihove uloge u provedbi, praćenju i evaluaciji programa.

Institucije koje su imenovale predstavnike u tehničku radnu skupinu:

- Ministarstvo rada i mirovinskoga sustava
- Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije

- Ministarstvo branitelja
- Ministarstvo gospodarstva
- Ministarstvo graditeljstva i prostornog uređenja
- Ministarstvo kulture
- Ministarstvo obrane
- Ministarstvo poduzetništva i obrta
- Ministarstvo poljoprivrede
- Ministarstvo socijalne politike i mladih
- Ministarstvo turizma
- Ministarstvo vanjskih i europskih poslova
- Ministarstvo zaštite okoliša i prirode
- Ministarstvo zdravlja
- Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta
- Ministarstvo financija
- Ministarstvo uprave
- Hrvatski zavod za zapošljavanje
- Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje
- Ured Vlade RH za ljudska prava i prava nacionalnih manjina
- Ured Vlade RH za ravnopravnost spolova
- Ured Vlade RH za razminiranje
- Ured Vlade RH za udruge

- Ured Vlade RH za udruge – predstavnici OCD-a
- Hrvatska gospodarska komora
- Hrvatska banka za obnovu i razvitak
- Predstavnici sindikata
- Hrvatska udruga poslodavaca
- Hrvatska obrtnička komora
- Hrvatska vatrogasna zajednica
- Grad Zagreb
- Središnji registar osiguranika REGOS
- Državna uprava za zaštitu i spašavanje
- Jadranska Hrvatska (regionalni predstavnik)
- Istočni dio kontinentalne Hrvatske (regionalni predstavnik)
- Zapadni dio kontinentalne Hrvatske (regionalni predstavnik)

Pored sudjelovanja partnera u tehničkoj radnoj skupini, organizirana su i posebna događanja radi uključivanja šireg obuhvata partnera u izradu OP ULJP. Detaljan pregled događanja također se nalazi u odjeljku 7, točka 7.2.1.

Dokumenti

Naziv dokumenta	Vrsta dokumenta	Datum dokumenta	Lokalna referenca	Referenca Komisije	Datoteke	Datum slanja	Poslao
Pojašnjenje s popratnim privitcima	Dodatne informacije	19.07.2018.		Ares(2018)3862680	Pojašnjenje Pojašnjenje – Prilog I PF Financijske tablice Raspored planiranja ključnih projekata	20.07.2018.	nrajcilu

Dostavljeni prilozi prema Provedbenoj uredbi Komisije o modelu programa

Naziv dokumenta	Vrsta dokumenta	Inačica programa	Datum dokumenta	Lokalna referenca	Referenca Komisije	Datoteka	Datum slanja	Poslao
Sažetak OPULJP-a za građane	Sažetak za građane	1.2	08.12.2014.		Ares(2014)4115208	Sažetak OPULJP-a za građane	08.12.2014.	nivakata
Izvještaj o ex ante evaluaciji OPULJP-a 2014.-2020.	Izvještaj o ex ante evaluaciji	1.2	08.12.2014.		Ares(2014)4115208	Izvještaj o ex ante evaluaciji OPULJP-a 2014.-2020.	08.12.2014.	nivakata
EAC i Akcijski plan produljeni	Dokumentacija o ocjenjivanju primjenjivosti i ispunjenju ex ante uvjeta	1.2	08.12.2014.		Ares(2014)4115208	EAC i Akcijski plan produljeni	08.12.2014.	nivakata
Snimak podataka iz Programa prije slanja 2014HR05M9OP001 3.1	Snimak podataka prije slanja	3.1.	20.07.2018.		Ares(2018)3862680	Snimak podataka iz Programa prije slanja 2014HR05M9OP001 3.1 hr	20.07.2018.	nrajcilu

Zadnji rezultati validacije

Ozbiljnost	Šifra	Poruka
Obavijest		Inačica programa validacije.
Upozorenje	2.13.1	Ukupan iznos sredstava Unije (glavni+uspješnost) po fondu/godini (GzM/2018) u Tablici 17. trebao bi biti jednak ukupnom iznosu sredstava za program/fond/godinu iz zadnjeg Sporazuma o partnerstvu poslanom Komisiji (2014HR16M8PA001 1.3) : 10,242,723.00 - 6,828,482.00
Upozorenje	2.13.1	Ukupan iznos sredstava Unije (glavni+uspješnost) po fondu/godini (GzM/2020) u Tablici 17. trebao bi biti jednak ukupnom iznosu sredstava za program/fond/godinu iz zadnjeg Sporazuma o partnerstvu poslanom Komisiji (2014HR16M8PA001 1.3) : 3,414,241.00 - 6,828,482.00
Upozorenje	2.19.2	Zbroj godišnje potpore EU-a po fondu „GzM” i godini „2017.“ mora biti manji ili jednak odgovarajućoj potpori EU-a u Financijskoj perspektivi: "14,632,462.00", "0.00".
Upozorenje	2.19.2	Zbroj godišnje potpore EU-a po fondu „GzM” i godini „2018.“ mora biti manji ili jednak odgovarajućoj potpori EU-a u Financijskoj perspektivi: "10,242,723.00", "0.00".
Upozorenje	2.19.2	Zbroj godišnje potpore EU-a po fondu „GzM” i godini „2019.“ mora biti manji ili jednak odgovarajućoj potpori EU-a u Financijskoj perspektivi: "6,828,482.00", "0.00".
Upozorenje	2.19.2	Zbroj godišnje potpore EU-a po fondu „GzM” i godini „2020.“ mora biti manji ili jednak odgovarajućoj potpori EU-a u Financijskoj perspektivi: "3,414,241.00", "0.00".